

# 转型发展：国际经验 与浙江路径

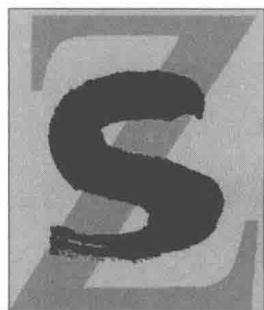


The Transformation Development:  
International Experiences and  
Zhejiang Route

● 聂献忠 / 著

中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列

# 转型发展：国际经验 与浙江路径



**The Transformation Development:  
International Experiences and  
Zhejiang Route**

● 聂献忠 / 著



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

转型发展：国际经验与浙江路径 / 聂献忠著. --

北京：社会科学文献出版社，2019.4

(中国地方社会科学院学术精品文库. 浙江系列)

ISBN 978-7-5201-4315-8

I. ①转… II. ①聂… III. ①区域经济发展-转型经济-研究-浙江 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 028284 号

中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列  
转型发展：国际经验与浙江路径

著 者 / 聂献忠

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 李建廷 汪延平

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社(010)59367215

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367083

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：20 字 数：247 千字

版 次 / 2019 年 4 月第 1 版 2019 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-4315-8

定 价 / 128.00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

本书由浙江省省级社会科学学术著作出版资金资助出版

浙江省新型重点专业智库浙江省社会科学院发展战略  
和公共政策研究成果

特色学科“发展经济学”阶段成果

## 打造精品 勇攀“一流”

《中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列》序

光阴荏苒，浙江省社会科学院与社会科学文献出版社合力打造的《中国地方社会科学院学术精品文库·浙江系列》（以下简称《浙江系列》）已经迈上了新的台阶，可谓洋洋大观。从全省范围看，单一科研机构资助本单位科研人员出版学术专著，持续时间之长、出版体量之大，都是首屈一指的。这既凝聚了我院科研人员的心血智慧，也闪烁着社会科学文献出版社同志们的汗水结晶。回首十年，《浙江系列》为我院形成立足浙江、研究浙江的学科建设特色打造了高端的传播平台，为我院走出一条贴近实际、贴近决策的智库建设之路奠定了坚实的学术基础，成为我院多出成果、快出成果的主要载体。

### 立足浙江、研究浙江是最大的亮点

浙江是文献之邦，名家辈出，大师林立，是中国历史文化版图上的巍巍重镇；浙江又是改革开放的排头兵，很多关系全局的新经验、新问题、新办法都源自浙江。从一定程度上说，在不少文化领域，浙江的高度就代表了全国的高度；在不少问题对策上，浙江的经验最终都升华为全国的经验。因此，立足浙江、研究浙江成为我院智库建设和学科建设的一大亮点。《浙江系列》自策划启动之日起，就把为省委、省政府决策服务和研究浙江历史文化作为重中之重。十年来，《浙江系列》涉猎

领域包括经济、哲学、社会、文学、历史、法律、政治七大一级学科，覆盖范围不可谓不广；研究对象上至史前时代，下至 21 世纪，跨度不可谓不大。但立足浙江、研究浙江的主线一以贯之，毫不动摇，为繁荣浙江省哲学社会科学事业积累了丰富的学术储备。

### 贴近实际、贴近决策是最大的特色

学科建设与智库建设双轮驱动，是地方社会科学院的必由之路，打造区域性的思想库与智囊团，是地方社会科学院理性的自我定位。《浙江系列》诞生十年来，推出了一大批关注浙江现实，积极为省委、省政府决策提供參考的力作，主题涉及民营企业发展、市场经济体系与法制建设、土地征收、党内监督、社会分层、流动人口、妇女儿童保护等重点、热点、难点问题。这些研究坚持求真务实的态度、全面历史的视角、扎实可靠的论证，既有细致入微、客观真实的经验观察，也有基于顶层设计和学科理论框架的理性反思，从而为“短、平、快”的智库报告和决策咨询提供了坚实的理论基础和可靠的科学论证，为建设物质富裕、精神富有的现代化浙江贡献了自己的绵薄之力。

### 多出成果、出好成果是最大的收获

众所周知，著书立说是学者成熟的标志；出版专著，是学者研究成果的阶段性的总结，更是学术研究成果传播、转化的最基本形式。进入 20 世纪 90 年代以来，我国出现了学术专著出版极端困难的情况，尤其是基础理论著作出版难、青年科研人员出版难的矛盾特别突出。为了缓解这一矛盾和压力，在中共浙江省委宣传部、浙江省财政厅的关心支持下，我院于 2001 年设立了浙江省省级社会科学院优秀学术专著出版专项资金，从 2004 年开始，《浙江系列》成为使用这一出版资助的主渠道。同时，社会科学文献出版社高度重视、精诚协作，为我院科研人员学术专著出版提供了畅通的渠道、严谨专业的编辑力量、权威高效的书

稿评审程序，从而加速了科研成果的出版速度。十年来，我院一半左右科研人员都出版了专著，很多青年科研人员入院两三年就拿出了专著，一批专著获得了省政府奖。可以说，《浙江系列》已经成为浙江省社会科学院多出成果、快出成果的重要载体。

## 打造精品、勇攀“一流”是最大的愿景

2012年，省委、省政府为我院确立了建设“一流省级社科院”的总体战略目标。今后，我们将坚持“贴近实际、贴近决策、贴近学术前沿”的科研理念，继续坚持智库建设与学科建设“双轮驱动”，加快实施“科研立院、人才兴院、创新强院、开放办院”的发展战略，努力在2020年年底总体上进入国内一流省级社会科学院的行列。

根据新形势、新任务，《浙江系列》要在牢牢把握高标准的学术品质不放松的前提下，进一步优化评审程序，突出学术水准第一的评价标准；进一步把好编校质量关，提高出版印刷质量；进一步改革配套激励措施，鼓励科研人员将最好的代表作放在《浙江系列》出版。希望通过上述努力，能够涌现一批在全国学术界有较大影响力的学术精品力作，把《浙江系列》打造成荟萃精品力作的传世丛书。

是为序。

张伟斌

2013年10月

## 内容摘要

以经济转型为核心的国家或地区转型是直接关系到发展能否持续、发展是否高质量的重要议题，也是发展中国家迈向现代化的必由之路，转型成功直接关系到现代化发展进程和国际竞争优势的建立与提升。改革开放以来，浙江经济发展一直走在全国前列，浙江不仅积累了坚实的物质基础，形成了明显的发展优势，而且为探索中国特色社会主义道路提供了丰富的实践经验。进入 21 世纪以来，浙江延续了经济社会发展的良好势头，保持了在全国的领先地位，但随着进入高水平全面建成小康社会、高水平全面建设社会主义现代化的发展新阶段，浙江也非常明显地面临传统增长乏力、体制机制约束、高端要素和创新不足的难题。特别是进入全球一体化发展与全球全域互联互通时代，信息经济已经并将持续深刻地影响经济发展的方方面面，从而给传统制造业转型发展带来更多的压力；但同时，新经济背景下的智能制造趋势、互联网应用创新以及大数据平台、人工智能的蓬勃兴起又为制造业转型和新兴产业战略布局提供了更多机遇与挑战。

转型是一项长期而艰巨的任务。自工业化中后期以来，经济转型一直贯穿于浙江经济发展历程，社会与法制、政府职能与制度建设等

领域的转型也一直在大力推进中。当前，在浙江人均生产总值成功跨越1万美元向2万美元、奋力向高水平的全面小康和率先基本现代化迈进的关口，转型发展的迫切性和重要性已经逐渐由政府层面扩散到社会，人的生存发展优于区域发展、社会公平与进步优于经济发展的观念也日益深入人心。然而，体制机制不完善和市场资源配置不均衡等因素仍然存在，在不同程度上仍然阻碍着浙江发展方式的转变与转型进程。在类似发展阶段，欧美各国、日本、韩国等都有成功的探索经验，而南美有些国家则出现转型魔咒，这值得警惕与深思。日本于20世纪80年代开始进行结构性转型，发展重点转向服务业并扩大内需以减少对外需的依赖。伴随着日本制造业大规模向海外转移以降低生产成本、提高国际竞争力，大企业和中型企业也大规模向外走，产业空心化越来越严重，直接影响到国内就业与财政基础；而具有核心竞争力的创新型产业以及服务业并未形成规模，占据主导地位，制造业企业仍是出口主力。综合分析日本不算成功的转型经验，除去房产泡沫危机导致的深远影响外，转型发展环境未能创造与体制性障碍未能有效突破是首要原因。因此，浙江要真正走上转型发展道路，不仅要克服诸多约束性障碍，还需要更全面、更完善的制度环境和改革举措来强化推动。

为此，在当前转型升级、创新引领、体制机制与社会等全方位深刻变革的重要关口，浙江要顺利实现“两个高水平”建设，更需超前谋划，增强“走在前列”的意识，全面推进转型发展是现阶段浙江经济迈向高水平国际化根本出路的路径宣传。浙江需要高度重视创新与转型在经济发展中的重要战略地位，高度重视创新与转型在地区现代化进程中的重要意义，真正在经济、社会、文化、生态与体制机制等全面转型和以自主、协同、创新为特点的发展进程中

践行“八八战略”，把“六个浙江”建设落到实处，推向高水平。以此为目的，本书着力于纵向梳理和横向比较研究，通过理论分析与实践研究，掌握转型发展的特点和规律及其要求。通过系统分析创新与转型发展的国际经验和浙江实践，系统总结转型发展的国际经验，为浙江转型发展提供参考；通过全面梳理浙江转型发展过程中可推广的成功经验、存在的问题与障碍，为下一步深化改革和转型发展提供经验支撑；并积极为转型理论研究提供参考。这些研究，都将有助于从更宏观的视野来把握转型的方向和创新的力量，对于今后积极探讨浙江经济社会发展、现代化建设道路和政府管理模式的转型，将有着实际意义。

首先，本书从宏观的角度，系统地梳理转型发展的国际经验与浙江探索，包括先行国家和地区转型发展的经验以及近年来浙江推进转型发展的探索与实践。“八八战略”是事关浙江现代化建设全局的重大战略选择，因此浙江的转型探索具有这样的脉络：以“八八战略”为纲领，积极推进浙江转型升级；大力推进“腾笼换鸟”与产业转移，促进浙江产业转型；以“四换三名”和生态治理为抓手；以“最多跑一次”为抓手深化改革，推进转型发展等。其次，分析了当前及未来一段时间内，浙江转型发展面临的新环境、新要求、新挑战，包括浙江转型发展面临的国内外环境、转型发展迈入新阶段面临的要求与约束、进一步推进转型发展面临的机会与挑战等。再次，讨论了浙江转型发展的战略目标与路径选择，主要围绕浙江转型发展的战略目标体系、实现浙江转型发展目标的主要路径、率先实现基本现代化是转型发展的根本目标等角度展开。然后，从增长动力角度研究加快动力转换与提升的途径，包括探讨发达国家和地区提升新增长动力的战略思路 and 战略举措；提升经济增长新动力重在建立增长新机制；谋划

# 目 录

|                             |    |
|-----------------------------|----|
| 导 言 .....                   | 1  |
| 第一章 转型发展的新环境新挑战 .....       | 9  |
| 一 浙江转型发展面临的国内外环境 .....      | 10 |
| 二 转型发展迈入新阶段面临的要求与约束 .....   | 15 |
| 三 进一步推进转型发展面临的机遇与挑战 .....   | 22 |
| 第二章 转型发展的国际经验与浙江探索 .....    | 28 |
| 一 先行国家和地区转型发展的经验 .....      | 29 |
| 二 浙江推进转型发展的探索与实践 .....      | 38 |
| 第三章 转型发展的战略目标与支撑 .....      | 55 |
| 一 浙江转型发展的战略目标体系 .....       | 56 |
| 二 率先实现基本现代化是转型发展的根本目标 ..... | 63 |
| 三 实现浙江转型发展目标的战略支撑 .....     | 73 |

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 第四章 转型发展的动力转换与提升 .....        | 89  |
| 一 稳定中高速增长，提升新增长动力 .....       | 89  |
| 二 发达国家和地区提升新增长动力的战略思路 .....   | 94  |
| 三 发达国家和地区提升新增长动力的战略举措 .....   | 98  |
| 四 提升经济增长新动力重在建立增长新机制 .....    | 102 |
| 五 提升新增长动力需谋划若干系统工程 .....      | 106 |
| 六 从民生与社会发展中获取新动力 .....        | 110 |
| 第五章 转型发展的改革深化与推进 .....        | 115 |
| 一 推进改革强省，营造浙江体制机制新优势 .....    | 115 |
| 二 全面深化各领域改革，构建高效率发展运行机制 ..... | 125 |
| 三 推进新一轮改革，建立形成高质量发展长效机制 ..... | 133 |
| 第六章 转型发展的高水平开放新格局 .....       | 142 |
| 一 对外开放与合作面临新变革 .....          | 142 |
| 二 坚持高水平开放与引进，推进全面开放新格局 .....  | 144 |
| 三 推进开放强省，提升新经济国际竞争力 .....     | 148 |
| 第七章 转型发展的创新驱动与引领 .....        | 153 |
| 一 实现创新引领是推进转型发展的关键 .....      | 153 |
| 二 创新引领发展模式的国际经验与启示 .....      | 156 |
| 三 推进浙江实现创新引领的战略思路与举措 .....    | 159 |
| 四 发挥金融资本助动力，推进创新与转型发展 .....   | 165 |

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 第八章 转型发展的空间集聚与优化 .....         | 171 |
| 一 转型发展需要增强空间大集聚 .....          | 172 |
| 二 发达国家与地区集聚型均衡发展的国际经验 .....    | 176 |
| 三 进一步增强浙江大都市区集聚功能 .....        | 179 |
| 四 推进县域城市化向都市区经济转型 .....        | 182 |
| 五 补短板强优势，促进浙南浙北协调发展 .....      | 187 |
| 第九章 强生态促转移，推进转型发展 .....        | 193 |
| 一 产业梯度转移的国内外经验 .....           | 193 |
| 二 加快产业转移促进转型发展的总体思路 .....      | 200 |
| 三 推进浙江产业转移的有效模式与路径 .....       | 206 |
| 四 加快推进浙江产业转移的政策与举措 .....       | 211 |
| 第十章 建立现代产业体系，推进转型发展 .....      | 217 |
| 一 重点培育战略性新兴产业，发挥龙头企业带动作用 ..... | 217 |
| 二 大力发展生产性服务业，助推传统产业转型升级 .....  | 221 |
| 三 高度重视发展软产业，提升制造业竞争力 .....     | 235 |
| 四 重点推进健康产业大发展，提升居民幸福获得感 .....  | 242 |
| 第十一章 新工业革命下的转型发展与智能制造 .....    | 257 |
| 一 应对新工业革命的国内外经验与启示 .....       | 257 |
| 二 浙江大力推进智能制造与机器换人 .....        | 269 |
| 三 人工智能与制造业转型升级 .....           | 276 |
| 四 构建大数据平台，推进转型发展 .....         | 279 |

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 第十二章 加强互联网应用创新，推进转型发展 .....    | 282 |
| 一 立足互联网领先优势，加快推进互联网应用创新 .....  | 283 |
| 二 基于互联网应用的创新在浙江的探索与实践 .....    | 286 |
| 三 重点谋划全球互联网应用创新中心，推进转型发展 ..... | 290 |
| 四 浙江加快推进互联网应用创新的战略举措 .....     | 293 |

|            |     |
|------------|-----|
| 参考文献 ..... | 297 |
|------------|-----|

## 导 言

经济转型是各国各地区在发展道路上面临的普遍难题，转型触及许多基本问题，如国有经济改革、公有产权明晰化、资源配置方式转换、政府职能转换、社会价值观演化，也凸显出诸如分权、激励、竞争、不确定性、不完全信息、治理结构、价值创造与价值分配、政府职能、利益集团、寻租、制度演进等概念的分析价值。经济体制转型为政治经济学发展提供了千载难逢的机会。转型发展问题是近年来国际经济学的一个研究热点，也是国内经济领域研究的重点内容。随着我国经济发展进入新时代，社会、经济和政治都发生了一系列变化，这些变化不仅仅是表现为传统社会向现代社会的总体性转型，从计划经济向市场经济的转型，从农业性乡村社会向工业性城镇社会的转型，从封闭半封闭社会向开放社会的转型，实际上，转型研究的广度与深度更加复杂，已经广泛涉及经济学、社会学、法学和政治学等各类相关学科领域。从全球发展趋势而言，当今世界经济转型的主要特征就是经济全球化和经济信息化的突起，经济全球化是对全球资源和市场追逐的结果，经济信息化则是信息技术突飞猛进使然。目前，我国各地政府都高度重视信息经济在经济发展中的重要战略地位，从战

略高度来关注经济转型的重大特征有着重要的理论意义。

20 世纪以欧美发达国家为代表的经济体成功实现了以经济转型为核心的国家竞争力提升，21 世纪以中国为代表的新兴经济体将面临转型的关键阶段，转型的成功与否将直接关系区域现代化进程和竞争优势的能否建立，直接决定着中华民族的伟大复兴进程。从有关文献资料看，对 20 世纪发达国家和地区转型的模式与经验研究，主要集中在四大研究领域。一是对不同国家和地区根据各自经济社会基础和发展模式形成不同转型方式的相关研究。如对以技术领先型为特色的美国经验与模式、以体制创新为特色的韩国转型经验与模式、以产业赶超型为特点的日本经验与模式、以外向型产业为特点的新加坡转型经验与措施、以资源型城市或地区产业转型为模式的德国鲁尔区经验研究等，为同类型地区转型发展提供了借鉴与可能。二是部分国家或地区现代化进程中的社会转型与公共建设问题研究。西方社会转型不同于中国社会转型，西方经济社会转型主要是市场化作用的结果，转型往往是内生渐进发展过程。市场经济因素在转型前的自然经济中产生并逐渐壮大。由于这种变革是从传统体制内部引发的长期渐进性的社会变革，所以对历史传承性的破坏和冲击相对要轻缓与微弱。对于我们这样的后发国家来说，如果这种矛盾和冲击被压缩到较短的时间内，则往往是突发性的休克式疗法，因而很有可能像苏联一样，发生一系列不可预测的无法回避的社会风险。这种情况下的社会转型容易导致失业、社会分化、犯罪、社会不安、社会公害等方面的问题集中出现。尼尔·J. 斯梅尔塞认为：社会转型是调整所带来的出乎意料的后果，20 世纪末世界发生的重大而且持续的转型——持续的经济增长、持续的民主革命、新的集团和新的认同以及普通的环境危机等——并不是普遍性的进化原则决定的主要趋势，而是国家和国家集团短期调整行

为不断积淀而意外地造成的后果。斯梅尔塞认为，当今世界发生的重大转型，仅仅是单个国家或国家集团对他们目前的社会和政治环境做出的相对短期反应，而没有更多地考虑其长期后果。长期的转型——乃至发生革命——常常是这种短期反应的后果积累所致，出乎人们预料。对实践、形势和危机的反应虽然互不关联，却以人们意想不到的方式日积月累，形成全球性的变化。他认为最重要的四种趋势是：经济增长的革命持续不断；民主革命的继续；团结和认同的革命；环境革命。上述四种趋势结合在一起，导致一些突出的矛盾，一个长期而为人熟知的矛盾为：国际资产阶级的胜利这一趋势是国内阶级和群体间的极端不平等以及国家间的极端不平等长期化的结果。三是转型时期政府建设的国际经验研究。从国际经验看，转型发展的总趋势是向着现代化的目标迈进，并伴随着两个方面：传统农业社会的分化解体和现代工业社会的整合生成。旧的分化和新的整合发生在经济、政治、社会结构和意识形态等所有领域，各个领域的分化整合过程相互影响、相互制约，形成一个环环相扣的有机整体。每一领域的分化与整合不会超越其他领域所提供的历史条件，但又给其他领域的过渡造成深刻影响。四是有关转型社会中的法律援助与法律改革研究。社会学者阿兰·图雷纳认为，经济因素导致社会冲突，然后导致各种制度化的机制，并通过法律或合同解决这些冲突。俄罗斯卢德米拉·格卢哈雷瓦教授认为，现代化意味着人口的高素质化，俄罗斯的法制现代化树立了新的人道主义概念和态度，以捍卫、维护、发展公民权利为目标；德国卡斯滕·施密特（Karsten Schmidt）教授则揭示了德国商法在转型时期的发展历程和影响因素。

从国内看，中国经济转型之路有自己的特色，也比较成功。有学者对中国政府、企业、社会在工业化、城市化、市场化和国际化的过