

理论热点

2016

党员干部关注的

理论 热点

本书编写组◎编

DANGYUAN GANBU
GUANZHU DE
LILUN REDIAN

国家行政学院出版社

2010
党员干部关注的

理论 热点

本书编写组◎编

DANGYUAN GANBU
GUANZHU DE
LILUN REDIAN



理论 热点

国家行政学院出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

党员干部关注的理论热点 / 《党员干部关注的理论热点》编写组编. — 北京: 国家行政学院出版社, 2016.3

ISBN 978-7-5150-1742-6

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党 — 党员 — 学习参考资料 IV. ①D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 055312 号

书 名 党员干部关注的理论热点
主 编 本书编写组
责任编辑 聂笃克
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话 (010) 68920640 68929037
编 辑 部 (010) 68929095
经 销 新华书店
印 刷 北京市兆成印刷有限责任公司
版 次 2016 年 3 月北京第 1 版
印 次 2016 年 3 月北京第 1 次印刷
开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16
印 张 12
字 数 160 千字
书 号 ISBN 978-7-5150-1742-6
定 价 30.00 元

目 录

第一章 推进深化改革——谱写“十三五”开局新篇章

- 一、奏响改革的主基调和最强音 1
- 二、“两个聚焦”为开局之年定方向 4
- 三、新形势下改革如何攻坚 9

第二章 适应经济新常态——如何看待中国 GDP “破 7”

- 一、经济新常态的提出 13
- 二、GDP “破 7” 和多重因素有关 16
- 三、以减速为契机实现质的提升 20

第三章 践行五大发展理念——全面建成小康的强大思想武器

- 一、改革开放 30 多年的经验总结 25
- 二、深刻把握五大发展理念的内涵和内在联系 29
- 三、五大发展理念引领全面小康社会建设 32

第四章 聚焦反腐倡廉——“打虎拍蝇”让社会风清气正

一、顺民心、应民意	36
二、细算反腐这本账	40
三、全方位防腐治腐	44

第五章 放开二孩政策——如何看待计生政策的调整

一、计划生育政策的缘起	49
二、十八大以来计生政策的调整	52
三、未来计生政策的热点	56

第六章 落实精准扶贫——缩小社会贫富差距

一、当前我国的贫困现状	60
二、精准扶贫补足全面小康短板	64
三、从精准扶贫到精准脱贫	68

第七章 建设法治中国——让法治理念落地生根

一、法治与中国特色社会主义	72
二、从“四个全面”的角度看依法治国方略	76
三、全面推进依法治国的总目标	80

第八章 保护生态环境——让“美丽中国”理念深入人心

一、治理污染，迫在眉睫	84
二、生态文明建设事关发展全局	88
三、让生态文明成为一种潮流	92

第九章 重塑道德信仰——如何安顿中国人的心

- 一、普遍存在的道德焦虑 97
- 二、社会转型期的道德危机分析 101
- 三、重建中国人的精神家园 104

第十章 弘扬传统文化——在开放背景下确立文化自信

- 一、传统文化焕发出勃勃生机 109
- 二、警惕传统文化虚热背后的问题 113
- 三、文化自信需要处理好四个关系 117

第十一章 “双创”经济新引擎——助力经济社会转型升级

- 一、“双创”实际上是一个改革 121
- 二、“双创”扎实落地仍面临不少问题 125
- 三、发挥市场和政府两个积极性 129

第十二章 推进养老改革——谁来保障老人安度晚年

- 一、未富先老与未备先老 133
- 二、多元舆论中的养老保险改革 137
- 三、“中国式养老”走向何方 141

第十三章 共建美丽乡村——让我们记得住乡愁

- 一、“返乡体”让农村话题走热 146
- 二、当下农村面临的多重困境 150
- 三、全面小康让“乡愁”永驻 155

第十四章 加强网络治理——管理好虚拟社会

- 一、互联网深刻地改变着现实159
- 二、互联网治理已成为国家治理的重要内容163
- 三、依托互联网全面提高国家治理能力167

第十五章 推进医疗改革——从医患关系说开去

- 一、医患纠纷频发危害大171
- 二、本质是医疗资源的错配175
- 三、如何打造和谐医患关系178

第一章 推进深化改革

——谱写“十三五”开局新篇章

我们党靠什么来振奋民心、统一思想、凝聚力量？靠什么来激发全体人民的创造精神和创造活力？靠什么来实现我国经济社会快速发展、在与资本主义竞争中赢得比较优势？靠的就是改革开放。

一、奏响改革的主基调和最强音

对于当代中国而言，“改革是中国的第二次革命。”对改革的这一经典概括，深刻地揭示了改革的性质及伟大意义，成为指导改革开放伟大实践的基本理念。在社会转型期，我们需要把这次革命进行到底，继续高奏改革的主基调和最强音。

1. 改革是社会发展的基本动力之一

以改革求生存，以改革求发展，这是人类社会历史发展的普遍规律，不论什么社会，还是什么制度，到了一定的时候都要改革，否则，就要垮台。从中国历史上看，战国时期，秦国能兼并其他六国，很重要的一个原因就是进行了系统而有效的改革。而王安石变法、张居正变法等，也都一定程度挽救了衰敝的社会颓势，推动了社会的发展。

近代以来，中日两国的不同历史境遇，也凸显了改革的重要性。日本进行“明治维新”之所以能够获得成功，并走上世界强国之路，本质上是改革的成功。而晚清政府则在当时的国际竞争中逐步失利，一个非常重要的原因就是改革不力。由于没有进行及时的变革，使整个社会政治经济的发展严重滞后于时代，其失败是必然的。



从西方资本主义的发展历程来看，这个近代以来最具爆发力和生命力的制度，至今仍然充满活力，和持续的改革不无关系。最典型的是1933年美国的“罗斯福新政”，借鉴了当时苏联搞计划经济的经验，加强国家宏观调控，从而摆脱了资本主义的经济危机。改革成功后，西方国家就纷纷效法，加上科技革命的推动，自第二次世界大战后起，造就了资本主义几百年中发展最快和最好的时期。

我国30多年改革带来的巨大变化也充分说明了这一点。30多年的改革开放有效地解放和发展了生产力，提高了人民的物质生活和科学文化水平，推动了我国社会主义的全面进步和综合国力的提高，是我国社会主义建设向前发展的强大动力。目前，我国的GDP已经稳居世界第二，改革取得的成就举世瞩目，中国经济体是世界上最为重要的经济体之一，中国现象也成为全球重大研究机构的研究对象，中国传统文化也散发着越来越吸引人的魅力。这一切，可以说都是拜改革所赐。

何谓改革？简而言之，就是要从根本上改变束缚生产力发展和社会进步的各种环节，其目的就是解放和发展生产力。实践已经证明并将继续证明，只有改革开放才能救中国，只有改革开放才能发展中国；不改革就没有出路，不改革开放只能是死路一条。

2. 改革开创和发展了中国特色社会主义

改革的实质就是社会主义制度的自我完善和发展。我国的改革是在党的领导下、在社会主义制度范围内进行的，是通过改革具体制度，逐步完善基本制度。改革开放以来，我国的改革尽管受到过这种那种的干扰，但始终沿着社会主义制度自我完善和发展的方向。30多年来，我们党顺应时代潮流和民心所向，果断作出了转移工作重心、实行改革开放的重大决策，并与时俱进地推动了改革开放，开创和发展了中国特色社会主义。

自1978年至今的30多年来，我们党锐意推进经济、政治、文化、社会、生态以及党建等各领域改革，经济实力大幅增强，人民生活显著改善，国际地位空前提升。特别是在世界经济复苏艰难、全球增长乏力的历史背景下，



中国全力深化改革,着力创新宏观调控,2014年国民经济在新常态下平稳运行,呈现增长平稳、结构优化、民生改善的态势,为“两个一百年”目标的实现奠定了坚实的物质基础。对于改革开放取得的伟大成就,习近平用“社会生产力迈上一个大台阶,人民生活水平迈上一个大台阶,综合国力迈上一个大台阶”进行了高度概括。他指出,“没有改革开放,就没有中国的今天”,“改革开放是我们党的历史上一次伟大觉醒,正是这个伟大觉醒孕育了新时期从理论到实践的伟大创造。”党的十八届三中全会更是把“开创和发展了中国特色社会主义”概括为改革开放最主要的成果。

“文革”结束后,关于“什么是社会主义和如何建设社会主义”就成为全党和全国人民不容回避的一个问题。经过30多年的探索,我们党逐步走出了一条适合中国国情的道路,即中国特色社会主义道路。中国特色社会主义坚持了马克思主义的基本原理,同时又具有鲜明的中国特色,是对科学社会主义的丰富和发展。

没有我们党果断决定并坚持推进的改革,就不可能有社会主义中国今天的大好局面。“我们党靠什么来振奋民心、统一思想、凝聚力量?靠什么来激发全体人民的创造精神和创造活力?靠什么来实现我国经济社会快速发展、在与资本主义竞争中赢得比较优势?靠的就是改革开放。”三个设问加上一个明确回答,从历史维度阐发了改革的重要性。

3. 改革是由问题倒逼而产生的

十八大以来,中国的改革进入了新的阶段。在新的历史起点上,时代要求进一步深化改革,经济社会发展呼唤进一步深化改革,人民群众期待进一步深化改革,改革的步伐决不能停顿,更不能倒退。只有顺应人民愿望和时代要求,反复强调必须以更大决心冲破思想观念的束缚、突破利益固化的藩篱,坚定不移把改革推向前进,才能让改革的动力不息,才能开辟中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

一方面,全面建成小康社会的奋斗目标日益清晰地呈现在广大人民面前。这就意味着,到2020年,我国经济社会发展必须在原有基础上实现新的全面



提升,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。“全面”小康的实现,涉及生产关系和上层建筑的调整,涉及经济结构调整和发展方式转变,涉及收入分配制度和社会保障体系的创新,涉及城乡区域发展格局的完善,涉及人与自然和谐发展现代化建设新格局的构建,涉及党的建设制度的改革,等等。而这些,都必须依靠全面深化改革才能完成。

另一方面,解决当前我国发展面临的一系列重大问题,继续保持经济社会持续健康发展势头,迫切要求全面深化改革。在十八届三中全会关于改革决定的说明中,习近平总书记列举了“倒逼改革”的一系列问题,主要包括发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,社会矛盾明显增多,教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多,部分群众生活困难,形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出,一些领域消极腐败现象易发多发,反腐败斗争形势依然严峻,等等。“解决这些问题,关键在于深化改革”。改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。

正是在这样的背景下,以习近平同志为总书记的新一届党中央多次强调“改革不停顿、开放不止步”“改革开放只有进行时,没有完成时”,要求“通过全面深化改革,着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题,不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展”。

二、“两个聚焦”为开局之年定方向

2016年是“十三五”规划的开局之年,也是全面建成小康社会决胜阶段的关键之年。2015年12月,中央全面深化改革领导小组会议提出“两个聚焦”和“四个突出”,为打开2016年的改革之局指明了方向。

1. 为全面建成小康社会奠基

到2020年全面建成小康社会,是“两个一百年”奋斗目标第一个百年



奋斗目标。全面小康是相对于基本小康而言的，是在此基础上的进一步发展。基本小康具有低水平、不全面、不平衡的特征，全面建成小康社会就是要改变这些状况，形成高水平、全面、平衡的小康社会。

中共十八届五中全会明确了未来5年我国发展的方向，前景令人鼓舞、催人奋进，但幸福不会从天而降。作为我国进入全面建成小康社会决胜阶段的关键之年和开局之年，2016年客观上扮演着“开好局、起好步”的重要角色。

首先是经济上要稳。经济发展是一个社会进步的基础条件，没有经济的迅速发展，社会全面进步就会缺乏物质基础而变成空中楼阁。尽管我国经济已经进入新常态阶段，减速提质成为主旋律，但这里的减速只是相对于以往的高速增长来说的。从全球增长来看，保持较高速度的经济增长依然是可能的。为了实现2020年全面建成小康社会人均GDP翻一番的奋斗目标，我国年均GDP增速只要在6.5%以上即可。从2015年6.9%的数据看，只要我们保持改革的定力，稳步推进各项改革，消除不适应生产力发展的各个环节，就能实现经济的稳定增长，为十三五期间的经济增长打好基础，进而为全面小康创造条件。

其次，全面改革要有新进展。全面小康是社会的“全面”进步，需要“全面”深化改革来实现。改革是中国经济社会发展的时代脉搏，是中华民族永续发展的动力源泉，也是“稳中求进”的具体体现。十八届三中全会的召开，对改革实现了顶层设计，掀起了全面深化改革的大潮，行政、财税、金融、价格、投资、国企、科技等各领域改革稳步铺开。“十三五”是中国经济社会转型的关键时期，要实现全面小康，实现改革的全面铺开，必须继续推出标志性、关键性、引领性的改革举措，继续在一些多年想改未改的重要领域取得重大突破。要进一步减少政府对资源的直接配置，从更大的广度和深度推进市场化改革；积极推进大众创业、万众创新，以“双创”打造发展新引擎、增强发展新动力。

第三，要巩固改革信心。全面建成小康社会，还需要全民的信心。当前，中国经济社会进入新常态阶段，与以往旧有的发展模式存在着根本性的差异。



对此,如果依然依照旧有的思维方式来审视新形势下的经济社会发展,势必产生认识上的错位,形成误区,最终影响经济社会的发展。因此,在“十三五”规划和全面建成小康社会的关键之年与开局之年,巩固改革信心,通过观念更新,深化对形势与目标的认知,就显得尤为重要。这同样是全面建成小康社会的重要条件。

2. 构建适应新形势的发展新体制

“十三五”时期,我国经济社会发展面临新形势、新任务、新要求,构建与之相适应的发展新体制,既至关重要又非常紧迫。构建发展新体制是适应经济发展新常态的迫切需要,是打造发展新引擎的制度保障,也是实现全面深化改革总目标的重要内容。构建发展新体制,是一项系统工程,主要有以下几项任务:

一是进一步转变政府职能,把政府和市场这“两只手”的作用都发挥好。构建发展新体制,核心是处理好政府与市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府的作用。一要持续推进简政放权、放管结合、优化服务,提高政府效能。二要加快形成统一开放、竞争有序的市场体系,促进要素资源有序流动。三要优化企业发展环境,提高企业效益。

二是坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展。公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础。必须毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。坚持公有制主体地位,推动各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。

三是深化国有企业改革,做强做优做大国有企业。国有企业是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量。要通过改革,不断增强国有经济活力、控制力、影响力、抗风险能力。一要分类推进国有企业改革,完善现代企业制度。二要完善各类国有资产管理体制,以管资本为主加强国有资产监管,防止国有资产流失。三要健全国有资本合理流动机制,推进国有资本布局战略性调整。

四是深化财税体制改革,建立健全现代财政制度。科学的财税体制,是



优化资源配置、转变发展方式、维护市场统一、促进社会公平正义、实现国家长治久安的制度保障。一要建立税种科学、结构优化、法律健全、规范公平、征管高效的税收制度。二要建立事权和支出责任相适应的制度。三要建立全面规范、公开透明预算制度。

五是加快金融体制改革，提高金融服务实体经济效率。金融是现代经济的核心，走活金融这步棋至关重要。在金融机构方面，要健全商业性金融、开发性金融、政策性金融、合作性金融分工合理、相互补充的金融机构体系。在金融市场方面，积极培育公开透明、健康发展的资本市场，推进股票和债券发行交易制度改革，提高直接融资比重，降低杠杆率。在利率汇率市场化改革方面，扩大金融机构负债产品市场化定价范围，加强金融市场基准利率体系建设，完善利率传导机制。在金融宏观审慎管理方面，要加强统筹协调，改革并完善适应现代金融市场发展的金融监管框架，健全符合我国国情和国际标准的监管规则，加强对系统重要性金融机构等的监管，实现金融风险监管全覆盖。

六是完善收入分配制度，推动形成合理有序的收入分配格局。今后，要继续调整国民收入分配格局，规范初次分配，加大再分配调节力度，缩小收入差距。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度。完善最低工资增长机制，完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，完善适应机关事业单位特点的工资制度。多渠道增加居民财产性收入。规范收入分配秩序，保护合法收入，规范隐性收入，遏制以权力、行政垄断等非市场因素获取收入，取缔非法收入。

3. “四个突出” 确保改革顺利实施

在阐述 2016 年改革工作的总体思路时，中央深改组第十九次会议强调，突出问题导向，突出精准发力，突出完善制度，突出督察落实，把具有标志性、引领性的重点改革任务抓在手上，主动出击，贴身紧逼。这“四个突出”，既是完成未来改革任务的重要保障，也是经过已有实践检验的、行之有效的科学方法和重要原则。



问题导向，是指针对百姓反映强烈的问题等进行改革。这也是十八届三中全会以来全面深改的主要原则。问题主要有三类，第一类就是制约阻碍经济社会发展的一些体制性机制性的问题；第二类就是影响老百姓生活切身利益的；第三类就是我们党我们政府包括我们的军队这样一些组织，它自身健康发展要提高能力。突出问题导向，鲜明地体现了中国共产党人实事求是的思想路线和全心全意为人民服务的根本宗旨。是什么，就是什么，不能回避、不能遮盖；把人民的需要当做最高要求，从来没有自己特殊的利益。

精准发力，贵在精准。“精”是“选择”的意思，“准”代表着“水平”，就像一架天平，只有准，才会平。可见，“精准发力”和“问题导向”之间存在着的密切关联。只有突出问题导向，发力才有目标，否则行动方案就无从“精”选、难有水“准”。也只有突出精准发力，导向的价值才能显现出来，问题的解决才会成为可能。

完善制度，这是因为制度往往具有更为根本性的作用。改革意味着破旧立新，新的事物的出现，新的规则的建立和完善，往往意味着制度的创新。十八大以来，特别是十八届三中全会以来，从中央顶层设计层面，一些重要的难啃的硬骨头，像行政审批体制改革、金融财税体制改革、价格机制改革、户籍制度改革、国企改革等，之所以说已经取得突破，一个重要的标志就是相关制度的变革。因此，改革的最终完成，还要从制度上下功夫。

督察落实，重在执行和效果。如果只有好的制度与政策，而没有好的执行，那么，改革的效果也将只是一句空话，改革目的也就无从谈起。为了确保重大改革政策落实，国务院专门成立十几支督察组，多次对各部门、地方政府、央企等单位进行了督察。而中央深化体制改革小组在制定改革方案的时候，就把督察落实放在了突出的位置。在每一项改革方案出台的同时，都明确了具体的目标任务，责任主体，推进路线图和完成时间表。突出督察落实着眼



于落地和执行环节，是全面深化改革的重要组成部分。

三、新形势下改革如何攻坚

当前，改革已经步入深水区。用一句通俗的话来描述改革的形势就是，能改的基本上都改得差不多了，没有改的基本上都是硬骨头。在这种情况下，全面深化改革，需要更多的智慧和勇气，需要更恰当的策略和施政思路。

1. 改革要坚定社会主义方向

推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。改革的目的是不是改旗易帜，而是巩固党的领导，巩固社会主义制度。要正确处理全面深化改革和全面从严治党的关系，在全面深化改革的同时，必须坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义制度，要有“坚持走中国特色社会主义道路”的战略定力。

方向决定道路、道路决定命运。我国和其他社会主义国家的正反两方面的改革实践雄辩地表明，能否坚持正确的改革方向直接关系改革的成败。苏东国家在西方“和平演变”的攻势下，放弃了改革的社会主义方向，将“改革”变成“改向”。反观我国的改革，虽经历过曲折、出现过问题，却仍取得骄人成就，关键在于我们始终坚持“改革是社会主义制度的自我完善”的目标，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

在国际国内各种矛盾相互交织，各种诉求相互碰撞，各种力量竞相发声的背景下，改革的方向和原则问题尤为重要。“要从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏，在众说纷纭中开好改革药方，没有很强的战略定力是不行的。”党的十八大以来习近平总书记反复强调的一个重大判断是：我们的改革是有方向、有立场、有原则的，是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，而不是对社会主义制度改弦更张。

党的十八届三中全会在提出“全面深化改革”战略举措的同时，提出了“坚



持改革的社会主义方向”的战略要求。如何确保“完善和发展中国特色社会主义制度”改革目标的顺利实现？对此，改革开放 30 多年来，我们党已经形成了极其有益的经验。就像习近平总书记所说的那样，“改革开放是亿万人民自己的事业，必须坚持尊重人民首创精神，坚持在党的领导下推进。必须坚持人民主体地位和党的领导统一，紧紧依靠人民推进改革开放。”

2. 改革要“敢于啃硬骨头”

改革是思想观念和利益格局等方面的深刻变革，本身就具有很大的难度，相较于改革开放之初，当下的改革之艰尤甚。如果说改革开放初期改革的主要障碍是旧的思想观念，今天更多的困难是实实在在的利益的分歧。对很多人而言，改革如能受益则容易接受，没有好处会很漠然，如果利益受损往往就会反对。在利益格局分化的态势下，几乎没有一项改革能让不同群体同等程度地受益，这是当前改革必须面对的一个基本背景。

毋庸讳言，当下，作为一场深刻的革命、一项庞大的工程，改革不可能一蹴而就、一劳永逸，旧的问题解决了，新的问题又会产生。随着经济体制的变革、社会结构的变动、利益格局的调整、思想观念的变化，冲破思想观念束缚、突破利益固化藩篱、统筹各方利益的任务更加繁重，全面深化改革困难之大、任务之重、阻力之多前所未有。

对此，习近平总书记有着深刻的认知。2014 年 2 月 7 日，他在接受俄罗斯电视台专访时说：“在中国这样一个拥有 13 亿多人口的国家深化改革，绝非易事。中国改革经过 30 多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。这就要求我们胆子要大、步子要稳。”

然而，全面深化改革的历史任务还是要积极推进。因为，如果没有持续推进，“社会主义制度的自我完善和发展”就会成为一句空话。要顺利推进，首先必须消除各种疑虑，坚定全面深化改革的立场和信心。这意味着，全面