

上海改革开放
口述系列丛书

40
年

1978-2018

口述 迷

长宁改革开放

1978-2018

上海人民出版社
学林出版社

中共上海市长宁区委党史研究室 编



进口迷

1978-2018

上海人民出版社
学林出版社

长宁改革开放

中共上海市长宁区党史研究室 编



图书在版编目(CIP)数据

口述长宁改革开放:1978—2018/中共上海市长宁
区委党史研究室编. —上海:学林出版社,2018.11
(上海改革开放40年口述系列丛书)
ISBN 978-7-5486-1469-2

I. ①口… II. ①中… III. ①改革开放-成就-长宁
区-1978-2018 IV. ①D619.513

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 258044 号

责任编辑 张予澍

封面设计 范昊如 夏 雪

口述长宁改革开放(1978—2018)

中共上海市长宁区委党史研究室 编

出 版 学林出版社

(200235 上海钦州南路 81 号)

发 行 上海人民出版社发行中心

(200001 上海福建中路 193 号)

印 刷 上海盛通时代印刷有限公司

开 本 720×1000 1/16

印 张 24.5

字 数 35 万

版 次 2018 年 11 月第 1 版

印 次 2018 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5486-1469-2/K·130

定 价 86.00 元

上海改革开放
口述系列丛书

40
年

口述上海改革开放 (1978-2018)

口述浦东新区改革开放 (1978-2018)

口述徐汇改革开放 (1978-2018)

口述长宁改革开放 (1978-2018)

口述普陀改革开放 (1978-2018)

口述静安改革开放 (1978-2018)

口述虹口改革开放 (1978-2018)

口述杨浦改革开放 (1978-2018)

口述黄浦改革开放 (1978-2018)

口述闵行改革开放 (1978-2018)

口述宝山改革开放 (1978-2018)

口述嘉定改革开放 (1978-2018)

口述金山改革开放 (1978-2018)

口述松江改革开放 (1978-2018)

口述青浦改革开放 (1978-2018)

口述奉贤改革开放 (1978-2018)

口述崇明改革开放 (1978-2018)

编 委 会

主 任 宋宗德

副主任 张正行

委 员 王佩娟

主 编 张正行

副主编 王佩娟

编 辑 彭梅芬 袁鲁宁 凌兆金

CONTENTS

•
目
录

1	• 长宁区改革开放的起步工作	李仁杰
14	• 虹桥经济技术开发区：上海对外经贸交往的现代化窗口	方耀堂
27	• 跨越关口上新阶：虹桥开发区的亮丽答卷	孔庆忠
37	• 二次创业精彩开局：十六字方针谋篇布局	钱达仁 黄健健
47	• 把握战略定位：虹桥开发区努力成为全面深化 改革开放的新标杆	邱 彤 汤伟军
57	• 古北新区：一个专为虹桥经济技术开发区配套而建 的国际社区	冯保新
66	• 土地有偿使用制度改革，带动长宁区起飞	冯保新
76	• 临空经济园区：打造长宁现代服务业集聚区 新名片	林文欢 王 敏 陆黎韧等

- 2 89 • 优化功能，创新模式：长宁从“数字化”到
“智慧高地”的发展纪实 杜建英 龚明
- 101 • 主人印刷厂：上海首家成功冲出“围墙”的
股份合作制企业 毛来
- 115 • 上海首例集体百货商店成功拍卖——从永红百货到
吉瑞百货的改革之路 顾崇德
- 128 • 上海第一家商办工企业的成功转型——长宁纺织五金厂
的拍卖之路 顾崇德
- 138 • 春秋航空：谱写国内民航事业改革的新篇章 王正华
- 149 • 活跃市场，惠及民生：长宁房地产交易中心
率先挂牌 仇笑芳 张谢定
- 160 • 长宁律师事务所成长记 王宁书
- 169 • 创新社会管理，推进体制改革——长宁区率先形成新
型社会管理体系 陈卫东
- 180 • 调解第一线上的“布衣法官”：长宁区李琴人民调解
工作室正式登场 李琴
- 191 • 从体制突破到社会推广：上海首家民办“新世纪”
的发展历程 王湘 汤以烈

- 203 • 静水流深，沧笙踏歌：溯源市三女中室内管乐队的
前世今生 祝 倩 林 青
- 215 • 开创教育新模式：《小主人报》在长宁诞生 朱 涛 朱杰士
- 226 • 关爱成长，呵护希望：长宁试点“三优工程”，
让祖国的花朵尽情绽放 赵辉煌 黄琴莉
- 237 • 自觉奉献、辛勤耕耘、不断进取的长宁区关心下一代协会 承宪武
- 250 • 创建家庭文化节：弘扬新时期上海精神文明
新风尚 黄琴莉 赵辉煌 唐蕙春等
- 262 • 从小剧团走向大市场——长宁沪剧团的改革故事 陈甦萍
- 272 • 建造上海影城中的长宁故事 李仁杰 龚祖相
- 282 • 长宁区中心医院研制中草药抗癌药物始末
何明焕 马竹卿 裴孙琳
- 293 • 郭孝达和他的彩色电视纤维胃镜 徐幼龙
- 303 • 上海国际体操中心：镶嵌在上海西部的一颗璀璨
明珠 吴佳珉 程 敏 叶立生
- 314 • 源头防治破解污染难题，营造和谐美丽人居环境
——新华地区“重点污染”顺利摘帽 沈大建
- 324 • 旧区新貌：风雨十年打造周家桥凝心惠民工程 方慧芳

4	336	• 探索新泾地区城市化进程中的集体资产改制道路	汤德明
	345	• 情满华阳——我与“凝聚力工程”	陈建兴
	355	• 长宁“凝聚力工程”：致力打造凝心惠民的区域大党建平台	倪炳生
	368	• 呕心沥血三十载，“小巷总理”勤政忙	朱国萍
	377	• 后 记	

长宁区改革开放的起步工作



李仁杰，1932年3月出生，江苏武进人。1946年4月在上海参加中国共产党。1980年6月—1983年11月，先后担任长宁区人民政府副区长、区长。1983年11月—1993年初，担任中共长宁区委书记。

口述：李仁杰

采访：王佩娟 彭梅芬 袁鲁宁

整理：王佩娟 彭梅芬 袁鲁宁

时间：2018年6月26日

长宁区改革开放的起步工作是从粉碎“四人帮”以后开始的，当时，区各部门思想、组织都很混乱。1977年3月，市委派许布洛同志到长宁担任区委书记。他来了以后，重点抓“拨乱反正”，一是揭批“四人帮”及其余党；二是为大批干部、知识分子落实政策；三是取消区革会，建立区人民政府和司法机构；四是广泛深入开展真理标准的大讨论等。这些工作为长宁区改革开放在思想上和组织上创造了有利条件。

我在1977年下半年被落实政策，到区革会工交组担任副组长，后来担任区委揭批“四人帮”运动情况组组长，参与了拨乱反正的工作。1978年4月，市委调整区委领导班子，我担任区委委员、区委办公室主任。那时候，区委委员相当于现在的区委常委。之后，我先后担任常务副区长、区长、区委书记。当时，正值党的十一届三中全会召开，中国改革开放正式启动，因此，我是直接参与和领导了长宁区的改革开放的前期工作。

总的来说，我们抓了四件大事。

为民办实事 塑造党政新形象

区政府一建立以后，大家商议怎么抓工作重点，当时就考虑从群众最需要的迫切的一些问题着手抓起，我们集中抓了四个问题：造桥、铺路、修房、抓菜场。

关于造桥。当时长宁路凯旋路的西北角有一个长宁站，沪杭铁路到杭州去的火车都要经过这里。另外从上海到金山的火车，这里是起点，金山是终点。火车经过时，长宁路东西两边的马路都要用铁栏杆拦起来，等火车过去之后才恢复通行。每天要这么拦截几十次，有的时候长达 20 多分钟。冬天寒风刺骨，夏天烈日暴晒，老百姓等得苦死了。铁路的西面，有国棉五厂、国棉二十一厂等，工人们上下班经过时叫苦连天。老百姓要求解决这个问题的呼声很高。当时我们就做调查研究，和铁路部门商议，铁路部门讲短时期内改变不了。那么怎么办？后来就提出搞人行天桥。当时王庄霄区长去找了在铁路部门的老战友，从外地拆了一座铁路桥过来建天桥。当时区里没有钱，整个区一年 4000 多万元，能够由政府机动使用的也就八九十万元。另外，我们还拆迁了两户居民。这样，一座横跨长宁路的人行天桥就建成了。桥的两端以阶梯式踏步上下桥，两边各留出宽 50 厘米的自行车推行道。桥将要造好的时候，我亲自推自行车上去走了一次，看看陡不陡、行不行，结果正好被路过的区人大代表看到，后来这件事就在两会上传开了。这事一共花了 15 万元。这个事情一做成，大家非常高兴。之后，在凯旋路武夷路、凯旋路延安西路两个铁路道口又建了人行地道，群众可以从地道通行或者推自行车自由通过。这是一件事情。

还有一个就是修街坊小路。“文化大革命”期间，没有修过路，不少路破损得不行。当时我们就发动群众，组织修路队，把全区的小马路修了一遍。

还有群众要求改善居住条件。我们在长宁路 427 弄拆了一个棚户区。那个地方我去看过，棚户区内老百姓的房子与房子的间距很小，人死了，遗体都要侧过来才能抬出来。就是这么一个居住十分困难的地方，所以我们下决

4 心拆除重建，让老百姓过上舒心日子。

最后一个是抓菜场。这就是我们当时抓的四个问题。

这么一搞以后，党和政府在群众中的威信重新开始恢复起来了。之后我们考虑要多为老百姓办实事，而且每年都要坚持，要成为一个制度。于是由区政府办公室征求群众和人民代表的意见，每年排出当年要做的实事项目，在人代会上提出，讨论通过以后就一件一件抓落实，到第二年人代会上，我们再报告这些实事的完成情况。1986年，市政府开始抓上海市的实事项目，并且一直坚持到现在。

我们当时抓涉及老百姓日常生活的这些事情，为老百姓解决了许多问题。譬如住房，1980年，全区人均住房面积只有4.4平方米，到1992年，增加到7.66平方米，增加了将近一倍，全区几十万人要增加三点几个平方米是很不容易的。

以经济建设为中心 大力抓发展

1983年11月，我担任长宁区委书记。1984年初，等到市里整党工作组撤走后，区委班子就商议要有所作为。1984年6月30日，在区工人俱乐部大剧场召开全区党员干部大会，隆重纪念党诞生63周年。会上，我代表区委提出“振兴中华，发展长宁”的发展思路。作为长宁人，我们一定要以“振兴中华”为目标，工作的落脚点应该放在“发展长宁”上。这个口号当时一提出来，全区上下都很振奋，有的新经济组织还命名为“华宁”“振宁”。大家觉得这个思路对。

接下来，制定具体发展项目和工作措施。总的是研究长宁区的第七个五年计划（1986—1990年）。对于是否要制定区的五年计划，当时各区区委书记有两种不同意见：一种意见是反对，他们觉得当时的区还不是一级组织，是市里的派出机构，而且当时还是以计划经济为主，如果市里的计划变动，区里就要跟着变，因此觉得制定区的五年计划意义不大；另一种意见以长宁区为代表，觉得为官一任，就要造福一方，我们应该引导全区人民明确阶段性

奋斗目标，共同努力实现。因此我们自己决定：编制长宁区第七个五年计划，先开区党代会进行讨论，再开区人代会表决通过。这在当时是全市第一家。经过全区人民的共同努力，“七五”计划提前一年就完成了，后来制定“八五”“九五”计划就顺理成章了。

抓工作要抓重点。正好那时市里在建设虹桥开发区，后来国务院批准虹桥开发区为国家级开发区。开始区里面有两种意见：一种意见是觉得不合算，把区里的中心地块抠掉一块，税收我们拿不到，相反我们还要贴钱，要清扫马路、搞治安、建立公安派出所等；另一种意见是，既然我们是地方的一级政府，中央、市里有这个决定，我们应该搞。当时我就跟大家讲，虹桥开发区100多万平方米的房子造出来，至少长宁区的面貌会有大变化。至于里面再装东西，效果就更大了。因此我们下定决心，决定配合市里一起搞，于是派区里干部帮他们搞动迁房，配合电力公司建造紫云路变电站等。通过努力，虹桥开发区搞起来了。我又找了市里面的领导讲，长宁区只有付出没有得到，



李仁杰同志向客人介绍古北新区三区模型

- 6 这样子对我们不太公平，我们是不是可以到里面参点股。市里领导讲，他们股东大会已经开过了，以后市里再另外考虑政策。

后来，虹桥开发区做的都是涉外经贸项目，而且还有外国领馆区。外国人进来住在哪里？因此市里就考虑建设古北新区。我对市里领导说，我们一起讨论怎么做。结果是，古北新区的开发公司由3家公司（市里2家、区里1家）联合组建，长宁区占25%的股份。党组织由区委领导，党委书记由区里出人选；公司行政领导由市里出人选；董事长由长宁区出人选。税收全部归区所有。这样，古北开发和虹桥开发完全不一样。后来包括建延安高架路（西段），他们也出了些钱，开发区的基础设施都是他们搞的。

两个开发区一经建成，长宁区的面貌、功能和地位都发生了变化。为什么呢？原来长宁区没有什么工业，就是里弄生产组发展起来的街道工厂，商业只是曹家渡、天山路、中山公园各有一点，没有形成规模和特色。当时讲，“一江春水向东流”，就是长宁区老百姓都是到市东面的静安区、黄浦区买东西。徐汇区有徐家汇，原闸北区有火车站，长宁区没有主导性的产业。但是虹桥跟古北开发以后，长宁区就明确了以外向型经济为主的功能定位。虹桥和古北在20世纪90年代被评为“90年代上海十大新景观”。

1992年，小平同志南方谈话后，大家进一步解放思想，开拓思路。区委经过商议，决定由我代表区委提出“依托虹桥，发展长宁”的方针，就是长宁区要依托区位优势（虹桥开发区、古北新区、航空港虹桥国际机场）来发展长宁经济建设。当时区委提出“214”工程，“2”就是两个商业中心（虹桥、中山公园）；“1”就是市西工业区，也就是后来的临空经济园区；“4”就是4个支柱产业，即商业、工业、房地产和科技产业。后来三大经济组团就是从1992年开始逐步演变发展起来的。再后来就是以虹桥为中心，中山公园和临空经济园区作为两翼，相互协调发展。2006年，区委提出“拓展虹桥”，2010年又提出“精品虹桥”。20多年来，长宁区一直坚持紧抓“虹桥”概念，并且不断提出新的高度。1978年，区财政收入是5429万元；1992年，区财政收入是2.55亿元，较1978年增长了3.7倍；2017年，区财政收入是449.6亿

元（其中区级收入是 154.28 亿元），是 1992 年的 176 倍。当然，这里面有的统计口径不一样，但是长宁区确实是发展很快的。从这里我们体会到：一个区的改革开放蓝图一定要根据中央和市的总体要求，同时又要紧密结合自己的实际情况，只有在不断探索、不断总结的基础上才能制定完善起来。

除此之外，我们还抓民营科技企业的发展。当时区内有一批中央和市属科技企业，但是跟区里的发展关系不大，对区里的贡献也不多。1991 年，区里只有 57 家区属科技企业，年营业额只有 3000 万元，占全区工商业总收入的 1.2%，税收 192 万元，不到区财政收入的 1%。当时我们就下决心抓科技企业发展。我们派人到北京去，跟中关村科技企业如北大方正等沟通，请他们到长宁区建分支机构；参照漕河泾开发区的做法，只要你到长宁区来，符合条件的，我们就认定为高新企业，并给予优惠政策。这些做法得到了市科委的支持。之后，我们发布 12 条政策。当时，我们也有一些创新做法：作为大的科技企业，如果一个课题有成果了，只要内部意见一致，就可以成立一个新企业，给你注册，可以正常开展业务。企业的性质是集体所有制，因为科技人员怕戴上“走资本主义道路”的帽子。我们那时就叫股份合作制，区里专门把工商、体改办等放在一起，联合办公进行审批，等同现在的“一门式”服务。当时，科技人员积极性很高，复旦大学电光源研究所所长蔡祖泉（电光源学专家），也带人开办企业，注册在长宁区。科技企业从 1991 年的 57 家，猛增到 1992 年底的 312 家，当时被媒体称为“长宁效应”。到 1995 年变成 1087 家，注册资金是 3.43 亿元。全市民营科技企业 100 强，长宁区占 19 家，名列全市第一。当时的新闻媒体讲，是“长宁效应”创造出“长宁效益”。我们还总结主人印刷厂的经验，大力推广股份合作制，实行员工集资入股，职工成为企业的主人，并且可以没有上级主管单位。1992 年，有 3083 名科技人员自筹资金 2900 万元，筹办 212 家股份合作制民营科技企业；有 363 名富余人员自带 651 万元资金，筹办 26 家股份合作制企业；还有一批亏损的老企业，经过资产评估，置换产权，改制成为 6 家股份合作制企业。

狠抓改革开放 稳定巩固政权

第一，抓改革开放，走出一条新路子。有一次，我带人到区精神病医院去检查工作，看到那些精神病人很痛苦，我就问医生，怎么会生这个病？他们说很大一部分是遗传。我问医生，有什么办法吗？他说最好的办法就是实行婚前体格检查，检查出来以后先想办法治，实在治不了，做绝育手术后再结婚。我接着找卫生局，卫生局的同志说：“完全可以实行婚前体格检查！”我再到民政局婚姻登记处，他们对我说：“不行！国家民政部规定的，结婚登记的手续是身份证、户口簿、双方单位出的介绍信。实行婚前体格检查是不行的。”回来后，我们开区长办公会议，一致决定实行婚前体格检查，并且由区人大常委会讨论通过实施办法。我们在婚姻登记的地方贴了布告，并大力宣传，这样就推开了。两年后，全市推广。1986年，国家民政部和卫生部联合发文，要求全国各地凡是有条件的地方都可以实行婚前体格检查。我们这样一弄，效果确实很好，人口质量提高了，预防和减少了先天性残疾儿童数量。但是后来，外面有个地方搞简单化强迫命令，全国便都停止了婚前体格检查。原来我们区里面婚前体格检查的比率是99%以上，一下子跌到了百分之几，现在花了大力气做工作也只有几十。

创办新婚学校和孕妇学校。这是由卫生单位举办的，对新婚青年和孕妇各上四课，讲生理卫生知识、怎样科学避孕等，还有就是无痛分娩、母乳喂养、如何抚育婴儿等，很受大家的欢迎，也有利于人口质量的提高。之后又由妇联和法院联合举办为了孩子父母学校，就是解决夫妻两人离婚后孩子的教育问题。把那些要离婚的年轻人，集中起来给他们上法制课，另外由父母已经离异的小孩现身讲述父母离婚以后，自己没人管，结果犯了罪的实例。听了台上孩子的话语，台下准备离婚的父母都在哭。上午听完报告，下午就个别做工作。有的父母年纪轻，两个人在气头上说“离婚！”，做工作后就不离了。有的即使坚持要离婚，也要将孩子的教育抚养等问题安排妥当后再办手续。这个为了孩子父母学校一直坚持到现在。