

学习贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》

新时代党建工作实务丛书



党支部规范化建设工作 实用手册

本书编写组 编著

人民日报出版社

学习贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》

新时代党建工作实务丛书



党支部规范化建设工作 实用手册

本书编写组 编著



人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

党支部规范化建设工作实用手册 / 《党支部规范化建设工作实用手册》

编写组编著. -- 北京: 人民日报出版社, 2018.1

ISBN 978-7-5115-5252-5

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党—党支部—工作—手册

IV. ① D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 007248 号

书 名: 党支部规范化建设工作实用手册

作 者: 《党支部规范化建设工作实用手册》编写组

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 曹 腾 高 亮

封面设计: 阮全勇

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369509 65369512 65369846

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369523

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 大厂回族自治县彩虹印刷有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 140 千字

印 张: 11.25

版 次: 2018 年 7 月第 1 版 2018 年 12 月第 3 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-5252-5

定 价: 29.00 元

编撰说明

1942年2月1日，毛泽东在《整顿党的作风》中指出：“我们是共产党，我们要领导人民打倒敌人，我们的队伍就要整齐，我们的步调就要一致，兵要精，武器要好。如果不具备这些条件，那末，敌人就不会被我们打倒。”

中国共产党近百年的历史昭示：办好中国的事情，关键在党。党坚强有力，事业就兴旺发达，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康。越是面对艰巨复杂的形势和任务，越要坚持从严治党方针，保持党的先进性和纯洁性，增强党的凝聚力战斗力。党的建设是中国革命、建设和改革胜利推进的重要法宝。

在党的领导下，中国特色社会主义进入了新时代，我国综合国力进入世界前列，国际地位实现了前所未有的提升，中华民族的面貌发生了前所未有的变化，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。中华民族伟大复兴，需要从容驾驭的领航者；中国现代化列车疾驰远行，需要强劲有力的火车头。党的坚强领导，是实现中国梦的关键所在。

那么，今天拥有8900多万党员的中国共产党，能否切实担负起历史重任？怎样才能使这支队伍自身坚如磐石、百炼成钢，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种

风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心？习近平总书记在党的十九大报告中明确指出：“打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。”

为了总结十八大以来中国共产党团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的实践经验，用十九大精神指导各级党组织把方向、谋大局、定政策、促改革，我们联合党史党建专业的专家教授和各级党组织经验丰富的党务工作者，编写了这套“新时代党建工作实务丛书”。该丛书由五本构成。一是《基层党建工作实用手册》（吴照峰 编著），以十九大党章和中央关于党的基层组织建设的文件精神为依据，吸收了十八大以来各地基层党建工作的一些成熟经验，对近年来基层党建工作中遇到的一些实际问题做了针对性解答，是开展基层党建工作的重要参考。二是《机关党务工作实用手册》（李鹏 编著），从坚定不移全面从严治党、不断提高党的执政能力和领导水平的高度，坚持理论创新与实践创新相结合，客观地总结了十八大以来中央直属机关，中央国家机关和各省、自治区、直辖市直属机关党的工作的经验、特点和规律，比较系统地阐述了新时代机关党务工作的指导思想、基本原则、主要任务、工作程序和方法，以科学严谨的态度提出了机关党务工作的创新与发展问题，既有一定的思想性和理论性，又有较强的实践性和可操作性，对于加强新时代机关党的工作很有意义，值得广大机关党的工作干部学习和借鉴。三是《专职党务工作者实用手册》（王强、王小娟 编著），主要对专职党务工作者最新知识和工作方法进行了系统介绍，具体内容包括党务工作的内涵和性质、发展党员工作、党员教育工作、党员管理工作、党的纪检工作、党的宣传工作、党的干部工作、党的信访工作、党的群众工作、党的选举工作等。该书既是专职党务工

作者学习培训的最佳教材，也是每一位党支部成员必备的工具书。四是《党支部规范化建设工作实用手册》（罗云瀚、苑秀芹 编著），以十九大党章和中央关于党的基层组织建设的文件精神为依据，吸收了十八大以来各地党支部规范化建设的一些成熟经验，对近年来党支部规范化建设中遇到的一些实际问题做了针对性的解答，是进行党支部规范化建设的重要参考。五是《互联网+党务工作实务》（周益锋 编著），阐述了新时代“互联网+党务工作”的基本理论和环境建设，并结合实际情况和相关案例，论述了“互联网+党内民主建设”“互联网+党员教育工作”“互联网+‘三会一课’制度落实”“互联网+党内监督工作”“互联网+发展党员工作”“互联网+宣传服务群众工作”“互联网+党内激励帮扶工作”等方面的内容，同时对“互联网+党务工作”的发展趋势进行了展望，是开展“互联网+党务工作”难得的好帮手。

编写一套熔科学性和时代性为一炉、集知识性和操作性为一体的新时代党建工作操作丛书，是一种全新的尝试。丛书在编写过程中，参阅了一些相关的报刊和著述，特此表示由衷的感谢。由于我们的知识水平有限，加之实践经验不足，其中的短板在所难免，希望抛出的这块“砖”，能够引出更多的“玉”来，以促进党建知识领域的进一步拓展和完善，从而开启党建理论创新与实践创新的新征程！

丛书主编：王军旗

2018年2月18日

目 录

C O N T E N T S

第一章 党支部规范化建设概述 / 001

第一节 党支部基本知识 / 002

- 一、党支部的性质 / 002
- 二、党支部的地位和作用 / 002
- 三、党支部的设置 / 004
- 四、党支部的基本任务 / 005
- 五、党支部工作必须遵循的原则 / 006

第二节 党支部规范化建设的内涵、原则和意义 / 007

- 一、党支部规范化建设的内涵和原则 / 007
- 二、党支部规范化建设的主要意义 / 008

第二章 党支部发展党员工作规范化 / 012

第一节 发展党员工作的方针和原则 / 012

- 一、发展党员工作的方针 / 012
- 二、发展党员工作的原则 / 013

第二节 发展党员的程序 / 015

- 一、申请入党环节 / 015
- 二、入党积极分子的确定和培养教育入党环节 / 016
- 三、发展对象确定和考察环节 / 017
- 四、预备党员的接收环节 / 019
- 五、预备党员的教育考察和转正环节 / 022

第三节 几种特殊情况的处理方法 / 024

- 一、追认党员程序履行和指导工作 / 024
- 二、民主党派、无党派爱国人士入党手续的指导 / 025
- 三、党外代表人士劝留指导工作 / 025
- 四、党员转正的几种特殊情况处理 / 025

第三章 党支部党员教育、管理工作规范化 / 034

第一节 党员教育工作的原则、内容和方法 / 034

- 一、党员教育工作的原则 / 035
- 二、党员教育工作的内容 / 036
- 三、党员教育工作的方法 / 038

第二节 党员管理工作的原则、内容和方法 / 040

- 一、党员管理工作的原则 / 040
- 二、党员管理工作的内容 / 041
- 三、党员管理工作的方法 / 043

第四章 党支部纪律检查工作规范化 / 050

第一节 党的纪律和纪律规范 / 050

- 一、党的纪律的内容 / 050
- 二、党的纪律的特点和作用 / 052
- 三、党支部纪律检查工作的主要任务 / 053

第二节 党支部纪律检查工作的基本原则 / 054

第三节 党的纪律处分与实施 / 055

- 一、党的纪律处分的种类 / 055
- 二、党的纪律处分的依据 / 057
- 三、党的纪律处分的实施程序 / 058

第五章 党支部组织生活规范化 / 071

第一节 组织生活的基本内容 / 071

第二节 “三会一课”制度 / 073

- 一、党支部党员大会 / 075
- 二、党支部委员会 / 075
- 三、党小组会 / 076
- 四、党课 / 076

第三节 民主生活会和民主评议党员 / 076

- 一、民主生活会 / 077
- 二、民主评议党员 / 082

第四节 思想汇报制度和谈心制度 / 086

- 一、党员思想汇报制度 / 086
- 二、党员谈心谈话制度 / 087

第六章 党支部选举工作规范化 / 095

第一节 党支部选举工作的任务和原则 / 095

- 一、党支部选举的任务 / 095
- 二、党支部选举的原则 / 097

第二节 党支部选举工作的程序和方法 / 099

- 一、选举准备 / 099
- 二、选举实施 / 101
- 三、选举大会后的工作 / 103

第七章 党支部领导班子建设和党小组工作规范化 / 109

第一节 党支部的领导班子建设 / 109

- 一、党支部领导班子建设的标准 / 109
- 二、党支部领导班子建设的要求 / 112

第二节 党支部的党小组建设 / 117

- 一、科学合理设置党小组 / 117
- 二、选优配强党小组组长 / 118
- 三、明确党小组的工作任务 / 118
- 四、健全完善党小组的工作制度 / 119
- 五、创新党小组活动方式 / 120
- 六、规范党小组组长的工作职责 / 120

第八章 党支部制度建设规范化 / 128

第一节 党支部制度建设的原则 / 128

第二节 党支部制度建设的主要内容 / 129

第三节 党支部的制度执行 / 132

第九章 党支部常用工作文书规范化 / 139

一、报告 / 139

二、请示 / 140

三、通知 / 141

四、通报 / 142

五、决议 / 143

六、决定 / 144

七、计划 / 145

八、总结 / 145

九、鉴定 / 146

十、介绍信 / 147

十一、证明信 / 147

十二、会议记录 / 148

十三、会议纪要 / 150

十四、处分决定 / 150

十五、典型材料 / 152

附录：《中国共产党支部工作条例（试行）》 / 155

参考文献 / 168

第一章

党支部规范化建设概述

《中国共产党章程》指出：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”党的十九大报告指出：“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。”党支部是我们党在社会基层单位设立的党组织，党的基层组织是党在基层的战斗堡垒，担负着执行党的路线、方针政策，对党员进行教育、管理和监督，团结广大群众完成本单位各项任务等重要方面的工作。更好地发挥党的基层组织作用，使其逐步走上科学化、规范化的轨道，促进和保证党和国家各项工作任务地完成，加强党支部规范化建设是必然要求和必由之路。加强党支部规范化建设，是我们党不断巩固执政基础、提高执政能力的需要，也是党的事业不断前进和发展的需要。党支部规范化建设是一项系统工程，涵盖了党的思想、组织、作风、制度、成效和反腐倡廉工作等方面的内容，项目多、覆盖广、流程化。推进基层党支部规范化建设，就是要使全体党员特别是党员领导干部对党建工作的认识明显提高，党建意识明显增强，“两学一做”学习教育得到真正落实。通过制度建设和制度管理，使支部成为组织健全、班子坚强、队伍过硬、制度完善、活动经常、作用明显、受群众拥护的战斗集体。

第一节 党支部基本知识

《中国共产党章程》指出：“党支部是党的基础组织，担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。”党支部是党组织开展工作的基本单元，是党的全部工作和战斗力的基础，是团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒，在社会基层单位中发挥核心作用。凡有正式党员3人以上、50人以下的基层单位，都应当设立党支部。

一、党支部的性质

中国共产党是由党的中央组织、地方组织和基层组织构成的。在这三级架构当中，党支部处在社会的最基层单位，是党的组织体系中最基层的组织形式。

党支部是党的政治组织，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，它不是经济组织和行政组织，也不是一般的社会群众团体。我们党通过遍布在全国的基层组织，把千千万万个党员凝聚成为一个统一的战斗集体，这是我们党组织优势的重要体现。

二、党支部的地位和作用

党支部是党的基础组织，是党组织开展工作的基本单元，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础，担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、

服务群众的职责。党支部作为党的基层组织的基础在党的组织体系中具有十分重要的地位和作用，主要体现在以下四个方面：

第一，党支部是党的组织基础，是党最丰富和最可利用的组织资源。在党的组织系统中，党的基层组织是指在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位的党组织，包括基层党委、总支部和党支部。党支部处在最基层，是党的组织基础，是把党员组织起来必不可少的一种组织形式。正是这样一种最基层的组织形式，才保证了我们党的坚强有力。

第二，党支部是开展党的活动的基本单位。每一个党员无论职务多高、资格多老，都要在党的支部中生活和工作，接受党支部的教育、管理和监督。另外，广大党员要通过党支部把对党的意见和建议传达给党的上级组织，又要通过党支部了解和领会党的上级组织的指示和精神。此外党支部还担负着发展新党员，教育、管理和监督党员，组织党员参加党的组织生活和各项组织活动，处治不合格党员，处分违纪党员等任务。因此，党支部为党员的活动提供了一个可以依赖的场所。

第三，党支部是党联系人民群众的桥梁和纽带。中国共产党是在与群众的密切联系中诞生和发展起来的，全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨，密切联系群众是中国共产党区别于其他任何政党的根本标志，由此决定了党的事业就是人民群众的事业，推进和完成党的事业需要人民群众的鼎力合作和全面支持，需要党始终保持与人民群众的密切联系。在党与人民群众的密切联系中，党支部起到了党的其他组织不可替代的作用。

第四，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是实现党的领导的重要保证。党要实现自己的领导，首要的是要正确地制定和执行路线、方针、政策，而路线、方针、政策正确与否，唯一的检验标准是看是否符合广大人民群众的利益和要求，是否给人民群众带

来实际利益。党支部因为处于社会基层单位，和人民群众有直接的经常的联系，最了解人民群众愿望，要实现党对人民群众的领导，必须发挥党支部的独特优势。

三、党支部的设置

党支部设置一般以单位、区域为主，以单独组建为主要方式。企业、农村、机关、学校、科研院所、社区、社会组织、人民解放军和武警部队连（中）队以及其他基层单位，凡是有正式党员3人以上的，都应当成立党支部。党支部党员人数一般不超过50人。

结合实际创新党支部设置形式，使党的组织和党的工作全覆盖。规模较大、跨区域的农民专业合作社，专业市场、商业街区、商务楼宇等，符合条件的，应当成立党支部。正式党员不足3人的单位，应当按照地域相邻、行业相近、规模适当、便于管理的原则，成立联合党支部。联合党支部覆盖单位一般不超过5个。为期6个月以上的工程、工作项目等，符合条件的，应当成立党支部。流动党员较多，工作地或者居住地相对固定集中，应当由流出地党组织商流入地党组织，依托园区、商会、行业协会、驻外地办事机构等成立流动党员党支部。

党支部的成立，一般由基层单位提出申请，所在乡镇（街道）或者单位基层党委召开会议研究决定并批复，批复时间一般不超过1个月。基层党委审批同意后，基层单位召开党员大会选举产生党支部委员会或者不设委员会的党支部书记、副书记。批复和选举结果由基层党委报上级党委组织部门备案。根据工作需要，上级党委可以直接作出在基层单位成立党支部的决定。对因党员人数或者所在单位、区域等发生变化，不再符合设立条件的党支部，上级党组织应当及时予以调整或者撤销。党支部的调整和撤销，一般由党支部报所在乡镇（街道）

或者单位基层党委批准，也可以由所在乡镇（街道）或者单位基层党委直接作出决定，并报上级党委组织部门备案。

为执行某项任务临时组建的机构，党员组织关系不转接的，经上级党组织批准，可以成立临时党支部。临时党支部主要组织党员开展政治学习，教育、管理、监督党员，对入党积极分子进行教育培养等，一般不发展党员、处分处置党员，不收缴党费，不选举党代表大会代表和进行换届。临时党支部书记、副书记和委员由批准其成立的党组织指定。临时组建的机构撤销后，临时党支部自然撤销。

四、党支部的基本任务

党支部的基本任务是：

（一）宣传和贯彻落实党的理论和路线方针政策，宣传和执行党中央、上级党组织及本党支部的决议。讨论决定或者参与决定本地区本部门本单位重要事项，充分发挥党员先锋模范作用，团结组织群众，努力完成本地区本部门本单位所担负的任务。

（二）组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，学习党的路线方针政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。做好思想政治工作和意识形态工作。

（三）对党员进行教育、管理、监督和服务，突出政治教育，提高党员素质，坚定理想信念，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。关怀帮扶生活困难党员和老党员。做好党费收缴、使用和管理的工作。依规稳妥处置不合格党员。

（四）密切联系群众，向群众宣传党的政策，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，了解群众诉求，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作，凝聚广大群众的智慧和力量。领导本地区本部门本单位工会、共青团、妇女组织等群团组织，支持它们依照各自章程独立负责地开展工作。

（五）对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作，把政治标准放在首位，严格程序、严肃纪律，发展政治品质纯洁的党员。发现、培养和推荐党员、群众中间的优秀人才。

（六）监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国家法律法规，严格遵守国家的财政经济法规和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。

（七）实事求是地对党的建设、党的工作提出意见建议，及时向上级党组织报告重要情况。教育党员、群众自觉抵制不良倾向，坚决同各种违纪违法行为作斗争。

（八）按照规定，向党员、群众通报党的工作情况，公开党内有关事务。

五、党支部工作必须遵循的原则

党支部工作必须遵循以下原则：

（一）坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，遵守党章，加强思想理论武装，坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，始终保持先进性和纯洁性。

（二）坚持把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，旗帜鲜明讲政治，坚决维护习近