



丘区县域 发展的小康之路

陈朝先 著

建设生态经济强县的战略构想与实践
实施“拆房还绿”工程 打造山水田园城市
深化新形势下农业农村改革 促进农村经济又好又快发展
夯实基础 创新机制 促进产村相融
加强村级组织带头人队伍建设的实践思考
当前基层党风廉政建设的形势和任务



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press



丘区县域 发展①小康之路

陈朝先 著



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

中国·成都

图书在版编目(CIP)数据

丘区县域发展的小康之路/陈朝先著. —成都: 西南财经大学出版社, 2016. 11
ISBN 978 - 7 - 5504 - 2688 - 7

I. ①丘… II. ①陈… III. ①县级经济—区域经济发展—研究—中国
IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 255114 号

丘区县域发展的小康之路

陈朝先 著

责任编辑:杨 琳
封面设计:何东琳设计工作室
责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	四川五洲彩印有限责任公司
成品尺寸	170mm × 240mm
印 张	15
字 数	205 千字
版 次	2016 年 11 月第 1 版
印 次	2016 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 2688 - 7
定 价	88.00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。



作者简介

陈朝先，男，汉族，生于1965年，四川苍溪人。1986年毕业于西南财经大学，获经济学学士学位，1988年获经济学硕士学位，1997年获法学博士学位。1992年晋升副教授，1996年晋升教授。现任西南科技大学副校长。长期在高校与地方工作，先后出版个人学术专著8部，主编全国高校统编教材1部，合作出版著作7部，公开发表论文200多篇。获得省部级奖励5次。

前 言

笔者多次向学术界和新闻媒体的朋友谈道，“川北某地，是个值得研究的地方”。该地过去受历史、文化、地域等方面原因的影响，具有农耕文化封闭、保守的明显特质。但就是这样一个长期以来发展不足、发展不快，许多经济指标长期居全市末位的丘区地，却也能通过大胆的探索、尝试和努力，实现“逆袭”发展，财政收入从2011年9月的2.02亿元增长到2015年年底的近14亿元。

2011年9月20日，由组织安排，笔者前往该地担任主要领导。上任第一天，笔者整夜未眠，反复思考，如何带领生产力不发达、生产关系异常复杂的该地走出困境、奔向全面小康。

从到任第二天起，笔者用一个多月的时间，深入全县所有的县级部门、乡镇、企事业单位、重点项目开展调研，掌握了最真实的民情民意和大量的第一手资料，从民情民意中汲取治县良策；通过与老领导、四套班子干部、党外人士座谈，广泛听取各方意见和建议……在这期间，很多群众给笔者写信，表达了期待变化、渴望发展的强烈愿望，让笔者深深感动，备受鼓舞。很多干部告诉笔者，这里离市区远，基础条件差，招商引资难，生产要素又不齐备，认为工作走在最后情有可原。这就很容易理解一些干部群众的心态：条件这么差，无论怎么干都是最后一名，没必要较劲。笔者也时常问自己：这样一个丘区县，究竟发不发展得起来？如何破题？从何变起？

在当年11月份召开的第十二次党代会上，该地确立了未来五年抓工业、

抓城市、抓农业产业化、抓项目、抓落实的“五抓”工作重点，引导该地各级干部置身成渝经济圈乃至整个西部地区来认识、定位和谋划工作，用思想火花照亮前进的方向，用统一行动加快发展步伐。党的十八大召开后，我们牢牢把握“全面建成小康社会”的时代发展脉搏，提出并践行“建设生态经济强县”的战略构想，并紧密结合“全面深化改革”“全面依法治国”“全面推进从严治党”的战略部署，及时出台相关决定，更新发展理念，完善发展思路，推动全县经济社会始终沿着正确轨道追赶跨越发展。

《丘区县域发展的小康之路》记录了这几年（2011年9月至2016年3月）由笔者带领的县委按照中央和省委、市委的部署、要求，在大胆探索和尝试中积累的一些具有改革创新价值的经验性做法。现在回过头看，也取得了较好的成效，甩掉了“告状大县”“贫穷落后县”的帽子，夯实了县域发展基础，改善了干群关系和人居环境，重塑了城市品牌，为“十三五”末全面建成小康社会奠定了较为坚实的基础。尽管工作中笔者抱定“白一头发、脱几层皮”的信念，从主观上做出了很大的努力，但由于自身能力和水平的局限，仍然还有一些想办却没能办成的事，留下了些许遗憾与不足。期望本书能给读者带来一些借鉴和启示，也衷心祝愿该地的明天更加美好，人民群众的生活越来越幸福。

书中不妥之处敬请批评指正。

陈朝先

2016年10月于西南科技大学

目 录

全面建成小康社会篇

- 丘区县域经济发展的路径选择 / 3
- 准确把握县域经济的发展重点 / 8
- 以项目建设为抓手助推县域经济发展 / 13
- 发展县域经济首先要解放思想 / 18
- 建设生态经济强县的战略构想与实践 / 25
- 以真抓实干的作风推动基层工作落到实处 / 36
- 以思想解放为引领 推进县域经济跨越发展 / 44
- 新形势下推进乡镇职能转变的思考 / 48
- 县域经济发展的路径选择和要素分析 / 62
- 夯实基础 创新机制 促进产村相融 / 68
- 增强农业农村发展新动能 激发全面建成小康社会新活力 / 72
- 强化扶贫开发 推进县域经济发展 / 76
- 实施“拆房还绿”工程 打造山水田园城市 / 84
- “十三五”时期县域经济发展的趋势和重点 / 88

全面深化改革篇

- 狠抓重点领域改革 实现经济社会发展新突破 / 97
- 深化新形势下农业农村改革 促进农村经济又好又快发展 / 102
- 顺应改革大潮是破解县域经济社会发展矛盾的必由之路 / 109
- 以“三严三实”精神奋力推进全面深化改革 / 113
- 以党的十八届三中全会精神为指引 加快推动县域经济社会
各项事业转型发展 / 115
- 大力发展“两新”产业、“互联网+”和电子商务 释放更多
改革红利 / 119
- 以基层纪检体制改革助推反腐工作 为县域经济社会发展保驾
护航 / 129
- 以深化改革统领县域经济社会发展各项工作 / 133
- 主动适应县域经济发展新常态 推进新形势下的人大、政协工作 / 137

全面依法治国篇

- 以“三严三实”的要求狠抓依法治县的几个关键 / 143
- 如何在全社会广泛形成学法懂法用法的良好氛围 / 145
- 对加强反腐败协调工作，切实增强党内法制建设力度的几点
思考 / 152
- 对深入推进县域法制建设的几点建议 / 156

从深化法制建设谈助力县域经济社会健康发展的几点认识 / 161

从法治角度探索参政议政指导决策的重大意义 / 169

全面从严治党篇

抓落实必须做到“四讲四不” / 175

以科学的方法推进基层党建工作 / 177

进一步强化抓落实的意识 / 179

加强村级组织带头人队伍建设的实践思考 / 185

坚持把党要管党、从严治党贯穿于基层工作始终 / 190

锤炼过硬作风 凝聚发展动力 / 197

把纪律和规矩立起来严起来 / 200

狠刹“四风”是密切党群干群关系的着力点 / 204

加强领导班子思想政治建设 助推各项事业全面发展 / 207

关于加强党的基层组织执政能力建设的思考 / 216

当前基层党风廉政建设的形势和任务 / 226

全面建成小康社会篇

在第一个阶段内, 就其地理区域结构的形成而言, 更着重强调两优势和劣势。

全集小乘并合藏

丘区县域经济发展的路径选择

对于长期发展滞后的川北丘区农业大县而言，如何焕发出蓬勃生机，展现出强劲的发展势头，是对执政者能力的重大考验。

研判“四大优势”

坚定追赶跨越大发展的信心和决心

盘活一个区域的经济，既要清醒地发现自身的短板和不足，更要正确利用优势和强项。

一是拥有独特的区位优势。成德南、绵南高速公路建成通车，该县成为成南巴出川大动脉和绵遂南巴的重要节点，到成都、重庆、西安等西部重要城市的距离大大缩短，人流、物流、资金流、信息流必将涌入该县，前所未有的区位优势必将加快该县融入成德绵经济圈和成渝经济区，从而拓展该县的发展空间。这是该县实现追赶跨越发展的可靠保障。

二是拥有鲜明的后发优势。从经济总量来看，该县在全省比较落后。但落后并不可怕，可怕的是不觉悟、不觉醒，况且后来者有发达地区的经验教训可供参照和借鉴，追有目标，戒有所鉴，可以少走弯路，反而有更大的发展空间。只要始终坚持从实际出发，牢牢抓住关键技术突破、管理制度创新和发展环境优化等重要环节，通过学习、引进、消化、创新，就能实现县域经济的高速增长。这是该县实现追赶跨越发展的巨大潜力。

三是拥有丰富的人力优势。人是生产力的第一要素，一旦其潜力、智力、能力被激发出来，敢想、敢干、敢拼，必将推动经济社会快速发展。该县有 62 万勤劳、智慧、勇敢的人民群众，可以提供充足的人力资源；该县在外有数以万计的成功人士，可以提供丰富的人脉资源；各级党组织团结进取，广大干部群众有空前强烈的发展愿望，可以汇聚成强大的精神力量。这是该县实现追赶跨越发展的决定性因素。

四是拥有独特的品牌优势。该县是华夏母亲嫫祖的故里，拥有一张厚重、响亮且令人敬仰的名片。以仁爱宽厚、无私奉献为内核的嫫祖精神激励着干部群众锐意进取，以崇尚实践、开拓创新为特质的嫫祖文化呼唤着干部群众自强不息。山清水秀的生态优势，大大改善的基础条件，以及灾后发展振兴、西部交通枢纽建设提供的发展机遇，全省全市科学发展、加快发展提供的发展氛围，所有这些，与独特的嫫祖文化一道，坚定了该县干部群众的信心和决心。这是该县实现追赶跨越发展的坚实基础。

突出“五抓”重点

点燃追赶跨越大发展的热情和激情

此后五年（2012—2016 年）的发展思路和重点是：大力实施“工业强县、产业富县、开放兴县”战略，突出“抓工业、抓城市、抓农业产业化、抓项目、抓落实”，实现纵向提速、横向追赶、助跑摸高、加快发展。力争到 2016 年年底，实现地区生产总值、财政总收入、规模工业总产值、工业园区规模、县城规模、城乡居民收入“六大跨越”。

一是抓工业，在产业结构调整上实现突破。实施“两化互动、三化联动”战略，重点抓工业，首要抓工业园区。调动一切积极因素支持工业园区建设，举全县之力，集全县之智，提供要素保障，使工业园区成为承接

产业转移的“主载体”、县域经济发展的“桥头堡”、财政增收的“动力源”。围绕机械制造、新型建材化工、医药食品加工三大主导产业，整合有效资源，延伸产业链，扩大产业规模。引进和培育亿元级扎根型企业集团，做大做强实力型、成长型企业。以懂经济、善管理、重落实为基本要求，加强工业战线的人才引进和培养。用市场手段抓工业，建立健全企业进入和退出机制，算好算精投入、产出和税收账。

二是抓城市，在打造宜居城市上实现突破。以创建省级文明城市为抓手，改老城，建新区，强管理，打造“山水田园城市”。高标准执行规划。高水平做好城市控制性规划，编制好重点片区、地段详细规划和专项规划，强化规划的引领约束作用。高质量改造旧城。把“推进拆房还绿、完善城市功能、提升城市品位”作为工作重点，突出抓好“净化、绿化、亮化、美化”工程，打造“绿色畅通的生态老城”。高水准建设新区。新区要全面掀起“大拆迁、大建设、大发展”的建设热潮，发展楼宇经济，建好公园绿地，打造“两江四岸”，建设“显山露水的现代新区”。高水平管理城市。牢固树立“建管并重”的思想，完善城市管理制度，强化城管执法监督，逐步形成齐抓共管的“大城管”格局。高效益发展第三产业。积极构建布局合理、城乡共荣的第三产业发展新格局，把文化旅游产业作为全县实现追赶跨越大发展的又一战略重点，通过打造“华夏母亲之都”，加快建设母爱文化大县。

三是抓农业产业化，在农民增收致富上实现突破。引导、支持土地承包户和社会业主用市场化机制，加速农村土地经营权流转，促进农业规模化经营。抓好新农村示范片建设，整体推进新农村建设，促进农村繁荣发展。按照“做优传统农业、做大特色产业”的思路，大力建设特色农业基地。培育龙头企业和农村专业合作组织，坚持标准化生产，打造优势主导品牌，大幅度提高农业生产经营水平。大力培育高素质新型农民。推进“一环、两高速、三横三纵三出口”公路建设，加快农村道路建设，发展

城乡公共交通，形成畅通内外、覆盖城乡的交通网络，缩短该县丰富的农产品与外部市场的距离。

四是抓项目，在扩大对外开放上实现突破。要发展应首先抓开放，核心抓项目。以“三力”为抓手，确保实现项目大引进，推动大发展。借助外力。深化与东部发达地区的合作，主动承接产业转移；坚持区域联动、优势互补，立足绵阳，主动融入成渝经济圈，实现区域融合发展、共同繁荣。其次应凝聚内力。充分利用劳动力、土地、生态和区位优势，突出区位优势招商、驻点招商和产业招商；加强招商人才队伍建设，集中优势力量招大引强；加强引进项目的跟踪管理和服，用“较真”的工作态度和饱满的工作热情对待项目建设，对在建项目要“盯死看牢”，切实简化办事程序，提升行政效能。最后要形成合力。坚持“人无我有、人有我精”的原则，做好项目编制申报工作，不断充实项目库，积极创造条件，多渠道、多层次、多领域、全方位争取上级的投入和财政、信贷支持。

五是抓落实，在干部作风建设上实现突破。只开会+不安排工作=零，只布置工作+不检查督促=零。那么，什么是抓落实？就是抓住不落实的事和抓住不落实的人。引导各级干部率先垂范、身体力行，做到讲责任、不推诿，形成勇挑重担、勇于负责、勇争一流的良好风尚；讲实干、不折腾，把时间用在学习提高、尽心工作上，把心思用在解决问题、推动发展上，把精力用在发展经济、改善民生上；讲效率、不拖沓，严格执行首问负责制、限时办结制和责任追究制，做到事事有着落、件件有回音；讲纪律、不松散，心往一处想，劲往一处使，全县一盘棋。

坚持“三个贯穿”

激发追赶跨越大发展的动力和活力

蓝图要演变为现实，措施要转化为成果，人文环境建设是保障。更新

观念，解放思想，才能为横向追赶营造“思变”的人文环境；凝心聚力，齐抓共管，才能为纵向提速营造“思干”的人文环境；狠抓精神提升、文化引领，才能为跨越发展营造“思进”的人文环境。

第一，坚持把解放思想贯穿始终。必须把全县置于全省乃至西部发展大局中审视、定位和谋划，强调大魄力、高起点、快步伐，改变因循守旧的平庸观念；必须坚持“一步到位、超前发展”的经营理念，转变“有多少钱办多少事”的惯性思维；必须坚持立足实际，挖掘本地潜力，放大自身优势，倾力打造“华夏母亲之都”；必须坚持思想创新，突破框框条条，想过去不敢想的，做过去不敢做的。

第二，坚持把齐抓共管贯穿始终。良好的政治生态是凝聚发展合力的根本保证，四套班子必须在县委的领导下，按照“各炒一盘菜、共办一桌席”的要求，形成“兄弟姐妹+同志”的工作团队，充分发挥职能作用，当好“火车头”，做好“顶梁柱”，不在“二线”看，齐在“一线”干。各级领导干部必须以身作则、严于律己，要求县级四套班子做到的，县委班子应首先做到；要求各级各部门做到的，四套班子应首先做到；要求领导班子做到的，“一把手”应首先做到；要求广大干部做到的，领导干部应首先做到，形成一级抓一级、层层抓落实的良好局面。

第三，坚持把文化引领贯穿始终。以建设“勤政、务实、高效”的行政文化为目标，通过举办元宵焰火晚会、歌咏比赛、运动会等一系列群众性文体活动，鼓舞斗志、振奋精神；通过举办嫫祖故里大讲堂、村（社区）干部培训等一系列教育活动，倡导团结协作，克服思维定势，转变为方式，让优秀行政文化成为增强推动经济发展的原动力，让“自我加压、助跑摸高”成为全县人民的共识，让文化效应成为“推进五个突破、实现六大跨越”的强大精神动力。

准确把握县域经济的发展重点

任何工作抓不住重点，就不能带动全局。要在较短时期内实现全局的大发展，必须将能够牵动全局、带动全局的重大事项、关键事项牢牢抓在手上、紧抓不放。只有这样，全局的工作、全局的发展才会有成效。结合川北某县的实际情况，要推动县域经济加快发展，必须坚持两化互动、三化联动，全面掀起七个热潮，增强一种能力。

一是全面掀起工业发展热潮。实施“两化互动、三化联动”，重点是抓工业，抓工业首要就是抓园区。要坚持主攻工业不动摇，调动一切积极因素支持工业园区建设，真正把工业园区作为经济特区来办，使之成为承接产业转移的“主载体”、工业经济发展的“桥头堡”、财政增收的“动力源”。加大园区建设力度。以“打造百亿工业园”为动力，高标准推进园区建设，全力做好水、电、路等基础设施建设，完善园区配套功能，增强园区聚集生产要素、吸引项目入驻的能力。要统筹解决园区企业用地问题，加大征地拆迁和土地整理力度，督促入园企业按标准、按规范建设，确保项目投资强度、财税贡献度等达到要求，对未按期推进的项目，要启动退出机制。突出主导产业的培育。围绕主导产业，整合有效资源，用好用活产业扶持政策，在管理体制、用人机制、投融资方式、服务模式等方面大胆探索，借鉴先进经验，引入先进理念，促进产业集聚，鼓励其做精、做特、做强。促进企业发展壮大。加大对骨干企业、龙头企业的扶持力度，帮助企业挖掘潜力、改造技术、拓宽市场、融资重组。建立健全企业技术创新激励机制，鼓励企业深入推进产品和技术研发，提高企业自主