



洪永淼 主 编

蔡伟毅 任 力 郑若娟 副主编

海峡西岸经济区 发展报告2018

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

海峡西岸经济区 发展报告2018



洪永淼 主 编

蔡伟毅 任 力 郑若娟 副主编

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

海峡西岸经济区发展报告. 2018 / 洪永森主编. —北京:
经济科学出版社, 2018. 11
ISBN 978 - 7 - 5141 - 9995 - 6

I. ①海… II. ①洪… III. ①区域经济发展 - 研究报
告 - 福建 - 2018 IV. ①F127. 57

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 280547 号

责任编辑: 周胜婷

责任校对: 靳玉环

责任印制: 邱 天

海峡西岸经济区发展报告 2018

洪永森 主 编

蔡伟毅 任 力 郑若娟 副主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮箱: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http: //jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

固安华明印业有限公司印装

710 × 1000 16 开 21. 75 印张 350000 字

2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 9995 - 6 定价: 88. 00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 打击盗版 举报热线: 010 - 88191661)

QQ: 2242791300 营销中心电话: 010 - 88191537

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

前 言

又是一年金秋时节,《海峡西岸经济区发展报告 2018》如期与读者见面了。多年来,海峡西岸经济区发展研究课题组坚持跟踪海峡西岸经济发展动向,搜集最新发展数据,深入调研“海西”发展状况,形成系统性的分析框架和理论观点,并在此基础上提出与时俱进的研究内容和政策建议。这已经是课题组第七次发布海峡西岸经济区发展报告。依例,课题组历经一年的选题策划、研究探讨、分工撰写和编辑修改,将最新的观点和思考编辑成册,以飨读者。

《海峡西岸经济区发展报告 2018》承续往年发展报告的风格和体例,所选的研究主题集中于当前中国宏观经济政策当局所关注的重要方面和区域经济发展的热点话题。全书将十五个研究主题划分为四个板块:开放与自由贸易区、公共服务、金融以及农业与乡村振兴。课题板块与研究主题切合当前经济发展的实际状况,紧跟经济发展的最新热点。

福建省作为“一带一路”建设的核心区,同时伴随着福州、厦门和平潭三个片区成为“自由贸易试验区”,福建省以及海峡西岸经济区正处于良好的发展机遇期。为了国家重大发展战略和地方经济发展的需要,厦门大学经济学科发挥学科和人才优势,于 2015 年联合省内外和境内外高校、科研机构以及相关政府部门、金融机构和企业共同成立了“中国(福建)自由贸易试验区研究院”。2018 年,中央政府宣布将建设海南自由贸易港,关于自由贸

易港的研究正迅速升温。课题组在此经济现实背景下研究海峡西岸经济区建设自由贸易港的可能性和相应发展思路。

在建设“一带一路”核心区和“自由贸易试验区”的过程中，金融服务是一项必不可少的重要组成部分。经济发展、产业结构调整、对外开放的深入，都离不开金融行业的参与和支持。课题组研究了厦门自由贸易港建设的金融支持，并探讨福建和厦门发展科技金融和绿色金融的可行性及相应对策。

产业发展补短板是“供给侧”结构性改革中非常重要的一个环节，而公共服务行业是海峡西岸经济区的一个重要短板。加快公共服务行业的发展能更好地实现海峡西岸经济区高质量发展。课题组研究了公共服务发展机制、医疗发展机制和可持续发展等多方面课题。

农业发展与乡村振兴是当前中央政府特别关注的一个经济发展问题，习近平总书记提出了“绿水青山就是金山银山”的重要科学论断。农业可持续发展和乡村振兴是当前学术界关注的热点问题。课题组提出了福建省乡村振兴的宏观思路和微观对策，并探讨其中的农业多功能发展问题和文化支持对策。

基于以上的现实状况与理论分析，课题组将以上四个板块内容细分为十五个专业选题，进而形成本年度的发展报告。本年度发展报告各个专题的内容简述如下：

专题一 建设自由贸易港区的基本思路——以厦门市为例

厦门经济特区成立以来，经济发展实现历史性飞跃，开放型经济迈上新水平，综合实力显著增强，为厦门自由贸易港区的发展创造了良好的外部环境。建设厦门自由贸易港区，有利于提升厦门片区建设质量，更好地服务全国改革开放大局，也是深入贯彻落实习近平总书记重要批示精神的具体体现。挂牌两年来，厦门自贸区建设已经成为全市推动先行先试、改革创新的重要推进器，在制度创新、投资管理、贸易管理、金融开放、两岸开放、

事中事后监管、产业发展、法治保障等方面取得了突出的成就，自贸区已成为厦门改革创新高地和推动厦门转型发展的重要引擎。其主要表现为发展质量方面持续提升，改革创新不断取得新突破，开放型经济迈上新水平，对台战略支点作用更加突显。而在发展过程中仍存在一些问题和差距，特殊监管区域制度创新和完善仍需加快步伐，非特殊监管区域产业优化集聚需进一步完善，制度顶层设计和监管政策创新需进一步集成，厦台两地合作优势和潜力挖掘需拓展新途径。在功能定位上，要对标国际先进规则，坚持全面深化改革、全方位对外开放，努力建设投资贸易更加开放、产业发展更加有利、资金融通更加活跃、人员进出更加便捷的国际先进自由贸易港区，当好深化全球开放合作的排头兵和先行者。同时，以促进自由贸易港区跨境贸易和投融资便利化、服务自由贸易港区实体经济发展为出发点，按照积极稳妥、把握节奏、宏观审慎、风险可控的原则推进，在资本项目可兑换、外汇管理体制改革的改革、扩大人民币跨境使用、金融业对内对外开放、金融监管等方面先行先试，最终为全国深化金融改革和扩大金融开放服务。还需突出对台特色，进一步放宽对台投资贸易限制，率先推进对台投资自由化贸易便利化，打造对台合作先行先试区。

专题二 海峡西岸建设自由贸易港区的现状及前瞻

自由贸易港无疑是当前中国经济的一个热点话题之一。而就在2018年，海南省成为第一个获得中央文件批示予以支持建设自由贸易港的地区。福建自贸试验区从挂牌以来，认真贯彻国家自贸区发展战略部署，紧抓制度创新核心，扎实推进重点实验任务建设，自贸试验区的改革成效不断凸显，但与自由贸易港区仍存在差距。自由贸易港是指全部或者绝大多数外国商品可以免税进出的港口，设在国家与地区境内、海关管理关卡之外的特殊区域，并且准许在自由港内开展货物自由改装、加工和制造等业务活动的特殊经济功能区。海峡西岸经济区作为以福建为主体，涵盖周

边区域，对应台湾海峡，具有自身特点、自然聚集、独特优势的区域经济综合体，也是国家战略布局中重要的一环，该如何在福建自由贸易试验区的基础上建设自由贸易港呢？本专题旨在对该问题进行探讨。

专题主要分为五个部分。第一部分是引言；第二部分简单介绍了自由贸易港区的概念与特点；第三部分将主要笔墨置于对福建自贸试验区发展现状的回顾与分析，结合三大片区（厦门、福州、平潭）最新政策与数据，分别从贸易投资、金融开放、产业发展、法制建设以及闽台合作五个方面着重展开；第四部分描述了上海、广东建设自由贸易港区的设想与举措，归纳了国内较早提出自贸试验区升级为自由贸易港区的上海及广东经验及相应借鉴；第五部分是海峡西岸建设自由贸易港区前瞻，为福建自贸试验区全面深化改革进而迈向自由贸易港区提出了几点建议：空间范围上扩展自贸区的地域空间，功能服务上往复合型自由贸易港发展，贸易投资上进一步制度创新，金融领域上大力发展离岸金融市场、推进金融业深度开放创新，闽台合作上推动两岸政策对接融合，产业发展上多管齐下促进高端服务业的产业发展，法制建设上完善知识产权制度、创新税收优惠制度、健全容错纠错机制等。

专题三 厦门自贸区金融改革与自由港政策衔接问题研究

自由贸易港，对于拥有自贸区的福建，尤其是福建省的厦门，是一个期盼已久的梦想。2015年福建自贸试验区挂牌后，厦门自贸片区成为其组成部分之一，在不断推出自贸新政的同时，也一步步为始终未变的自由港梦想打下坚实基础。国家领导人及厦门市领导也高度重视厦门自由贸易港的建设。习近平在代表第十八届中央委员会向党的十九大作报告时指出，赋予自由贸易试验区更大的改革自主权，探索建设自由贸易港。厦门市委书记裴金佳也表示：厦门将从四方面探索打造自由贸易试验区升级版，争取

建设自由贸易港。自由贸易港是在自由贸易试验区基础上的升级,探索自贸区金融改革与自由港政策衔接问题,有利于突破现有的制度瓶颈和政策障碍,逐步形成以自由港带动自贸区,以自贸区支撑自由港,有分工、有协作、互相补充的开放新格局。文章首先通过比较分析法研究厦门自贸区与国内其他早期自贸区和国际领先自由港的异同,厘清厦门自贸区金融改革的发展现状。然后从路径依赖的角度出发,识别厦门自贸区金融改革面临的制度瓶颈和政策障碍,包括:厦门自贸区内金融机构及金融行业发展远不能满足其经济转型升级的需求;以账户为核心的金融监管模式对自贸区转型的制约。随后,从金融创新与风险防范的角度出发,对自贸区向自由港转型的政策衔接提出三个方案:自贸区外汇管理改革方案、自贸区离岸人民币制度方案和自贸区金融驱动制造业发展方案。最后,从金融开放的角度出发,提出四条实现自贸区金融改革与“一带一路”倡议衔接的方案:探索金融改革助力贸易便利化方案;探索金融改革助力投资自由化方案;探索金融改革实现金融国际化方案;探索金融改革助力两岸金融合作先行先试方案。

专题四 福建省对外直接投资区位选择研究

本专题研究福建省企业对外直接投资区位选择问题。通过统计数据与案例分析,可以看出,福建省企业对外直接投资的区位选择主要受福建省的地理位置、资源禀赋、产业结构、人文环境和福建籍海外华人华侨等因素的影响。福建的地理位置三面环山,东边面海,这就决定了福建省企业对外直接投资最重要的路线就是沿着东海和南海向东南亚地区延伸,并延展至南亚地区和非洲地区,这亦是海上丝绸之路的线路。福建的资源禀赋和产业结构决定了福建省对外直接投资主要集中在纺织服装、养殖渔业和服务业等传统产业。人文环境因素决定了福建省对外直接投资主要投向与福建省地理位置相近、人文风俗相似的中国台湾、中国香

港和东南亚等区域，同时福建籍华人华侨在福建省对外直接投资中扮演着重要的角色。

通过对我国整体对外直接投资区位分布以及福建省对外直接投资区位分布的分析，可以看出，福建省对外直接投资的区位选择与全国整体情况既有相同之处，也有所不同。首先，中国香港是福建省境外直接投资的第一目的地，这与全国整体情况是相吻合的，尤其是福建省企业在香港上市较多。其次，福建省在东南亚国家投资数额较大，高于全国整体情况，这主要与福建省自身的产业结构、产业发展优势和东南亚地区广泛分布的福建籍华人华侨有关。再其次，福建省对中国台湾地区投资走在全国各省区市的前列，这与福建省的地理位置优势、福建省与中国台湾地区之间深厚的历史渊源、国家的政策支持是分不开的。最后，福建省对全球其他地区的投资从比重来说数额不大，但福建省企业全球布局的趋势明显。

专题五 厦门市完善政府购买公共服务机制研究

进入 21 世纪以来，人民日益增长的对美好生活的需要主要体现在对民生类公共服务的需要，而这些需要亟须通过全面深化政府购买公共服务改革来予以满足。厦门市于 2014 年开展市本级政府购买服务试点工作，先后出台多项政策对政府购买服务工作进行规范，优化了公共服务提供，推动了政府职能转变，促进了社会组织发展，改善了民生和社会事业。厦门市政府购买公共服务实践虽已取得一定成效，但在项目执行范围、购买服务定价、承接主体培育、相关配套机制建设、购买服务规范化等方面仍存在一定问题。这些问题的存在，已经严重制约厦门市政府购买公共服务改革的深入，并由此对社会体制改革、政府职能转变形成掣肘，也对厦门市公共服务供给效率和民生改善形成阻碍。因此，完善厦门市政府购买公共服务机制，是转变政府职能、创新社会治理、激发市场活力、保障和改善民生、优化公共服务供给的必

然选择,也是当务之急。本研究立足于厦门市实际,认为单位认识不到位、监督和评估机制不完善、承接主体培育相对不足、部门联动机制不完善以及法律制度不健全是造成厦门市政府购买公共服务现存问题的主要原因。在此基础上,本研究从主体、环境和制度等方面入手,提出完善厦门市政府购买公共服务机制的系统性政策建议和机制设计:第一是明确购买主体角色定位,强化政府购买服务意识,加大政策支持力度,完善各项综合配套政策;第二是加强制度环境建设,完善相关法律法规,营造政府购买服务市场环境;第三是完善规范购买流程,合理确定购买目录,积极研究定价机制,完善监督和评估机制,积极培育承接主体,并重视学习借鉴国内外先进经验。

专题六 福建省可持续发展的影响因素研究

根据笔者前期应用生态足迹模型对福建省 1985~2014 年生态足迹和生态承载力的研究结果,自 1985 年开始,福建省的生态足迹已超过其生态承载力,出现生态赤字,即福建省自 1985 年起已处于不可可持续发展的状态。为探究造成这一状况的原因,本专题利用相同样本,以 STIRPAT 模型为基础,采用偏最小二乘回归(PLS)的方法对福建省可持续发展的影响因素进行实证分析。结果表明:就福建省而言,人口规模、城市化率、人均 GDP、第二产业占比与人均生态赤字呈正相关;而第一产业占比、单位 GDP 能耗、研发费用占比则与人均生态赤字呈负相关;同时,人均 GDP、人均 GDP 二次项与人均生态赤字的相关系数均为正。由此可以得出如下结论:首先,在影响福建省可持续发展的诸多因素中,最为重要的是人口规模,其余依次为第二产业占比、人均 GDP 和城市化率,这些指标在样本期间内增长迅速,不可避免带来生态环境的压力。其次,第一产业占比和研发费用占比越高,生态赤字越小,这个结论符合理论分析和现实情况;然而,实证结果表明单位 GDP 能耗与生态赤字之间为负相关,这点无法得到

理论和现实的支持，其原因可能是福建省经济发展所需的能源大多来自其他省份或地区，本身不是能源产地；同时，还可能由于福建省环保管制是相对严格的，对能耗产生的排放有较严格的控制。最后，从人均生态赤字和人均 GDP 的关系来看，人均 GDP 和人均 GDP 二次项与人均生态赤字的相关系数均为正，说明经济增长是以环境为代价的，并且人均生态赤字下降的拐点并未随着经济增长而出现，无法支持环境库兹涅茨曲线的假说。

专题七 厦门市分级诊疗“三师共管”模式的绩效评估

早在 2008 年，厦门市就立足于地方实际，率先开始了分级诊疗方向的改革尝试。2012 年以来，厦门市医疗改革的探索走在全国前列。经过不断的调整和完善，厦门市逐渐形成了“慢病先行，急慢分治，上下一体，三师共管”的分级诊疗模式，即“厦门模式”。该模式以医院—社区一体化的“1+1+X”为基础，逐步演化成患者和医生团队一对一的“三师共管”模式。本专题对已有研究文献作了系统回顾和梳理，然后构建博弈模型，分析了厦门市分级诊疗的改革思路。在此基础上，本专题基于 Logit 方法和 OLS 方法，利用从厦门市“高友网”和“糖友网”中随机抽取的 22383 个患者数据，对厦门市分级诊疗“三师共管”模式的绩效进行评估。实证分析结果表明：首先，实施“1+1+X”和“三师共管”后，有 76% 的可能性提高了收缩压指标的健康水平，有 23% 的可能性提高了舒张压指标的健康水平，同时，研究发现性别对于高血压的发生没有影响，而随着年龄每增大一岁，患高血压的风险会增加大约 3%。其次，高血糖患者的血糖波动水平明显下降了 11.4%，而且年龄上升会增加血糖的波动水平。厦门市实施“三师共管”后，慢病管理效果显著，一是提升了基层医疗机构的服务能力，二是充分调动了基层医务人员的积极性，三是分级诊疗成效显现，四是患者就医习惯趋于合理。

专题八 抓住地铁时代机遇加快厦门跨岛发展步伐的研究

随着厦门市城市经济发展速度的加快及交通方面的迫切需求，地铁建设势在必行。截至目前，厦门地铁已开通了地铁1号线，其余线路正在紧锣密鼓的建设规划进行中。厦门地铁1号线于2017年12月31日开始试运营，起于镇海路站，经过思明区、湖里区、集美区，贯穿集美新城、厦门北站，止于岩内站。该线路贯穿各区并连接岛内外，一定程度上缓解了日益紧张的岛内外互通状况。地铁不仅改善了城市交通状况，更在节能环保、经济发展、文化传播、公共服务等方面上起着重要的促进作用。在厦门市进入地铁时代的新形势下，机遇与风险并存。在如何更好地抓住地铁所带来的机遇的同时，规避建设期间及后续面临的潜在风险也急需我们的了解。本专题在厘清厦门地铁发展规划和现状的基础上，也对上海地区及日本东京的地铁建设情况进行了梳理，得出了在房地产发展、商业格局变化、地铁运营经验、政府支持政策等方面的诸多启示。最后使用SWOT分析的方法进行态势分析，从政治、经济、社会、技术四方面对厦门市发展地铁的外部环境机遇与挑战做出了剖析，同时也分析了厦门市地铁建设自身内部条件的优势与劣势所在。在综合比较机遇、威胁、优势与劣势的基础上做出了针对抓住地铁时代机遇促进厦门跨岛发展的战略指导，包括：SO战略中的优先发展战略、轨道交通与城市发展一体化的TOD战略；ST战略中的“人才兴业”发展战略、统筹发展战略、投融资发展战略；WO战略中以政府为主导的多元化投融资发展战略、模仿创新战略；WT战略中的保守战略。

专题九 厦门自由贸易港建设的金融支持

党的十九大报告中提及要赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。包括上海、浙江、广东、天津、辽宁、山东、河南、江苏、陕西、四川等多个省区市正积极探索建设自由贸易港。在这样的背景下，作为福建自贸区的核心成员，厦门

应当充分把握自身的沿海近台优势，以发展国际化的离岸中心为方向，建设两岸共同发展、相互促进的自由贸易港。本专题主要从金融的视角，借鉴中国香港、新加坡、迪拜等国际上先进的自由贸易港的发展经验，在此基础上，探讨在厦门市自由贸易港建设中如何将厦门市发展成为一个离岸金融中心。

2018 年可以视为中国自由贸易港建设的元年。党的十九大报告中提及要赋予自由贸易试验区更大改革自主权，探索建设自由贸易港。自贸区升级为自贸港，其主要目的正是为了更好地服务于对外开放。自由贸易港建设主要涉及贸易、投资、金融等多个方面，其中，金融起到关键性的支持作用，没有自由开放、监管有力、适度创新的金融环境，自由贸易港的建设将面临巨大的障碍。上海捷足先登，其他省市如浙江、广东、天津、辽宁、山东、河南、江苏、陕西、四川等也在积极探索。福建自贸区核心片区成员的厦门，也应当积极筹划、建设有自己特色的自由贸易港。

专题十 福建省科技金融发展问题研究

如何促进科技资源与金融资本的高效衔接，进而推动科技金融有序、高效的运行，不断增强科技创新对于经济发展的贡献率，是我国创新型国家体系建设的内在需要。与苏、浙、沪等发达沿海省市相比，福建省科技金融的发展还存在较大空间。本专题首先利用 DEA（数据包络分析方法）方法对福建省科技产出与金融投入的结合效率进行简单的实证分析，与江苏、浙江、广东等沿海省份相比较，发现福建省科技金融存在的问题和不足。并从市场、政策等多个角度寻找造成其不足的原因，包括：金融投入不高，科技成果转化率低；存在投入冗余和产出不足，两者未实现有效配置；科技金融市场发育不完善，科技型中小企业融资难；科技金融政策措施有待进一步提高；科技金融服务支持体系不健全；科技金融人才发展不平衡等问题。针对这些问题，借鉴国内外科技金融模式，结合福建省经济发展实情，本专题提出了加快福建

省科技金融发展的若干建议。

专题十一 福建省绿色金融发展的对策分析

绿色金融是指以金融业促进环保和经济社会的可持续发展,以及金融业自身的可持续发展。本专题首先从绿色金融的概念、发展现状、相关政策方面进行概述;其次通过政策文件内容、绿色金融实践比较,分析福建省以及国内各省区市绿色金融发展状况;然后提出福建省绿色金融发展中存在的问题;最后针对当前存在的问题,提出福建省绿色金融体系建设政策与战略建议,促进福建省绿色金融更好地跟上绿色金融发展的新趋势。

专题十二 海峡两岸暨香港金融市场联动研究——基于六元非对称 VAR-BEKK-MVGARCH 模型

海峡两岸暨香港既符合同属一国的内部金融联动,又因制度设计的差异性而存在开放经济下的金融关联特点。在信息广泛共享和传播的影响下,台湾地区资本市场的发展将不可避免地受到大陆、香港甚至全球跨境资本流动的冲击。同时各个外汇市场本身存在关联影响,考虑到海峡两岸暨香港汇率制度安排的异质性,汇率因素还会在金融市场相互作用关系中充当重要角色。因此,深入理解和探究大陆、香港和台湾外汇市场和资本市场的非对称联动机制,对于我国的汇率制度改革、金融体制改革和经济当局的风险监管具有非常重要的启示意义。本专题通过采用 1993 年 1 月~2018 年 6 月大陆、香港和台湾的汇率数据以及股票市场数据,结合 VAR-BEKK-MVGARCH 模型,研究海峡两岸及香港外汇市场和股票市场这两个金融子市场之间的溢出效应和非对称效应,并进一步探讨金融市场联动关系的动态诱因。结果显示,海峡两岸暨香港的外汇市场和资本市场密切关联,是一个统一的整体,波动溢出效应强于均值溢出效应;新台币涨跌易受人民币和港元波动的影响以及港股市场的非对称冲击,台湾股票市场显著受到人民币汇率波动的影响以及港元和 A 股的非对称冲击;对于各地内

部的外汇市场与资本市场的动态相关系数而言,本地的经济增长具有显著正向效应,对外贸易则呈现出反向关系,资本账户开放和汇率市场化改革会显著强化市场间的金融互动。基于此,我们建议坚持推进对外开放政策,进一步开放资本项目,这有助于疏通海峡两岸暨香港的资金通道,形成资金“互联畅通”的效果。

专题十三 福建省乡村振兴的思路与对策

乡村振兴战略是党的十九大提出的实现我国两个一百年“中国梦”的七大战略之一。地处海峡西岸经济区核心区的福建省如何实现乡村振兴,早日实现农业和农村现代化是一个具有理论和实践意义的主题。本专题综述了目前国内外政界、学界有关乡村振兴的文献;随后分析了福建省乡村振兴中存在的主要矛盾和发展短板,比如福建省人地资源禀赋紧张、农民科学文化素质和组织化程度不高、福建省三大城市圈的城市化水平和质量有待于提高;最后提出了福建省乡村振兴的思路和对策,即“人”“地”“钱”。首先,“人”:通过组织化农民实现乡村振兴的外部规模经济;通过提高农民科学文化素质来促进乡村振兴;通过发展海峡西岸城市群三大都市圈来转移农民,从而逐渐实现福建省人地资源禀赋适度性。其次,“地”:通过土地产权变迁,促使福建省农民有进入城市的第一桶金。最后,“钱”:县级和乡镇体制改革,节约大量资金;通过归口管理全省支农资金,实现资金优化配置;通过省级区域内耕地占补平衡,增加对乡村振兴的资金投入。在解决福建省“人、地、钱”三大核心问题的前提下,逐渐实现全省农业和农村现代化。

专题十四 福建省农业多功能性理论与实证研究

20世纪90年代以来,越来越多的学者和机构认为农业具有经济、社会、文化和生态的四大功能,2007年中央一号文件中首次提到多功能农业的内涵。党的十九大提出乡村振兴战略,其具体路径就是发挥农业的多功能性,并提出乡村振兴是实现我国两个

一百年“中国梦”的七大战略之一。福建省农业和农村现代化面临“八山一水一分田”的资源刚性约束，而发挥农业的多功能性比较优势、提高全省农业产业的发展水平，有利于促进福建省早日实现乡村振兴的伟大目标。因此，本专题以福建省及其各地市为研究对象，通过建立一套包括农业的经济、社会和生态三个方面功能的农业多功能性综合评价指标体系，运用熵权 TOPSIS 法，对福建省九个地市 2012~2016 年的农业多功能发展状况进行评估，探讨福建省农业功能分区政策的效果。实证研究发现，2012~2016 年农业多功能综合发展水平较高的为福州市和泉州市，较低的为宁德市和三明市。从经济、社会和生态三个方面来看，福州市、南平市、漳州市和龙岩市的经济功能比较突出，福州市、泉州市和厦门市的社会功能比较突出，龙岩市、南平市和泉州市生态功能比较突出。各地市的农业多功能发展水平基本均衡，从农业的经济、社会和生态三个功能来看，不同的地市各有所侧重，发展差异较大。从农业多功能发展水平的综合评价结果来看，各地市农业多功能发展的发展状况基本符合福建省对农业产业带的规划和布局。本专题还提出，要根据九个地市的农业资源禀赋，因地制宜，通过农业供给侧结构性改革，进一步促进全省各地市农业多功能性发展，从而早日实现福建省农业和农村现代化的政策建议。

专题十五 福建省乡村振兴的文化支持

乡村振兴是当前国家的重要政策内容，中共中央十九大报告中明确提出乡村发展战略。2018 年中央一号文件即为《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》，该问题的重要性可见一斑。振兴福建乡村经济，促进乡村发展，是福建省政府农村工作中面临的一个现实难题，也是其工作的一项重要内容。本专题基于福建乡村现实情况，力图从文化支持的角度出发，研究福建乡村文化振兴现存的问题，提出相应的政策建议。本专题从文化人才、文化资源资本、文化事业和文化产业四个方面对福建乡村文

化存在的问题进行深入探讨。研究发现，福建乡村基层文化事业人才和农村文化产业人才双缺失，社会资源资本利用环境不佳，公共资本利用效率低，文化事业供给不足、资源资金分配不合理，文化管理体制不规范，乡村文化产业发展相对落后，产业体系不健全、文化创新能力低、产业消费相对滞后。基于现存的问题，为振兴福建乡村，本专题认为，从文化人才方面，政府需要在提高基层文化人才数量和质量的同时，保护民间技艺传承人。在文化事业方面，应该规范文化专项资金的分配，促进文化及相关资源投入结构合理化，并因地制宜提供相应的文化产品。在文化产业方面，本专题认为，应该保证文化产业中文化的真实性、刺激文化消费需求、激励文化产业创新。总之，本专题沿着现状、问题、建议的基本思路，用较为翔实的数据对福建乡村振兴问题进行深入剖析，提出福建乡村振兴的一些基本思路，该研究思路方式和建议可以为国家乡村振兴提供一些相关借鉴。