

学讲话 学党章 学条例

全面从严治党

党员干部读本

本书编写组◎编



北京联合出版公司
Beijing United Publishing Co., Ltd.

学讲话 学党章 学条例

全面从严治党

党员干部读本

本书编写组◎编



北京联合出版公司
Beijing United Publishing Co., Ltd.

图书在版编目(CIP)数据

全面从严治党党员干部读本 / 《全面从严治党党员干部读本》编写组编. -- 修订本. -- 北京 : 北京联合出版公司, 2016.1

ISBN 978-7-5502-7059-6

I. ①全… II. ①全… III. ①中国共产党 - 党风建设 - 干部教育 - 学习参考资料 IV. ①D261.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第321039号

全面从严治党党员干部读本

《全面从严治党党员干部读本》编写组编

总发行: 北京时代华语图书股份有限公司

出品人: 唐学雷

责任编辑: 刘凯

封面设计: 张合涛

版式设计: 王文鹏

责任校对: 许昱

北京联合出版公司出版

(北京市西城区德外大街83号楼9层 100088)

北京富达印务有限公司印刷 新华书店经销

字数180千字 700毫米×1000毫米 1/16 14印张

2016年3月第1版 2016年3月第1次印刷

ISBN: 978-7-5502-7059-6

定价: 29.80元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容
版权所有, 侵权必究

本书若有质量问题, 请与本社图书销售中心联系调换。电话: 010-63783806

第一章 “四个全面”——治国理政方略的全面升华

- 一、治国理政方略的全面升华 002
- 二、“四个全面”是个连体婴 007

第二章 咬定青山不放松，点滴推进，久久为功

- 一、执掌作风建设的“牛耳” 014
- 二、由“不敢”迈向“不能”“不想” 017

第三章 一起谋划部署考核，防止“一手硬、一手软”

- 一、贯彻党建始终的主线..... 022
- 二、既打“攻坚战”，又打“持久战” 026
- 三、明确主体，划出红线..... 033

第四章 刚柔并济，思想建党与制度治党同发力

- 一、固根本，浚泉源..... 046
- 二、管到“点”上，严到“份”上 055

第五章 在党言党在党兴党，严肃党内政治生活

一、健全根本制度.....060

二、严守政治生活准则.....068

三、开展批评与自我批评，“红红脸”“出出汗”074

第六章 既严且实，心有所畏，行有所止

一、从严治党，关键是从严治吏082

二、修身之本、为政之道、成事之要.....090

第七章 不留“暗门”，不开“天窗”，扎紧制度笼子

一、反“四风”不能是“一阵风”100

二、作风建设永远在路上.....110

三、变“运动式”为制度化、规范化、常态化114

第八章 不踩带电高压线，严明党的纪律

一、治有所道，行有所范.....118

二、明了党纪“负面清单”121

三、不捂不盖，务实管用.....127

第九章 开启全天候探照灯，织牢监督之网

- 一、根基不牢，地动山摇.....134
- 二、依靠人民群众的支持和帮助146
- 三、群众的意见是最好的镜子155

第十章 把握规律，适应党建新常态

- 一、苏共的殷殷之鉴.....162
- 二、体现“全面”“从严”要求176
- 三、自我净化、自我完善、自我革新、自我提高183

附 录

- 中国共产党廉洁自律准则.....189
- 中国共产党纪律处分条例.....190

第一章

“四个全面”——治国理政方略的全面升华

习近平总书记在江苏调研时指出，要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。

从“打铁还要自身硬”的掷地有声到“踏石留印，抓铁有痕”的庄严宣告，从“八项规定”新风拂面到涤荡“四风”，党的十八大以来，习近平高度重视党的建设，在多个场合强调了党要管党、从严治党的要求。与此同时，以习近平为总书记的党中央在从严治党方面一边扎牢制度篱笆，一边剑指沉疴顽疾，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，彰显了中央从严治党的决心。习近平总书记将“从严治党”提升到“全面从严”的高度，表明治国理政方略的全面升华。

2014年12月习近平总书记在江苏调研时强调，要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。同年11月，习近平总书记到福建考察调研时提出：“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国进程。”而12月的江苏讲话，则在“三个全面”基础上，增加了“全面从严治党”，彰显了以习近平为总书记的党中央全方位的治国理政方略。

一、治国理政方略的全面升华

全面建成小康社会，这是2012年党的十八大提出的重大战略任务。党的十八大报告提出了“确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标”的时间表，以及“经济持续健康发展”“人民民主不断扩大”“文化软实力显著增强”“人民生活水平全面提高”“资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展”等具体任务。

全面深化改革，这是2013年党的十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出的重大战略任务，《决定》提出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，并对经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革、社会体制改革、生态文明体制改革和党的建设制度改革进行了全面部署。

全面推进依法治国，这是党的十八届四中全会通过的《中共中央关于

全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出的治国理政方略，是党的中央全会第一次专门研究法治建设。《决定》提出“全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家”。全会同时对全面推进依法治国的原则、任务、布局进行了全面部署。

全面从严治党，这是习近平总书记2014年10月8日在党的群众路线教育实践活动总结大会的讲话中提出来的，他说：“今天这个大会，是对党的群众路线教育实践活动进行总结，对巩固和拓展教育实践活动成果、加强党的作风建设、全面推进从严治党进行部署。”

习近平总书记江苏讲话把全面从严治党和全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国并提，更加强调了党的建设的重要性，意味着全党和党的各级组织都必须贯彻从严治党要求，全面推进党的思想、组织、作风、反腐倡廉和制度建设。

“打铁还须自身硬”。党的十八大提出，我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。党坚强有力，党同人民群众保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康。形势的发展、事业的开拓、人民的期待，都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程，全面提高党的建设科学化水平。十八大后，中央成立全面深化改革领导小组，由习近平任组长，下设6个专项小组：经济体制和生态文明体制改革、民主法制领域改革、文化体制改革、社会体制改革、党的建设制度改革、纪律检查体制改革等专项小组。2013年，中纪委在强化党的纪律特别是政治纪律约束、强化执纪监督、强化查办腐败案件等方面攥紧拳头打出去，形成了鲜明的工作特点。2013年，坚持从中央政治局做起，以上带下，发挥了表率作用；坚持以解决突出问题为切入口，扶正祛邪，取得明显进展；坚决查处腐败案件，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，形成了对腐败分子的高压态势；坚持促进权力规范运行，强化监督，加强和改进巡视工作，畅通人民群众举报和监督渠道，得到了广大干部群众高度评价。2014年，中央印发了《建立健全惩治和预

反腐败体系 2013 — 2017 年工作规划》，这是开展党风廉政建设和反腐败工作的指导性文件，强调坚决反对腐败，防止党在长期执政条件下腐化变质，是我们必须抓好的重大政治任务。反腐败高压态势必须继续保持，坚持以零容忍态度惩治腐败。要让每一个干部牢记“手莫伸，伸手必被捉”的道理。“见善如不及，见不善如探汤。”领导干部要心存敬畏，不要心存侥幸。

习近平总书记在西柏坡回顾了毛泽东与黄炎培关于周期率的谈话，强调指出我们今天的考试远未结束。这是总书记科学审视世情国情党情的变与不变，清醒把握我们党面临的复杂形势和严峻挑战，作出的重要论断。从党的自身存在的问题上，阐明了党要管党、从严治党的现实紧迫性。

十八大后，在党的思想建设上，强调共产党人要坚定理想信念、补好精神上的“钙”。习近平总书记十八大后公开发表的第一篇署名文章就是《认真学习党章，严格遵守党章》，总书记指出了学习贯彻党章的目的就是坚持党的性质、践行党的宗旨。总书记指明了党章根本性规范作用就是依据党章加强党性修养，改进工作作风。总书记要求党员领导干部要做学习遵守党章的模范。习近平总书记在十八届中央政治局第一次集体学习时提出，理想信念是共产党人精神上的“钙”。后来习近平总书记在参加河北省常委班子专题民主生活会时对大家说，革命理想高于天，这个道理要反复讲。

崇高的理想信念，始终是共产党人保持先进性的精神动力。正因为如此，习近平总书记强调：理想信念是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。习近平总书记还强调：理想信念坚定是衡量好干部的第一位标准，这个标准就是：主要看干部是否能在重大政治考验面前有政治定力，是否能树立牢固的宗旨意识，是否能对工作极端负责，是否能做到吃苦在前、享受在后，是否能在急难险重任务面前勇挑重担，是否能经得起权力、金钱、美色的诱惑。崇高信仰、坚定信念不会自发产生。共产党人要炼就“金刚不坏之

身”，必须用科学理论武装头脑，不断培植自己的精神家园，切实解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。只有如此，才能做到拒腐蚀、永不沾，清正廉洁，才能让党和人民靠得住、信得过、能放心。

在党的组织建设上，强调党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。习近平总书记指明了新时期好干部的标准就是信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。总书记阐明了成长为好干部的途径就是一靠自身努力，二靠组织培养。总书记明确了不能简单以国内生产总值增长率来论干部，不能简单以票数、分数定干部。总书记指出了从严管理干部的原则就是及时咬咬耳朵、扯扯袖子。党的干部是党的事业的骨干，是人民的公仆。为了保证党的事业的成功，防止党的干部由公仆变为主人，我们党对党员干部一向都是严格要求。特别是党的十八大以来新形势，对党员干部提出了更高的新要求。比如，习近平同志在全国组织工作会议上的讲话中就明确强调：“党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。要把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程，坚持从严教育、从严管理、从严监督，让每一个干部都深刻懂得，当干部就必须付出更多辛劳、接受更严格的约束。各级领导机关和领导干部，尤其是中央机关和中央国家机关、高级领导干部要强化带头意识，时时处处严要求、作表率。”在中纪委三次全会上习近平指出，党的力量来自组织，组织能使力量倍增。全党同志要强化组织意识，时刻想到自己是党的人、是组织的一员，时刻不忘自己应尽的义务和责任，相信组织、依靠组织、服从组织，自觉接受组织安排和纪律约束，自觉维护党的团结统一。

在党的作风建设上，强调对作风之弊、行为之垢来一次大排查大检修大扫除。习近平强调，中央反复研究，决定把党的群众路线教育实践活动的主要任务聚焦到作风建设上，集中解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。这“四风”是违背我们党的性质和宗旨的，是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题，也是损害党群干群关系的重要根源。“四风”问题解决好了，党内其他一些问题解决起来也就有了更好条件。改进工作

作风的任务非常繁重，“八项规定”是一个切入口和动员令。“八项规定”既不是最高标准，更不是最终目的，只是我们改进作风的第一步，是我们作为共产党人应该做到的基本要求。习近平同志在十八届中纪委三次全会的重要讲话中强调，解决好保持党同人民群众的血肉联系问题，不可能一劳永逸，不可能一蹴而就，要常抓不懈。我们开了个好头，要一步一步深化下去。抓作风建设，首先要坚定理想信念，牢记党的性质和宗旨，牢记党对干部的要求。作为党的干部，就是要讲大公无私、公私分明、先公后私、公而忘私，只有一心为公、事事出于公心，才能坦荡做人、谨慎用权，才能光明正大、堂堂正正。作风问题都与公私问题有联系，都与公款、公权有关系。公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用。领导干部必须时刻清楚这一点，做到公私分明、克己奉公、严格自律。在这里，习近平总书记不仅强调了作风建设的核心就是密切党与人民群众的血肉联系，而且强调了作风建设不是权宜之计，而是一项具有长期性、甚至可以说是与党的生命相伴相随的重要战略任务。他同时指出了党的作风建设的关键是坚定理想信念、牢记党的性质和宗旨，牢记党对干部的要求；指出了党的作风建设的重点是干部作风，而干部作风的关键是正确处理公与私的关系问题，从而为我们党加强作风建设指明了方向。

在反腐倡廉建设上，强调“老虎”“苍蝇”一起打，强调惩治腐败，必须从严。要坚决查办违纪违法案件特别是大案要案。以查处发生在领导机关和领导干部中滥用权力、谋取私利的违纪违法案件为重点，严厉惩处腐败分子。要严肃查处违反政治纪律的案件，严肃查处利用审批权、人事权、司法权违纪违法的案件，严肃查处贪污、受贿、行贿、挪用公款等违法案件，严肃查处失职渎职、严重损害国家利益的案件，严肃查处各种以权谋私、严重损害群众利益的案件。对顶风作案的要依纪依法从严惩处。对领导干部违反规定，收钱送钱和买官卖官、参加赌博以及利用职权和职务影响为配偶、子女和身边工作人员谋取非法利益等不正之风和腐败现象，要采取有效措施认真解决。

在制度建设上，强调把权力关进制度的笼子里。反腐倡廉，制度是保证。习近平总书记特别强调“把权力关进制度的笼子里”。制度是具有普遍性的行为规范，它要求人们可以做什么、不可以做什么；可以怎样做、不可以怎样做。同时，制度是具有强制性的行为规范，它要求人们必须执行制度，如果违反了制度就必然受到制度的惩处。加强反腐倡廉制度建设，把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制，从而对惩治和预防腐败起到保证作用。习近平总书记还强调，要“加紧建立健全保证党科学执政、民主执政、依法执政的体制机制”，“不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平”。要以法治思维和法治方法抓作风建设，发扬“钉钉子”的精神，进一步把“八项规定”落到实处。特别要把制度约束作为刚性约束，坚决整治对中央规定变着法子进行规避的各种行为。以改革的办法固化作风建设成果。要以法治思维和法治方法抓作风建设，实现作风建设制度化、规范化、常态化。

二、“四个全面”是个连体婴

全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党这“四个全面”是一个统一的整体。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国就要坚持全面从严治党。

2012年党的十八大报告提出了全面建成小康社会的任务。改革开放30多年来，我们着力保障和改善民生，人民生活总体上达到小康水平。这30多年是我国城乡居民收入增长最快、得到实惠最多的时期。从1978年到2012年，全国城镇居民人均可支配收入由343元增加到2.46万元；农民人均纯收入由134元增加到7917元；农村贫困人口从2.5亿减少到1000多万。城市人均住宅建筑面积和农村人均住房面积成倍增加。群众家庭财产普遍增多，吃穿住行用水平明显提高。改革开放前长期困扰我们的短缺

经济状况已经从根本上得到改变。但这还不够，接下来的目标是要全面建成小康社会。

2012年12月7日至11日，习近平到广东省考察工作。这是习近平担任中共中央总书记后首次离京考察。地点选择在我国改革开放中得风气之先的广东，其寓意深刻、意味深长。在广东考察期间，习近平总书记强调，改革开放是我们党的历史上一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了新时期从理论到实践的伟大创造。实践证明，改革开放是当代中国发展进步的活力之源，是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。党的十八大向全党全国发出了深化改革开放新的宣言书、新的动员令，全党全国各族人民要坚定不移走改革开放的强国之路，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，做到改革不停顿、开放不止步，为全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化而团结奋斗。

“改革不停顿、开放不止步”，表明了我们党进一步深化改革开放的信心和勇气。“改革不停顿、开放不停步”，首先是因为改革开放是决定中国命运的一招。2012年12月，习近平总书记在广东考察时进一步强调，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个100年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。其次是因为当前我国改革已经进入攻坚期和深水区，即在改革开放过程中产生了一些深层次的矛盾和问题。比如，收入差距、地区差距、城乡差距拉大的问题；教育、医疗等社会公共事业发展滞后的问题；就业压力、资源环境压力增大的问题；以以权谋私为特征的腐败现象滋生蔓延的问题；等等。改革开放中出现的问题，说明我们的改革开放还不到位，必须用深化改革开放来解决。我们必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革。深化改革开放，要坚定信心、凝聚共识、统筹谋划、协同推进。最后是因为实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，停顿和倒退没有出路。我们要坚持改革开放正确方向，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，既勇于

冲破思想观念的障碍，又勇于突破利益固化的藩篱。我们要尊重人民首创精神，在深入调查研究的基础上提出全面深化改革的顶层设计和总体规划，尊重实践、尊重创造，鼓励大胆探索、勇于开拓，聚合各项相关改革协调推进的正能量。

为进一步深化改革开放，习近平同志在主持中共中央政治局第二次集体学习时强调，必须认真总结和运用改革开放的成功经验。他提出，改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向，沿着正确道路推进。在方向问题上，我们头脑必须十分清醒，不断推动社会主义制度自我完善和发展，坚定不移走中国特色社会主义道路。

我们党在 90 多年的历史进程中，先后领导了新民主主义革命、社会主义革命和改革开放这场新的深刻革命。一般说来，革命从其本质上而言，就是要扫除发展社会生产力的障碍，建立新的先进的社会制度，以促进经济社会的发展，提高人民群众的政治地位和生活水平。正是从这个意义上说，革命就是解放生产力。中国共产党成立以后，通过 28 年的浴血奋战，推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治，建立起了人民当家作主的新中国；通过对生产资料私有制的社会主义改造，确立了社会主义制度，一个社会主义的中国屹立于世界东方；通过改革开放，使一个贫穷落后的中国发展成为初步繁荣昌盛、13 亿中国人生活水平达到小康、正在阔步向着实现社会主义现代化奋进的中国。因此，改革开放也是解放生产力，是一场新的深刻革命。

革命的成功，依赖于坚持一个正确的前进方向。从今天深化改革开放的方向来说，最根本的是我们的改革开放是社会主义制度自我完善和发展。从包产到户到价格闯关，从依法治国到政务公开，各项改革都沿着中国特色社会主义道路不断推进，我们才获得了广阔发展空间。这是中国改革开放的逻辑起点，也是今天深化改革必须坚持的正确方向。不管改什么、怎么改，都要明确中国特色社会主义是社会主义而不是其他什么主义，科学社会主义基本原则不能丢，丢了就不是社会主义。革命的成功还依赖于开



辟一条正确的革命道路。新民主主义革命时期我们党开创了一条“农村包围城市，武装夺取政权”的适合中国国情的道路，沿着这条道路，中国革命走向了成功；社会主义革命时期，我们党开创了一条以“三大改造”为特点的适合中国国情的道路，沿着这条道路，中国确立了社会主义制度。改革开放以来，我们党开创了一条中国特色社会主义道路，沿着这条道路，中国的改革开放在世界大多数社会主义国家变质垮台的背景下，我们的社会主义制度不断得到完善和发展。因此，今后深化改革开放，我们不走封闭僵化的老路，不走改旗易帜的邪路，而是要坚定不移地走中国特色社会主义道路，要使中国特色社会主义道路越走越宽广。

2014年召开的党的十八届四中全会，是中国特色社会主义事业发展进程中的一次十分重要的会议。全会在我们党的历史上第一次以依法治国为主题，作出的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，是新形势下全面推进依法治国、加快建设社会主义法治国家的纲领性文件，是我们党领导人民在中国特色社会主义伟大实践中取得的又一重大理论和实践成果，也是从严治党的基本遵循。依法治国，是中国共产党的庄严选择，对于实现“两个100年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦、实现党和国家长治久安，具有十分重大的意义。党选择了依法治国这样一个治国理政的基本方式，要运用好这个方式，就必须依据党章从严治党，在把党建设好的基础上，才能谈得上党依据宪法治国理政的问题，才能实现依法治国。

习近平总书记在党的十八届四中全会上就《决定（讨论稿）》所作的说明中明确指出：党和法治的关系是法治建设的核心问题。全面推进依法治国这件大事能不能办好，最关键的是方向是不是正确、政治保证是不是坚强有力，具体讲就是要坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。中国特色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，是全面推进依法治国的根本制度保障。

中国特色社会主义法治理论是中国特色社会主义法治体系的理论指导和学理支撑，是全面推进依法治国的行动指南。这三个方面，实质上是中国特色社会主义法治道路的核心要义，规定和确保中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向。在这三者当中，党的领导是处于最为重要的关键的地位。这是因为：坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义；党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。然而，要使党真正发挥好对社会主义法治国家建设的领导作用，一个首要的前提性问题就是必须，坚持从严治党，把党建设好。即治国必先治党，治党务必从严。