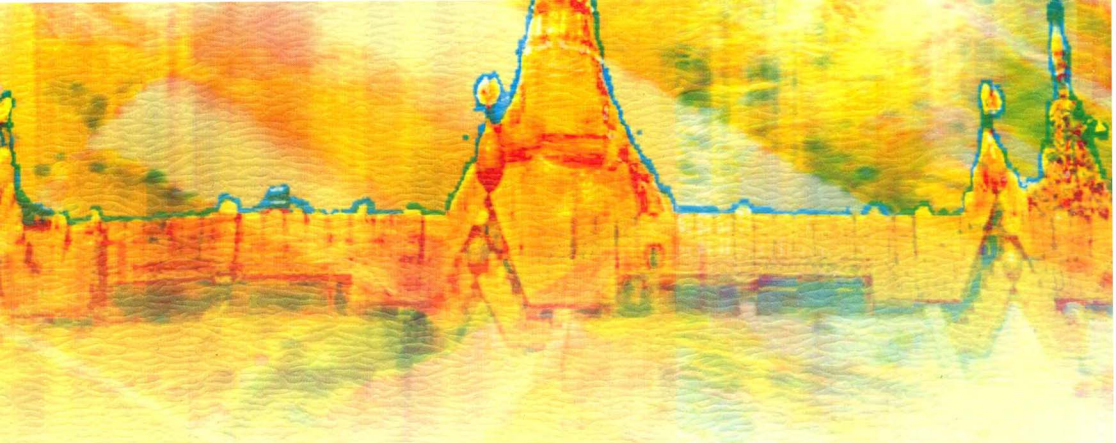
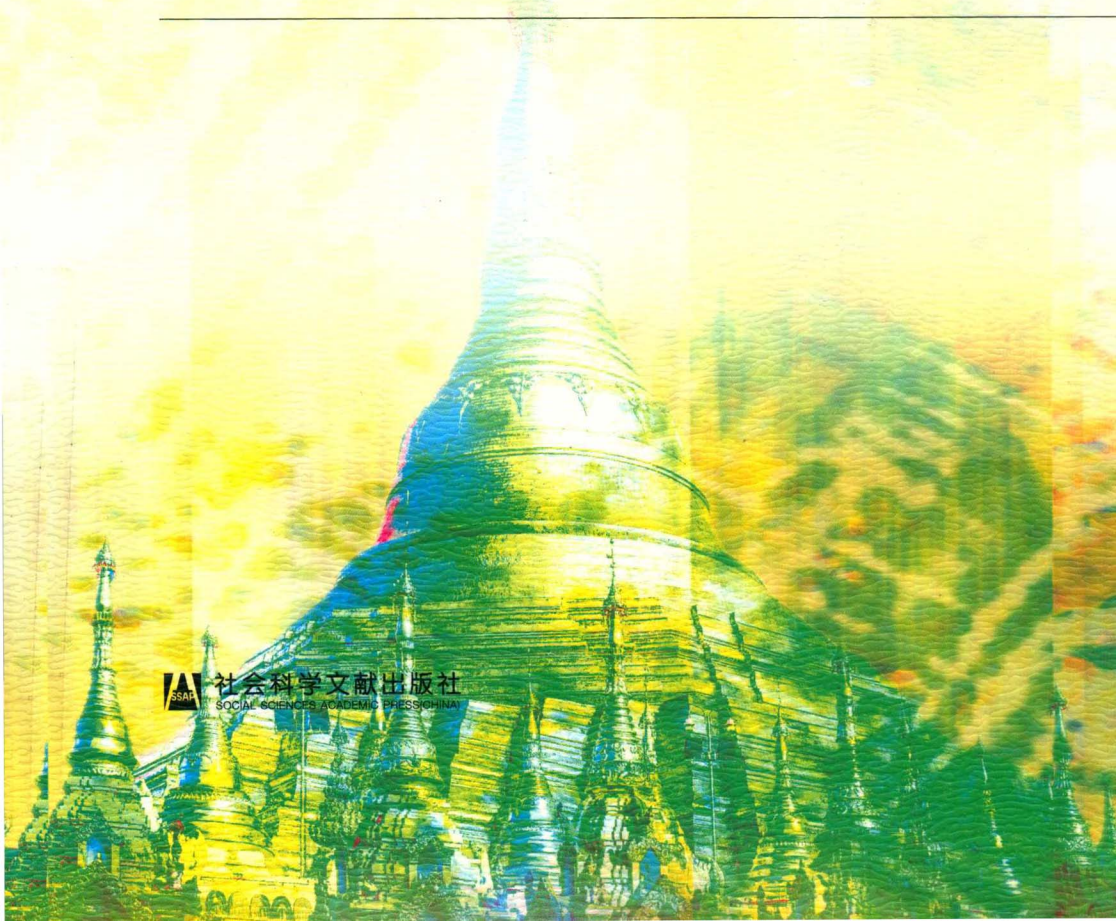




新编对缅投资指南

邹春萌 等 / 编著



 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

新编对缅投资指南

邹春萌 等 / 编著

科学文献出版社
SCIENCE ACADEMIC PRESS(CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

新编对缅投资指南 / 邹春萌等编著. -- 北京 : 社会科学文献出版社, 2018.12

ISBN 978-7-5201-3914-4

I. ①新… II. ①邹… III. ①投资环境-缅甸-指南
IV. ①F133.7-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 257196 号

新编对缅投资指南

编 著 / 邹春萌 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 郭白歌 宋月华

责任编辑 / 郭白歌

出 版 / 社会科学文献出版社·人文分社 (010) 59367215

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 19.75 字 数: 302 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3914-4

定 价 / 128.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

本书得到一流大学建设周边外交研究中心和区域国别研究项目的资助



序 言

自 20 世纪 80 年代以来，缅甸与中国的关系，尤其是经贸关系总体上越来越密切。另外，缅甸国内的形势也发生了很大的变化，中缅关系包括经贸关系尤其是中国对缅投资出现一些新情况、新问题。近年来，中缅双方都在为新形势下继续推进双边关系尤其是经贸合作做出新的努力，“一带一路”倡议尤其是建设中缅人字形经济走廊倡议在中缅两国引起了热烈的反响，为扩大和深化两国经贸合作尤其是拓展在投资领域的合作，提供了新的历史机遇、广阔天地。因此，如何认识缅甸与中缅关系的新发展，如何适应中缅经济合作的新形势和缅甸经济社会发展的需要，更好地开展对缅投资，也引起了越来越多的关注。

在这样的背景下，云南大学缅甸研究院、云南大学周边外交研究中心的邹春萌、李晨阳两位研究员与李清祖先生合作撰写的《新编对缅投资指南》可以说恰逢其时，顺应了社会关注、中缅投资合作的新发展和工商界对缅投资的需求。

从内容来看，这本书的主要特点就是新，这一方面是说这本书的内容新、资料新，对涉及对缅投资相关情况的介绍、分析和资料的引用，包括经济发展与环境、政治与社会环境、产业政策、投资政策与法规、金融政策、税收政策以及中国（云南）鼓励企业“走出去”的政策，都给人以新的感觉，引用、反映和分析的主要是近 5 年尤其是昂山素季领导的民盟政府上台执政以来的情况和资料，一些资料截至 2018 年 3 月。

另一方面这本投资指南之新，表现为它是专门论述、介绍对缅投资的一部新的专著。作为对缅甸这样的投资环境变化相当大的转型中国家，是需要根据其政治、经济形势的发展变化，隔几年就要推出一部新的投资指南的。实际上，在过去的 1/4 世纪中（1992~2017），国内已出版的有关缅甸的著作虽然不是专门的投资指南但都涉及对缅投资。这些著作主要有《当代缅甸》（贺圣达主编，四川人民出版社，1993）、《走进缅甸》（郭宽

主编,云南美术出版社,2004)、《列国志·缅甸》(贺圣达、李晨阳编著,社会科学文献出版社,2005,2009)、《缅甸概论》(钟智祥等编著,中国出版集团,2012)、《缅甸社会文化与投资环境》(张哲、齐林编著,中国出版集团,2012)。这些著作最新的是在2012年也就是缅甸民盟政府执政前出版的,虽然在当时对中国对缅投资不乏参考价值,介绍缅甸历史和基本情况的内容仍有参考价值,但涉及对缅投资的部分因为缅甸国内形势和中国对缅甸投资情况的变化,大多时过境迁,对于现在中国对缅投资,可以说已经没有多大参考价值了。而专门论述、介绍新形势下对缅投资的环境、政策、法律法规以及具体的手续、流程等,正是这本《新编对缅投资指南》的基本内容。

这本投资指南的另一个特点,是切实可用。说它实,一是这部著作对于涉及对缅投资有关情况的介绍和缅甸政治、经济、社会环境的分析,实事求是;二是引用的政策文本和统计资料,出自政府机构,真实可靠;三是对如何对缅投资的介绍,切实可用,包括对缅投资的准备与申请投资许可和认可程序、缅甸方面涉及外国投资的相关政策与中国(云南)的鼓励政策、对缅投资服务机构与经常性手续的办理等,都有具体的介绍。该指南的附录提供的涉缅投资相关机构,包括中国(国家、云南)投资机构、缅甸的投资服务机构,中国驻缅甸公司、办事机构,缅甸主要商会、宾馆的地址、电话等,都是对缅投资的有用资料。

因此,这本《新编对缅投资指南》的出版是值得祝贺的,相信这部著作对关注中缅经贸关系尤其是对缅投资的读者,一定会发挥指南作用。

贺圣达

2018年8月8日

目 录

第一章 缅甸的投资环境与国情	001
第一节 缅甸的资源环境	001
一 地理气候	001
二 行政区划	004
三 自然资源	010
四 基础设施	016
五 生态环境	017
第二节 缅甸的经济环境	021
一 经济发展简史	021
二 宏观经济发展	032
三 主要产业的发展	045
四 外国投资	061
五 投资缅甸的成本	068
第三节 缅甸的政治与社会环境	072
一 缅甸的政治转型及其发展趋势	073
二 缅甸的社会秩序与安全性	082
三 缅甸的商务文化和习俗	084
四 缅甸政治转型对中缅经贸合作的影响	087
五 投资缅甸的国际环境	092
六 投资缅甸的主要风险	098
第二章 缅甸的投资政策与法规	106
第一节 缅甸的产业政策	106
一 重点发展的产业	106

二	允许外资投资的行业	116
三	限制外商投资的产业	125
四	缅甸各类园区	131
第二节	缅甸的外商投资政策与法规	142
一	外国投资法及其实施细则	142
二	环保政策	145
三	土地政策	146
四	会计和审计政策	149
五	涉外劳工政策	150
六	中缅关于促进和保护投资的规定	151
第三节	缅甸涉外税收及其优惠政策	152
一	缅甸税务法与国内税收实施细则	152
二	缅甸商业税法及修正案	153
三	缅甸进出口商品关税	155
四	外资企业税收优惠政策	156
五	缅甸联邦税收法	158
第四节	缅甸的金融政策	160
一	缅甸主要金融机构及其功能	160
二	缅甸的货币与外汇管理	167
三	缅甸的证券与保险政策	171
第三章	投资缅甸的准备与程序	175
第一节	投资准备	175
一	了解缅甸国情	175
二	寻找可靠能干的代理人	177
三	选择合适的当地合作伙伴	177
四	选择合适的投资方式	178
五	与投资项目所在地政府建立良性合作关系	180
六	拟定全面详尽的合同或者协议	180

第二节	投资流程	181
一	在缅甸申请投资项目所需要的材料和审查提案	181
二	在缅甸申办公司、办事处所需要的材料和流程	183
三	向国家政策性银行申请贷款和向中信保申请保险的手续和 流程	187
第三节	服务机构	190
一	缅甸投资管理服务机构	190
二	中国（云南）投资管理服务机构	193
第四节	经常性手续的办理	204
一	如何办理签证	205
二	赴缅出入境手续的办理及海关规定	211
三	如何办理货物进出口通关手续	212
四	在缅甸看病和医疗	215
五	如何办理个人保险	216
六	如何办理个人金融业务	217
七	子女入学接受教育	217
八	如何办理汽车驾驶证	218
九	旅缅公民涉案时应对办法和处理程序	219
十	其他注意事项	221
第四章	投资缅甸的政策、案例与建议	225
第一节	中国（云南）鼓励企业“走出去”政策	225
一	中国金融体系对企业“走出去”的支持政策	225
二	中国—东盟自由贸易区框架下的投资优惠政策	234
三	大湄公河次区域框架下的投资优惠政策	239
四	澜湄合作机制下的投资优惠政策	243
五	中国对境外经贸合作区、开发开放试验区和边境合作区的 支持政策	245
六	云南省对企业“走出去”的投资鼓励政策	249

第二节	投资案例	256
一	中缅油气管道项目	256
二	密松电站项目	258
三	莱比塘铜矿项目	262
四	皎漂深水港与工业园区项目	266
五	缅北桑蚕基地项目	269
第三节	投资建议	271
一	准确把握投资信息	271
二	规范投资行为	272
三	树立危机意识	274
四	谨慎选择合作伙伴	276
五	尊重和保护当地习俗	277
六	借鉴他国投资经验	277
附 录		279
参考文献		297
后 记		304

第一章 缅甸的投资环境与国情

第一节 缅甸的资源环境

缅甸位于亚洲东南部、中南半岛西部，南临安达曼海，西南濒孟加拉湾，东部与老挝接壤，东南部、南部与泰国毗邻，东北部、北部与我国云南、西藏相连，西北部和西部与印度、孟加拉国为邻。缅甸的国土面积为676581平方公里，占中南半岛总面积的1/3以上，是中南半岛上面积最大、东南亚面积第二大国家。

一 地理气候

缅甸地处北纬 $9^{\circ}32'$ ~ $28^{\circ}31'$ 、东经 $92^{\circ}10'$ ~ $101^{\circ}10'$ 之间，国土轮廓南北狭长，东西突兀，南北延伸2000多公里，东西最宽处有930多公里，最窄处仅为80~90公里。缅甸陆上边界线总长约5760公里，其中缅中边界线长2186公里，占其陆上边界总长的2/5；缅老边界线长约238公里；缅泰边界线长约1799公里；缅印边界线长约1460公里；缅孟边界线长约72公里。缅甸海岸线约有2655公里，海岸线虽长，但切割得很厉害，特别是在若开和比劳山脉沿岸附近，散布着许多岛屿和暗礁，给航运带来很大困难。

（一）地形

缅甸地形较为复杂，地势北高南低，东、北、西部有3条平行的山脉，均呈南北走向，并由西向东延伸，即西部山脉、勃固山脉和东部山脉。缅甸的主要河流如伊洛瓦底江、萨尔温江均为南北走向。这些山脉和河流把缅甸大致分为四部分，即西部的山地、东部的高原地区、若开沿海地区和

中部的伊洛瓦底江河谷地区（平原）。

1. 西部山地

西部山地与西藏高原南部喜马拉雅山脉相连，北部海拔一般为 2400~3000 米，最北面卡格博亚济峰为缅甸第一高峰，也是东南亚地区最高峰。西部山地自北向南绵延由葡萄山脉、八拐山脉、那加山脉、曼尼坡高地、钦山及若开山脉构成。海拔较高的崇山峻岭地区，农业生产条件很差，交通非常不便。山里的少数民族居民主要是那加族、钦族，历史上长期处于很封闭的状态，不但与平原上的人民很少接触，就是住在同一山谷的人也有不同的风俗习惯和服饰，甚至相距几十里路的居民之间，语言也有差异。

2. 东部高原

东部高原是缅甸最大的单独的地质构成单元，也是一个大的断层地区。海拔一般在 900~1300 米。东部高原包括伊洛瓦底江和萨尔温江之间的山脉、掸邦高原、克耶高原及南部的德林达依地区。东部高原的山脉大致作南北走向，以俯视伊洛瓦底江谷地的西部边远山地以及伊洛瓦底江和萨尔温江的分水岭脉络最为显著，而以腊戍东南的莱岭（海拔 2676 米）为最高。高山之间，是起伏的山地，也有一些平坝和古代湖泊（例如著名的因莱湖）盆地。这些平坝和盆地，是东部高原经济较为发达的地区。东部高原的东北部与中国云南西部相连。高原向南绵延的德林达依山脉，由许多平行山脉组成，构成了缅甸与泰国之间的天然屏障。

3. 中部平原

东部高原和西部山地之间的中部地区虽有勃固山脉，但主要是河谷和平原，包括伊洛瓦底江中游平原和锡唐河流域平原及著名的缅甸南部伊洛瓦底江三角洲。中部平原土地肥沃，是缅甸的中心地区，过去通常称为缅甸本部。在习惯上，缅甸本部又划分为上缅甸和下缅甸。上下缅甸的分界线是卑谬—东吁一线。上缅甸以缅甸古都蒲甘—曼德勒为中心，是缅甸的发祥地。由于伊洛瓦底江的灌溉和交通上的便利，自 11 世纪起到 19 世纪中叶，这一地带一直是缅甸经济的中心地区，为缅甸历代王朝建都之地。由于伊洛瓦底江和锡唐河的冲积作用和灌溉作用，加上充沛的降水，下缅甸

甸的土地松软而肥沃, 19 世纪中叶以后又开发了三角洲, 成为缅甸主要农业区域和经济最为发达、人口最为稠密的地区。

4. 若开沿海地区

由于若开山脉把若开地区与缅甸本部隔开, 以及这一地区临孟加拉湾, 若开地区构成了缅甸相对独立的一个地理单元, 在山脉与大海之间形成狭长的沿海地带。若开地带的平原较少, 而且支离破碎, 不成整片。只有北部实兑附近由于卡拉坦河和莱茂河等河流冲积, 形成比较广阔平原, 是若开沿海区经济较为发达、人口较为集中的地区。

(二) 气候

缅甸的气候与东南亚各国略有不同, 全境基本属于热带季风型气候和亚热带季风型气候。北回归线穿过缅甸北部, 因北部高山地区地势高耸, 气候近似温带; 5000 米以上的高山则又具有寒带风光。在东南亚各国中, 缅甸国土最为偏西, 北背辽阔的青藏高原。冬季亚洲大陆的寒冷空气, 由于喜马拉雅山脉的阻挡, 侵入不到缅甸境内; 东部重叠的高山、高原又使太平洋气团抵达缅甸时成为强弩之末, 影响很小。由于北高南低、东西两翼高耸而中央低平以及面向印度洋敞开的地形特点, 缅甸气候深受印度洋的影响。缅甸全境约有半年时间 (6~12 月) 处于印度洋西南季风的控制下。沿海地区全年炎热、湿润、多雨; 内地则因气候关系, 差异很大。海拔 1000~3000 米的高山、高原可谓是“终年无寒暑, 一雨便成冬”, 而海拔 3000 米以上的山地一年有三四个月可见霜雪。在缅甸境内, 除了 1000 米以上的高山、高原外, 大部分地区终年炎热, 年平均气温 27℃。1 月最凉, 平均气温为 20℃~25℃。最热的月份在少雨的 4 月或 5 月, 4 月全国的平均气温为 25℃~30℃。各地气温年均差为 10℃左右。

从缅甸各月降雨量的情况来看, 1 月到 5 月是缅甸的干燥月份, 盛行东北信风, 降雨很少; 6 月西南季风来到, 雨季开始; 7 月西南季风盛行, 降雨最多; 8 月到 10 月西南季风逐渐衰弱, 雨量减少; 11 月、12 月盛行东北信风, 天气干燥凉爽。降雨量在全缅各地分布极不均匀。纬度低而又

迎西南季风的山坡地带雨量十分丰富。雨量最大处为若开山脉和比劳山脉，其次是伊洛瓦底江三角洲地区、掸邦高原和北部山地的边缘地带。伊洛瓦底江中游的曼德勒和蒲甘一带由于深居内陆，两侧为山地和高原，西南季风被若开山脉所阻挡，是缅甸的干旱地带。

二 行政区划

缅甸全国现有行政区划分为 7 个省、7 个少数民族邦和内比都联邦直辖区，省和邦级别相同。省、邦以下辖县，县下辖镇区，镇区辖村组（街道）。14 个省邦共辖 65 个县，330 个镇区，13747 个村组。依照 2008 年宪法，在掸邦境内设立佤族自治州和德努族、勃欧族、崩龙族（德昂族）、果敢族自治县；在实皆省设立那加族自治县；内比都作为首都都是总统直接管辖的联邦直辖区。缅甸省、邦一级行政区域的命名比较简单。省名基本实行“省市（作为省会的城市）同名”原则（德林达依和伊洛瓦底两省例外）；邦名全部实行“邦族”（该邦的主体民族）同名原则。

缅甸的 7 个省，自北而南依次为实皆（Sagaing）省、曼德勒（Mandalay）省、马圭（Magway）省、勃固（Bago）省、仰光（Yangon）省、伊洛瓦底（Ayeyarwady）省、德林达依（Taninthatyi）省。缅甸的 7 个邦，分布在缅甸东、西两侧。东侧 5 个，自北而南彼此连绵相接：克钦（Kachin）邦、掸（Shan）邦、克耶（Kayah）邦、克伦（Kayin）邦、孟（Mon）邦；西侧两个：北为钦（Chin）邦、南为若开（Rakhine）邦。有的邦的名称，1974 年之前曾有变化，如若开邦曾名阿拉干（Arakan）邦、克耶邦曾名克伦尼（Karenni）邦、克伦邦曾名哥都礼（Kawthule）邦等。1974 年缅甸宪法规定了上述 14 个省、邦的名称。

1989 年 6 月 18 日，缅甸政府宣布更改国名、首都名以及其他某些重要地名的罗马字母拼写词形，把国名的罗马字母转写词形从 Burma 更改（其实是更正）为 Myanmar；国名全称“缅甸联邦”的英语名从过去的 The Union of Burma，更改为 The Union of Myanmar；仰光的罗马字母拼写词形，由长期使用的旧式 Rangoon，更改为按缅甸语原名转写的标准词形 Yangon。其他更改的重要地名有：萨尔温（江名）由 Salween 更改为 Thanlwin，马

圭（省名，又城市名）由 Magwe 更改为 Magway，勃固（省名，城市名）由 Pegu 更改为 Bago，德林达依（省名）由 Tenasserim 更改为 Tanintharyi，克伦邦（邦名）由 Karen 更改为 Kayin，勃生（城市名，伊洛瓦底省省会）由 Bassein 更改为 Patheingyi，土瓦（城市名，德林达依省省会）由 Tavoy 更改为 Dawei，帕安（城市名，克伦邦首府）由 Pa-an 更改为 Hpa-an，毛淡棉（城市名，孟邦首府）由 Moulmein 更改为 Mawlamyine。这些地名变动，实际上是依据缅甸语名的更正确的读音和拼写，原名并没有变动。2008 年 5 月通过的缅甸新宪法，确定了缅甸新的国名为“缅甸联邦共和国”，仍保留了上述 14 个省、邦，但在实皆省、掸邦新设置多个少数民族自治县和一个佤族自治州。主要是：实皆省拉依稀镇区、拉赫镇区及楠荣萨甘镇区组成那伽族自治县。掸邦耶岸镇区和班达亚镇区组成德努族自治县。掸邦和榜镇区、锡森镇区及平朗镇区组成勃欧族自治县。掸邦南散镇区和曼栋镇区组成崩龙族自治县。掸邦的贡冈镇区和老街镇区组成果敢族自治县。掸邦的霍班、孟冒、班歪、那坊、万曼、邦桑（邦康）等 6 个镇区组成两个县，这两个县组成佤族自治州。缅甸 14 个邦、省的首府、面积和人口见表 1-1。

表 1-1 缅甸各邦、省的首府、面积和人口

邦（省）	首府	面积（平方公里）	人口（人）（截至 2017 年 10 月 1 日）
克钦邦	密支那	89041	1829849
克耶邦	垒固	11753	310213
克伦邦	巴安	30383	1593053
钦邦	哈卡	36019	508359
孟邦	毛淡棉	12297	2010427
若开邦	实兑	36778	3300039
掸邦	东枝	155801	6188689
实皆省	实皆	94625	5491170
德林达依省	土瓦	43343	1459953
勃固省	勃固	39404	4918821

续表

邦（省）	首府	面积（平方公里）	人口（人）（截至 2017 年 10 月 1 日）
马圭省	马圭	44820	3941239
曼德勒省	曼德勒	37024	6389391
仰光省	仰光	10171	7936637
伊洛瓦底省	勃生	35138	6271070
内比都直辖市	—	—	1238038
合计		676597	53386948

注：人口数据是缅甸劳工、移民与人口事务部在 2014 年人口普查的基础上计算出的全国各省邦人口。

资料来源：缅甸劳工、移民与人口事务部；《世界行政区划地图》，中国地图出版社，1993 年，第 27 页。

（一）掸邦

掸邦位于缅甸东部，在北纬 19°17′~24°13′、东经 96°10′~101°11′之间。北部与东北部与中国接壤，东部与老挝交界，东南部毗邻泰国，南部与克伦邦、克耶邦相连，西部与曼德勒毗邻，西北与克钦邦、实皆省相邻，面积 155801 平方公里，约占全国总面积的 1/4。掸邦下辖 11 个县，有 55 个镇区，首府为东枝市。为了管理方便，缅甸政府将掸邦分为东掸邦、北掸邦、掸邦本部 3 部分。东掸邦治所景栋，下辖景栋、大其力、孟别、孟萨 4 个县，有 11 个镇区。北掸邦治所腊戍，下辖腊戍、木姐、皎脉、滚弄、老街 5 县，有 23 个镇区。掸邦本部治所东枝，下辖东枝、莱林 2 县，有 21 个镇区。掸邦的主要民族有掸族（38.58%）、勃欧族（10.58%）、缅族（9.65%）、勃劳族（7.06%）、达努族（5.18%）、拉祜族（4%）、茵达族（3.06%）、克钦族（2.35%）、佤族（2.12%）、果敢族（1.65%）、傈僳族（1.18%）。

（二）克耶邦

克耶邦位于缅甸东部，在北纬 18°30′~20°01′、东经 96°50′~97°50′之间，北接掸邦，东与东南部毗邻泰国，西南与克伦邦相连，面积 11753 平

方公里。全邦下辖垒固和波勒克 2 县，有 7 个镇区，首府为垒固市。主要民族为克耶族（42.86%）、掸族（9.52%）、克钦族（9.52%）、缅族（14.29%）、克伦族（4.76%）。该邦原称克伦尼邦，1951 年 10 月改为现名。

（三）克伦邦

克伦邦位于缅甸东南部，在北纬 $15^{\circ}15'$ ~ $19^{\circ}30'$ 、东经 $96^{\circ}26'$ ~ $98^{\circ}55'$ 之间，面积 30383 平方公里，东接泰国，北连克耶邦，南和西南部与孟邦相接，西北与曼德勒省、掸邦交界，西与勃固省接壤。下辖巴安、妙瓦底和高加力 3 个县，有 7 个镇区，首府为巴安。邦内主要民族有克伦族（50.04%）、孟族（17.46%）、缅族（13.49%）、勃欧族（5.55%）、掸族（2.38%）、克耶族（0.08%）。

（四）孟邦

孟邦位于缅甸东南部，在北纬 $14^{\circ}55'$ ~ $17^{\circ}50'$ 、东经 $96^{\circ}50'$ ~ $98^{\circ}15'$ 之间，北连勃固省，东接克伦邦，南与比劳山脉相连，西临莫塔马湾，东南角与泰国交界，面积 12297 平方公里。下辖毛淡棉和直通两个县，有 10 个镇区，首府毛淡棉。主要民族有孟族（37.86%）、缅族（36.89%）、克伦族（12.62%）、勃欧族（2.91%）、掸族（0.05%）。

（五）德林达依省

德林达依省位于缅甸东南部，在北纬 $9^{\circ}32'$ ~ $15^{\circ}05'$ 、东经 $97^{\circ}40'$ ~ $99^{\circ}40'$ 之间，东部和南部与泰国接壤，北部与孟邦相连，西临安达曼海。海岸沿线共有 800 多个近海岛屿，西部近海的岛屿称为丹老群岛。德林达依省面积 43343 平方公里。下辖土瓦、丹老和高东 3 个县，有 10 个镇区，省会为土瓦。省内主要民族有缅族（83.93%）、克伦族（6.25%）、孟族（1.78%）。

（六）克钦邦

克钦邦位于缅甸北部，在北纬 $23^{\circ}45'$ ~ $28^{\circ}31'$ 、东经 $95^{\circ}45'$ ~ $98^{\circ}45'$ 之