



法国蓝皮书

BLUE BOOK OF FRANCE

No.2

法国发展报告 (2019)

北京外国语大学区域与全球治理高等研究院

北京外国语大学法国研究中心

中国欧洲学会法国研究分会

主编/丁一凡

副主编/戴冬梅

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF THE
FRENCH REPUBLIC (2019)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019
版



法国蓝皮书

**BLUE BOOK OF
FRANCE**

法国发展报告 (2019)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF THE
FRENCH REPUBLIC (2019)

北京外国语大学区域与全球治理高等研究院
北京外国语大学法国研究中心
中国欧洲学会法国研究分会
主 编 / 丁一凡
副主编 / 戴冬梅



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

法国发展报告. 2019 / 丁一凡主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2019. 9

(法国蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 5093 - 4

I. ①法… II. ①丁… III. ①经济发展 - 研究报告 - 法国 - 2019 ②社会发展 - 研究报告 - 法国 - 2019 IV. ①F156. 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 124813 号

法国蓝皮书

法国发展报告 (2019)

主 编 / 丁一凡

副 主 编 / 戴冬梅

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 张苏琴 葛 军 冯 蕊

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18.5 字 数: 273 千字

版 次 / 2019 年 9 月第 1 版 2019 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 5093 - 4

定 价 / 188.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

本系列蓝皮书由新华联集团和兴源控股有限公司资助出版

北京外国语大学区域与全球治理高等研究院

“区域和国别研究蓝皮书系列”

荣誉总主编 柳斌杰

总 主 编 彭 龙

副 总 主 编 孙有中 李永辉

顾 问 傅 军 周立武

编 委	丁 超	丁一凡	戴冬梅	黄 平	季志业
	柯 静	李建军	李向阳	李永辉	米 良
	牛华勇	孙晓萌	孙有中	王展鹏	吴宗玉
	薛 澜	张朝意	章晓英	赵 刚	

学术委员会	冯仲平	江时学	李绍先	刘鸿武	孙士海
	王缉思	邢广程	杨伯江	杨 恕	袁 明
	翟 崑	张蕴岭	周 弘	朱晓中	

主编简介

丁一凡 毕业于北京外国语学院（现北京外国语大学）法语系，后赴法国学习。获波尔多政治学院学士，波尔多大学法学院政治学硕士、博士。曾在美国约翰·霍普金斯大学国际关系研究院做访问学者。

曾在北京外国语大学当教师，曾在新华社国际部和《光明日报》国际部当编辑，曾任《光明日报》驻巴黎首席记者，曾任国务院发展研究中心世界发展研究所副所长。

现为国务院发展研究中心世界发展研究所研究员、北京外国语大学亿阳讲席教授、外交部国际经济与金融咨询委员会委员、商务部咨询委员会委员、教育部国别与地区研究专家组成员、中国世界经济学会副会长、中国经济社会理事会理事、中国人民外交学会理事、中国欧洲学会常务理事、中国欧洲学会法国研究分会副会长等。

出版过《民主悖论》《欧债危机启示录》《欧元时代》等中文专著八部，《全球化危机与中国式解决方案》（*Crisis of Globalization and Chinese Solution*）英文专著一部，编过《权力 20 讲》，发表过学术论文数十篇，在全国性报纸、杂志上发表过文章数百篇。用英文、法文在国内外杂志上发表过几十篇文章，曾参与外国人主编的书并撰写部分章节，内容涉及发展、汇率、环境保护、国际贸易等。

戴冬梅 北京外国语大学法语语言文化学院院长、副教授，学术杂志《法语国家与地区研究》副主编。毕业于北京外国语大学、巴黎政治学院、巴黎第一大学与巴黎第三大学。历史学博士、外交学硕士、法语语言文学硕士。主要研究方向为法语教学、中国法语传播史、法国语言政策和法国对外政策。曾发表《法国外语教育政策与教学体系考察》《法语的对外推广》等学术论文 30 余篇。

摘要

2017年法国总统大选时，埃马纽埃尔·马克龙“意外”当选。2018年马克龙总统雄心勃勃地进行了一番改革，要给法国经济与法国社会“动大手术”。用马克龙的话说，法国不改革就会被淘汰，只有改革才能让法国重现旧日的辉煌。

马克龙总统创建的共和国前进党是执政党，掌控着议会的多数。2018年，马克龙推动法国议会通过了一些改革法案，如劳工法、财政法、青年就业法，等等。包括宪法改革在内的许多组织法改革也被列入马克龙政府的议事日程。应该说，马克龙政府是真的想改变法国经济与社会的发展轨迹。然而，改革需要掌握时机、掌握民众心态，改革措施需要一项一项地落实，要让民众感受到改革的好处，不能“胡子眉毛一把抓”。

马克龙利用法兰西第五共和国制度赋予总统的极大权力，在决策中起着举足轻重的作用。但马克龙的年纪、执政业绩与威望都与总统这个位置不相匹配，法国舆论中要求修改政体、放弃第五共和国、再造第六共和国的呼声渐高。然而，所谓的第六共和国仍然没有跳出法国传统政治的窠臼，只是回归议会制度与比例投票制。法兰西第三共和国、第四共和国的历史已经证明，这种政治制度的稳定性差，政府内阁危机发生的概率高，重返这种制度未必是法国的福音。第五共和国曾经历过许多磨难，经历过阿尔及利亚危机、1968年的“五月风暴”、2018年以来的“黄背心”运动，这证明第五共和国制度有很强的生命力，有一定的制度弹性，有一定的控制能力。也许法国需要的是第五共和国的改革，而不是革命。

但是，法国有一部分民众“不信邪”，发动了“黄背心”运动，每个周末都游行集会，抗议马克龙政府提高燃油税，甚至要求马克龙下台。这一



运动引发暴力行为，造成流血冲突。社会抗议活动似乎对冲了马克龙总统改革措施的效果，经济增长并未如期获得更好的效果。其实，冰冻三尺非一日之寒。法国经济增长乏力有结构性的问题，简单地靠劳工市场的自由化并不能解决问题。马克龙的改革未完全落实，尚需时日。

马克龙的当选被认为是欧洲的胜利。马克龙的确有一个雄心勃勃的欧洲一体化设想。2018年，他推动欧洲举行了一次大讨论，实际上这是一次大规模的欧洲一体化宣传，让欧洲人感受到欧洲一体化与他们息息相关。美国总统特朗普在北约总部的讲话引起了欧洲国家的哗然，马克龙也乘机向欧盟其他成员国推销“欧洲防务共同体”计划。2018年，“欧洲防务共同体”计划有了实质性的进展，但离建立真正的共同防务还差得很远。

马克龙在外交上虽然打着“戴高乐—密特朗主义”的旗号，但人们观察到，马克龙的对美政策显然与萨科齐以来的政策相比没有什么变化，都是以“大西洋主义”为主导，也就是某种程度的“亲美国”政策。这也与近年来法国实力下降、欧洲国家整体实力下降有关。即使如此，法国对非洲的影响仍不可小觑。法国通过控制法语非洲国家的外汇储备、文化产业，对这些国家施加重大影响。法国还在积极尝试把欧洲共同防务体系引入非洲维和行动。

法国也在积极筹划社会文化领域的改革，如公立大学的改革、青年就业的改革等。法国保护文化遗产的立法及实践有很多长处，但近几年有些文物古迹依然遭到破坏。民众的抗议及“文明冲突”引发的族群对立都会使历史文化古迹成为情绪发泄的对象。

关键词：法国 欧洲一体化 改革 外交政策

目 录



I 总报告

- B.1** 马克龙总统执政以来的政绩…………… 丁一凡 / 001
- 一 国内政治改革引起了强烈反弹…………… / 002
- 二 改革未让经济发展享受红利…………… / 003
- 三 外交政策既有延续性也有变化…………… / 004
- 四 法国社会文化的变化帮助我们理解欧洲社会…………… / 007

II 政治篇

- B.2** 法国政治体制的走向
- 第五共和国还是第六共和国?…………… 吴国庆 / 009
- B.3** 劳动法改革以来的法国社会运动…………… 王 鲲 / 027
- B.4** 马克龙执政下的法国移民难民政策及前景…………… 罗定蓉 / 048
- B.5** 法国环境气候政策…………… 孟子祺 张 敏 / 060
- B.6** “黄背心”运动:根源、发展与影响…………… 宋 卿 / 075

III 经济篇

- B.7** 马克龙经济改革刍议…………… 杨成玉 / 088



- B. 8** 乍暖还寒下的法国经济..... 洪 晖 / 097
- B. 9** 法国海外省、海外领地“5.0版海外路线图”分析 赵永升 / 112

IV 外交篇

- B. 10** 马克龙总统欧洲政策的转变 丁一凡 / 120
- B. 11** 试析法国在非洲法语国家的经济存在 李 旦 / 134
- B. 12** 从“不站队主义”到“站队主义”的持续转向
——对马克龙执政以来法美关系的一种现实主义解读
..... 戴冬梅 陆建平 / 158
- B. 13** 法国对非军事干预欧盟化策略透析 段明明 王 战 / 183
- B. 14** 法国与非洲国家文化产业合作 张 黎 / 202

V 社会文化篇

- B. 15** 全球化时代的法国电影产业发展分析 中华明 傅 荣 / 214
- B. 16** 法国公立大学重组与“卓越大学计划”：回顾与展望
..... 张力玮 马燕生 / 224
- B. 17** 马克龙总统的青年就业政策 李书红 / 237
- B. 18** 法国文化遗产保护体系初探 吉 晶 王 茜 / 247

- Abstract / 262
- Contents / 265

总 报 告



General Report

B. 1

马克龙总统执政以来的政绩

丁一凡*

摘 要： 马克龙 2017 年当选总统时踌躇满志，要在法国进行一系列的改革，以推动法国的经济发展，解决法国的社会问题。然而，一年过去后，法国的形势并不那么令人乐观。“黄背心”运动打破了法国改革的布局，使经济发展受挫，造成社会信心不足。马克龙政府虽然想坚持传统的独立外交政策，但时运不济、能力下降使马克龙政府不得不满足于萨科齐政府以来的那些“大西洋主义”做法。法国在非洲仍有很大影响力，在亚太也要显示存在感。法国政府的公共政策改革似乎跟不上社会变化，但无论教育政策改革还是文化保护政策改革都给我们提供了一种观察欧洲社会变化的新视角。

* 丁一凡，北京外国语大学亿阳讲席教授，中国欧洲学会常务理事，中国欧洲学会法国研究分会副会长。



关键词： 法国 欧洲一体化 法国外交政策 法国社会政策

2017年5月，法国政坛的新秀马克龙在总统选举中如一匹“黑马”，一路过关斩将，最终当选总统。随后，他刚刚组建了一年的共和国前进党又在议会选举中大获全胜，成为最大的执政党。

在英国全民公决要退出欧盟，美国选民因不满传统政治而选出房地产大亨特朗普当总统的“民粹主义”大潮席卷西方国家之时，马克龙的当选无疑让人们感到了一股春风，因为他是打着“不左”“不右”的中间派旗帜当选的，他在诸多问题上的立场不那么极端，他让人感到未来法国的政治会比较中立、稳定，不会出现“令人吃惊”的结果。然而，马克龙执政一年多来的形势却并非那么稳定，特别是从2018年11月以来，法国几大城市均出现了“黄背心”抗议运动。有些城市的抗议运动演化成暴力冲突，出现了打砸商店现象，有些历史建筑受损。社会抗议运动给马克龙政府施加了巨大的压力，使马克龙总统不得不放弃某些已经做出的决策，法国在国际舞台上的形象受损，其行动能力也受到了巨大的掣肘。

一 国内政治改革引起了强烈反弹

乘着选举成功的东风，马克龙立即着手进行了一系列改革。他先利用本党在议会的绝对优势，顺利推动劳工法改革方案在议会获得通过，以期通过放松对劳动市场的管制，促进法国经济竞争力的提升，从而刺激投资与经济增长。接着，马克龙总统又着手推动移民法的改革，以加强对移民过程的管控，平息社会舆论对移民（难民）潮的不满。

然而，法国民众与舆论似乎并不太买马克龙的账。首先，民众质疑总统的权力太大，而且选举制度的设立使产生总统的过程已经“不合时宜”。因此，马克龙当选后，法国政治学界与舆论一直在讨论，那个由戴高乐总统主持制定的第五共和国制度是否还能适应当下的形势。有些人认为，时过境



迁，第五共和国的政治制度就是为戴高乐将军量身定制的。离开了这位历史性人物，其他的总统都面临权力与威望相差很大的窘境，因此法国应该再造共和，创建一个第六共和国。其次，选举总统的投票制度也受到民众质疑，因为它没有给民众更多的选择，而是强迫民众做自己不想做的选择。其实，从第五共和国制度创建起，舆论的这种质疑就一直没有消失。但因为戴高乐的威望实在太高，而他创建的这套制度恰恰要求国家元首有至高无上的信誉，所以民众对第五共和国制度的“弱点”也就睁一只眼闭一只眼了。然而，第五共和国制度有很大的弹性和灵活性，所以才能在戴高乐之后又延续了6位总统的任期。如果第五共和国制度要继续生存下去，法国人必须对它进行更加深刻的改革，以满足人们的公平感，否则它会成为法国人发泄不满的“替罪羊”。^①

“黄背心”运动似乎就标志着民众的这种“无名火”的爆发。“黄背心”运动是互联网时代没有专门组织、松散但破坏力很大的群众运动。在抗议活动中，不仅奢侈品商店遭殃，巴黎等大城市的历史建筑也遭到了破坏。法国政府曾几度想与“黄背心”运动的代表人物谈判，却苦于找不到谈判对象。最终，马克龙政府“剪断”了能源税改革等引发“黄背心”运动的导火索，并许诺要提高低保等社会福利，但“黄背心”运动仍然没有停息，并把矛头指向了马克龙总统，公开要求他下台。随着时间的推移，“黄背心”运动的规模逐渐减小，最终也许会平息。但法国民众对经济发展的无奈、对政治体制的不满、对社会分配不公的怨恨，不会随着“黄背心”运动走向低潮而消失。未来再有个风吹草动，“黄背心”运动还会卷土重来，更大规模的抗议活动或以其他形式出现。^②

二 改革未让经济发展享受红利

马克龙总统上台伊始就开始推行劳动市场改革、失业保险改革、财政税

① 详见本书《法国政治体制的走向——第五共和国还是第六共和国？》，第9页。

② 详见本书《“黄背心”运动：根源、发展与影响》，第75页。



收改革、能源转型改革等一系列改革，旨在用改革措施撬动发展的红利，加大对法国经济的投入，使经济重回强劲增长的势头。

然而，流年不利，法国经济赶上下行周期，2018 年经济增长远低于预估，甚至还低于 2017 年。马克龙的改革由于时机不好，改革节奏与目标人群也不尽如人意，非但没有取得预期的效果，反而加深了社会各阶层对政府的不满和两者之间的矛盾。

表面来看，经济改革没有获得更大、更快的经济增长，反而触发了民众的抗议，反过来又拖累了经济增长。但实际上，法国经济增长乏力有结构性的原因。法国近 30 年来放弃了原来成功的政府主导型发展模式，拥抱“新自由主义”教条，导致产业转移，国内产业空洞化，贸易逆差常态化，财政赤字与公共债务水平居高不下，社会福利开支的刚性需求又剥夺了法国经济在国际市场上的竞争力。在这种背景下，科技研发投入不足、企业的利润萎缩、青年失业率高企，这些成为法国经济长期增长乏力的结构性原因。僵化的劳动力市场、高昂的用工成本、过早的退休年龄与频繁的罢工，这些因素也在侵蚀着法国经济的竞争力。

法国总统马克龙的改革措施刚刚开始落实，许多措施还是“半拉子”工程。许多改革瞄准的是法国多年留下的顽疾，若能持之以恒，有可能改变法国经济的面貌。但法国民众是否有足够的耐心等到这些改革措施产生红利，还是在效果产生前就会以暴力抗议的形式破坏这些改革，需要时间在未来告诉我们这些问题的答案。^①

三 外交政策既有延续性也有变化

在马克龙政府的领导下，法国的外交政策体现出很强的继承性。法国始终如一地支持欧洲一体化，马克龙总统在欧洲发起了一场巨大的群众宣传运动，号称“欧洲大磋商”，用各种形式广泛征求欧盟成员国对欧洲一体化的

^① 详见本书《乍暖还寒下的法国经济》，第 97 页。



意见，并总结出若干发展方向。马克龙主张的“协商式民主”能否在欧盟层面真正起作用，还有待时间的检验。当“黄背心”运动在法国持续时，马克龙想到了用同样的办法征得民众的支持，于是在法国组织了一场声势浩大的群众辩论。虽然法国民众踊跃参加了这场辩论，但是“黄背心”运动参与者却并不买账，仍没有停止该运动的迹象。因此，虽然马克龙主张的“欧洲大磋商”得到了欧盟成员国的积极响应，却很难据此判断欧盟成员国内部的反欧洲倾向就会退潮，也无法判断强调民族主义至上的极右翼势力在欧盟成员国内是否会因此进入低潮。

马克龙积极推进欧洲一体化，最显著的成果应属欧洲共同防务机制的进展。在法德的共同努力下，欧盟批准了25个成员国签署的防务领域“永久结构性合作”协议，并于2019年正式启动。根据这一协议，欧盟有17个与共同防务有关的项目将得以执行。共同防务有助于欧洲建立联合军事防务工业，包括坦克、火炮、军事车辆、战斗机等的设计制造。欧盟若想加强自己在国际军火市场上的地位，就亟须加强合作。然而，即使是法德的军火工业目前也没有统一起来，法德仍然保留着各自关心的市场和装备，欧洲共同防务仍面临着许多挑战。首先，如果美国不认同欧洲国家独立的共同防务需求，北约仍会是欧洲共同防务的主要机制，而美国在可能的未来将一直掌控着北约的指挥权。其次，欧盟内部国家对共同防务的需求认同不一样，法国不愿意也不可能把自己独立的核打击能力移交给欧盟，而大多数中东欧国家对欧盟独立防务信心不足，仍寄希望于美国的保护。^①

法国虽在努力推动欧洲一体化，但“黄背心”运动引发的法国与意大利之间的龃龉却让外界看到了欧洲核心国家之间的裂痕。意大利与法国均是欧共体的创始成员，在文化、经济、政治和社会形态方面极其相似，有着千丝万缕的联系。过去，当法国与德国在欧洲一体化措施上态度不一致时，法国总要拉上意大利给自己撑腰、打气。法意如果无法协调立场，法国的欧洲

^① 详见本书《马克龙总统欧洲政策的转变》，第120页。



一体化努力将会付诸东流。

美国总统特朗普上台以来，美国对欧洲国家的态度强硬了许多。马克龙总统当政以来曾数次表示，法国不会屈服于美国的霸凌主义。表面上看，美法关系似乎要经历一个不太顺利的阶段。然而，仔细观察会发现，马克龙总统在大部分国际问题上实际上在与美国“站队”，与美国立场一致。这与传统上法国的“戴高乐主义”完全不同。其实，从萨科齐总统执政时期起，法国就已经偏离了“戴高乐主义”传统，变成了一个守成大国。法国与美国在国际舞台上的地位已经与几十年前大相径庭，欧盟与美国在各方面的能力差距也在拉大，国际权力的分布正经历一个去西方化的过程，这些因素都促使法国领导人更依赖美国，更倾向“大西洋主义”。国际舞台上各国实力发展的趋势有可能使法国未来变得更加“亲美”。^①

非洲在法国的外交政策中仍占有特殊的地位。虽然法国在非洲的地位逐渐下降，法国对非洲的投资、援助也在减少，但法国仍是非洲最重要的伙伴。非洲许多国家的货币制度是法国安排的，至今仍需要法国在欧元区层面加以协调，中非法郎与西非法郎都是与欧元挂钩的货币，这些国家的货币管理权并非完全掌握在自己手中，外汇储备也由法国代管。法国企业在许多非洲国家仍处于控制或垄断的地位，许多法语非洲国家的文化产业也被法国控制着，受法国文化的影响。^② 法国还积极把欧盟国家拉进非洲，企图在创建“欧洲防务共同体”的过程中，让欧洲国家的军队更多地参与法国在非洲的维和行动，这样做既可以分担法国的负担，也可以使欧洲各国军队在执行任务的过程中加强配合。^③ 考虑到法国在非洲的特殊地位，中国在帮助非洲国家的发展方面需要与法国寻找更多的合作领域，开展更多的三方合作。

① 详见本书《从“不站队主义”到“站队主义”的持续转向——对马克龙执政以来法美关系的一种现实主义解读》，第158页。

② 详见本书《试析法国在非洲法语国家的经济存在》，第134页。

③ 详见本书《法国对非军事干预欧盟化策略透析》，第183页。