

中国社会科学院创新工程学术出版项目



贵州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIZHOU

No.9

贵州法治发展报告 (2019)

主编/吴大华

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RULE
OF LAW IN GUIZHOU (2019)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019
版



贵州法治发展报告 (2019)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF RULE
OF LAW IN GUIZHOU (2019)

主 编 / 吴大华

贵州师范学院内部使用



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

贵州法治发展报告. 2019 / 吴大华主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2019. 6
(贵州蓝皮书)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 4513 - 8

I. ①贵… II. ①吴… III. ①社会主义法治 - 研究报
告 - 贵州 - 2019 IV. ①D927. 73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 049177 号

贵州蓝皮书

贵州法治发展报告 (2019)

主 编 / 吴大华

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 薛铭洁

文稿编辑 / 周爱民

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 27 字 数: 405 千字

版 次 / 2019 年 6 月第 1 版 2019 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4513 - 8

定 价 / 158.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

贵州蓝皮书·法治卷编委会

编委会主任 时光辉

副主任 李宏亚 吴大华

委员 (以姓氏笔画排列)

王蜀黔 吴一文 余红梅 李兵 宋强
冷传莉 陈玉梅 杨承志 徐文山 路良
潘弘

主编 吴大华

副主编 王飞 潘志成

作者 (以文序排列)

吴大华 潘善斌 王飞 兰元富 潘志成
胡月军 胡长兵 张帆 郭婧 张可
孟庆艳 吴月冠 贾梦嫣 王向南 张雁琳
宋强 杨承志 陈永兴 杨方程 薛雁升
樊新周 王怀勇 丁杰 周家洪 韩敏霞
谢勇 蒋浩 李朝俊 周进 李豫贵
彭坤毅 唐桂新 孔德伦 王雄英 李婷
周玲 史炜灿 范思力 汪燕 戴敏淑
宋勤学 王亮海

主要编撰者简介

吴大华 男，1963年生，侗族，法学博士后，经济学博士后；贵州省社会科学院院长，贵州省法治研究与评估中心主任，贵州省社会科学院大数据政策法律创新研究中心主任，二级研究员；华南理工大学、云南大学、贵州民族大学、贵州师范大学博士生导师；国家哲学社会科学“万人计划”领军人才、全国文化名家暨“四个一批”人才、国务院政府特殊津贴专家、贵州省核心专家。主要研究方向：刑法学、民族法学（法律人类学）、犯罪学、马克思主义法学、循环经济。主要社会兼职：中国法学会常务理事、中国法学会民族法学研究会常务副会长、中国人类学民族学研究会副会长暨法律人类学专业委员会主任委员、贵州省法学会副会长兼学术委员会主任、贵阳仲裁委员会副主任，以及贵州省人大常委会、贵州省人民政府、贵州省高级人民法院、贵州省人民检察院咨询专家，法律顾问。

先后出版《中国少数民族犯罪与对策研究》《依法治省方略研究》等个人专著13部，合著《法治中国视野下的政法工作研究》《侗族习惯法研究》等35部，主编23部；发表法学论（译）文300余篇；主持国家社科基金重大项目“建设社会主义民族法治体系、维护民族大团结研究”、中宣部马工程重点课题暨国家哲学社会科学重点项目“贵州省牢牢守住生态与发展两条底线研究”、国家社科基金重点项目“中国共产党民族法制思想研究”等国家级科研课题6项，“中国少数民族传统法律文化及其现代转型研究”等省部级科研课题十余项。

王飞 男，1973年生，汉族，贵州省社会科学院法律研究所所长、研究员、法学博士，兼任贵州省法治研究与评估中心研究员，贵州师范大

学、贵州民族大学硕士生导师，国家民委首届民族问题研究中青年专家、贵州省人民政府特殊津贴专家、贵州省甲秀文化人才。主要研究方向：刑事法学、民族法学、地方法制。主要社会兼职：中国人类学民族学研究会法律人类学专业委员会副主任委员。主持国家社科基金课题 1 项，出版《犯罪与矫正——对两所监狱少数民族服刑人员的法律人类学考察》等专著 2 部，发表《论少数民族习惯法的自主发展与人权保障》《关于城市少数民族流动人口权益保障的思考》等学术论文 50 余篇。

潘志成 男，1981 年生，汉族，贵州民族大学法学院教授、硕士生导师、法学博士、中国社会科学院法学研究所·贵州省社会科学院博士后，兼任贵州省法治研究与评估中心研究员。主要研究方向：法律史学、民族法学。主要社会兼职：中国人类学民族学研究会法律人类学专业委员会秘书长。出版《西南民族传统法文化的历史与现状考察》《清代贵州苗疆的法律控制与地域秩序》，合著或副主编 10 部，发表学术论文 20 余篇，主持或参与国家级、省部级课题 5 项。

摘 要

本报告立足于贵州省人大常委会、省高级人民法院、省人民检察院、省司法厅、省公安厅等有关部门的资料，关注贵州省法治建设和依法治省的重大举措，全面反映 2018 年贵州省法治发展的进程，深入解读其中的重点、难点和热点问题，对贵州省今后的法治发展形势予以分析，并在此基础上提出对策建议。

本报告认为，2018 年以来，贵州省地方法治建设紧密围绕贵州省委重大决策部署，取得了多方面的成就，科学立法工作取得新成效，法治政府建设持续推进，司法改革取得突出成就，为服务全省经济跨越发展、维护社会公平正义、促进社会和谐稳定营造了良好的法治环境。

针对当前贵州省在法治建设中面临的突出矛盾和问题，本报告提出了进一步推动贵州地方法治建设的对策建议：其一，创新科学立法实践，助力贵州后发赶超；其二，深化行政法治改革，助推廉洁政府建设；其三，围绕中心服务大局，维护社会公平正义；其四，健全大扶贫法规体系，决战决胜脱贫攻坚；其五，保持大数据法治领跑，建设大数据综合试验区；其六，纵深推进大生态法治，建设生态文明试验区；其七，构筑大健康法治体系，建设美丽康养贵州；其八，完善大旅游法治保障，建设醉美多彩贵州；其九，营造大开放法治环境，建设内陆开放型经济试验区。

Abstract

Based on the relevant data collected from such departments as People's Standing Congress Committee of Legal Affairs of Guizhou Province, People's High Court of Guizhou Province, People's Procuratorate of Guizhou Province, Justice Department of Guizhou and Department of Public Security of Guizhou, this report is concentrated on the major initiatives of the development of the rule of law and the law-based governance in Guizhou Province. Having analyzed the important, difficult and hot issues with a full reflection of the progress in promoting the rule of law in 2018 and predicting future development of the rule of law in Guizhou, this report proposes some suggestions.

It is held in this report that since the year of 2018, the local construction of the rule of law in Guizhou Province has been carried out closely around the major decisions of the provincial committee and provincial government, and that the achievement has been obtained, concerning the improvement of local legislation, steady pushing forward of the construction of law-based government and development of judicial reform, and rule of law in the field of ecology civilization. Favorable legal environment has been created to serve the leaping-forward economy development, to maintain the social fairness and justice and to ensure the harmonious development.

In view of the current prominent conflicts and problems facing the construction of the rule of law in Guizhou Province, this report has put forward some suggestion. Firstly, innovating and scientific methods should be adopted in legislation practice to ensure the post-transcendent development of Guizhou. Secondly, reform regarding administrative law should be further deepened to assist the construction of a clean and honest government. Thirdly, all work should be carried out around the main and central task and justice and fairness should be maintained. Fourthly, it is important a legal system in the area of poverty

alleviation be established and improved. Fifthly, Big Data legislation should be further developed in the construction of Big Data Comprehensive Experimental Zone. Sixthly, the rule of law in ecology civilization should be continually developed in the construction of Ecology Civilization Experimental Zone. Seventhly, the legal system concerning health industry should be established. Eighthly, it is important to provide a sound legal guarantee to the development of tourism industry. Finally, an open legal environment should be established in the construction of an Experiment Zone for Inland Opening Economy.

目 录



I 总报告

B.1 2018 ~ 2019年贵州法治发展现状及对策

.....	贵州省社会科学院课题组 / 001
一 创新科学立法实践,助力贵州后发赶超	/ 002
二 深化行政法治改革,助推廉洁政府建设	/ 007
三 围绕中心服务大局,维护社会公平正义	/ 011
四 健全大扶贫法规体系,决战决胜脱贫攻坚	/ 015
五 保持大数据法治领跑,建设大数据综合试验区	/ 022
六 纵深推进大生态法治,建设生态文明试验区	/ 025
七 构筑大健康法治体系,建设美丽康养贵州	/ 030
八 完善大旅游法治保障,建设醉美多彩贵州	/ 035
九 营造大开放法治环境,建设内陆开放型经济试验区	/ 039

II 专题研究报告

B.2 贵州检察体制改革评析.....	宋 强 杨承志 / 045
---------------------	---------------



B.3 司法改革背景下强制执行的困境与出路

——以贵州法院“基本解决执行难”为视角

..... 陈永兴 杨方程 薛雁升 / 062

B.4 贵州打造国家生态文明法治建设示范区实践研究..... 潘善斌 / 077

B.5 贵州残疾人事业法治建设研究..... 樊新周 聂 雪 / 093

B.6 贵州省基层法院一审民事案件变化趋势与对策研究

..... 王怀勇 丁 杰 / 109

B.7 贵州城镇化进程中推进民族工作法治化研究

..... 张 帆 周家洪 / 122

B.8 改革开放四十年贵州金融法制发展研究..... 胡长兵 / 131

B.9 贵州省地方金融监管政策法治研究..... 课题组 / 149

B.10 贵州省民营经济政策法治研究 王 飞 / 157

B.11 贵州省民营融资担保政策与法治研究 张 可 / 168

B.12 贵州省水资源保护责任清单管理制度研究 韩敏霞 / 180

B.13 改革开放四十年贵州毒品治理模式及理念变迁研究

..... 谢 勇 / 190

B.14 司法改革背景下安顺法院全面加强党建工作研究 蒋 浩 / 201

B.15 基层法院参与纠纷多元解决机制的实证研究

——以贵州省安顺市平坝区法院为例 李朝俊 / 214

B.16 贵州省凯里市社会矛盾纠纷“132”多元排查化解机制研究

..... 冉友敏 胡江成 尹科峰 / 228

B.17 福泉市法治政府建设研究

——以“112”多元纠纷解决机制为切入点

..... 贵州省社会科学院课题组 / 240

Ⅲ 调研报告

- B. 18** 贵州省立法透明度指数报告（2018）
——以人大常委会网站立法公开为视角
…………… 贵州省社会科学院法治评估创新工程项目组 / 250
- B. 19** 贵州省政府信息公开调研报告（2018）
——以政府门户网站为视角
…………… 贵州省社会科学院法治评估创新工程项目组 / 263
- B. 20** 贵州省检务透明度指数报告（2018）
——以检察院信息平台公开为视角
…………… 贵州省社会科学院法治评估创新工程项目组 / 272
- B. 21** 贵州省司法透明度指数报告（2018）
——以法院网站信息公开为视角
…………… 贵州省社会科学院法治评估创新工程项目组 / 284
- B. 22** 贵州省贪贿犯罪量刑规范化实证研究
——以大数据为视角 …… 贵州省高级人民法院刑二庭课题组 / 297
- B. 23** 贵州省检察机关入额领导干部办案工作机制
运行情况调研报告 …… 贵州省人民检察院法律政策研究室 / 325
- B. 24** 社区矫正人员收监执行调研报告
…………… 贵州省人民检察院刑事执行检察处 / 333
- B. 25** 遵义市近年交通肇事罪和危险驾驶罪调研报告 …… 汪 燕 / 348
- B. 26** 贵州省铜仁市民事行政检察职能维护民营企业及
企业家合法权益调研报告 …… 宋勤学 / 361



B. 27	黔南法院为优化营商环境提供司法服务及保障调研报告	王亮海 / 374
--------------	--------------------------	-----------

IV 附录

B. 28	2018年贵州省法学学术会议	/ 390
B. 29	2018年贵州省法治发展大事记	/ 395
B. 30	2018年贵州省新地方性法规、地方政府规章	/ 403

皮书数据库阅读使用指南

CONTENTS



I General Report

B.1	Development of Rule of Law in Guizhou in 2018-2019:	
	Current Situation and Countermeasures	/ 001
	1. Innovation in scientific legislation and boosting post-transcendent development of Guizhou	/ 002
	2. Deepening reform in rule of administrative law and construction of a clean and honest government	/ 007
	3. Serving central task and maintaining social fairness and justice	/ 011
	4. Completing poverty alleviation legislation system	/ 015
	5. Continuous improvement of rule of law concerning Big Data	/ 022
	6. Further development of rule of law in ecology civilization	/ 025
	7. Construction of rule of law concerning health industries	/ 030
	8. Improvement of rule of law of tourism	/ 035
	9. Fostering legal environment for open strategy	/ 039

II Subject Reports

B.2	Review on Procuratorial System Reform in Guizhou	/ 045
------------	--	-------



- B.3** Difficulty and Countermeasures in Compulsory Execution in
Judicial Reform Background
—*Practice of Courts in Guizhou* / 062
- B.4** Practice of Guizhou in Building Demonstration Area of Rule of
Law with Ecological Civilization Concept / 077
- B.5** Development of Rule of Law of Affairs concerning the
Handicapped / 093
- B.6** Changing Trend and Countermeasures Concerning Civil Cases of the
First Instance in Courts in Basic Level in Guizhou / 109
- B.7** Legalization of Work Concerning the Ethnic in Urbanization
Process in Guizhou / 122
- B.8** Development of Financial Legal System in Guizhou in the Past 40
Years since Reform and Opening-up / 131
- B.9** Rule of Law and Policy Concerning Local Financial Supervision
in Guizhou / 149
- B.10** Rule of Law and Policy Concerning Private Economy Development
in Guizhou / 157
- B.11** Rule of Law and Policy Concerning Private Financing Guarantee
in Guizhou / 168
- B.12** Administration System on Responsibility List Regarding Protection
on Water Resources in Guizhou / 180
- B.13** Change in Governance Model and Idea on Drugs in Guizhou in the
Past 40 Years since Reform and Opening-up / 190
- B.14** Improvement of Party Construction of Courts in Anshun in
Background of Judicial Reform / 201
- B.15** An Empirical Study on Grass-root Courts' Participation in ADR
System
—*a Case Study on Practice of Court of Pingba District* / 214

- B.16** The 123 Mode of Investigation and Conflict Resolution in Kaili,
Guizhou / 228
- B.17** Fuquan's Practice on Construcion of Law-based Government
—*from Perspective of "112" Model in ADR* / 240

III Investigation Reports

- B.18** Report on Publicity in Legislation in Guizhou (2018)
—*from Perspective of Portal Website of the Standing Committee of the
Provincial People's Congress* / 250
- B.19** An Investigation on Government Information Publicity in
Guizhou (2018)
—*from Perspective of Government Portal Websites* / 263
- B.20** Assessment on Procuratorate Transparency in Guizhou (2018)
—*from Perspective of Publicity Platforms of Procuratorate* / 272
- B.21** Assessment on Judicial Transparency in Guizhou (2018)
—*from Perspective of Court Websites* / 284
- B.22** Standardization in Penalty Measurement of Corruption
Crimes in Guizhou
—*based on Big Data* / 297
- B.23** Operation of Mechanism Concerning Case Handling of
Leaders of Procuratorate in Guizhou / 325
- B.24** A Survey Report on Imprisonment of Criminals Sentenced to
Community Correction / 333
- B.25** An Investigation on Traffic Offence and Dangerous Driving
Offence in Zunyi / 348
- B.26** Protection on Private Enterprises and Entrepreneurs by
Procuratorate in Tongren, Guizhou / 361