


开好民主生活会的 重要制度保障

最新《县以上党和国家机关党员领导干部
民主生活会若干规定》学习读本


石国亮 主编

人民东方出版传媒
 东方出版社

开好民主生活会的 重要制度保障

最新《县以上党和国家机关党员领导干部
民主生活会若干规定》学习读本

石国亮 主编

人民东方出版传媒
 东方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

开好民主生活会的重要制度保障 / 石国亮主编.

—北京: 东方出版社, 2017. 2

ISBN 978-7-5060-9491-7

I. ①开… II. ①石… III. ①中国共产党-党内民主-组织生活-学习参考资料 IV. ①D263.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 028731 号

开好民主生活会的重要制度保障

(KAIHAO MINZHU SHENGHUOHUI DE ZHONGYAO ZHIDU BAOZHANG)

石国亮 主编

责任编辑: 辛岐波 梁欣 杭超

出版: 东方出版社

发行: 人民东方出版传媒有限公司

地址: 北京市东城区东四十条 113 号

邮政编码: 100007

印刷: 北京佳顺印务有限公司

版次: 2017 年 3 月第 1 版

印次: 2017 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 710 毫米×1000 毫米 1/16

字数: 180 千字

印张: 10

书号: ISBN 978-7-5060-9491-7

定价: 36.00 元

发行电话: (010) 85924663 85924644 85924641

版权所有, 违者必究 本书观点并不代表本社立场

如有印装质量问题, 请拨打电话: (010) 85924736

编写说明

中共中央修订印发的《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》（简称《若干规定》），充分反映了党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央全面从严治党的新经验新成果，是党内法规制度建设的又一重要成果，为新形势下坚持和完善民主生活会制度、开好党员领导干部民主生活会提供了重要遵循。《若干规定》突出批评和自我批评这个关键，对党员领导干部民主生活会作出全面规范，完善了基本内容，明确了程序步骤，强化了领导督导，严格了责任追究，确保各个环节各项工作有规可依、有章可循，具有很强的针对性和可操作性。

为帮助广大党员领导干部学习和理解《若干规定》，我们组织编写了此书。本书结合习近平关于民主生活会的重要论述，以及党的十八大以来民主生活会的实践经验，分七讲对《若干规定》从理论与实践相结合的角度进行了深入解读，是学习和理解《若干规定》的重要辅导。

目 录

导 论

- 一、《若干规定》修订的背景和过程 / 3
- 二、《若干规定》修订遵循的主要原则和主要内容 / 6
- 三、《若干规定》的适用范围和执行时间 / 8
- 四、学习好落实好《若干规定》的基本要求 / 8
- 延伸阅读 中共中央政治局召开民主生活会 对照贯彻落实
党的十八届六中全会精神 研究加强党内政治生活
和党内监督措施 / 10

第一讲

坚持和完善民主生活会制度的重要性

- 一、党内政治生活的重要内容 / 17
- 二、保证党的团结统一、保持党的先进性和
纯洁性的一大法宝 / 22
- 三、开好民主生活会的重要制度保障 / 26
- 延伸阅读 民主生活会的新内涵 / 30

第二讲

民主生活会遵循的方针原则

- 一、遵循“团结——批评——团结”的方针 / 37
 - 二、增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性 / 38
 - 三、严肃认真开展批评和自我批评 / 46
 - 四、统一思想、增进团结、互相监督、共同提高 / 52
- 延伸阅读** 批评是团结的手段，团结是批评的目的
- 遵义：健康党内政治生活推动伟大转折 / 57
-

第三讲

民主生活会的主题、基本内容和对照检查

- 一、民主生活会的主题确立 / 65
 - 二、民主生活会的基本内容 / 66
 - 三、受到诫勉谈话的应当说明整改情况 / 68
- 延伸阅读** 党的早期历史上的一次“民主生活会” / 72
-

第四讲

民主生活会的时限和程序步骤

- 一、民主生活会的时限和专门召开民主生活会的情形 / 77
- 二、民主生活会的方案 / 78

- 三、民主生活会的准备工作 / 84
- 四、民主生活会的程序步骤 / 88
- 延伸阅读 如何坚持谈心谈话制度 / 90
-

第五讲

批评和自我批评

- 一、批评和自我批评是开好民主生活会的利器 / 95
- 二、自我批评的要求 / 106
- 三、相互批评的要求 / 109
- 四、对待批评的态度 / 110
- 延伸阅读 批评和自我批评——习近平治党方略的
“良药”与“武器” / 114
-

第六讲

解决问题与整改工作

- 一、切实解决问题 / 119
- 二、整改措施的制定和落实 / 124
- 三、情况报告与通报 / 127
- 延伸阅读 重在把自己摆进去 切实解决突出问题 / 128

第七讲

领导督导和责任追究

- 一、民主生活会中的领导责任 / 133
- 二、加强对民主生活会的督促检查和指导 / 136
- 三、民主生活会中的责任追究 / 137
- 延伸阅读 认真开好民主生活会 / 140

附录

- 中共中央印发《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会
若干规定》 / 142
- 人民日报评论员：开好民主生活会的重要制度保障 / 148

导 论

- 一、《若干规定》修订的背景和过程
- 二、《若干规定》修订遵循的主要原则和主要内容
- 三、《若干规定》的适用范围和执行时间
- 四、学习好落实好《若干规定》的基本要求

民主生活会是党内政治生活的重要内容，是发扬党内民主、加强党内监督、依靠领导班子自身力量解决矛盾和问题的重要方式。民主生活会制度是党的组织生活基本制度。坚持和完善民主生活会制度，是保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性的一大法宝。2016年12月23日，中共中央印发《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》，“这是党内法规制度建设的又一重要成果，为新形势下开好党员领导干部民主生活会，加强各级领导班子思想政治建设，提供了重要遵循”^①。

^① 人民日报评论员：《开好民主生活会的重要制度保障》，《人民日报》2017年1月13日。

一、《若干规定》修订的背景和过程

民主生活会制度，是我们党规范党内政治生活的一项重要制度。1990年5月25日，中央印发的《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》，对推进民主生活会制度化发挥了重要作用。

但是，有关民主生活会的党内法规也存在碎片化的问题。1997年1月14日，针对党员领导干部民主生活会存在的问题，中央纪委、中组部印发《关于提高县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会质量的意见》，规定上级党组织领导干部参加下级党组织领导干部民主生活会制度，党的各级纪律检查机关、组织部门干部列席党员领导干部民主生活会。2000年4月12日，针对民主生活会制度执行中的问题，中央纪委、中组部印发《关于改进县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干意见》，提出了五个方面的改进意见，即将民主生活会改为每年召开一次；认真抓好会前的几个重要环节；认真开展批评和自我批评，开好民主生活会；切实发挥党委（党组）书记“第一责任人”的作用；加强对民主生活会的指导。2003年12月31日，中共中央颁布的《中国共产党党内监督条例（试行）》，设专节就党内民主生活会作了进一步规定。

近年来，民主生活会存在召开不规范、质量不高等问题。2013年6月28日，习近平在全国组织工作会议上指出，严肃的党内生活，是解决党内自身问题的重要途径。现在，党内生活不经常、不认真、不严肃的问题比较普遍，本来很好的制度成了摆设。党内生活制度在一些地方、一些单位坚持得不好，没有按规定开展党内活动。党内生活质量普遍不高，难以起作用。有的把民主生活会当成例行公事，会前

草草征求意见，会上念念工作小结，没有对照检查，相互评议轻描淡写，甚至互相吹捧；有的会上会下热衷于讲段子、发牢骚、传小道消息；有的领导干部对过双重组织生活等规定缺乏感觉，没有形成自觉。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视全面从严治党，对规范民主生活会工作、健全民主生活会制度提出了许多新要求。在党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育中，从中央到地方，从地方到基层，各级党组织均召开了民主生活会，积累了经验。特别是在党的群众路线教育实践活动中，习近平参加了河北省常委和河南省兰考县委常委两个班子的专题民主生活会，并作现场点评，提出明确要求，为全党进一步严格党内生活，发扬批评和自我批评的优良传统，提供了重要指导。党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，都总结了党的十八大以来民主生活会的新鲜经验，并作了规定。《中国共产党党内监督条例》第十一条规定：“中央政治局每年召开民主生活会，进行对照检查和党性分析，研究加强自身建设措施。”^①



声音

甄小英（中央社会主义学院原副院长、教授、博士生导师）：在群众路线教育实践活动中，对民主生活会的开法，进行了不少改进和创新：比如上下监督结合，政治局带头照镜子、正衣冠、洗澡治病；把党内外监督结合起来，坚持群众路线，广泛征求群众意见，民主生活会上批评与自我批评的发言，通过媒体向全社会公开；政治局的民主生活会也在媒体上报道，这在党的历史上是前所未有的；改革巡视组、督导组的人员构成、组建方式和工作方式。政治局常委蹲点指导，全程参加蹲点单位党委（党组）的民主生活会。在具体做法上，既防止

^① 《中国共产党党内监督条例》，《人民日报》2016年11月3日。

乱批乱斗、无限上纲等“左”的做法，又防止自由主义、形式主义、认认真真走过场等倾向。干部和群众反映：“很久没有听到这样尖锐、直截了当的批评与自我批评了！”民主生活会对克服“四风”，密切党群关系，发展党内民主，起到了很好的推动作用。

2013年11月，中央出台的《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》中对党的民主生活会制度的制定工作提出了明确要求，指出：要“完善党员领导干部民主生活会制度”，“抓紧修订《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》，用好批评和自我批评武器，增强党内生活的政治性、原则性、战斗性，加强党内监督和领导班子的思想、作风建设，切实提高依靠自身力量解决矛盾和问题的能力”^①。2014年5月，中央组织部启动修订工作。通过召开座谈会、发放征求意见函等方式，听取了31个省区市、新疆生产建设兵团党委组织部负责同志，145家中央和国家机关、国企、高校组织人事部门负责同志，以及部分市县委书记的意见建议，在此基础上，起草了修订稿初稿。2016年3月，以中央组织部名义征求中央纪委机关、中央直属机关工委、中央国家机关工委、教育部党组、国务院国资委党委和31个省区市、新疆生产建设兵团党委的意见，并根据反馈意见作了修改。党的十八届六中全会召开后，根据会议精神对《若干规定》稿作了进一步修改完善。此后，《若干规定》稿分别提请中央全面深化改革领导小组会议、中央政治局常委会会议审议修改。2016年11月30日，习近平主持召开中央政治局会议，审议通过《若干规定》修订稿。整个修订工作历时两年半，2016年12月23日，中央印发《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》。^②

^① 《中央党内法规制定工作五年规划纲要（2013—2017年）》，《人民日报》2013年11月28日。

^② 盛若蔚：《确保民主生活会开出高质量好效果——中组部负责人就〈县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定〉答记者问》，《人民日报》2017年1月14日。

二、《若干规定》修订遵循的主要原则和主要内容

根据中组部负责人就《若干规定》答记者问，结合《若干规定》修订的背景以及修订后的全文，可以看出，这次修订工作主要遵循以下原则：

一是体现全面从严治党要求。全面从严治党是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、从严治党。新的历史条件下，我们要更好地进行具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进中国特色社会主义伟大事业，就必须以更大力度推进党的建设新的伟大工程，坚定不移推进全面从严治党，切实把党建设好、管理好，保持党的先进性和纯洁性，增强党的创造力凝聚力战斗力，提高党的领导水平和执政水平，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。《若干规定》在第一条明确指出：“为了落实全面从严治党要求，坚持和完善县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会制度，根据《中国共产党章程》和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党内监督条例》等有关党内法规，制定本规定。”从《若干规定》的内容来看，就是要认真落实习近平关于严肃党内政治生活的重要论述，特别是在党的十八届六中全会上的重要讲话精神，落实党的十八大以来关于全面从严治党的要求，通过完善制度规定，促进民主生活会认真贯彻整风精神，保证高质量好效果。

二是突出批评和自我批评这个关键。严格标准、细化要求，推动开展积极健康的思想斗争，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

三是提高规范性和实效性。将近年来探索形成的有效做法经验固化为制度，力求程序简洁明确、条文规范实用，提高针对性、可行性

和可操作性。

《若干规定》根据党章和党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，对党员领导干部民主生活会作出全面规范，进一步提高了党员领导干部民主生活会制度化、规范化水平。经过修订，内容由原来的18条调整为22条，修改的主要内容体现在以下六个方面：

一是关于民主生活会的重要作用。《若干规定》提出，坚持和完善民主生活会制度，对于新形势下加强和规范党内政治生活，增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，实现党的正确领导，维护党的团结和集中统一，引导党员领导干部牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉践行“三严三实”要求，始终做到忠诚干净担当，具有重要作用。

二是关于民主生活会的基本内容。《若干规定》对民主生活会对照检查内容补充完善，增写了遵守党章，坚定理想信念，执行党的政治纪律和政治规矩，维护党中央权威，严格党的组织生活制度，坚持正确用人导向，开展批评和自我批评，正确行使权力，履职尽责、积极作为，注重家庭、家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员，履行全面从严治党主体责任和监督责任等内容。

三是关于民主生活会的程序步骤。围绕扎实做好会前准备、会上认真开展批评和自我批评，《若干规定》对有关工作内容进行统一规范，明确了会前的四个步骤和会上的四个程序，并对做好每一个规定动作提出明确要求。

四是关于民主生活会的领导督导。《若干规定》根据《关于新形势下党内政治生活的若干准则》规定，增加了“中央政治局带头开好民主生活会”的内容。同时，对各级党委（党组）履行组织开好民主生活会的领导责任提出要求，对上级党组织及负责人督促检查和指导下级单位民主生活会作出具体规定。

五是关于民主生活会的责任追究。《若干规定》提出，执行民主生

活会制度情况，纳入领导班子及其成员履行全面从严治党责任考核内容，作为考核评价领导班子的重要依据，同时要求对不按规定召开、走过场的进行责任追究。

六是关于专题民主生活会的召开。《若干规定》第八条指出，领导班子遇到重要或者普遍性问题，出现重大决策失误或者对突发事件处置失当，经纪律检查、巡视和审计发现重要问题，以及发生违纪违法案件等情况的，应当专门召开民主生活会，及时剖析整改。

三、《若干规定》的适用范围和执行时间

《若干规定》自2016年12月23日起施行。1990年5月25日中共中央印发的《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》同时废止。

根据《若干规定》，县以上党和国家机关党员领导干部具体指：县（含县）以上党的各级委员会、纪律检查委员会的常务委员会委员，工作委员会委员，党委（党组）成员，以及县以上党和国家机关各部门（含人民团体）的党员领导干部；经济组织、文化组织、社会组织和其他组织的党委（党组）成员，执行本规定。

同时对参照执行《若干规定》的情况作了说明：第一，国有企业党组织、高等学校党组织、乡镇党委等基层党组织领导干部民主生活会，参照《若干规定》执行。第二，中国人民解放军和中国人民武装警察部队党组织的民主生活会制度，由中央军委参照《若干规定》作出规定。

四、学习好落实好《若干规定》的基本要求

根据中共中央关于印发《县以上党和国家机关党员领导干部民主

生活会若干规定》的通知以及中组部负责人就《若干规定》答记者问，学习好落实好《若干规定》应遵循以下基本要求：

第一，要认真贯彻落实党的十八届六中全会精神，从全面从严治党、严肃党内政治生活的高度，充分认识坚持和完善民主生活会制度的重要性和紧迫性。要深刻认识民主生活会是党内政治生活的重要内容，是发扬党内民主、加强党内监督、依靠领导班子自身力量解决矛盾和问题的重要方式。坚持和完善民主生活会制度，是保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性的一大法宝。要深刻认识《若干规定》的颁布实施，是坚持和完善民主生活会制度、加强和规范党内政治生活的一件大事，对坚持和完善民主生活会制度，加强和规范党内政治生活，引导党员领导干部牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严肃认真开展批评和自我批评，做到忠诚干净担当，具有十分重要的意义。

第二，要切实抓好《若干规定》的学习、宣传和贯彻。要认真组织开展学习培训，使各级领导班子和党员领导干部深刻理解《若干规定》的基本精神和要求，进一步增强开好民主生活会的思想自觉和行动自觉。要将学习贯彻《若干规定》列入各级党校和行政学院领导干部培训课程，作为2017年各级党委（党组）中心组学习的重要内容。各级党员领导干部要严格执行民主生活会制度，用好批评和自我批评这个锐利武器，不断增强发现和解决自身问题的能力。上级党组织应当通过派出督导组、派人列席等方式，对下级单位召开的民主生活会进行督促检查和指导。对问题突出的领导班子，上级党组织主要负责人应当亲自过问，派出得力的负责人列席民主生活会，严肃指出问题，深入分析原因，切实帮助解决。

第三，中央组织部要会同中央纪委机关等单位加强督促指导，适时对《若干规定》实施情况进行专项检查，确保各项要求落到实处。各地区各部门在执行《若干规定》中如有重要情况和建议，要及时报告党中央。