



在希望的田野上

行进中的“三农”故事

FAZHAN ZHONG DE
XIN NONGCUN

范迪军
张正河 编著
刘 闯

发展中的 新农村

新农村

全国百佳图书出版单位

APCTIME
时代出版

时代出版传媒股份有限公司
黄山书社

在希望的田野上 | 行进中的“三农”故事 |

ZAI XIWANG DE TIANYE SHANG XINGJIN ZHONG DE SANNONG GUSHI



FAZHAN ZHONG DE XIN NONGCUN

发展中的 新农村

范迪军
张正河 编著
刘 闯

全国百佳图书出版单位
 时代出版传媒股份有限公司
黄山书社

图书在版编目(CIP)数据

在希望的田野上——行进中的“三农”故事:发展中的新农村/范迪军,张正河,刘闯编著.—合肥:黄山书社,2017.8

ISBN 978-7-5461-6623-0

I. ①在… II. ①范… ②张… ③刘… III. ①三农问题—研究
IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 193693 号

在希望的田野上
——行进中的“三农”故事:发展中的新农村

范迪军 张正河 刘 闯 编著

出 品 人 王晓光
特约编辑 王舒彦
责任编辑 秦矿玲 章锐华
责任印制 戚 帅 李 磊
装帧设计 钱志刚
出版发行 时代出版传媒股份有限公司(<http://www.press-mart.com>)
 黄山书社(<http://www.hspress.cn>)
地址邮编 安徽省合肥市蜀山区翡翠路 1118 号出版传媒广场 7 层 230071
印 刷 合肥精艺印刷有限公司
版 次 2018 年 1 月第 1 版
印 次 2018 年 8 月第 2 次印刷
开 本 710mm × 1000mm 1/16
字 数 280 000
印 张 15.5
书 号 ISBN 978-7-5461-6623-0
定 价 60.00 元

服务热线 0551-63533706

销售热线 0551-63533761

官方直营书店(<https://hsss.tmall.com>)

版权所有 侵权必究

凡本社图书出现印装质量问题,
请与印制科联系。

联系电话 0551-63533725

谨以此书献给改革开放40周年

序

这是一套讲述中国“三农”转型的系列故事书。今年是改革开放四十周年，中国改革开放的序幕是从农村拉开的。回眸四十年中国，特别是四十年农村的变化，你会有几天几夜也说不完的感触。这些变化的背后有深刻的中国特色社会主义道路、理论、文化、制度的影响，值得我们去挖掘。而范迪军、张正河教授，却是以故事的笔触，讲述这四十年的变迁，读后感到真实、生动，很接地气，是一本不多见的，比较完整的“三农”故事书、历史书。

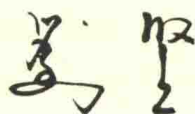
四十年来，我们颁布实行了许多方针政策，无论是家庭承包经营制，还是后来的税费改革，以及正在推进的农村多种经营主体、承包地“三权”分置、城镇化以及乡村振兴战略。追溯起来，无不都是广大农民和基层干部的创造和摸索，然后再总结、完善，上升为理论和国家政策。这就是辩证唯物主义的认识论。在这套故事书里，你都会找到那些理论和政策的源泉。

历史是人民群众创造的。这是马列主义、毛泽东思想的基本原理。中国人民的智慧结晶形成了邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观，以及具有划时代意义的习近平新时代中国特色社会主义思想。这套书里，讲述的一个个栩栩如生的故事和人物，既反映了他们对理论创新的探索，也体现了理论指导下的实践成果。读完这些故事，你会对中国改革开放四十周年以及对党的十九大精神，会有更为深刻的理解。

中国的农业进入了一个新的时代，由解决总量不足转入了一个重质量的发展新阶段。以家庭承包经营为主的发展方式，正转入适度规模经营，并新生出许多新的经营主体。从农民来看，一方面，现在许多农民进入了城市，从事第二、三产业成为新市民；另一方面，又催生出许多训练有素的新型职业农民。中国的农

村，已经由原来的城乡差距较大，转变为城乡融合发展、农民安居乐业的美丽家园。这就是中国“三农”所面临着的许多新变化。这里没有现成的发展模式去抄袭，没有现成的捷径可以一蹴而就。中国“三农”的未来，需要我们在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，去继续探索 and 不断实践。我相信，在今后的实践中，必将涌现出许多新的故事和鲜活的人物。我也期待着范迪军、张正河教授再出新的“三农”故事集。

中国“三农”在希望的田野上，将会永远充满生机！

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized Chinese characters, likely '王正河' (Wang Zhenghe).

（农业部原副部长、国务院参事）

2018年1月15日

目 录

改革篇 深化改革促发展，服务“三农”谱新篇

第一节 农村土地制度改革创新 /003

第二节 支农惠农政策改革 /016

第三节 农村金融制度创新 /025

第四节 其他改革创新 /036

建设篇 建设新农村，幸福千万家

第一节 新农村建设 /052

第二节 “村村通”工程 /065

第三节 农业生产的基础建设 /074

生产篇 创新农村生产方式，拓宽农民增收渠道

第一节 走向农业现代化 /084

第二节 农村工业与服务业的新发展 /098

第三节 互联网时代下的农村发展新业态 /110

民生篇 民生有保障，农民更幸福

第一节 扶贫在路上 /119

第二节 乡村教育与医疗 /129

第三节 社会服务与保障 /139

文化篇 发展农村文化，建设文明乡村

第一节 农村的休闲娱乐 /150

第二节 乡村的民俗与手工艺 /156

第三节 农村文化新现象 /165

生活篇 迈向小康新生活，日子越来越红火

第一节 衣 /175

第二节 食 /179

第三节 住 /183

第四节 行 /187

第五节 用 /192

村容篇 爱护村庄环境，建设美丽家园

第一节 村庄环境整治 /200

第二节 引进新能源 /208

第三节 回归自然 回归生态 /212

村治篇 创新基层民主治理，建设和谐新农村

第一节 村民自治制度创新 /224

第二节 全心全意服务村民 /232

第三节 村民中的榜样 /237

改革篇

深化改革促发展，服务“三农”谱新篇





导 读

1978年12月，中共十一届三中全会开启了中国改革开放的进程，中国的对内改革首先从农村改革开始，然后是推进城市改革。改革初期，中国农村百废待兴，道路是土路，房屋是土坯房，耕种是用牛耕和人力。那时，这一切似乎都不是最大问题，真正能吃饱饭才是老百姓最迫切希望实现的。为了让老百姓的日子快点好起来，党中央和各级政府开始寻找解放生产力、发展生产力的道路。在此背景下，“家庭联产承包责任制”拉开了中国农村改革的序幕。

“家庭联产承包责任制”极大地激发了农民的积极性 and 创造性，释放了大量农村剩余劳动力，促进了农村经济的发展，也为农业促进工业、农村支持城市提供了更强的经济基础。乡镇企业和城市工业的先后大发展，让越来越多的农民进入非农领域就业，农村各种商品经济也开始活跃起来，农民的收入快速提高，生活水平得到改善。

随着城市工业化的发展，农村劳动力、资金、土地要素不断流向城市，农村和城市的差距不断加大，农业、农村和农民的所谓“三农”问题显露出来。种地越来越不赚钱，甚至成为一些农民家庭的负担，为了获得和城市普通家庭一样的收入，大量农民开始走上外出打工的路。与城市相比，农村出现了“新凋敝”，老人、妇女、儿童成了农村的常住人口，道路修起来了，房子也建起来了，但是失去了往日的热闹。党中央和国务院高度重视“三农”问题，2004年至2017年连续十四年发布以“三农”（农业、农村、农民）为主题的中央一号文件，突出强调了“三农”问题在中国的社会主义现代化时期“重中之重”的地位。

在我国经济进入“工业反哺农业、城市支持农村”的新阶段，党和政府

依然以土地为农村改革的突破口，果断做出取消延续两千年之久的农业税这一伟大决策，大大减轻了农民负担，并且不断进行各方面的改革实践：基层民主选举制度、新农村建设、新农村合作医疗、社会养老保障体制、免费的九年义务教育、农村基础设施建设、公共服务体系建设等。在继续完善上面已有的改革措施基础上，当前农村的改革主要集中在土地制度、农村金融制度、户籍制度、为农服务组织供销社综合改革等主要领域。总之，这一系列的农村改革都是为了调整农村生产关系和上层建筑不适应生产力发展的某些环节和方面，促进农村经济社会全面协调发展，逐步实现城乡一体化，最终走向共同富裕的道路。

2015年11月2日出台的《深化农村改革综合性实施方案》为农村的改革指明了方向，农村改革是全面深化改革的重要内容，是全面深化改革的重要战略之一。当前，中国经济发展进入新常态，新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化持续推进，农村经济社会深刻变革，需从提高农村改革的系统性、整体性、协同性出发，制定深化农村改革综合性实施方案。

2015年5月9日，习近平总书记在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会，并发表重要讲话。他强调，中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，加大推进新形势下农村改革力度，促进农业基础稳固、农村和谐稳定、农民安居乐业。

2017年10月，中共十九大明确提出了“全面建成小康社会”，实现第一个百年奋斗目标。届时，人民生活更加宽裕，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。

第一节 农村土地制度改革创新

一、家庭联产承包责任制——农村改革的发源地凤阳小岗村

中国的改革开放是从农村开始的，任何关注农村改革的人都不能忽略一



个村庄——安徽凤阳小岗村。不仅仅因为小岗村是中国农村改革的发源地之一，更是因为它的改革精神不断影响着后来人参与到中国的改革事业中。

1978年前的小岗村，是凤阳县最有名的贫困村，“吃粮靠返销，用钱靠救济，生产靠贷款”是这个只有20户人家100多人的村庄的生存常态。全村没有一间砖瓦房，许多农户的茅草屋破烂不堪，家徒四壁，有的穷得全家只剩一床棉被。每年秋后，几乎家家户户面临着外出讨饭的命运。

1978年秋，凤阳遭遇特大旱灾，粮食歉收，不少农户又开始准备出门讨饭。11月24日晚上，凤阳县小岗村的18位农民齐聚在村西头严立华家低矮残破的茅屋里，讨论着村庄该怎么发展的问题。会议进行到深夜时，他们做出一个大胆的决定：包产到户，并起草了一份不到百字的保证书：一是分田到户；二是不再伸手向国家要钱要粮；三是如果有人坐牢杀头，社员保证把他们的小孩养活到18岁。最后，在昏黄的灯光下，18位农民神情严峻地在这份“秘密契约”上一一按上了鲜红的手印。

小岗村实行“大包干”后，一年就大变样：1979年秋收，小岗村的粮食总产由1978年的1.8万千克猛增到6.6万千克，人均收入由上年的22元跃升为400元，震惊四邻。这一变化不仅结束了小岗村20多年吃“救济粮”的历史，而且上缴国家3200多千克粮食。

更令他们想不到的是，正是那一个个鲜红的手印拉开了中国农村改革的序幕。小岗村的成功使周边村庄纷纷仿效，“大包干”如星星之火，迅速燃遍了中国农村大地。小岗村的行为引起了党和国家领导人的高度重视，先后派各部门到小岗村驻村调查，进行全面论证，充分肯定了小岗村人的创举，在全国推广他们的做法，并逐渐上升为中国农村的基本制度。

1982年，中国共产党历史上第一个关于农村工作的一号文件正式出台，明确指出包产到户、包干到户是社会主义集体经济的生产责任制。此后中国政府不断稳固和完善家庭联产承包责任制，鼓励农民发展多种经营，解决了亿万人民的温饱问题，逐步走上富裕的道路，中国因此创造了令世人瞩目的用世界上7%的土地养活世界上22%的人口的奇迹。

改革开放三十多年来，中国农村发生了翻天覆地的变化。小岗村紧跟时代步伐，继续弘扬“敢为天下先的改革精神”，不断摸索中部地区如何建设



在实行农业“大包干”初期，部分“大包干”带头人在茅草屋前的合影



2008年，小岗村当年“大包干”18个带头人中的健在者在小岗村牌楼前的合影



社会主义新农村的道路。近年来，在新农村建设中，小岗村重振改革开放创新的“大包干”精神，根据自身特点，大力发展多种形式的土地规模经营，初步实现了从传统耕作向现代农业的多点突破，探索出一条“现代农业—旅游产业—工农业协调发展”的改革致富之路。如今的小岗村，葡萄园、养殖场、蘑菇种植大棚等土地集中经营已经初具规模，基础设施初步完善，兴建了学校、幼儿园、文化广场等教育文化设施。

二、土地确权——确权办证利百姓，产权明晰促发展

“红本本，绿本本，确权变成了金票子。”这是在四川都江堰市柳街镇鹤鸣村村民中流传的一句话。走到该村村口，首先映入眼帘的是一个巨幅宣传牌，牌上写着“成都统筹城乡综合配套改革实验区，中国农村产权制度改革第一村”两行醒目的大字。

2007年12月19日，全国统筹城乡综合配套改革试验区成都市确定都江堰市为农村产权改革试点地。2008年2月21日，都江堰市柳街镇鹤鸣村被确定为产权制度改革试点村，这也是中国首个产权制度改革试点村。

鹤鸣村一开始开展土地确权工作登记时，可谓矛盾重重，难度极大。比如，村里的刘怀俊把1亩8分地在10年前交给王明祥耕种，而如今要确权，刘怀俊就想把地要回来。他找到村委说，1998年第二轮土地承包的时候，这块地写的是他的名字，应该归他。而王明祥却说：“当年你要去打工，把土地拿给我，我贴化肥、贴农药，还交了10年农业税。凭啥你想要回去就要回去！”在确权工作中，经常会遇到类似的矛盾。村干部夹在中间不好办，决定村民的事由村民自己说了算。于是村干部尝试在七组成立调解小组，专门调解村民间的纠纷。调解小组由组上35户投票选出5名成员组成，并确立了相对公平的调解原则。

前期工作基础打牢后，2008年3月30日正式从鹤鸣村七组开始颁证，到31日，涉及柳街镇鹤鸣村七组全部农户32户，颁证面达100%。随后开始向其他村扩展，各村小组纷纷效仿成立调解小组，全村也在村民小组的基础上，成立了由23人组成的村民议事会，之后又成立专门监督议事会执行、落实情况的监事会。



土地确权颁证现场

确权颁证前，土地产权不明晰，要素流动无基础，鹤鸣村村民年人均务农纯收入约 300 元。确权颁证后，土地流转更灵活，也吸引了一些公司来承包土地，发展现代化农业，每亩租金收入 425 千克大米，按市场价折合约 1200 元，人均土地租金收入达 600 元。另外，村民到农业公司务工，每年可挣得六七千元，与土地流转前比，总收入增加很多。

鹤鸣村只是成都产权制度改革的一个缩影。自 2007 年获批全国统筹城乡综合配套改革试验区以来，成都市以“还权赋能”为核心，矢志建立“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代农村产权制度，将农村土地确权登记发证工作作为改革的首要环节和基础工程大力推进。“红本本”带来的实惠，已经让越来越多的成都农民尝到了甜头。2008 年 10 月 28 日，成都在全国率先挂牌成立了综合性的农村产权交易所。交易所将为林权、土地承包经营权、农村房屋产权、集体建设用地使用权等项目提供专业服务。2011 年，成都农



村产权制度改革确权颁证基本完成，耕保基金全部筹集到位，累计发放耕保基金 40 多亿元，惠及 176 万农户，涉及耕地 590 万亩；农村产权交易流转 2.7 万宗，金额 21.2 亿元。

土地确权，指依照法律、政策的规定，确定某一范围内的土地的所有权、使用权的隶属关系和他项权利的确认。登记完成后，会给相应农户颁发集体土地使用权证、农村土地承包经营权证、宅基地所有权证、林权证，并给农村集体经济组织颁发集体土地所有权证。土地确权保障了农民的土地权益，使农民可以放心大胆地把土地流转出去，更加方便地开展土地流转、土地抵押，激活农村土地要素市场，便于在有条件的地方开展土地集中规模经营，促进农业现代化发展，便于部分农民安心地从事非农业工作。

在总结成都经验的基础上，国家逐步推进土地确权试点工作。湖北省孝感市也开展了土地确权工作。该市长江埠镇街道办相关负责人带领经管站负责人、驻村干部、村干部，与湖北省地质局第四地质大队测量人员一起深入



工作人员拿着航拍图在村干部的带领下入户与村民共同进行土地确权工作

苏台村田间地头,对照花名册,利用卫星遥感与定位技术对田块进行实地测量,测量现场也有部分村民观看,确保了测量结果的客观性、公正性。

2013年,中央一号文件首次提出,用5年时间基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。农业部从2009年开始开展土地承包经营权确权登记颁证试点工作,目前已进行了四个阶段:2009年至2011年以村组为单位,以8个村为试点,探索整村推进;2011年至2013年以乡镇为单位,在数百个县开展试点;2014年以县为单位,首次在四川、山东、安徽3个省份开展整省试点;2015年进入第四个阶段,将江苏、江西、湖北、湖南、甘肃、宁夏、吉林、贵州、河南9个省份纳入“整省推进”的试点中来。2016年再安排河北、山西等10个省份开展整省试点,试点省由此达到22个。据统计,截至2014年年底,中央安排及地方自行推进的全国开展土地承包经营权确权登记颁证试点的县已达1988个,涉及1.3万个乡镇、19.5万个村、3.3亿亩承包耕地。

三、三权分置——稳定农户承包权、放活土地经营权

沈北新区位于沈阳北部近郊,随着城镇化进程的提速,农民进城打工的越来越多,土地经营权流转需求日益增大。沈北新区共有62.5万亩土地,2015年流转了40万亩,用来发展特色高效农业、现代都市农业、休闲农业。政府引进辉山乳业、东亚种业、北源米业、锡伯族农业园、蒲兴禽业等多家农业龙头企业。目前,沈北新区成了全国有名的农产品深加工区县,农业产业结构实现了优化升级。

农民也在农业产业化中实现增收,村民将土地经营权流转给企业,村民不仅有流转费,不少人还在园内打工,获得务工收入。在沈北新区的王家村村民王树先看来,“地租出去,咋算都合适。种苞谷能有几个钱啊?一亩地赚个八九百元。现在租出去一亩地800元,不用自己操心”。王树先在市里打零工,一天挣100元~200元。他说:“虽然比外出打工赚得少点,但在家门口,能顾家、踏实。”

在土地确权工作推进的背景下,2014年中央一号文件正式提出三权分离,稳定农村土地承包关系并保持长久不变,在坚持和完善最严格的耕地保护制度前提下,赋予农民对承包地占有、使用、收益、流转及承包经营权抵押、