

中国参与 国际气候合作的 价值立场研究

史军……著

中国社会科学出版社

海外借

中国参与 国际气候合作的 价值立场研究

史军 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国参与国际气候合作的价值立场研究/史军著. —北京: 中国社会科学出版社, 2018. 10

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3366 - 5

I. ①中… II. ①史… III. ①气候变化—国际合作—研究—中国 IV. ①D996. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 240283 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 谢欣露
责任校对 李 剑
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京明恒达印务有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2018 年 10 月第 1 版
印 次 2018 年 10 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 17.75
插 页 2
字 数 302 千字
定 价 75.00 元



凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究

国家社会科学基金项目资助（13CZX079）

目 录

第一章 气候变化：从科学到伦理	1
第一节 气候变化及其影响	2
一 温室效应与全球变暖	3
二 气候变化的影响	6
第二节 国际气候合作历程与中国的立场	8
一 国际气候合作历程	9
二 中国参与国际气候合作的立场变迁	17
第三节 气候变化：从经济、政治到伦理	20
一 气候经济研究	21
二 气候政治研究	27
三 气候伦理研究	31
本章小结	34
第二章 气候变化的伦理价值维度	36
第一节 气候变化的哲学批判	36
一 二元论的认识论与气候变化	36
二 机械论的世界观与气候变化	40
三 人类中心主义价值观与气候变化	44
第二节 气候变化与资本主义批判	46
一 气候危机与经济增长	47
二 气候危机与自由市场	55
三 气候危机与消费主义	60

第三节	气候变化的伦理重构	65
一	个人伦理：心和	66
二	人际伦理：人和	71
三	环境伦理：天和	77
本章小结		83
第三章	中国对气候变化问题的基本价值判断.....	86
第一节	气候变化是发展问题	86
一	发展与气候变化	88
二	为什么要发展	93
三	以发展应对气候变化	97
第二节	气候变化是环境问题	106
一	气候变化的环境影响	107
二	环境目标还是社会目标	109
三	气候变化与生态社会主义	111
第三节	气候变化是全球治理问题	114
一	气候安全与全球治理	115
二	全球化与全球气候治理	120
三	中国参与全球气候治理	124
本章小结		129
第四章	国际气候合作的价值立场分歧	131
第一节	个人主义与国家主义	131
一	发达国家立场：个人主义	131
二	发展中国家立场：国家主义	143
第二节	代际正义与代内正义	155
一	发达国家立场：代际正义优先	155
二	发展中国家立场：代内正义优先	158
第三节	形式平等与实质平等	161
一	发达国家立场：形式平等	162

二 发展中国家立场：实质平等	165
第四节 善优先与权利优先	170
一 发达国家立场：善优先于权利	171
二 发展中国家立场：权利优先于善	174
本章小结	177
第五章 国际气候合作的伦理原则	178
第一节 底线伦理原则：非伤害原则	179
一 作为底线伦理原则的非伤害原则	180
二 非伤害原则之气候伦理意蕴	183
第二节 中线伦理原则：共同但有区别的责任原则	186
一 平等主义责任分担是否正义	186
二 共同但有区别的责任原则与代内正义	192
第三节 高线伦理原则：风险预防原则	194
一 气候变化的不确定性与风险预防原则	195
二 风险预防原则与代际气候正义	206
第四节 上线伦理原则：能力原则	208
一 能力原则的伦理意蕴	209
二 能力原则与全球正义	213
本章小结	215
第六章 中国气候责任报告及其回应	217
第一节 中国气候政策制定中的伦理与正义考量	217
第二节 对报告的回应	229
第三节 应对气候变化的挑战与机遇	244
参考文献	256
后 记	278

第一章 气候变化：从科学到伦理

迄今为止的人类文明史似乎都是人类这一物种自身的历史，地球系统和其他物种都被排除在这一历史之外。在人类的所谓文明史中，人类通过人与人之间的冲突与交往建构了各种旨在维系不同人际（与国际）关系的社会结构，以使人类自身的利益最大化。但实际上，人类的文明史也是人与自然关系的历史，正如孟德斯鸠的地理环境决定论所发现的那样，人类来源于自然并依赖于自然。人类文明与地球的气候系统之间就存在这样一种关联：人类是气候变化的产物，是“冰期的孩子”^①，人的性格与人际关系的建构与维系都受到气候与环境潜移默化的影响，人类无法完全挣脱气候条件的束缚；同时，人类的活动也在不断发挥着“蝴蝶效应”，不断影响着气候与环境变化，打破自然平衡或创造新的平衡，终结了“自然的”气候时代，开启了全新的人类塑造地球气候的时代。然而，人类的肆意妄为最终使地球生病了。人类活动打乱了自然的生理节奏，使地球患上了以全球变暖为症状的“气候病”。人类活动引发的气候变化已经成为我们这个时代所面临的最大挑战之一，它不仅会危及当代人的福利，也会危及无数未来世代的生命，没有哪个国家、地区与民族能够逃避气候变化的影响。面对这一关系人类社会生死存亡的共同挑战，国际社会必须放弃持续了数千年的狭隘利益争夺，以全新的“人类命运共同体”的伦理精神携手应对气候变化的挑战。

① Rolf Meissner, *The Little Book of Planet Earth*, New York: Springer, 2002, p. 81.

第一节 气候变化及其影响

虽然从“事实判断”推导不出“价值判断”，但伦理价值判断不能脱离事实，对气候问题的伦理判断也要以气候科学为基础。气候系统本身并非人们想象的那样一直是适宜人类生存的稳定状态。气候变化本身是一个自然现象，这种变化包括气候变暖和气候变冷。早在人类出现之前，地球上就经历了无数次的气候突变。数十亿年的地球自然演变史表明，即使没有人类的活动，气候也一直处于变动之中。人类本身就是气候变化的产物，人类和其他许多物种的产生得益于特定的相对稳定气候的出现。人类和其他物种在长期的相对稳定气候中进化，也使得人类及其所依赖的生物圈只有在一定的温度范围内才能够维系，如果气候的变化幅度超过人类和其他物种所能忍受的最大限度就会造成生物大灭绝。人类文明从农业时代进入工业时代以来，对地球自然面貌的改变日益加剧，不仅改变了地球的地表结构，也改变了地球上空的大气结构。随着全球工业化进程的加速以及资本主义生产、交易与消费模式的全球扩张，人类的生产、生活与消费活动不断突破极限，排放的二氧化碳等温室气体制造了严重的温室效应，已经远远超出了地球生态系统的自净化能力以及大气空间的承载力，使全球气温每年不断创造新高，最终造成全球气候变化。人们常常把气候变化当成一个未来问题，认为它只会影响我们的后代而不是我们自己，其实，我们当前所生活的世界已经变得越来越温暖了。全球气候变暖即将超过人类和其他生命所能适应的范围，气候危机及其引发的人类社会风险也一触即发。正如著名的环保主义者比尔·麦克基本（Bill McKibben）所指出的：我们不必去想象未来的气候变化，因为它已近在眼前。^①

^① Bill McKibben, “Don’t Imagine the Future – It’s Already Here”, *Organization*, Vol. 20, No. 5, 2013, p. 745.

一 温室效应与全球变暖

近百年来的全球气候变化主要是由人类活动引发的，人类活动排放的温室气体所引发的温室效应是人为气候变化的主要原因。法国数学家傅立叶（Joseph Fourier）早在 1829 年就发现，二氧化碳等气体会在地球表面上空的对流层形成循环系统，滞留不消，产生使气温升高的效应，这些气体被称为温室气体。瑞典化学家斯凡特·阿伦尼斯（Svante Arrhenius）在 19 世纪 80 年代推算出了温室气体的物理特性。从太阳辐射出来的光线波长较短，若是没有被云遮挡，就可穿透大气层而抵达地球表面。但温室气体像是一片片覆盖在地球上的无形玻璃，抵达地球表面的阳光，经地表反射后波长变长，无法穿透二氧化碳等温室气体，因此不易消散。人类活动使温室气体在大气中的浓度日益增加，使地球变成了一个大“温室”：一方面它们让太阳光辐射到地球，另一方面却捕获了太阳辐射所产生的热量。虽然温室气体如此“厉害”，但它在整个大气中的含量是微乎其微的，只占 0.1%（氧气和氮气共占 99%）。当然，温室气体也不是一无是处，如果没有温室气体和温室效应，地球将与月球和火星一样寒冷，温度将比现今下降 33℃ 左右。^① 温室气体使太阳辐射容易进来，但难以消散，因此，如果没有温室气体，人类生命就不可能存在。可见，温室气体也是生命孕育所必不可少的。但凡事过犹不及，温室气体过多就会使地表吸收的热量无法消散，使气候持续变暖，最终超越生态可承载的极限，从而对人类的生存造成灾难。温室气体与人类生命之间的关系反映了从量变到质变的自然辩证法：只有在一定范围和限度内的温室气体排放才能孕育和维系生命，超越这一限度人类就会灭亡。这警示人类的行为要遵循自然的限度法则，不要越界，只能在一定的限度内排放温室气体。

^① IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change), *Climate Change 2007: Mitigation of Climate*, Contribution of Working Group 3 to the Third Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, S. Solomon, D. Qin, M. Manning, Z. Chen, M. Marquis, K. B. Averyt, M. Tignor & H. L. Miller eds., Cambridge and New York: Cambridge University Press, 2007, p. 946.

二氧化碳并不是唯一受人类活动影响而增加的温室气体，尽管到目前为止它是人类排放的最重要的一种温室气体。水蒸气是大气中另一种正在大量增加的温室气体，这是由二氧化碳的增加而引起的一种自然正反馈现象。空气的温度越高，所容纳的水蒸气就会越多，而水蒸气本身也是一种温室气体，所以就使地球变得更加温暖，也就是说，由人为因素导致的二氧化碳增加而引起的地球变暖又被大气中增加的水蒸气明显地加剧了。甲烷和氧化亚氮是另外两种重要的温室气体，它们也受到人类活动的影响。甲烷的释放主要是由细菌引起的，这种细菌消化碳化合物。释放甲烷的三个主要场所分别是：水下稻田、牲畜的胃和垃圾填埋场，其中，甲烷在牲畜的胃里同时以饱嗝和排泄这两种方式释放（二者比例大约是2:1）。因此，随着人口的不断增长和生活水平的日益提高，地球上的畜牧业迅速发展，这使得大气中的甲烷浓度大幅度增加。煤层和油气田，以及燃烧生物质，也都释放出甲烷。氧化亚氮是人类使用氮肥的结果。一组被称为氟化气体的化学气体（即六氟化硫、氢氟烃和全氟化碳）是另外三种人造温室气体。尽管对所有这些温室气体的控制都将会很重要，但眼下对二氧化碳的控制是最重要的。各类温室气体与气候变暖之间的复杂互动关系虽然是一种自然现象，但却反映了自然系统中万物之间的紧密关联性。在丰富的自然奥秘面前，人类仍然是无知的，人类不可能对所有的这类机理都了如指掌，因此，对自然需要保有敬畏之心，对任何任意侵扰自然的行为都要十分谨慎——尤其是在人类掌握了征服自然的一些能力之后，因为能力越大，破坏自然进而自我毁灭的风险也就越大。

由于我们生活在一个全新的地质时代——人类世（anthropocene）^①，在这个时代，化石能源的开发利用重新塑造着地球系统，超越了“人类安全运行空间”的边界。^② 人类世最引人注目的事实是，

① Paul J. Crutzen, “Geology of Mankind: The Anthropocene”, *Nature*, Vol. 415, No. 6867, 2002, p. 23.

② Rockström, J., Steffen, W., Noone, K. et al., “A Safe Operating Space for Humanity”, *Nature*, Vol. 461, No. 7263, 2009, p. 472.

人类目前正在导致温室气体浓度的大幅增加，我们正在改变着地球自然系统的基本组成部分。我们燃烧矿物燃料的时候，就会将二氧化碳等温室气体排放到大气中，从而加剧温室效应。

IPCC（联合国政府间气候变化专门委员会）成立于1988年，于1990年、1995年、2001年、2007年和2014年发布了五次全球气候变化评估报告。1990年评估报告强调，人类活动所排放的温室气体使地表温度显著增加。1995年评估报告指出，如果人类继续当前的温室气体排放趋势，全球平均气温到2100年将上升1—3.5℃。2001年评估报告警告：全球平均地表温度比20世纪升高了0.6℃；20世纪90年代是整个世纪气温最高的十年，1998年是有温度记录以来气温最高的一年；20世纪可能是过去1000年升温幅度最大的一个世纪，这“可能是由于人类活动导致”（这种可能性在三分之二以上）。2007年评估报告进一步强调，人类活动对过去50年的全球气候变暖负有九成的责任。2014年评估报告揭露，即使国际社会已经就应对气候变化出台了各类减少温室气体排放的政策，但全球温室气体排放量仍再创新高。此次报告更为确定地指出，人为温室气体排放是气候变化的主要原因。

联合国的气候变化评估报告所反映的全球变暖幅度由于太过“科学”而无法让普通公众认识到问题的严重性。对于公众而言，一年比一年炎热的暑期以及冬季越来越稀少的降雪是对全球变暖最直观的感受。^① NASA戈达德太空研究所说，2016年7月是有记录的136年里最热的7月，公众的反应是“每年你们都这么说”^②！之所以每一年都可能是最热的一年，是因为人类的温室气体排放量每一年都是最多的一年！人类已经如此强烈地影响了气候，以至于“自然的气候”时期已经一去不复返。从工业化出现开始，人类所制造的各类温室气体

① 2017年8月，笔者在西藏那曲地区安多县（海拔4800米）从当地居民那里了解到，20年前，当地在8月就会下雪，如今连附近的雪山上都没有雪了。他们虽地处较为闭塞的边远高寒地区，没有听说过全球气候变化，但对气候变暖也有着十分真切的感受。

② 《2016是至今以来最热的一年？每年你们都这么说！》，<http://news.163.com/16/0822/18/BV3IA1EA000155IV.html>，2017年9月18日。

就在很大程度上改变了地球的大气，人类的“入侵”已经打乱了“自然的”节奏，我们目前正迈向一个会继续变暖的“人造气候”时期。

二 气候变化的影响

气候变化是一把“双刃剑”：气候孕育并影响着人类文明发展的进程，如果地球气候系统没有演变为适宜人类生存的稳定气候，人类和其他生命就不会在地球上出现；但如果气候变化的幅度超过了人类和其他生命长期以来所能承受的范围，又会对人类社会和自然系统产生灾难性影响。虽然从短期看，气候变化不太可能是灾难性的，但是从长期看却具有潜在的严重破坏力。人类与其他物种的一个重大区别在于，人类虽然活在当下，却会关注未来，不仅关注自己，还关注他人和其他物种。气候变化负面影响的最极端表现是物种的大量灭绝——所谓的“第六次大灭绝”。^① 人类活动造成的气候变化是所有环境风险中最大的一个，因为大范围的气候会破坏所有生态系统。

全球平均气温的小幅改变就会产生巨大的后果。当气候从工业化前的基准温度线上升到高出工业化前的平均温度 1°C 时，全球所付出的代价可能不会很大。但如果气温继续升高 1°C （即上升到高出工业化前的基准温度线 2°C ），那么全球所付出的代价将会高得多。就像发烧一样，体温每上升 1°C ，情况都会变得更加危险。对地球气温的任何轻微改变都可能引起危险的、突然的和未知的变化。气候变化所引发的“幸运和不幸不均匀地分布着”^②，因为全球变暖，全球平均气温升高 1°C ，并不是指地球上每一个地区的气温都升高 1°C ，这只是平均值，有些地区可能升高的幅度较大，有些则没有改变，甚至温度下降。这 1°C 是全球所有地区的平均值，尽管 1°C 看起来并不显眼，

① 伊丽莎白·科尔伯特（Elizabeth Kolbert）在其2014出版的纪实小说《第六次大灭绝：一个非自然的历史》（*The Sixth Extinction: An Unnatural History*, New York: Henry Holt）中声称，地球正处于人为的第六次大灭绝过程中。该书获得了2015年度普利策奖（非小说类）。

② [德] 沃尔夫刚·贝林格：《气候的文明史：从冰川时代到全球变暖》，史军译，社会科学文献出版社2012年版，第250页。

但其实隐藏了各地惊人的差异。

产生这种非线性效应的一个原因是，自然系统和人类系统都会触及一定的温度阈值。一个变暖的世界也是一个“融化”的世界。例如，如果地球变得足够热，格陵兰岛和南极的大冰原将会因融化、冰震而破碎，由此产生的冰水流将会从陆地进入海洋，提升海平面，并且迫使生活在低洼沿海地区的数亿人口背井离乡，马尔代夫等低洼岛国“可能会写下其历史的最后一章”^①。当气温上升到超出某一温度时，粮食作物产量可能会骤然下降，因为种子将不再发芽。同样，疟疾等疾病可能会传染到目前尚未出现这些疾病的地区。超过一定温度时，土壤水分将会迅速蒸发，半干旱的土地将会变成沙漠而无法支持农业生产。许多物种的生存范围都受到温度的严格限制，因此，超过一定阈值后，气温继续上升将会把这些物种赶向灭绝。气温还会继续上升，这样就进入了恶性循环。

气候变化会导致气候异常，并以极端气候灾害的形式，给全球社会带来悲惨和苦难。极端气候灾害包括热浪、强降雨、洪水、干旱、冰雹和雷雨、热带气旋、林区大火、特大风暴等。^②气候变化会使这些极端气候灾害发生得更为频繁，强度更大，分布更广。IPCC 第五次评估报告更强调气候变化的社会经济影响及其对可持续发展的意蕴。气候变化已经导致小麦和玉米每 10 年分别减少 1.9% 和 1.2%。全世界 200 条大河中近三分之一的河流径流量减少。21 世纪，气候变化将恶化很多地区尤其是低收入发展中国家的公共健康状况，会通过热浪等直接影响人体健康，或通过干扰自然生态系统（如使蚊虫数量激增加大疾病传播风险）间接影响人体健康。气候变化所造成的极端大风和降雨会加速建筑材料的老化，从而缩短建筑物的寿命，并增加其维护成本；气候变化会通过降水量的变化使农业产量减少。气候变化会放大贫困人口所面临的风险。气候灾害通过影响生计、农作物减

① [美] 约翰·麦克尼尔：《阳光下的新事物：20 世纪世界环境史》，韩莉、韩晓雯译，商务印书馆 2012 年版，第 113 页。

② [澳] 邵若素：《邵若素气候变化报告》，张征译，社会科学文献出版社 2009 年版，第 41 页。

产或民宅被毁等直接影响贫困人口的生活，并通过粮食价格上涨和粮食短缺等间接影响他们的生活。21 世纪，气候变化将减缓经济增长，进一步削弱粮食安全，加深已有的贫困并引发新的贫困，在贫困比较严重的地区，特别是非洲部分地区的贫困家庭受食品价格上涨带来的影响尤为严重。

由于极端气候灾害频发，各国受到气候变化的不利影响越来越严重。在中国，气候灾害造成的经济损失呈增加趋势。1990—2013 年，气候灾害导致的直接经济损失年均值为 2308 亿元。预计到 21 世纪末，中国仍将保持升温趋势，粮食、水资源、生态、能源等领域将面临更大的风险。气候变化是“自然终结”的一种表现，而自然的终结是一个极其恐怖的未知陷阱。^①

第二节 国际气候合作历程与中国的立场

气候变化是一个全球性问题，需要国际社会的共同努力才能应对，但由于国际社会缺乏强有力的合作模式与措施，没有及时做出反应，危险正在升级。我们还抱有希望的理由是，强大的技术可能会使我们以非常低的代价缓解气候变化的冲击，而且这个代价将会远远低于不采取任何行动所付出的代价。但是，如果我们继续无视这些危险，从技术上缓解气候变化冲击将不过是微不足道的安慰罢了。

虽然全球气候危机日益严峻，国际社会也从 20 世纪 90 年代初就开始就应对气候变化进行广泛的谈判与合作，但强大的传统政治力量与经济利益的结合不断阻碍或弱化了合作的成果。气候变化体现了南北政治：气候变化是发达国家历史排放的结果，这些历史排放使其达到如今的福利水平，但是发展中国家却未享受到这些排放所带来的收益，并且可能是未来受气候变化冲击最大的国家。如娜奥米·克莱恩

^① [美] 比尔·麦克基本：《自然的终结》，孙晓春、马树林译，吉林人民出版社 2000 年版，第 202 页。

(Naomi Klein)所指出的,由于缺乏来自发达国家的援助资金使其摆脱“肮脏能源”(dirty energy),一些发展中国家(如玻利维亚和厄瓜多尔)被迫加大了化石能源的开发利用。^①中国虽然已经成为全球最大的温室气体排放国,但中国的温室气体排放不仅来自供国内使用的化石能源燃烧,也来自发达国家对廉价制造品的需求。^②发达国家不仅输出了它们的制造业,还输出了大量的温室气体排放。^③可见,要解决气候变化问题,国际就必须重新开启真诚的国际气候合作,放弃各自的利己主义立场,为人类的未来共同努力。

一 国际气候合作历程

温室气体排放已经成为一个全球性“公害”,这一问题需要全球性解决方案,因为“全球问题的有效解决需要全球合作”^④。从1988年联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)成立至2016年底,国际社会已经举行了21次《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC)缔约方大会,在全球气候变化问题上进行了最广泛、深入的谈判、博弈与合作。如果从1979年世界气象组织举办的第一次世界气候大会开始计算,国际社会已经用了近40年时间讨论一个事关当前更危及未来的环境层面的问题,这在人类历史上是从来没有过的,相比历史上以战争为主旋律的国际关系(1979年还是冷战时期),这本身就是一种进步——虽然我们看到了人与人、国与国之间在利益上的你争我夺,但也看到了各国对自身发展道路与方式上的自我变革,以及人类对自身生活方式与未来世代和其他物种之间紧张关系的自我反省。1997年的《京都议定书》、2007年的哥本哈根大会以及2015年的

① Naomi Klein, *This Changes Everything: Capitalism vs. the Climate*, New York: Simon & Schuster, 2014, p. 181.

② Lin Boqiang and Sun Chuanwang, “Evaluating Carbon Dioxide Emissions in International Trade of China”, *Energy Policy*, Vol. 38, No. 1, 2010, p. 613.

③ Glen P. Perters, Jan C. Minx and Ottmar Edenhofer, “Growth in Emission Transfers via International Trade from 1990 to 2008”, *Proceedings of the National Academy of Sciences USA*, Vol. 108, No. 21, 2011, p. 8903.

④ [新西兰]吉莉安·布洛克:《全球正义:世界主义的视角》,王珀、丁祎译,重庆出版社2014年版,第82页。

《巴黎协定》都是国际气候合作历程中具有里程碑意义的事件，它标志着国际气候合作从分歧对抗到妥协、共识的艰难曲折进展。

目前，国际气候合作希望达成以下三个层面的目标：①影响目标，即根据气候变化的影响，将气候变化的多种影响浓缩为一个变量，使全球平均温度上升幅度不超过工业化以前水平 1.5—2℃。②浓度目标，即将关于气温的任何目标都转化为大气中温室气体的浓度目标，如使大气中的二氧化碳浓度稳定在 400—450ppm。③排放目标，即将大气中剩余的安全排放空间量化为一定的温室气体排放量，再按照不同的原则和计算方法分配给不同的国家。对于前两个目标，国际社会已经基本达成共识，各国争议的焦点集中在第三个层面的目标上，因为这一目标涉及分配正义这一尚未达成共识的伦理问题。

国际气候合作历程简况见表 1-1。

表 1-1 国际气候合作历程

时间	地点	事件	内容与意义
1979 年 2 月 12 日 至 23 日	瑞士 日内瓦	世界气象组织第一届世界气候大会	通过了《世界气候大会宣言》。科学家公开确认了二氧化碳浓度与全球变暖之间的联系；温室效应和气候变化首次引起国际社会的关注——在当时的冷战背景下，有助于推动国际合作，促进世界和平；人类对环境的关注从短期的环境污染转向长期的地球大气成分变化
1985 年 10 月 9 日 至 15 日	奥地利 菲拉赫	气候变化科学会议	向世界发出警告：如果以当时的排放趋势，大气中的二氧化碳浓度到 21 世纪 30 年代就会达到工业化前的 2 倍，使全球变暖 1.5—4.5℃，使海平面上升 0.2—1.4 米。此次会议的重要意义在于开启了一个重要转向：从单纯强调气候科学转向强调国际社会的共同政治行动。不过气候变化问题在当时仍处于国际社会关注的边缘（臭氧层损耗问题更受关注）
1988 年 11 月 9 日 至 11 日	瑞士 日内瓦	IPCC 成立	由世界气象组织和联合国环境规划署共同成立。IPCC 是一个政府间机构，其工作职责是对全球范围内有关气候变化及其影响问题进行科学评估和技术咨询。虽然 IPCC 是作为一个科学评估机构出现的，但随着所评估的内容日益涉及经济、政治与社会层面，其评估报告越来越多地成为国际政治与气候谈判的依据