

# 大国权力转移

张啸天◎著

POWER TRANSITION  
OF GREAT POWERS

在大国博弈中，每一个成功的大国，都必须是在  
战略能力、手段、目标三要素基础上，按照目标任务、  
实现路径、战略举措三个层次持续努力的国家。



新华出版社

# 大国权力转移

张啸天◎著

POWER TRANSITION  
OF GREAT POWERS



新华出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

大国权力转移 / 张啸天著. -- 北京: 新华出版社, 2019.1

ISBN 978-7-5166-4444-7

I. ①大… II. ①张… III. ①国际关系-研究 ②军事战略-研究

IV. ①D81 ②E81

中国版本图书馆CIP数据核字(2019)第005588号

## 大国权力转移

作者: 张啸天

选题策划: 许新

封面设计: 刘宝龙

责任编辑: 徐文贤

出版发行: 新华出版社

地址: 北京石景山区京原路8号 邮编: 100040

网址: <http://www.xinhupub.com>

经销: 新华书店、新华出版社天猫旗舰店、京东旗舰店及各大网店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照排: 六合方圆

印刷: 三河市君旺印务有限公司

成品尺寸: 148mm × 210mm 1/32

印张: 9

字数: 175千字

版次: 2019年3月第一版

印次: 2019年3月第一次印刷

书号: ISBN 978-7-5166-4444-7

定价: 50.00元

版权专有, 侵权必究。如有质量问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101

## 导 论

# 察形势之变，破险难之局<sup>①</sup>

当今世界，处于大争之时，亟须战略谋划。而战略谋划，必须入门。如果不入门，就会做无用功，甚至南辕北辙、铸成大错。

那么，什么叫做战略入门，什么叫做不入门？

1963年，法国上将博福尔写过一本书，书名叫《战略入门》。他在书中讲到，战略是一种思想方法，而不是能够简单地下个定义的教条。

中国台湾学者钮先钟也写过一本书，书名叫《战略研究》。他在书中对战略研究的境界做过划分。实际上，也可看作是对战略入门的划分。他认为，战略研究的境界可以分为四个层次：一是历史境界，要求通古今之变，属于经验的范畴；二是科学境界，要求识事理之常，属于知识的范畴；三是艺术境界，要求探无形之秘，属于智慧的范畴；四是哲学境界，要求究天人之际，属于灵感的范畴。

---

① 载《国防参考》，2014年第21期卷首语。

这种划分具有一定的意义，但是比较空洞、不太科学，也缺少可操作性。为了容易把握，可以从思维深度和指导实践的角度将战略入门分为三个概略的层次。这三个层次之下，基本上就属于不入门的范畴。

**第一个层次，能够对已经发生过的战略事件，做出正确分析，从中揭示出规律性的东西，以启发后人、启示未来。**

例如，《战争论》的作者克劳塞维茨，结合实战感受和历史经验，提出了“战争是政治的继续”“战争无非是扩大了搏斗”等一系列战略论断。《战略论》的作者利德尔·哈特，在研究数百场战争后认为，一切成功的战略，都是奉行“间接路线”的战略。再如，国际战略领域的汉斯·摩根索之《国家间政治》、华尔兹之《国际政治理论》、米尔斯海默之《大国政治的悲剧》等。无不深刻阐释过去，长远启迪未来。

**第二个层次，面对复杂的现实战略问题，或将要出现的战略态势，能够洞察其本质，做出正确研判，明确未来走向。**

毛泽东曾讲道：“坐在指挥台上，如果什么也看不见，就不能叫领导。坐在指挥台上，只看见地平线上已经出现的大量的普遍的东西，那是平平常常的，也不能算领导。只有当还没有出现大量的明显的东西的时候，当桅杆顶刚刚露出的时候，就能看出这是要发展成为大量的普遍的东西，并能掌握住它，这才叫领导。”

正如孙子所讲：“见胜不过众人之所知，非善之善者也……举秋毫不为多力，见日月不为明目，闻雷霆不为聪耳。”所以，必须察众人所未察，识世人所未识，对一定时期内的未来走势了然于胸。这句话可以用来解释战略入门的第二个层次。

例如，抗日战争艰难时期，毛泽东指出，抗日战争既无法速胜，也不是亡国，而是通过持久作战、推动实力转化并赢得最后的胜利。再如，面对第二次世界大战结束后的复杂局势，乔治·凯南发来长电报，告诉美国当局，苏联只会是一个扩张性很强的战略对手，而不会成为轻易妥协的战略伙伴。这些都进入了第二层次的范畴。

反之，那些没有事实依据，没有深入思考，就随意乱点鸳鸯谱者，都属门外之流。例如，冷战结束的重要时刻，美国学者福山提出了“历史演进过程将终结于西方民主制度”的谬论，而在2008年国际经济危机后又抛出“历史并未终结”的校正。再如，在乌克兰危机爆发后，2014年2月不断有人高调声称俄罗斯绝不会出兵克里米亚，不会染指乌克兰东南部地区。实际上，俄罗斯迅速出兵控制了克里米亚，随后也武力介入了乌克兰东南部地区，无疑给其当头一棒。再如，许多人把“中美关系好也好不到哪里去，坏也坏不到哪里去”奉为至理名言，而面对美国接连发出的贸易战、科技封锁、多面打压等现实，直惊呼“黑天鹅”太多了。诸如此类，趋鹜之辈，非常之多，并不入流。

战略筹划，好之者多，入门者少。柯林斯在《大战略》一书中讲道：“自古以来，成千上万的人打过仗，但是几千年间，在战略方面有创造性的思想家却如凤毛麟角。”当前，面对复杂的战略形势，如果能够透过迷雾，洞察众人所未知，准确判断问题实质和走向，也可称为这个层次的范畴。

**第三个层次，能够对重大战略问题做出正确研判，明确走向，提出可行的对策筹划，解决战略难题，塑造未来的战略态势。**

能够做到第二层次，已经比较艰难。但是，仅仅洞察本质、判断形势走向还不够，必须再向前迈出一大步，进入第三个层次，努力解决战略难题。这既是战略入门的较高层次，也是真正的战略入门。

例如，三国时期，诸葛亮在刘备落魄之际，提出隆中对策，并明确了实现战略目标的条件、方法和步骤。经过努力，短短七年时间，诸葛亮辅助刘备达成“三分天下有其一”的战略格局。后来虽然种种原因，时移势易，没有一统天下，但也足以成为战略典范。再如，楚汉相争之际，萧何、韩信分别与刘邦之《汉中对》；内忧外患之际，左宗棠之《统筹新疆全局疏》；国家分裂之际，施琅之《决计进剿疏》；革命低谷之际，毛泽东之《中国革命战争的战略问题》。如此种种，凡是战略经典，必须解决战略难题。

与其相比，许多所谓的战略“大家”都还处在后面的层次。

例如，汉景帝时，吴王、楚王等七个藩王尾大不掉。在众人认为七王不一定会造反的时候，晁错站出来，明确指出“削之亦反，不削亦反。”当时直如振聋发聩，抓住了问题的本质和走向，接近了战略入门的第二个层次。但是，随着形势发展，七王真正开始造反，汉景帝向晁错询问如何应对的时候，晁错并没有什么可行的对策能够解决这一难题。最后，以死告终。其他诸人，不一而论。

当今时代，霸权执迷，群雄并起，竞争加剧，热点聚集。我国由大向强，面临诸多难题。台海未决，东海蠢动，半岛风云飘荡，西南蚕食不断，南海长期纷争，大国组合分化，美国战略调整。时代呼唤战略，使命召唤激情。

总之，战略入门，需明古今之理，察形势之变，破险难之局，开万世太平。

|                     |   |
|---------------------|---|
| 导论：察形势之变，破险难之局····· | 1 |
|---------------------|---|

## 第一篇 国际·形势

|                      |    |
|----------------------|----|
| 冷战结束以来大国武力运用的轨迹····· | 3  |
| 武力运用凸显国际“生态”质变·····  | 32 |
| 风云激荡 竞争加剧·····       | 39 |
| 世界新军事革命的代表性做法·····   | 52 |
| 我国周边存在三条利益交汇线·····   | 64 |
| 美国或某一天摠不住日本·····     | 68 |
| 乌克兰危机撬动美国霸权·····     | 71 |
| 衰落中的大国更可能使用武力·····   | 82 |

## 第二篇 国家·利益

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 何为大国·····             | 91  |
| 帝国是怎样炼成的？·····        | 103 |
| 从利益强度理清纷乱的国家战略关系····· | 108 |
| 相互依赖是个伪命题·····        | 114 |

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 国家利益拓展·····            | 117 |
| 中国与西方国家利益拓展之异同·····    | 124 |
| 国家利益拓展驱动军事战略调整·····    | 134 |
| 世界海洋海军海权 5000 年钩沉····· | 147 |

### 第三篇 军事·战略

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 世界大国需要什么样的军事能力·····    | 165 |
| 着眼应对战争威胁 推进军事斗争准备····· | 173 |
| 深化改革中更需深入备战·····       | 182 |
| 战区战略：大国军事战略的重要支撑·····  | 188 |
| 从军种发展看军事力量结构走向·····    | 196 |
| 大国军队需着眼武装力量的高层次职能····· | 212 |
| 下一代战争形态将从哪里突破？·····    | 215 |
| 地缘态势变化法则与我国的战略应对·····  | 227 |
| 小国的安全策略及应对思考·····      | 239 |
| 大国权力转移与我国的战略选择·····    | 248 |
| 结束语：战略构想·····          | 268 |
| 后 记·····               | 271 |

第一篇

# 国际·形势



大国权力转移

DAGUO QUANLI ZHUANYI

当前和今后一个时期，国际形势加速演变，世界战略格局深刻调整，力量对比、斗争形态、军事形势都在发生重大变化。

最突出的有两点：

一是美国虽然霸权执迷，但总体难掩势颓，正在从唯一的超级大国转变为世界第一强国。差别在于，唯一超级大国后面没有唯二、唯三超级大国，而世界第一强国身后排列着第二强国、第三强国，甚至更多的中等强国。未来，呈现“秦失其鹿，列国争雄”的态势。

二是国际“生态”发生质变，在国际社会这个“动物园”中，敢于使用武力谋求利益的“肉食”动物增多，大国战略竞争加剧，国际政治持续军事化。其中，尤以大国武力运用状况，最能体现战略实力消长，最能反映战略态势本质，最能揭示战略形势走向。

## 冷战结束以来大国武力运用的轨迹<sup>①</sup>

兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。武装力量是大国战略博弈的根本依托，武力较量也是大国之间最深层的较量。冷战结束二十余年，大国之间虽然没有发生直接的武装冲突，但是武力运用时刻都在进行。尤其近年来，大国之间的武力较量日趋复杂，呈现出微妙的特征和趋势。从中，既体现出大国战略实力的此消彼长，也体现出国际战略态势的攻守转换。

### 一、美国：战争机器不熄火

在地区局势深刻演变、危机热点不断涌现之际，五角大楼发出警告，“随着战略挑战的增加，美国已经无力继续维持整个世界的安全”。在此背景下，不得不重新审视，美国这个唯一的超级大国，这个喜欢做世界警察的“山姆大叔”，怎么会

<sup>①</sup> 载《解放军报》，2014年12月12日、12月26日与2015年1月9日。

感到无力维持世界安全了呢。冷战结束二十余年，美国的武力运用究竟经历了怎样过程。客观地讲，冷战结束至今，美国既是世界上军事实力最强大的国家，也是世界范围内运用武力最多的大国。其中，有六次武力运用的规模强度比较大，代表了美国的战略轨迹。

### 第一次，海湾战争——进据中东，重塑世界战略格局

世界格局的每一次调整，都会在一定时间内出现局部权力真空，尔后被相应的力量填补。20世纪90年代初，随着冷战结束和两极格局瓦解，国际政治秩序出现波动，造成部分地区的力量真空和战略失衡。在这种情况下，美国企图利用苏联解体的战略机遇，按照美国意愿重构国际秩序。增强在中东地区的军事存在，就是美国计划的一部分。与此同时，中东的地区性强国伊拉克也跃跃欲试，企图借世界格局转换之机谋求更大的战略影响。地区性强国与超级大国之间的战略企图，无疑产生了直接矛盾。

为了达成战略企图，伊拉克决定先发制人。1990年8月2日凌晨，伊拉克出动14个师共10万余人，在空军海军的配合下，突然入侵科威特。这一事件迅速引发了世界各国的普遍谴责。事发当天，联合国安理会一致通过要求伊拉克无条件撤军、恢复科威特政府的决议。随后，又通过多项对伊

拉克制裁、禁运的决议，并授权安理会成员国与科威特政府“采取一切必要手段”，维护和执行安理会决议。美国的反应尤为强烈，美国认为伊拉克的军事行动，是对美国领导地位的严重挑战。伊拉克入侵科威特的行为，影响到美国的重大经济利益和战略布局。

美国决定对伊拉克实施武力惩罚。1991年1月17日凌晨，以美国为首的多国部队发起了代号为“沙漠风暴”的海湾战争。此战，美军打的是空地一体战，前后打了42天，其中38天战略空袭，4天地面行动收尾。美国的主要目的是将伊拉克军队赶出科威特，拓展在中东地区的战略影响，按照美国的意愿塑造冷战后的世界格局。通过海湾战争，美国迅速达成战略目的，在高效的军事行动中，一雪对“越战综合征”的顾虑。从此开始，美国更加敢于运用武力处理国际事务。从更大视野看，作为世界格局调整期间发生的第一场高技术局部战争，海湾战争除了反映美国的战略意图以外，还产生了两个重要影响：一是使其他大国看到与美国的实力差距，推动世界局势向一超独霸的方向发展；二是反映出军事技术发展的最新成果，展示了机械化战争向信息化战争转变的方向，极大地推动武器装备、作战样式、战争形态的创新。

## 第二次，科索沃战争——干预南联盟，强势拓展战略影响

冷战后的一个时期内，由于两极对抗均势被打破，多极化的趋势尚不清晰，国际政治力量处于失衡状态，地区动荡和军事危机时有发生。实质上，美国处于世界霸主地位。为了防止其他大国重新崛起，尤其是为了防范俄罗斯东山再起，美国和北约积极推行东扩政策，加强巴尔干地区的军事存在，不断挤压俄罗斯在欧洲的战略空间。在此背景下，美国奉行全面扩张战略，与坚持独立自主、维护国家统一的巴尔干地区国家——南联盟共和国形成了尖锐的矛盾冲突。

20世纪90年代，南联盟内部科索沃自治省的阿尔巴尼民族（简称阿族）与塞尔维亚民族（简称塞族）之间的矛盾激化。1996年后，在外部势力的支持下，阿族分裂武装“科索沃解放军”与南联盟政府之间的流血冲突日趋频繁，由此形成科索沃危机。美国决定利用科索沃危机，将南联盟总统、“欧洲最后一个布尔什维克”——米洛舍维奇赶下台，瓦解与俄罗斯关系密切的南联盟政权，除去北约东扩的障碍。1999年3月24日晚（北京时间3月25日凌晨），以美国为首的北约对南联盟开始实施代号为“联盟力量”的空中打击行动，科索沃战争爆发。

此战，美军打的是非接触作战，也是战略瘫痪战，战争全程都是空袭，打了78天。这是自杜黑提出《制空权》以来，第一场完全由空中力量取得胜利的局部战争，空中打击成为战

争中的重中之重，空中力量由战争中的“配角”上升到战争的“主角”。在这次战争中，美国的主要目的是武力干预南联盟事务，强化美国的战略部署，进一步压缩俄罗斯的战略空间，增强美国对地区和国际事务的影响能力。经过 78 天的战略空袭，美国依仗绝对优势的空中力量，协调政治外交攻势，实现了既定的战略目的，为美国继续使用武力介入国际事务提供了鼓舞。

### 第三次，阿富汗战争——打击塔利班，掀开反恐战争序幕

阿富汗邻接南亚、中亚、中东地区，紧挨我国西部，处于亚洲心脏地带，且靠近北非和北印度洋，战略位置十分重要，是兵家必争之地。近代以来，多个帝国都曾染指阿富汗，想征服阿富汗，与阿富汗进行过武力较量，结果都是铩羽而归。因此，阿富汗也被称为“帝国坟墓”。由于阿富汗具有重要的战略价值，美国一直想控制阿富汗，进而增强对中亚、南亚、中东等地区的影响能力。2001 年 9 月 11 日，纽约世界贸易中心双子楼遭到恐怖袭击，3000 多人失去生命。恐怖袭击发生后，世界各国对美国遭遇袭击给予高度同情，美国国内也产生了浓重的悲情气氛与报复情绪。这一重大事件，为美国出兵阿富汗提供了合适的时机。

“9·11”事件发生后，美国迅速认定本·拉登为事件的