

将改革进行到底

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社



党建读物出版社



全国干部学习培训教材
QUANGUO GANBU XUEXI PEIXUN JIAOCAI

将改革进行到底

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社



党建读物出版社

责任编辑：刘宗琴 廖灵艳

封面设计：周方亚

版式设计：王欢欢

责任校对：张红霞

图书在版编目（CIP）数据

将改革进行到底 / 全国干部培训教材编审指导委员会组织编写. -- 北京：

党建读物出版社：人民出版社，2019.2

全国干部学习培训教材

ISBN 978-7-5099-1129-7

I. ①将… II. ①全… III. ①改革开放-中国-干部培训-教材

IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2019）第 020642 号

将改革进行到底

JIANG GAIGE JINXING DAODI

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写

主 编：李 伟

党建读物出版社
人民出版社

出版发行

河南新华印刷集团有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 2 月第 1 版 2019 年 2 月第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印张：17.25 字数：404 千字

ISBN 978-7-5099-1129-7 定价：41.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

本书如有印装错误，可随时更换 电话：（010）58587361

序 言

善于学习，就是善于进步。党的历史经验和现实发展都告诉我们，没有全党大学习，没有干部大培训，就没有事业大发展。面对当今世界百年未有之大变局，面对进行伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的波澜壮阔实践，我们党要团结带领全国各族人民抓住和用好我国发展重要战略机遇期，坚持和发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进国家治理体系和治理能力现代化，促进人的全面发展和社会全面进步，防范和应对各种风险挑战，实现“两个一百年”奋斗

目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，就必须更加崇尚学习、积极改造学习、持续深化学习，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，不断增强干部队伍适应新时代党和国家事业发展要求的能力。

我们党依靠学习创造了历史，更要依靠学习走向未来。要加快推进马克思主义学习型政党、学习大国建设，坚持把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，坚持理论同实际相结合，悟原理、求真理、明事理，不断增强“四个意识”、坚持“四个自信”、做到“两个维护”，教育引导广大党员、干部按照忠诚干净担当的要求提高自己，努力培养斗争精神、增强斗争本领，使思想、能力、行动跟上党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要。

抓好全党大学习、干部大培训，要有好教材。这批教材阐释了新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学体系、精神实质、实践要求，各级各类干部教育培训要注重用好这批教材。

A stylized, bold handwritten signature in black ink, which is the name 'Xi Jinping' (习近平) in Chinese calligraphy.

2019年2月27日

目 录

第一章 全面深化改革开启改革开放新征程	1
第一节 全面深化改革的重大战略意义	1
第二节 改革进入攻坚期和深水区	7
第三节 党的十八大以来全面深化改革 取得历史性突破	11
第四节 在新时代继续把改革开放推向 前进	16
第二章 全面深化改革的总目标和总体部署	23
第一节 全面深化改革总目标	23
第二节 全面深化改革阶段性目标	28
第三节 全面深化改革总体部署	30
第三章 全面深化改革的方法论	36
第一节 坚持以人民为中心推进改革	36
第二节 坚持以问题为导向深化改革	39

第三节	坚持注重改革的系统性整体性 协同性	41
第四节	坚持“摸着石头过河”和加强 顶层设计相结合	44
第五节	坚持在法治轨道上推进改革	47
第六节	坚持改革发展稳定的统一	49

第四章 加快完善社会主义市场经济体制 53

第一节	使市场在资源配置中起决定性 作用和更好发挥政府作用	53
第二节	坚持和完善基本经济制度	57
第三节	加快完善现代市场体系	61
第四节	加快转变政府职能	65
第五节	加快建立现代财政制度	67
第六节	深化金融体制改革	70
第七节	深化科技体制改革	74
第八节	建立健全城乡融合发展体制机制	77
第九节	构建开放型经济新体制	80

第五章 完善社会主义政治制度 85

第一节	坚持党的领导、人民当家作主、 依法治国有机统一	86
-----	----------------------------------	----

第二节	加强人民当家作主的制度保障	90
第三节	发挥社会主义协商民主的重要 作用	95
第四节	深化依法治国实践推进法治国家 建设	101
第五节	深化党和国家机构改革	105
第六节	巩固和发展爱国统一战线	112

第六章 深化文化体制改革 117

第一节	加强党对文化工作的领导	117
第二节	加快完善文化管理体制和生产 经营机制	122
第三节	健全公共文化服务体系 and 现代 文化市场体系	125
第四节	提高国家文化软实力	129

第七章 改革创新社会体制 134

第一节	深化教育领域综合改革	135
第二节	健全促进就业创业体制机制	139
第三节	形成合理有序的收入分配格局	142
第四节	建立更加公平可持续的社会保障 制度	145

第五节	深化医药卫生体制改革	148
第六节	创新社会治理体制	152

第八章 加快生态文明体制改革 157

第一节	确立改革的指导思想和总体目标	157
第二节	健全自然资源资产产权制度	161
第三节	建立国土空间开发保护制度和 资源全面节约制度	163
第四节	健全资源有偿使用和生态补偿 制度	169
第五节	改革完善生态环境治理体系	171
第六节	强化领导干部在生态文明建设中的 责任	174

第九章 深化国防和军队改革 179

第一节	实现中国梦、强军梦的时代要求	179
第二节	坚持以习近平强军思想为科学指南	186
第三节	整体重塑人民军队的伟大变革	195

第十章 深化党的建设制度改革 210

第一节	强化政治统领不断完善党的建设 制度体系	211
-----	------------------------------	-----

第二节	以完善和落实民主集中制为核心 改革党的组织制度	215
第三节	围绕建设高素质专业化干部队伍 深化干部人事制度改革	218
第四节	围绕夯实党执政的组织基础加强 党的基层组织制度改革	223
第五节	破除体制机制障碍促进人才发展 与经济社会发展深度融合	228
 第十一章 加强和改善党对全面深化改革的领导		
领导		
第一节	全面深化改革必须加强和改善 党的领导	233
第二节	健全完善党对全面深化改革的 领导机制	236
第三节	增强党对全面深化改革的领导 本领和能力	239
第四节	为全面深化改革提供组织保障	242
第五节	充分激发蕴藏在人民群众中的 创造伟力	246
 结 语 改革永远在路上		
249		

阅 读 书 目	251
---------------	-----

后 记	254
-----------	-----

第一章

全面深化改革开启改革开放新征程

改革开放是党在新的历史条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命。这场伟大革命，从党的十一届三中全会到现在走过了40年极不平凡的历程。实践证明，改革开放是当代中国最鲜明的特色，是我们党在新的历史时期最鲜明的旗帜。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，面对改革进入攻坚期和深水区的新形势，以前所未有的决心和勇气推进全面深化改革，作出了一系列重大战略部署，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，中国特色社会主义进入新时代，改革开放开启新征程。

第一节 全面深化改革的重大战略意义

改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族

发展史上的一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃！我国过去 40 年的快速发展靠的是改革开放，我国未来发展也必须坚定不移依靠改革开放。要实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，必须在新的历史起点上全面深化改革。

一、改革开放是决定当代中国命运的关键一招

改革开放开辟了中国特色社会主义道路。新中国成立后，我们党团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。在探索过程中，虽然经历了严重曲折，但党在社会主义革命和建设取得的独创性理论成果和巨大成就，为在新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。改革开放以来，我们党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，破除阻碍国家和民族发展的一切思想和体制障碍，开辟了中国特色社会主义道路，使中国大踏步赶上时代，使改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央承前启后、继往开来，在新的历史条件下领导人民推进全面深化改革，以巨大的政治勇气和智慧，提出全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，着力增强改革的系统性、整体性、协同性，着力抓好重大制度创新，人民群众获得感、幸福感、安全感明显提升。改革开放 40 年的实践证明，中国特色社会主义道路是在改革开放中开辟的，也必将在全面深化改革

中越走越宽广。

改革开放是当代中国发展进步的活力之源。回顾改革开放的历程，每一次重大改革都给党和国家发展注入新的活力、给中国特色社会主义建设增添强大动力，推动党和人民的事业在不断深化改革中波浪式向前推进。1978年，以党的十一届三中全会为标志，我国改革开放拉开了大幕。从农村到城市，从试点到推广，从经济体制改革到全面深化改革，全国各族人民在党的领导下攻坚克难，砥砺奋进，书写了国家和民族发展的壮丽篇章。改革开放以来，我国国内生产总值由3679亿元增长到2017年的82.7万亿元，年均实际增长9.5%，远高于同期世界经济2.9%左右的年均增速。我国国内生产总值占世界生产总值的比重由改革开放之初的1.8%上升到15.2%，多年来对世界经济增长贡献率超过30%。全国居民人均可支配收入由171元增加到2.6万元，中等收入群体持续扩大。我国贫困人口累计减少7.4亿人，贫困发生率下降94.4%。九年义务教育巩固率达93.8%，建成了包括养老、医疗、低保、住房在内的世界最大的社会保障体系。常住人口城镇化率达到58.5%，居民预期寿命由1981年的67.8岁提高到2017年的76.7岁。我国主要农产品产量跃居世界前列，建立了全世界最完整的现代工业体系，科技创新和重大工程捷报频传。我国基础设施建设成就显著，信息畅通，公路成网，铁路密布，高坝矗立，西气东输，南水北调，高铁飞驰，巨轮远航，飞机翱翔，天堑变通途。现在，我国是世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国，我国外汇储备连续多年位居世界第一，中国人民在富起来、强起来的征程上迈出了决定性的步伐。实践证明，改革开放是我们党和人民大踏步赶上时代前进步伐的重要法

宝。没有改革开放，就没有中国的今天；离开改革开放，也就没有中国的明天。

[延伸阅读]

改革开放创造了“中国奇迹”

1978年中国经济总量仅居世界第10位，人均国内生产总值仅有381元人民币；经过改革开放以来经济的快速发展，2010年经济总量超过日本，成为世界第二大经济体；国内生产总值占世界生产总值的比重由改革开放之初的1.8%提高到2017年的15.2%。按照世界银行的划分标准，中国已经由低收入国家跃升至上中等收入国家行列……

中国经济是世界经济增长的主要动力，过去5年对世界经济增长贡献率超过30%。国家统计局测算显示，2013年至2016年，如果不考虑中国经济的影响，世界经济年均增速将放缓0.6%，波动幅度将提高5.2%。

世界各大机构均高度评价中国对全球经济增长作出的贡献。联合国在纽约总部发布的《2018年世界经济形势与展望》指出，中国对全球经济增长的贡献最大，约占1/3。换句话说，全球经济每增加1元，其中0.33元是由中国贡献的。

国际货币基金组织发布的《世界经济展望》报告

表示，作为全球第二大经济体，中国国内生产总值到2019年将增至14.2万亿美元，超过同年欧元区共计14万亿美元的国内生产总值，中国经济对未来世界经济的贡献还将持续增加。

——参考《中国经济活力驱动全球增长》，《人民日报》2018年4月13日

二、改革开放是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招

决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴中国梦，必须全面深化改革。从党的十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。党的十九大对全面建设社会主义现代化国家作出新的“两步走”战略部署，第一步从2020年到2035年，基本实现社会主义现代化；第二步从2035年到21世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。要实现这样的宏伟目标，必须坚定不移推进全面深化改革，让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，促进社会生产力的进一步发展，促进人的全面发展和社会的全面进步。