

历史的足音——改革开放 40 年研究文库

建言中国经济成长

韩文秀◎著



中国言实出版社

历史的足音——改革开放 40 年研究文库

建言中国经济成长

韩文秀◎著



中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

建言中国经济成长 / 韩文秀著. -- 北京 : 中国言实出版社, 2018.11

ISBN 978-7-5171-2791-8

I. ①建… II. ①韩… III. ①中国经济—宏观经济分析—文集 IV. ①F123.16-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 122426 号

责任编辑: 肖 彭

张 朕

特约编辑: 李 俊

出版统筹: 冯素丽

责任校对: 张 强

责任印制: 佟贵兆

封面设计: 徐 晴

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

编辑部: 北京市海淀区北太平庄路甲 1 号

邮 编: 100088

电 话: 64924853 (总编室) 64924716 (发行部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京中科印刷有限公司

版 次 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷

规 格 710 毫米×1000 毫米 1/16 49.25 印张

字 数 693 千字

定 价 268.00 元 ISBN 978-7-5171-2791-8



韩文秀，河北人。现任中央财经委员会办公室副主任。1984年毕业于北京大学经济系，获经济学学士学位；1989年毕业于北京大学经济学院，获经济学硕士学位；2010年毕业于中国人民大学财政金融学院（在职），获经济学博士学位。曾在北京大学学报编辑部任编辑，国家计委经济研究中心从事研究工作，在国家发展改革委财政金融司、国民经济综合司任调研员、处长、副司长等职，在中央财经领导小组办公室宏观组任组长，2011年8月任国务院研究室副主任，2018年3月起任中央财经委员会办公室副主任。出版有《人民币迈向国际货币》、《回头看：经济分析的前瞻性和可靠性》、《中国 GNP 的分配和使用》（合著）、《积极财政政策的潜力和可持续性》（合著）等著作。

自序

——兼论转段和适应

改革开放 40 年，在人类历史上只是一个瞬间，但中国创造了发展奇迹，经历了沧桑巨变。凡亲历者，皆为之惊叹。拿我自己来讲，回看走过的路，也不胜唏嘘。如以儿时的环境状况为基点来设想人生，不会想象出现在的样子。反过来，如以现在的样子倒推人生，也不会推演出儿时的环境状况。按常理，许多事情不可能发生，有如电影《Mission: Impossible》的字面含义，但现实胜于设想。

举例来说，作为 20 世纪 60 年代初出生的人，整个 70 年代都在上中小学。那时也写过以“我的理想”为题的作文，但上小学初中的时候，没有想到还要上大学，因为那时没有大学可上，1977 年恢复高考彻底改变了千千万万个青年的命运。我从北方的乡村小学、县城中学一路学来，居然上了大学，而且是北京大学。上小学初中的时候，没有想到自己会有一辆汽车，因为那时我们的工业还很落后，后来自己居然有了私家车，而且更新换了代。上小学初中的时候，虽然听说过“楼上楼下、电灯电话”，但从未去过大城市，也没想过有没有机会去，因为那时城乡分割很明显，后来不仅时常往来北上广，居然连纽约、巴黎都去过了。上小学初中的时候，说一口家乡话，没想过还会需要说普通话，而后来居然以普通话作为日常用语，甚至需要且能够用英语和外国人交流。这些对个人来讲都是重大的跨越，这在原来的环境状况下根本不可能实现，只因为国家发展的大环境变了，个体才得以完成“惊险的跳跃”。我们感谢和庆幸能够生长在这样一个伟大的时代。

由此体悟到一个带有规律性的东西，它适用于微观主体和宏观主

体，适用于质变和巨变，那就是“转段”和“适应”。

人的成长经常面临转段和适应。从学前自由玩耍到上学按时作息，是生活的转段，需要适应。从中小学到大学，学习的内容和方式方法有很大变化，也是转段，需要适应。大学毕业后开始工作或进入慢就业状态，又是转段，需要适应。在企业从工人、专业技术人员到厂长经理老板，在政府部门从科员到处长、司长等，都是转段，需要适应。从单身到成家，再到为人父母，又是转段，需要适应。从繁忙的工作状态到安逸的退休生活，也是转段，需要适应。如果拒绝转段，或该转段时不转段、没转段，或者客观上转段了、但主观上不适应，那就可能遇到失调、摩擦甚至冲突。

国家发展经常面临转段和适应。从贫穷到温饱，从低收入到中等收入再到高收入，在不同发展阶段，国家政策的基调和重点取向不同，需要适时调整。在“一穷二白”的情况下，重点是怎样画出最新最美的图画（但政策思路必须对头），那时没什么人讨论个人财产保护和财富管理。在经历了改革开放 40 年经济持续快速发展后的今天，我们把保护产权（包括国有资产、企业产权、个人财产等）置于重要位置，把财富管理和资产配置看得如此重要，把加强知识产权保护和运用摆上重要议事日程，把保护生态环境和应对全球气候变化由外部压力变为内在要求，都是适应变化、与时俱进的表现。特别是我们做出了我国社会主要矛盾已经由“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”、我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大判断，这就为今后一个时期经济社会发展的政策取向确定了新的基调。这也是“转段”和“适应”。

国际关系经常面临转段和适应。“江山代有才人出，各领风骚数百年”。国家兴衰、世界格局演变也是如此。世界历史上曾见证一个个大国崛起，也见证许多大国走向衰落甚至消亡。在一国的综合国力和国际地位发生趋势性变化和“转段”的情况下，“适应”很重要，“适应”和“不适应”所产生的外溢效应差别很大。今天的马其顿肯定不宜保持当年亚历山大帝国的心态。今天的英国也不宜保持当年“日不落帝国”的

心态。20 世纪世界格局曾发生重大变化，进入 21 世纪，世界正面临百年未有之大变局，中国崛起是一个最大亮点、焦点。日本曾经在 1968 年后几十年中保持了全球第二大经济体的地位，2010 年中国的超越曾令日本在心态上很不适应。但随着中国经济体量越来越大，迄今已达到日本的近 3 倍，自然是“不服不行”。而且人口规模等因素决定了中国不会止步于第二大经济体，2017 年中国经济总量相当于美国的 64%，这一比例必将还会上升，最终实现超越。可以理解，美国的焦虑感上升，而且在被超越之前和被超越初期的一段时期，势必忍受“痛苦的煎熬”。在这里，我们又看到了“转段”和“适应”的规律。如果“转段”是客观趋势乃至客观现实，那么主观上就要学会“适应”，逆潮流而动没有结果，只会乱套。

回首过去 40 年，中国以改革开放推动发展的壮举，改变了自己，也改变了世界。展望下个 40 年，中国的发展前景令人无限遐想，我们将成为大而强的国家，我们的国民素质、国家治理、产业水平、企业竞争力等诸多方面，都需要转段和适应。对此，我们充满期待。

本书汇编了作者自 20 世纪 80 年代初至 2018 年的文章报告 81 篇，粗略分为稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险五大类，按照由近及远的时序排列，呈现了作者对相关问题的思考和认识，谨作为对改革开放 40 周年的一份纪念。

韩文秀

2018 年 10 月

目 录

第一篇 稳增长

坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务	2
2018 年政府工作的总体要求和需要把握的重点	9
把握五个重点 书写发展新篇	18
新常态要有新作为	24
牢牢把握发展主动权	33
2013 年经济社会发展工作的总体要求	39
2012 年我国经济社会发展的总体思路	44
为“十二五”发展开好局起好步	50
奥运后我国经济减速压力可能加大	56
加强经济监测预警分析需解决好的几个问题	66
经济学基本范畴与宏观调控	74
改善宏观调控需要提高判断力、决策力、执行力	82
又好又快发展三论	91
中国经济何时赶超美国	96

买方市场条件下的宏观调控	100
国民经济高速增长的比较研究	118

第二篇 促改革

补短板：当前深化供给侧结构性改革的重点任务	151
学懂弄通做实党的十九大精神	156
决胜全面建成小康社会	177
供给侧结构性改革的关键领域和举措	184
去杠杆的路径模式	195
新五年规划时期的中国经济改革路线图	199
打造“双创”2.0	212
改革落地生根要除“四障”	219
党的十八届三中全会后中国改革回顾	221
完善主要由市场决定价格的机制	232
从大部门制到超大部门制	239
改革煤炭订货会	247
国家物资储备系统改革、调整、发展的思考	254
深化收入分配体制改革的思路 and 措施	259
国民收入分配研究中的难点和误区	273

政府的经济职能	281
联产承包责任制调查报告	293

第三篇 调结构

“四个陷阱”的历史经验与中国发展面临的长期挑战	300
做好“十三五”经济社会发展工作须着力把握好三个 关键点	323
坚持统筹国内国际两个大局	331
中国经济中的存量和流量	337
搭上“第三次工业革命”快车	355
中国经济结构调整的现状和展望	361
从“变”与“不变”看主题和主线	385
如何认识和对待节能降耗减排的全年目标	393
新的历史起点通向科学发展	398
绿色 GDP 是什么	409
关于国内人民币资金、外汇资金和利用外资的协调问题	418
计划与执行结果之间的偏差分析	430
改革以来若干重大经济结构演变的基本特征和“九五” 寓意	441
全社会资金：分析框架、运行现状和合理配置要求	454

宏观总量平衡关系与“九五”投资率的确定	465
英日苏中四国工业化比较	507

第四篇 惠民生

建设中国特色现代大学制度的四个问题	514
还是要有一个全国房价指数	522
房地产市场调控需要正本清源	524
房地产市场健康发展要解决四个基本问题	532
形象的现代化标志	536
劳动力成本上升削弱竞争力的隐忧	539
培育、保护和挖掘住房需求的巨大潜力	543
以工代赈宜城乡并举	546
最有效的战略选择	548
个人所得税不宜划归地方	557
结构性物价上涨的成因及其治理	560
城镇居民收入分配的宏观微观分析	571
补贴现状及其分配效应	593
我国的职工福利及其对国民收入分配的影响	604
收入均等与效率：模式与选择	616
人力资本化与非资本化	629

第五篇 防风险

人民币国际化的三个门槛和三个支撑	637
国际金融危机下的中国经济发展前景	640
美国金融危机的若干启示	647
实体经济与虚拟经济的关系思考	653
外贸依存度与对外开放水平	658
国家货币演变为国际货币的支撑要素	668
积极财政政策的相对淡出和绝对淡出	696
建立国家石油储备的国际经验和对中国的建议	699
我国实施积极财政政策的潜力及可持续性	711
完善积极财政政策的几点建议	722
积极财政政策不搞一两年	728
进一步扩大内需和拓宽融资渠道的意见	731
通货紧缩趋势分析	741
扩大内需和拓宽融资渠道的途径	751
扩大内需的数量界限、主要障碍和对策思路	758
汇率幻觉与汇率真实	769

第一篇

稳增长

坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务*

回头看：本文较为全面系统地阐述了在中国特色社会主义进入新时代为什么、怎么样坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，这一命题将贯穿于社会主义初级阶段和实现中华民族伟大复兴的整个过程。

党的十九大强调，发展是解决我国一切问题的基础和关键，必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务。我们要适应中国特色社会主义进入新时代的新要求，紧扣社会主要矛盾的新变化，顺应人民对美好生活的期待，推动实现高质量发展。

一、抓好发展是治国安邦的根本之策

党的十八大以来，我国经济社会发展取得历史性成就，我国发展已经站在新的历史起点上，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国作为世界最大发展中国家的国际地位没有变，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。发展没有止境，必须长抓不懈。党的十九大对全面建设社会主义现代化国家作出新的战略安排，提出新的目标要求，抓好发展更加重要、更为紧迫。

（一）抓好发展是决胜全面建成小康社会和实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。改革开放以来，我国先后解决了人民温饱问题、使人民生活总体上达到小康水平，实现了社会主义现代化建设的前两步战

* 本文原载《求是》2018年第2期。

略目标，靠的是发展。进入新世纪以来全面建成小康社会取得重大进展，靠的是发展。今后三年决胜全面建成小康社会，实现圆满收官，也要靠发展。毫无疑问，全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，还要靠发展。没有发展，许多设想就可能流于空想。

（二）抓好发展是实现人民对美好生活向往的必然要求。发展和民生密切相关，只有发展了，才能创造更多就业机会，解决好就业这个民生之本问题，才能做大“蛋糕”供人民群众共享，不断增加城乡居民收入，逐步实现共同富裕。如果没有发展或发展停滞，民生就难以得到有效保障和改善，人民对美好生活的向往也必然落空，各类矛盾就会集中爆发，甚至出现一些影响社会和谐稳定的连带风险和问题。

（三）抓好发展是显示中国特色社会主义制度优越性的必然要求。小平同志说，贫穷不是社会主义。改革开放之后，我国开启了从站起来到富起来的伟大进程，回首走过的近40年，尽管当前人民生活还不能说多么富裕，但从贫穷到相对富裕的巨大变化举世瞩目，证明了社会主义能够让人民群众在不算长的时间内尽快富起来。目前我国经济规模已经比较大，但大而不强的问题比较突出。我们必须实现由大到强的转变，发展先进生产力、提高核心竞争力，这才能进一步显示中国特色社会主义制度的优越性。

（四）抓好发展是我们党长期执政的必然要求。发展工程往往直接或间接地也是民生工程、民心工程，抓发展是为了惠民生、赢民心。只有持续抓好发展，才能持久赢得民心，更好维护和巩固我们党长期执政的地位。同时，只有抓好发展，才能提供强大的物质基础，从而建立巩固的国防和有力的国家安全保障体系。发展是政权的基石，务必筑牢夯实。

（五）抓好发展是提升我国国际地位和影响力的必然要求。一国国际地位的高低强弱，主要由国家实力决定，软实力也需要硬实力支撑，需要有强大的物质基础。当前我国国际地位和影响受到全球瞩目，根本在于经过改革开放以来持续快速发展，我国已经成为世界第二大经济体，拥有3万多亿美元外汇储备，220多种工业产品产量位居世界第一，进出口、对外投资和出境旅游规模庞大，国内市场潜力巨大，国际工程

建设和融资能力很强等，这使得我国在多双边国际事务中的分量日益吃重。进一步提升我国国际地位和影响力，还要通过抓好发展，推动我国经济实力和综合国力在国际上实现新的跨越、达到新的高度。

二、我国发展仍存在短板弱项

在充分肯定发展成就的同时，要坚持两点论，清醒认识发展中的差距，找准下一步发展的努力方向。党的十九大报告指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这一重大论断和报告的相关论述清晰地指明了我国发展存在的短板弱项。

一是发展不平衡。突出表现在城乡、区域发展差距仍然较大，经济与社会发展一条腿长一条腿短的问题仍然存在等。目前城镇居民人均可支配收入相当于农村的2.7倍，与前些年相比，差距逐步收窄，但仍比较明显，特别是还有3000多万农村贫困人口，尤其是深度贫困地区和集中连片特困地区的生产生活条件差，与东部沿海发达地区形成较大反差。区域发展不平衡状况同样如此，整体上趋于改善，但差距依然不小，人均地区生产总值和人均财力高的省份（即使不考虑北京、上海等直辖市）相当于低的省份3倍左右。在医疗、教育、社保、住房等方面既有供给不足问题，也有质量不高问题，人民群众还有许多不满意的地方。发展不平衡既是问题所在，也是潜能所在，从不平衡趋向平衡，将为发展提供强大动力。

二是发展不充分。我国社会主要矛盾发生了变化，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，仍是国际上最大的发展中国家，发展不充分是对这一基本国情和这一国际地位的最佳注解。与发达国家相比，我国发展不充分的问题自不待言，比如我国人均国民总收入目前不足1万美元，排在世界90多位，仅相当于高收入国家平均水平的20%。即使是沿海发达地区，在发展水平和结构上也有不足之处，也存在发展不充分问题。至于中西部地区，发展不充分问题更为突出。同时，随着收入水平提高、恩格尔系数下降（即食品支出占居民消费总支出的比例，已

由1978年的60%左右，下降至2016年的30.1%)，人民群众对美好生活的向往更加强烈，对生活品质的要求更高，与日益多样化高端化的需求相比，发展不充分问题也十分明显。

三是发展方式仍较粗放。我国发展的环境和条件已经发生重大变化，原有发展方式难以为继，近年来转变发展方式取得积极成效，但尚未到位，新旧发展方式处于并存、过渡、替换状态。新发展理念还没有成为全社会普遍自觉的行动，而旧发展理念则树倒根还在。适应新发展方式、新发展理念要求的工作方式方法还没有完全找到和熟练掌握，旧的工作方式方法仍会习惯性地运用。经济大而不强的问题既很普遍、又很突出，无论是工业、外贸，还是科技、教育等领域，量大质不高问题都有诸多表现。制造业一些关键核心技术受制于人，工业母机、高端芯片、特殊材料等仍需要大量进口。金融期货市场交易规模位居世界前列，但对国际大宗商品价格缺乏定价权。我国企业在全球500强中已占据115席，为世界第二多，其中既有不少民营企业，也有许多国有企业，但普遍缺乏全球知名品牌和自主知识产权优势，在核心竞争力和全球资源配置能力等方面与世界先进水平仍有差距。

其他许多领域也存在发展质量、结构、效益等问题，需要高度重视、认真解决。

三、多措并举推动转向高质量发展

党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。由于人力、土地、环境等成本上升，传统比较优势弱化，加之经济规模的基数增大等因素影响，我们不可能再期望重现过去那种高速增长，工作上不能蛮干和盲目追求速度，这方面已形成广泛共识。同时要认识到，高质量发展并不是自然而然就会到来，并不是速度下去了，质量就会提上来。高质量发展阶段是一个以质取胜的发展阶段，是没有质量就无以发展的阶段，是唯有艰苦努力才能达到的新发展水平和新境界。实现高质量发展，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，贯彻创新、协调、绿色、开放、