



社会组织蓝皮书

BLUE BOOK OF SOCIAL ORGANIZATIONS

中国社会组织评估 发展报告 (2018)

主编/徐家良

ANNUAL REPORT ON

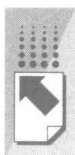
SOCIAL ORGANIZATIONS EVALUATION IN CHINA (2018)

蓝皮书



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





社会组织蓝皮书

BLUE BOOK OF
SOCIAL ORGANIZATIONS

中国社会组织评估发展报告 (2018)

ANNUAL REPORT ON SOCIAL ORGANIZATIONS EVALUATION
IN CHINA (2018)

主 编 / 徐家良



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国社会组织评估发展报告. 2018 / 徐家良主编

-- 北京 : 社会科学文献出版社, 2018. 12

(社会组织蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6636 - 1

I. ①中… II. ①徐… III. ①社会团体 - 评估 - 研究

报告 - 中国 - 2018 IV. ①C232

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 281477 号

社会组织蓝皮书

中国社会组织评估发展报告 (2018)

主 编 / 徐家良

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 杨桂凤 童根兴

责任编辑 / 杨桂凤 隋嘉滨 任晓霞

出 版 / 社会科学文献出版社 · 社会学出版中心 (010) 59367159

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 12.75 字 数: 187 千字

版 次 / 2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6636 - 1

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2013 - 366 - 2/3

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

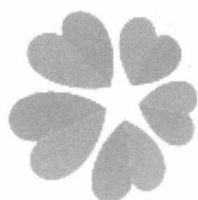


权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

本项研究得到爱佑慈善基金会的资助和大力支持!



爱佑慈善基金会
AI YOU FOUNDATION

本书系 2017 年度国家社会科学基金重大项目“促进中国慈善事业发展的法律制度创新研究”（17ZDA133）的阶段性研究成果

本书是国家社会组织管理局社会组织与社会建设上海交通大学研究基地的研究成果

《中国社会组织评估发展报告（2018）》

课 题 组

课题组负责人 徐家良 刘忠祥 刘 锋

课题组成员 黄一谷 张成刚 齐桂国 赵 娜
陈 阵 卢永彬 吴 磊 邵鹏峰
赵文聘 薛美琴 彭 雷 段思含
苏晓丽 覃筱莉

主编简介

徐家良 上海交通大学国际与公共事务学院教授，博士生导师，上海交通大学中国公益发展研究院院长，上海交通大学第三部门研究中心主任，上海交通大学中国城市治理研究院研究员，国家社会组织管理局社会组织与社会建设上海交通大学研究基地主任，民政部全国社会组织教育培训基地上海交通大学主任，国家社会科学基金重大项目首席专家；北京大学政治学博士、北京大学社会学博士后，哈佛大学、香港中文大学、台湾政治大学访问学者。曾任教浙江大学、北京师范大学。国家自然科学基金通讯评审专家、国家自然科学基金项目同行评议专家、教育部留学回国人员科研启动基金评审专家、中国博士后科学基金评审专家；中国社会组织促进会专家委员会委员、上海长三角社会组织发展中心理事长、上海市法学会慈善法治研究会副会长，上海浦江社会组织创新发展研究院副院长。CSSCI 集刊《中国第三部门研究》主编、《中国非营利评论》学术顾问委员会委员、《中国社会组织》编委、《上海社会组织》顾问。

研究专长：国家与社会关系、社会组织与地方治理、慈善公益。

出版《改革开放后上海社会组织创新发展研究》、《新时期中国社会组织建设研究》、《行业协会组织治理》、《互益性组织：中国行业协会研究》、《社会组织结构、体制与能力研究》、《政府评价论》、《制度、影响力和博弈》、《社会团体导论》、《公共政策分析引论》、《公共行政伦理学基础》、《公共事业管理学基础》、《公共行政学基础》等专著和教材 12 部；2013 年开始至 2018 年连续主编《中国社会组织评估发展报告》，2011 年开始主编《中国第三部门研究》（第 1~16 卷）；翻译出版《全球劝募：变动世界中的慈善公益规则》、《公益创业：一种以事实为基础创造社会价值的研究方

法》、《美国历史上的慈善组织、公益事业和公民性》、《热浪：芝加哥灾难的社会剖析》、《判断的艺术：政策制定研究》。在《政治学研究》、《中国行政管理》、《北京大学学报》等期刊上发表学术论文 100 多篇，多篇论文被《新华文摘》和中国人民大学书报资料中心所转载。主持国家社会科学基金重大项目、国家社会科学基金重点项目、国家社会科学基金一般项目、教育部项目、民政部项目、北京市政府项目、上海市社会科学基金项目等 70 多项，其中 2011 年主持国家社会科学基金重点项目“新时期中国社会组织建设研究”，2014 年主持国家社会科学基金重大项目“全面深化改革中政府购买公共服务制度化研究”，2017 年主持国家社会科学基金重大项目“促进中国慈善事业发展的法律制度创新研究”。

摘 要

《中国社会组织评估发展报告（2018）》是上海交通大学国际与公共事务学院、上海交通大学中国公益发展研究院、上海交通大学第三部门研究中心与国家社会组织管理局、民政部社会组织服务中心合作的研究成果。

本书主要根据民政部 2017 年度全国性社会组织评估资料、上海市社会组织评估资料、浙江省社会组织评估资料和深圳市社会组织评估资料整理分析而成，涵盖全国性社会组织评估报告和评估等级的数据资料。

全书内容由总报告、分报告、案例篇、对策分析篇、附录五个部分组成。

总报告对 2017 年度全国性社会组织评估情况进行了总体分析，内容包括社会组织评估工作概况、社会组织评估结果分析、社会组织评估指标分析和社会组织评估特点总结四个部分。

分报告分别对全国性行业协会商会评估、全国性学术类和联合类社会团体评估、基金会评估、社会服务机构评估、上海市社会组织评估、浙江省社会组织评估和深圳市社会组织评估进行了专题分析。

案例篇选取了 7 个具有代表性的全国性社会组织进行介绍。同时，对策分析篇注重对社会组织评估存在的问题进行分析，提出完善社会组织评估和促进社会组织发展的可操作性建议。

附录部分列出了社会组织评估大事记，时间从 2017 年 1 月 11 日至 2017 年 12 月 22 日止。

前言

2018年，是不平凡的一年。2018年2月28日党的十九届三中全会通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》提出，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面的积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，必须适应新时代中国特色社会主义发展的要求。

社会组织是中国特色社会主义现代化建设的重要力量，是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。应推动社会组织与人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位等在党的统一领导下，协调行动、增强合力，发挥应有的主动性和能动性。同时，深入推进社会组织管理制度改革，使社会组织与其他各类机构有机衔接、相互协调，优势互补，共同发挥积极作用。

社会组织评估是加强社会组织能力建设的一个重要手段和重要环节。如何确保社会组织评估的科学性，通过以评促建，帮助社会组织发现不足、规范行为、增强能力，更好地承接政府职能转移，提供公共服务，这直接关系到国家治理体系与治理能力建设现代化，因此，需要持续有效地推进社会组织评估。国家社会组织管理局、民政部社会组织服务中心在2007~2016年度社会组织评估工作的基础上，2017年度继续推进社会组织评估活动。通过项目招投标，有四家机构入选为全国性社会组织评估机构。它们充分利用专业优势开展评估工作，取得了较好的效果。稳步推进第三方评估是本年度社会组织评估的亮点。这些持续的制度创新为编写《中国社会组织评估发



展报告（2018）》奠定了坚实的基础。

有鉴于此，我们决定继续撰写《中国社会组织评估发展报告（2018）》。本蓝皮书是上海交通大学与国家社会组织管理局、民政部社会组织服务中心共同合作研究的成果。课题组在着手构思写作之初，重点做了以下三个方面的工作：第一，收集整理全国性社会组织评估材料。根据对2017年度全国性社会团体、基金会、社会服务机构评估的情况，对全国性社会组织评估做了系统分析。第二，收集整理上海市、浙江省、深圳市相关评估数据和材料。今年的蓝皮书与往年不同的是，增加了杭州市、余杭区、慈溪市、浦东新区、静安区等市区的评估。第三，编写案例，对部分社会组织的工作业绩与运作特色做了重点介绍。

上海交通大学国际与公共事务学院、上海交通大学中国公益发展研究院、上海交通大学中国城市治理研究院、上海交通大学第三部门研究中心、南京大学政府管理学院、南京理工大学公共事务学院、上海市委党校、上海市行政学院、上海工程技术大学社会科学学院、上海体育学院思想政治理论课教研部、广西大学公共管理学院相关研究人员承担了书稿的写作工作，具体分工如下：B1（上海交通大学国际与公共事务学院教授、上海交通大学中国城市治理研究院研究员徐家良，南京理工大学公共事务学院讲师薛美琴，南京大学政府管理学院博士研究生马超峰），B2、B3、B5至B8（上海交通大学国际与公共事务学院教授、上海交通大学中国城市治理研究院研究员徐家良，上海交通大学国际与公共事务学院硕士研究生彭雷），B4（上海交通大学国际与公共事务学院博士后，上海市委党校、上海行政学院副教授赵文聘），B9至B15（上海交通大学国际与公共事务学院博士后、上海体育学院思想政治理论课教研部副教授邵鹏峰，上海交通大学国际与公共事务学院博士后陈阵），B16至B17（上海交通大学国际与公共事务学院博士后、上海工程技术大学社会科学学院副教授吴磊，广西大学公共管理学院硕士研究生谢璨夷），B18（上海交通大学国际与公共事务学院教授、上海交通大学中国城市治理研究院研究员徐家良，上海交通大学国际与公共事务学院硕士研究生苏晓丽、段思含）。上海交通大学国际与公共事务学院卢永彬讲师



核对了英文部分的有关内容。

在编写过程中，我们得到了民政部社会组织服务中心的大力支持。民政部社会组织服务中心党委书记刘忠祥、副主任刘锋对蓝皮书编写内容与体系提出了意见。民政部社会组织服务中心管理服务处处长黄一谷、副处长张成刚、调研员齐桂国、副调研员赵娜等多次讨论补充修改事宜，核对相关数据，保证了书稿的质量。

感谢上海市民政局副局长蒋蕊、浙江省社会组织管理局局长蔡国华、深圳市社会组织联合会执行会长葛明、浙江省社会组织评估院院长徐乃平、上海市静安区社会团体管理局局长潘小玲、上海市浦东新区社会组织服务中心主任丁雨育、浙江省慈溪市民政局副局长何军和办公室主任陈益波等领导的关心和帮助，感谢上海市浦东新区民政局、上海市静安区社会组织服务中心、浙江省杭州市民政局、浙江省余杭市民政局等部门的大力支持。

爱佑慈善基金会对中国社会组织评估研究给予了持续的关注和强力的支持。

上海交通大学文科建设处处长吴建南教授、上海交通大学国际与公共事务学院姜文宁书记为蓝皮书的写作提供了诸多的便利。北京富源汇丰科技有限公司余维堂协助进行数据分析，出力良多。

特别感谢社会科学文献出版社谢寿光社长、总编杨群的大力支持。责任编辑杨桂凤对书稿内容和风格提出了非常好的建议。

感谢所有帮助、关心和支持社会组织及社会组织评估事业发展的业内专家和各界人士。

我们相信，“中国社会组织评估发展报告”能够客观、真实地记录全国性社会组织和地方社会组织成长的点滴过程，历史将会告诉人们，每一次新的尝试和探索都是由人们的不懈奋斗锻成的。由于时间仓促、水平有限，本书难免挂一漏万，存在这样那样的问题和不足，恳请学者、社会组织负责人以及读者批评指正。

徐家良

2018年11月18日于华师大一村

目 录



I 总报告

B.1	全国性社会组织评估总报告	001
一	社会组织评估工作概况	002
二	社会组织评估结果分析	007
三	社会组织评估指标分析	011
四	社会组织评估特点总结	020

II 分报告

B.2	全国性行业协会商会评估专题分析	024
B.3	全国性学术类和联合类社会团体评估专题分析	046
B.4	基金会评估专题分析	066
B.5	社会服务机构评估专题分析	083
B.6	上海市社会组织评估分析	092
B.7	浙江省社会组织评估分析	101
B.8	深圳市社会组织评估分析	114



Ⅲ 案例篇

B.9	中国农学会	118
B.10	中国文艺理论学会	123
B.11	中国通用机械工业协会	127
B.12	中国远洋渔业协会	131
B.13	中国妇女发展基金会	135
B.14	中国人口福利基金会	141
B.15	中国煤矿尘肺病防治基金会	148

Ⅳ 对策分析篇

B.16	社会组织评估存在的不足与建议	152
B.17	促进社会组织发展的建议	159

Ⅴ 附录

B.18	中国社会组织评估大事记（2017 年 1 ~ 12 月）	163
Abstract		169
Contents		170

总 报 告



General Report

B.1

全国性社会组织评估总报告

摘 要： 作为国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分，社会组织高质量发展对新时代“打造共建共治共享的社会治理格局”有重大意义。社会组织评估工作经过十余年的渐进性和调试性发展，规范化、有序化、社会化、专业化的评估常规工作流程得以建立并不断完善。本报告以 2017 年度全国性社会组织评估为研究对象，采用过程追踪法和描述性统计方法，对评估工作与评估结果进行系统分析。首先，本年度评估周期近 10 个月，常规工作进一步细化，包括完善评估标准、强化第三方机构培育、严格评估纪律、强化动态管理。其次，本年度社会组织评估进行了众多创新，包括创新社会评价调查、创新党建动员模式、创新信息公开方式、创新评估工作方式等。再次，对评估等级结果的分析显示，评估定级结果动态管理不断规范化，评估过程及评估要求更加严格。最后，对评估指标内容的分析显示，参评全国性社会组织的主要优