



理解中国丛书
Understanding China Series

赵剑英 主编
Zhao Jianying Editor

China's Path of Human Rights Development

中国的人权发展道路

柳华文 著
By Liu Huawen



中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

赵剑英 主编
Zhao Jianying Editor



理解中国丛书
Understanding China Series

China's Path of Human Rights Development

中国的人权发展道路

柳华文 著

By Liu Huawen



中国社会科学出版社
CHINA SOCIAL SCIENCES PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

中国的人权发展道路 / 柳华文著. —北京: 中国社会科学出版社,
2018. 12

(理解中国丛书)

ISBN 978 - 7 - 5203 - 3552 - 2

I. ①中… II. ①柳… III. ①人权—发展—研究—中国 IV. ①D621.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 258917 号

出 版 人	赵剑英
项目统筹	王 茵 孙 萍
责任编辑	王 茵
特约编辑	李溪鹏
责任校对	李 剑
责任印制	王 超

出 版	中国社会科学出版社
社 址	北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编	100720
网 址	http://www.csspw.cn
发 行 部	010 - 84083685
门 市 部	010 - 84029450
经 销	新华书店及其他书店

印刷装订	北京君升印刷有限公司
版 次	2018 年 12 月第 1 版
印 次	2018 年 12 月第 1 次印刷

开 本	710 × 1000 1/16
印 张	17.25
插 页	2
字 数	300 千字
定 价	48.00 元



凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

《理解中国》丛书编委会

编委会主任：王伟光

编委会副主任：李 扬 李培林 蔡 昉

编委会成员（以拼音字母为序）：

卜宪群	蔡 昉	高培勇	郝时远	黄 平
金 碚	李 林	李培林	李 扬	马 援
王 镭	王 巍	王伟光	杨 义	赵剑英
周 弘	卓新平			

主编：赵剑英

编辑部主任：王 茵

编辑部成员：孙 萍 朱华彬 喻 苗

出版前言

自鸦片战争之始的近代中国，遭受落后挨打欺凌的命运使大多数中国人形成了这样一种文化心理：技不如人，制度不如人，文化不如人，改变“西强我弱”和重振中华雄风需要从文化批判和文化革新开始。于是，中国人“睁眼看世界”，学习日本、学习欧美以至学习苏俄。我们一直处于迫切改变落后挨打、积贫积弱，急于赶超这些西方列强的紧张与焦虑之中。可以说，在一百多年来强国梦、复兴梦的追寻中，我们注重的是了解他人、学习他人，而很少甚至没有去让人家了解自身、理解自身。这种情形事实上到了1978年中国改革开放后的现代化历史进程中亦无明显变化。20世纪八九十年代大量西方著作的译介就是很好的例证。这就是近代以来中国人对“中国与世界”关系的认识历史。

但与此并行的一面，就是近代以来中国人在强国梦、中华复兴梦的追求中，通过“物质（技术）批判”“制度批判”“文化批判”一直苦苦寻求着挽救亡国灭种、实现富国强民之“道”，这个“道”当然首先是一种思想，是旗帜，是灵魂。关键是什么样的思想、什么样

的旗帜、什么样的灵魂可以救国、富国、强国。一百多年来，中国人民在屈辱、失败、焦虑中不断探索、反复尝试，历经“中学为体，西学为用”、君主立宪实践的失败，西方资本主义政治道路的破产，“文化大革命”的严重错误以及20世纪90年代初世界社会主义的重大挫折，终于走出了中国革命胜利、民族独立解放之路，特别是将科学社会主义理论逻辑与中国社会发展历史逻辑结合在一起，走出了一条中国社会主义现代化之路——中国特色社会主义道路。经过最近三十多年的改革开放，中国社会主义市场经济快速发展，经济、政治、文化和社会建设取得伟大成就，综合国力、文化软实力和国际影响力大幅提升，中国特色社会主义取得了巨大成功，虽然还不完善，但可以说其体制制度基本成型。百年追梦的中国，正以更加坚定的道路自信、理论自信和制度自信的姿态，崛起于世界民族之林。

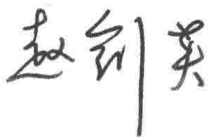
与此同时，我们应当看到，长期以来形成的认知、学习西方的文化心理习惯使我们在已然崛起、成为当今世界大国的现实状况下，还很少积极主动向世界各国人民展示自己——“历史的中国”和“当今现实的中国”。而西方人士和民族也深受中西文化交往中“西强中弱”的习惯性历史模式的影响，很少具备关于中国历史与当今发展的一般性认识，更谈不上对中国发展道路的了解，以及“中国理论”“中国制度”对于中国的科学性、有效性及其对于人类文明的独特价值与贡献这样深层次问题的认知与理解。“自我认识展示”的缺位，也就使一些别有用心的不同政见人士抛出的“中国崩溃论”“中国威胁论”“中国国家资本主义”等甚嚣尘上。

可以说，在“摸着石头过河”的发展过程中，我们把更多的精力花在学习西方和认识世界上，并习惯用西方的经验和话语认识自己，而忽略了“自我认知”和“让别人认识自己”。我们以更加宽容、友

好的心态融入世界时，自己却没有被客观真实地理解。因此，将中国特色社会主义的成功之“道”总结出来，讲好中国故事，讲述中国经验，用好国际表达，告诉世界一个真实的中国，让世界民众认识到，西方现代化模式并非人类历史进化的终点，中国特色社会主义亦是人类思想的宝贵财富，无疑是有正义感和责任心的学术文化研究者的一个十分重要的担当。

为此，中国社会科学出版社组织一流专家学者编撰了《理解中国》丛书。这套丛书既有对中国道路、中国理论和中国制度总的梳理和介绍，又有从政治制度、人权、法治，经济体制、财经、金融，社会治理、社会保障、人口政策，价值观、宗教信仰、民族政策，农村问题、城镇化、工业化、生态建设，以及古代文明、哲学、文学、艺术等方面对当今中国发展和中国历史文化的客观描述与阐释，使中国具象呈现。

期待这套丛书的出版，不仅可以使国内读者更加正确地理解 100 多年中国现代化的发展历程，更加理性地看待当前面临的难题，增强全面深化改革的紧迫性和民族自信，凝聚改革发展的共识与力量，也可以增进国外读者对中国的了解与理解，为中国发展营造更好的国际环境。



2014 年 1 月 9 日

目 录

第一章 中国梦与中国人权发展道路·····	(1)
一 中国梦也是人权梦·····	(2)
二 中国人权道路的三个维度:法治、发展与人权·····	(6)
三 改革开放 40 年与中国人权发展道路·····	(17)
第二章 经济、社会和文化权利·····	(36)
一 作为“第二代人权”的经济、社会和文化权利 ·····	(37)
二 保障经济、社会和文化权利的举措·····	(42)
三 保障经济、社会和文化权利的成就与挑战·····	(55)
第三章 公民和政治权利 ·····	(72)
一 作为“第一代人权”的公民和政治权利 ·····	(73)
二 保障公民和政治权利的举措 ·····	(82)
三 保障公民和政治权利的成就与挑战 ·····	(95)

第四章 妇女权利	(116)
一 妇女权利是人权	(117)
二 保护妇女权利的举措	(126)
三 保护妇女权利的成就和挑战	(132)
第五章 儿童权利	(139)
一 儿童权利是人权	(140)
二 保护儿童权利的举措	(144)
三 保护儿童权利保障的成就和挑战	(149)
第六章 少数民族权利	(160)
一 作为基本政治制度的民族区域自治制度	(161)
二 保护少数民族权利的举措	(170)
三 保护少数民族权利的成就和挑战	(173)
第七章 老年人权利	(185)
一 老年人权利保护的新观念	(187)
二 保护老年人权利的举措	(194)
三 保护老年人权利的成就与挑战	(201)
第八章 残疾人权利	(208)
一 残疾人权利保护的新认识	(209)
二 保护残疾人权利的举措	(214)
三 保护残疾人权利的成就和挑战	(222)

第九章 中国与国际人权治理·····	(232)
一 联合国与人权主流化·····	(233)
二 中国积极参与联合国人权工作·····	(240)
三 中国积极促进国际人权治理·····	(247)
参考文献·····	(254)
索 引·····	(260)

第一章

中国梦与中国人权发展道路

2016年8月22日，由联合国开发计划署和国务院发展研究中心历时两年完成的《中国人类发展报告2016》（以下简称《报告》）在北京发布。《报告》指出，以“人类发展指数”为依据，中国已成为“高水平人类发展国家”，是30余年来在人类发展领域中进步最快的国家之一。

1980年中国还处于低人类发展水平组，1995年以后进入了中等人类发展水平组，在2010年以后人类发展指数开始超过世界平均水平，2011年则达到了高人类发展水平。在1990年处于低人类发展水平组别的47个国家中，此时的中国是唯一跻身高人类发展水平组的国家。

《报告》指出，中国的人类发展在收入与减贫、健康、教育等各方面都得到了体现，经济的快速增长对人类发展起到了关键作用。20世纪70年代末的经济体制改革，打破了计划经济的束缚，极大地释放了增长潜力，带来了30多年平均近10%的高速经济增长，这对促进中国的人类发展起到了至关重要的作用。从1980年到2010年的30年间，中国收入指数的增幅在全球排名第一。对中国人类发展指数增长因素的分析表明，30年间经济（收入）增长对人类发展指数增长

的贡献达到了56.26%，其中1980—1990年的贡献率更是高达65.53%。收入的快速增长让大量人口摆脱了贫困，不仅提高了物质生活水平，也大大扩展了机会和选择。义务教育在全国已经实现了普及，人人有学上的目标基本实现，义务教育的平等性也大大提高，但城乡教育的质量差距仍然很大。农民工子女入学难，城市“择校”现象严重，少数民族人口较多地区的高中毛入学率均低于全国平均水平。中国人口的健康水平在改革开放之前已经处于相对较高水平，20世纪80年代以来，健康指标逐步改善，人均预期寿命从1981年的67.9岁提高到2010年的74.8岁，高于70岁的世界平均水平，特别是2000—2010年的10年间，提高了3.4岁，进步加快。

中国作为人口众多、幅员辽阔、世界上最大的发展中国家，为什么可以发展最快，这其中的发展是“人类的发展”，是人权保障的进步，用“巨变”来形容也并不为过。

中国对人权理想和人权追求与中国国家主席习近平提出的“中国梦”有着密切的联系。中国，这个有着悠久、灿烂的历史文化的文明古国，却在近代史上积贫积弱、饱受西方殖民列强和日本帝国主义的侵略之苦。中华人民共和国成立后，中国从“一穷二白”起步，重新走上发展、繁荣和复兴之路。中国人站起来了，也逐渐开始强起来了，中国梦展现的正是中国人的发展理想，包括更加美好的人权愿景。

◇◇ 一 中国梦也是人权梦

2018年3月11日，第十三届全国人民代表大会第一次会议通过

了新的宪法修正案。修正案充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容，在《宪法》第一章总纲第一条第二款“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度”后增写一句，内容为“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”。

因此，中国共产党是执政党，是国家的最高政治领导力量，这是有国家的根本法根据的。中国的经济发展和社会进步是在中国共产党和中国政府领导下实现的。中国共产党和中国政府对国家和社会的正确和坚强的领导，是中国社会主义现代化建设的有力保障。

在中国共产党第十九次全国代表大会上部分修改、2017年10月24日通过的《中国共产党章程》中规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。”这是中国共产党的定位和责任担当。

与人权密切相关，《中国共产党章程》在总纲中明确申明：“尊重和保障人权。”它还提到“逐步消灭贫穷，达到共同富裕，在生产发展和社会财富增长的基础上不断满足人民日益增长的美好生活需要，促进人的全面发展”，“必须坚持以人民为中心的发展思想”，“做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”。

2012年中国共产党第十八次全国代表大会实现了党的领导层交替，为国家机构领导人的更替奠定了基础。2013年3月，第十二届全国人民代表大会选举产生了以国家主席、中共中央总书记习近平为核心的新一届国家机构领导人。党的十八大报告提到：“经过九十多年艰苦奋斗，我们党团结带领全国各族人民，把贫穷落后的旧中国变成日益走向繁荣富强的新中国，中华民族伟大复兴展现出光明的前景，

对党和人民确立的理想信念倍加坚定、对党肩负的历史使命倍加清醒。”以此为基础，以习近平为核心的新的领导集体响亮地提出了努力实现“中国梦”的施政目标。

2013年3月17日，在十二届全国人大一次会议闭幕会上，中共中央总书记，当选国家主席、中央军委主席的习近平在讲话中九次提到“中国梦”。他向全国人民做出庄严承诺：“中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，必须不断为人民造福。”他提出：“中国梦是民族的梦，也是每个中国人的梦。只要我们紧密团结，万众一心，为实现共同梦想而奋斗，实现梦想的力量就无比强大，我们每个人为实现自己梦想的努力就拥有广阔的空间。生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。有梦想，有机会，有奋斗，一切美好的东西都能够创造出来。”^①

在同一天，当选国务院总理的李克强和四位副总理与中外记者见面，并回答记者提问。他说：“正是改革开放改变了我们国家的命运，使亿万农民脱贫，也使许许多多的人出现了重大的人生转折。现在改革的重任落到了我们这一代肩上，我们要尽力使改革的红利惠及全体人民，使老年人安度晚年、年轻人充满希望，使我们的国家生机勃勃。”^②

2015年9月25日，习近平主席在访问美国时指出：“中国人民实

① 习近平：《在第十二届全国人民代表大会第一次会议上的讲话》，载习近平《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第40页。

② 转引自新华网：《两会授权发布：李克强总理等会见采访两会的中外记者并回答提问》，http://news.xinhuanet.com/2013lh/2013-03/17/c_124469054_10.htm，2013年3月20日。

现中华民族伟大复兴中国梦的过程，本质上就是实现社会公平正义和不断推动人权事业发展的进程。”^①可见，尊重和保障人权，促进每一个人心中梦想的实现，这是中国梦美好愿景的集中体现。中国梦，是中国国家、民族、社会、家庭和个人长期理想和近期理想的典型概括和形象表述。

2012年中国共产党召开第十八次全国代表大会以来的五年，是中国发展进程中极不平凡的五年。面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，面对中国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，中国坚持稳中求进工作总基调，迎难而上，开拓进取，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就。为贯彻党的十八大精神，十八届中共中央召开了七次全会，分别就政府机构改革和职能转变、全面深化改革、全面推进依法治国、制定“十三五”规划、全面从严治党等重大问题做出决定和部署。比如，在十八届五中全会上，习近平总书记系统论述了创新、协调、绿色、开放、共享“五大发展理念”。“五大发展理念”关系到2016年至2020年“十三五”乃至更长时期中国的发展思路、发展方式和发展着力点，是中国共产党认识把握发展规律的再深化和新飞跃，丰富发展了中国特色社会主义理论。

在2017年10月召开的中国共产党第十九次全国代表大会上，习近平总书记在报告中明确提出，新时代中国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。他重申，中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”（经济

^① 杜尚泽、陈丽丹：《习近平同美国总统奥巴马共同会见记者》，《人民日报》2015年9月26日第2版。

建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设统一兼顾)、战略布局是“四个全面”(全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党)。

说到底,对于中国这样一个世界上最大的发展中国家来说,中国梦也是发展梦、人权梦。中国的发展理念与时俱进,对人权的实现和保障影响深远。

中国特色社会主义理论体系是马克思主义及其中国化的最新成果,指明了中国梦的正确方向,诠释了中国梦的精神内核,是指引中国坚定不移地走中国特色社会主义道路的思想指南,是统一全党全国人民思想、凝聚全党全国人民共识的强大精神武器;中国共产党的坚强领导是实现中国梦的组织保证。^①在党的十九大上确立的习近平新时代中国特色社会主义思想是这一理论体系的集中体现。

可以说,中国的人权道路是中国共产党和中国政府在道路自信、理论自信、制度自信和文化自信的基础上,在中国特色社会主义人权观指导下的伟大实践,中国梦是这一伟大实践的生动概括。

◇◇ 二 中国人权道路的三个维度: 法治、发展与人权

中国文化强调整体性思维。关于人权,中国人不喜欢就事说事,就人权说人权。换句话说,中国人不主张简单、孤立地看人权、说人权。那么人权与哪些因素是必然联系在一起的?中国人权事业是整个

^① 王伟光:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进》,《人民日报》2013年12月24日第7版。

国家整体发展进程的一个有机组成部分，融合于中国整体的发展道路当中。

观察中国的发展道路，有三条主线，或者称为发展过程中的三个基本维度，它们相辅相成、密切联系。它们是法治、发展和人权。一方面，三者中任何一个方面的发展状况都会影响另外两者；另一方面，缺一不可，三者构成一个有机整体，并构成一个全面、平衡、健康和可持续发展的基本架构。

（一）法治

法治是现代社会国家治理的基本方式。值得注意的是，中华人民共和国成立后，1950年5月1日，中央人民政府正式颁布了《中华人民共和国婚姻法》，这是新中国颁布的第一部法律，旨在解放妇女，保障妇女的婚姻自由，赋予妇女和男性平等的地位的权利。也就是说，从一开始，中国法律就是以人为本、关注人权特别是女权的。

作为一个拥有漫长古代历史和文化传统的国家，拥抱现代法治理念并非易事，也绝非没有曲折和弯路。作为经验教训的总结，1978年12月，中共十一届三中全会公报中明确提出：“宪法规定的公民权利，必须坚决保障，任何人不得侵犯。”^①

1982年《中华人民共和国宪法》再次专章规定保护公民基本权利，并将其列为总纲之后的第一个章节，置于“国家机构”一章之前，以突出其重要性和优先地位。2004年3月14日，在第十届全国人民代表大会第二次会议上，新的宪法修正案以2863张赞成票获得

^① 转引自《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》，1978年12月22日通过。