

 全国干部学习培训教材
QUANGUO GANBU XUEXI PEIXUN JIAOCAI

推进生态文明建设 建设美丽中国

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社



党建读物出版社

推进生态文明 建设美丽中国

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人 民 出 版 社



党 建 读 物 出 版 社

责任编辑:李之美 夏 青

封面设计:石笑梦

版式设计:王欢欢

责任校对:白 玥

图书在版编目(CIP)数据

推进生态文明 建设美丽中国 / 全国干部培训教材编审指导委员会组织编写. -- 北京:人民出版社:党建读物出版社, 2019.2

全国干部学习培训教材

ISBN 978-7-01-020389-8

I. ①推… II. ①全… III. ①生态环境建设-中国-干部培训-教材
IV. ① X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 021256 号

推进生态文明 建设美丽中国

TUIJIN SHENGTAI WENMING JIANSHE MEILI ZHONGGUO

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写

主 编:李干杰

人民出版社
党建读物出版社 出版发行

河南新华印刷集团有限公司印刷 新华书店经销

2019年2月第1版 2019年2月第1次印刷

开本: 787毫米 × 1090毫米 1/16

印张: 16.5 字数: 186千字

ISBN 978-7-01-020389-8 定价: 39.00元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话(010) 65250042 65289539

本书如有印装错误,可随时更换 电话:(010) 58587361

序 言

善于学习，就是善于进步。党的历史经验和现实发展都告诉我们，没有全党大学习，没有干部大培训，就没有事业大发展。面对当今世界百年未有之大变局，面对进行伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的波澜壮阔实践，我们党要团结带领全国各族人民抓住和用好我国发展重要战略机遇期，坚持和发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进国家治理体系和治理能力现代化，促进人的全面发展和社会全面进步，防范和应对各种风险挑战，实现“两个一百年”奋斗

目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，就必须更加崇尚学习、积极改造学习、持续深化学习，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，不断增强干部队伍适应新时代党和国家事业发展要求的能力。

我们党依靠学习创造了历史，更要依靠学习走向未来。要加快推进马克思主义学习型政党、学习大国建设，坚持把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，坚持理论同实际相结合，悟原理、求真理、明事理，不断增强“四个意识”、坚持“四个自信”、做到“两个维护”，教育引导广大党员、干部按照忠诚干净担当的要求提高自己，努力培养斗争精神、增强斗争本领，使思想、能力、行动跟上党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要。

抓好全党大学习、干部大培训，要有好教材。这批教材阐释了新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学体系、精神实质、实践要求，各级各类干部教育培训要注重用好这批教材。

A stylized, handwritten signature in black ink, which is the signature of Xi Jinping.

2019年2月27日

目 录

绪 论	1
-----	---

第一章 深入贯彻习近平生态文明思想	3
-------------------	---

第一节 习近平生态文明思想的形成脉络	3
--------------------	---

第二节 习近平生态文明思想的丰富内涵	7
--------------------	---

第三节 习近平生态文明思想的理论贡献	17
--------------------	----

第四节 习近平生态文明思想的实践意义	24
--------------------	----

第五节 用习近平生态文明思想指导美丽 中国建设	29
----------------------------	----

第二章 大力推进绿色发展	38
--------------	----

第一节 推进形成绿色空间格局	39
----------------	----

第二节 推进产业结构绿色转型	46
----------------	----

第三节 推进生产方式绿色转型	54
----------------	----

第四节 加快形成绿色生活方式	67
----------------	----

第三章 着力解决突出环境问题 78

第一节 坚决打好污染防治攻坚战 79

第二节 打赢蓝天保卫战 89

第三节 打好碧水保卫战 101

第四节 扎实推进净土行动 113

第五节 打好农业农村污染治理攻坚战 121

第四章 加大生态保护与修复力度 132

第一节 统筹山水林田湖草系统治理 132

第二节 构建国土生态安全格局 140

第三节 划定并严守生态保护红线 146

第四节 建立以国家公园为主体的自然
保护地体系 155

第五节 保护生物多样性 169

第六节 修复生态退化地区 175

第五章 改革生态环境监管体制 186

第一节 推进生态环境治理体系和治理
能力现代化 187

第二节 落实党委和政府及其有关部门
责任 197

第三节 落实排污者生态环境责任 207

第四节 完善基于市场机制的生态环保	
政策	216
第五节 构建生态环境保护社会行动体系	230
阅读书目	242
后 记	244

绪 论

生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，是实现人与自然和谐发展的新要求。生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，是世界和中国发展史上的一场深刻变革。党的十八大作出“大力推进生态文明建设”的战略部署，首次明确“美丽中国”是生态文明建设的总体目标。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，生态文明建设从认识到实践发生了历史性、转折性和全局性的变化，美丽中国建设迈出了重要步伐。党的十九大历史性地将“美丽”二字写入社会主义现代化强国目标，提出“坚持人与自然和谐共生”的基本方略，要求“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”，彰显了我们党的远见卓识和使命担当。

习近平总书记多次对“美丽中国”作出明确指示和形象描述。要求贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，推动形成绿

色发展方式和生活方式，改善环境质量，建设天蓝、地绿、水净的美丽中国。提出实现人与自然和谐共处，还自然以宁静、和谐、美丽。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。要推进城镇留白增绿，使老百姓享有惬意生活、休闲空间，要让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。要利用自然优势发展乡村旅游等特色产业，注意乡土味道，保留乡村风貌，打造美丽乡村，实现美丽经济，为老百姓留住鸟语花香、田园风光。要深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁，清水绿岸、鱼翔浅底的景象，让老百姓吃得放心、住得安心。

2018年5月18日，习近平总书记在全国生态环境保护大会上指出，虽然我国生态环境质量出现了稳中向好趋势，但成效并不稳固，生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。

新时代新征程，在全面建成小康社会决胜阶段，推进生态文明、建设美丽中国，犹如逆水行舟，不进则退，必须在全党全国范围内统一思想、坚定信心、攻坚克难、务求必胜。这其中，最根本的是，要实现习近平生态文明思想学思用贯通、知信行统一，在思想和行动上自觉践行绿色发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；最核心的是，打好打赢污染防治攻坚战，着力解决突出环境问题，加大生态保护与修复力度，改革生态环境监管体制，确保到2020年实现生态环境质量总体改善，确保全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验，并为2035年美丽中国目标基本实现、本世纪中叶建成美丽中国奠定坚实基础。

第一章

深入贯彻习近平生态文明思想

在奋斗的道路上，正确的思想指引必不可少。习近平总书记以马克思主义政治家、战略家、理论家的深刻洞察力、敏锐判断力和战略定力，站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，传承中华优秀传统文化、顺应时代潮流和人民意愿，提出了一系列新理念新思想新战略，形成了系统科学的习近平生态文明思想。这是我们党的重大理论 and 实践创新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循。

第一节 习近平生态文明思想的形成脉络

问题是时代的声音，人心是最大的政治。新时代呼唤新理论，

新实践催生新方略。马克思、恩格斯曾说过：“一切划时代的体系的真正的内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。”在中国共产党的坚强领导下，中国人民取得了从“站起来”到“富起来”的辉煌成就，在迈向“强起来”的伟大飞跃过程中，生态环境问题成为明显的短板，人民群众过去“求温饱”，现在“盼环保”。

习近平总书记以对中华民族、对子孙后代乃至对全世界高度负责的人类情怀和使命担当，准确把握我国环境容量有限、资源约束趋紧、生态系统脆弱的基本国情，直面经济粗放增长导致的生态破坏、环境污染、经济损失、社会风险等问题，科学判断全球可持续发展和人类文明转型的时代潮流，以史为鉴遵从规律、以人民为中心推动工作、以实践为标准检验真理，在实践探索中不断总结提炼，形成习近平生态文明思想。

20世纪六七十年代，在陕北梁家河插队任村党支部书记时，习近平同志就认真思考关中地区北部为什么会从一马平川、水肥草沃的兵家必争之地，变成如今沟壑纵横的黄土高坡；他还结合国内外的历史经验与教训，很早就已经认识到超负荷的人类活动对生态环境产生的负面影响。面对衣食无着的老乡们和贫瘠的黄土地，他带领群众改善生态，打坝造田，发展生产，利用秸秆和畜禽粪便，成功建成了陕西第一口沼气池，进而在延川县掀起一场轰轰烈烈的沼气革命。这是发展农村循环经济、解决生态环境问题的生动实践。

在河北正定任县委书记时，正值我国以经济建设为中心、着力推行改革开放政策的时期，国家实施了一系列优惠政策以吸引外商投资，大力发展工业经济。习近平同志敏锐地、前瞻性地意识到粗放式的资源开发和经济发展对生态环境可能造成的巨大破坏，强调

要积极开展植树造林，增加城区绿化面积，禁止乱伐树木；并特别指出，宁肯不要钱，也不要污染，严格防止污染搬家、污染下乡。这是重要的思想解放，是对传统发展理念的重大突破。

在福建宁德任地委书记时，习近平同志明确提出要把眼光放得远些，思路打得广些，鼓励地方开创“绿色工程”，依托荒山、荒坡、荒地、荒滩，实行集约经营，“靠山吃山唱山歌，靠海吃海念海经”，达到社会、经济、生态三者效益的协调。

2002年，在福建省，习近平同志极具前瞻性地提出了建设生态省的总体构想，推动编制实施《福建生态省建设总体规划纲要》，强调任何形式的开发利用，都要在保护生态的前提下进行，使八闽大地更加山清水秀，使经济社会在资源的永续利用中良性发展。这既是对生态环境保护地位的大力提升，更是将生态环境保护与经济社会发展统筹考虑，强调源头防治，纠正了过去“重发展轻保护”“先发展后治理”的错误行为模式。

在浙江工作期间，习近平同志强调，生态环境方面欠的债迟还不如早还，早还早主动，否则没法向后人交代。“你善待环境，环境是友好的；你污染环境，环境总有一天会翻脸，会毫不留情地报复你。这是自然界的客观规律，不以人的意志为转移。”对于环境污染的治理，要不惜用真金白银来还债。他亲自指导编制和推动实施《浙江生态省建设规划纲要》，明确提出要把生态省建设摆到经济社会发展的战略地位。2005年，他在湖州市安吉县余村考察时鲜明提出“绿水青山就是金山银山”，指出在鱼和熊掌不可兼得的情况下，必须善于选择，学会放弃，要真正扎扎实实走一条“生态立县”的道路，做到有所为有所不为。这是发展理念的大胆创新，打破了过去将发展与保护对立起来的思维束缚。

担任上海市委书记时，习近平同志要求保护好自然村落，保护好城乡的历史风貌，妥善处理好保护与发展、改造与新建的关系；要把崇明建设成为环境和谐优美、资源集约利用、经济社会协调发展的现代化生态岛区。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设纳入中国特色社会主义总体布局，提出“美丽中国”奋斗目标，这是重大的理论创新。党的十八届三中全会提出加快建立系统完整的生态文明制度体系，并将资源产权、用途管制、生态红线、有偿使用、生态补偿、管理体制等内容纳入生态文明制度体系中。党的十八届四中全会提出用严格的法律制度保护生态环境，加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度。党的十八届五中全会将加强生态文明建设作为新内涵写入我国“十三五”规划，绿色发展成为我国实现现代化的新路径。党的十九大进一步提出了“坚持人与自然和谐共生”的基本方略，提出了建设“美丽中国”的战略目标。党章修改中增加了把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、增强绿水青山就是金山银山的意识、实行最严格的生态环境保护制度等内容，2018年3月通过的《中华人民共和国宪法修正案》写入生态文明，生态文明已经上升为党的主张和国家意志。

实践是思想之母。从党的十八大以来生态文明建设之路可以看出，习近平生态文明思想发展具有理论联系实践、实践反哺理论、理论再指导实践的认识论和唯物辩证法循环发展、螺旋上升的特征。以习近平同志为核心的党中央高度重视社会主义生态文明建设，坚持把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，坚持节约资源和保护环

境的基本国策，坚持绿色发展，把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，加大生态环境保护力度，推动生态文明建设在重点突破中实现整体推进。习近平生态文明思想发扬了个人从政经历的深邃思考，吸收了中国特色社会主义建设的宝贵经验，总结凝练了党的十八大以来生态文明建设的伟大实践。

综上所述，习近平总书记历来重视生态文明建设，历来把生态环境保护作为重要工作来抓，从“知青岁月”，到河北、福建，到浙江、上海，一直到党中央，重视一以贯之、理念一以贯之、工作一以贯之、要求一以贯之，走到哪里，就把对生态环境保护的关切和叮嘱带到哪里，主动为美好生态环境当“保洁员”，多次就解决损害生态环境问题“打头阵”，并以亲力亲为、率先垂范的行动形成了强大的感召力、发挥了重要的标杆作用。党的十八大以来，习近平总书记对生态环境保护的有关重要讲话、论述和指示批示达三百余次。正是在理论与实践的不断碰撞和思索中，习近平总书记逐渐完善了生态文明建设的认识论、方法论与实践论。在2018年5月召开的全国生态环境保护大会上，习近平生态文明思想被正式确立，这是将党和国家对于生态文明建设的认识提升到一个崭新高度，为中国特色社会主义生态文明建设赋予了新的历史使命和新的时代生命力。

第二节 习近平生态文明思想的丰富内涵

习近平生态文明思想内涵丰富、系统完整，深刻回答了为什么

建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，集中体现为“八个坚持”。

一、坚持生态兴则文明兴

习近平总书记强调：“生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计。”生态环境是人类生存和发展的根基。生态兴则文明兴，生态好才能文明旺，国家美才能事业昌。

古今中外，生态环境的变化直接影响文明的兴衰演替，这样的例子不胜枚举。古代埃及、古代巴比伦、古代印度、古代中国四大文明古国，均发源于森林茂密、水量丰沛、田野肥沃、生态良好的地区。正是先有了“生态兴”，当地勤劳智慧的人民才创造出闻名世界的灿烂文化，实现了“文明兴”。然而，生态可承载文明之舟，亦可颠覆文明之舟。生态环境衰退特别是严重的土地荒漠化导致古代埃及、古代巴比伦衰落。从中华民族的文明历史来看，奔腾不息的长江、黄河是中华民族的摇篮，哺育了无比灿烂辉煌的中华文明，总体保持相对良好的生态环境也维系了我们民族文明数千年绵延不断。但我国古代一些地区也有过惨痛教训。古代一度辉煌的楼兰文明已被埋藏在万顷流沙之下，河西走廊、黄土高原都曾经水丰草茂，由于毁林开荒、乱砍滥伐，致使生态环境遭到严重破坏，加剧了经济衰落。唐代中叶以后，中国经济重心逐步向东向南转移，很大程度上同西北地区生态环境变化有关。实践证明，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。

以史为鉴，可以知兴替。我国独特的地理环境和严峻的生态