

中国开放型经济 建设 40 年（上）

OPEN ECONOMY CONSTRUCTION
IN CHINA FOR 40 YEARS I

裴长洪 著



中国开放型经济 建设 40 年（上）

OPEN ECONOMY CONSTRUCTION
IN CHINA FOR 40 YEARS I

裴长洪 著



中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国开放型经济建设 40 年：全二册 / 裴长洪著 . —北京：中国社会科学出版社，2018.5

ISBN 978 - 7 - 5203 - 2500 - 4

I. ①中… II. ①裴… III. ①中国经济—开放经济—经济发展—研究 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 088599 号

出版人 赵剑英

责任编辑 王茵 马明

特约编辑 胡新芳

责任校对 李剑

责任印制 王超

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010 - 84083685

门 市 部 010 - 84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2018 年 5 月第 1 版

印 次 2018 年 5 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 51.75

字 数 822 千字

定 价 198.00 元(全二册)



凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

内容简介

“开放型经济”这一概念最早出现在党的十四届三中全会决议中，它概括了改革开放以来我国贸易投资和经济领域对外开放的基本特征。之后不仅在党和国家的重要文献里被不断重复，而且其内涵也不断丰富和完善。因此可以说，40年我国对外经济贸易体制改革和发展的整个过程，也是开放型经济建设的过程。

本书回顾了40年中国对外经贸体制改革的基本轨迹，分析了实现贸易投资自由化的中国经验和中国道路；总结了走向贸易投资大国的基本实践和经验，提出了迈向贸易强国的设计思路和利用外资的中国模式；探索了中国企业对外投资的理论解释和“一带一路”建设对中国海外投资的重大意义；分析了在经济全球化的不同阶段，中国从参与到引领全球经济治理的历史趋势；研究阐释并总结归纳了中国共产党创立的中国特色开放型经济理论，并论证了习近平新时代对外开放思想是中国特色开放型经济理论最新境界的理论认识。

封面设计：宋微微

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

序　　言

《中国开放型经济建设 40 年》回顾和总结了中国改革开放以来对外经济贸易领域的发展历程。前五篇分析讨论了对外经济贸易各个领域在发展过程中面临过的主要问题及其政策以及所蕴含的相关的理论命题，有史论结合的一些特点。最后一篇是研究和探讨综合性的理论概括问题。我把它定名为中国特色开放型经济理论，并对理论逻辑框架、分析方法和理论内涵做了初步的探讨。由于文字都比较长，论述也不够集中，有意犹未尽之感，所以觉得还需要写一个序来把我对 40 年中国开放型经济发展的理论思考做一个比较精练的归纳。

长期以来我研究中国对外经济贸易的有关问题都偏向于应用型，虽然也有相关的理论背景，但目的和导向都偏重于政策含义，而且问题比较具体，显得比较碎片化。但是也有好处，毕竟我从中积累了许多从每个具体实践问题中感悟的理性认识。也许这就是从事理论研究的学者的成长道路。用哲学认识论的说法，就是从具体到一般。2010 年 9 月我转岗到偏重于理论研究的中国社会科学院经济研究所，这对我的研究是一个新挑战。更直接的触动是，我们已经到了需要进行理论总结的阶段。我长期担任商务部经贸政策咨询委员会成员，接触过陈德铭、高虎城、钟山三任部长，他们曾经说：我找你们开会，话题都是应对眼前的事情，最多谈点战略，什么时候听听你们讲点理论，我们对外开放成就这么大，我们有什么自己的理论吗？这句话问得我很尴尬。

中国的理论来源于实践。能够拥有最广泛、最深厚的实践依据，并具有最权威和最高层次理性认识的表达必定是党和国家或领袖的重大提法、

2 序 言

重要观点和论述。因此，在中国社会科学诸多学科的理论研究中，做这种文献研究应当是最先从事的必修课。“开放型经济”这一提法最早出现在党的十四届三中全会决议中，从中共十五大报告开始，党和国家重要文献和领袖论述都一直沿用“开放型经济”的提法来概括经济领域对外开放的实践活动，并且不断重复，到中共十七大、十八大报告，出现了“开放型经济体系”的概念。在这个过程中，它的内容不断被充实和完善，形成了一套中国特色的话语逻辑体系。

我把这一套话语逻辑体系归纳为“六个一”：一个新体系（开放型经济新体系）、一个新体制（开放型经济新体制）、一种新优势（培育国际竞争与合作新优势）、一种新平衡观（开放型世界经济的多元平衡）、一个新的国际经济治理模式（新的国际公共品供给模式）、一个人类命运共同体的价值观（中国与开放型世界经济的利益汇合点和经济全球化新理念）。

当然，这一套话语体系还不是学术意义上的经济学理论，接下来的事情就是我们作为经济学研究工作者的专业任务了。按照经济学的思维逻辑和基本原理，我们需要提炼和归纳这些重大提法或重要观点中所蕴含的大量实践的基本特征、基本规律，从而探寻和挖掘它的理论内涵。我认为这是建构中国自己的理论的正确研究路径。这里需要提一提我们怎么看西方主流的经济学理论。

西方国际贸易理论是比较成熟的经济理论，古典经济学也多涉猎贸易理论。20世纪30年代，英美就有了《国际经济学》(R. F. Harrod, 1933)和《国际贸易理论》(Gottfried Haberler, 1935)教科书。第二次世界大战以后，随着美国世界霸主地位的确立，美国新古典经济学流派综合了各家理论，集成并完善了用于传道授业的《国际经济学》教科书新版本。最有名的是保罗·克鲁格曼，他的《国际经济学》教科书先后出版了15个版本，并且风靡全球。这个体系的微观部分，讲假设在要素自由流动条件下，贸易为什么会发生，解释产业间贸易的有绝对优势理论、比较优势理论；解释产业内贸易的有产品生命周期理论、垄断竞争规模经济理论以及新贸易理论；解释产品内贸易的有国际竞争力理论、全球价值链理论。客观地说，这个体系的微观部分合理性相对比较强。宏观部分则用一般均衡

方法解释世界市场和国际贸易关系，核心是汇率理论和国际货币制度。这部分很有问题。20世纪80年代美国逼迫日元、马克升值，现在说中国操纵汇率，理论依据就在这里。实践证明，这部分理论没有事实依据。国际经贸政策协调部分是凯恩斯学说的运用，从大国政策协调到多边贸易体制，从区域经济一体化到全球经济治理，其核心理论是让渡国家主权和国际公共品供给。

西方这一套理论只说了贸易自由化以后的逻辑和故事，没有说怎么推进和实现贸易自由化，这就与广大发展中国家的理论诉求有很大距离。而中国特色社会主义理论的最优秀品格首先就是实践性，即要能够总结和解释我们的实践，并指导未来实践。实践提出的第一个问题是，我们怎么做才能走向贸易自由化，才能接近理论上的假设条件。我们说我们走的是渐进式改革道路，中国渐进式贸易自由化的路怎么走？其基本实践、基本规律和基本经验是什么？这只有中国人自己去回答，所以中国的理论建构实际上是前无古人的，不应当让“洋八股”束缚我们的头脑。

所谓“一个新体系”，即开放型经济新体系，其理论内涵实际就是探讨中国渐进式贸易自由化基本规律的认识。40年对外经济贸易活动的实践内容极其丰富多彩，如何从一大堆经验事实中提炼它的本质特征？用经济学的分析范式来看，40年我们始终围绕三对既相互矛盾又相互关联的开放关系下功夫、做文章；这三对关系是：产业开放与区域开放的关系、对居民开放与对非居民开放的关系、边境开放与边境后开放的关系。由于开放的速度、节奏不同，每对开放关系中的两者之间的开放程度往往分离。某一产业（或行业）的开放，它涉及关税、非关税，是一个比较长的过程，而局部试验就可以快一些，所以产生了经济特区、保税出口加工区这一类局部性的、脱离全局开放程度的试验点。西方贸易理论中没有加工贸易这一说法，而只有产业内贸易和产品内贸易的概念，加工贸易在中国实际上是海关特殊监管下的贸易形式，它有特定的政策含义。从理论层面上分析，这就是产业开放与区域开放分离的产物。随着产业开放进程的发展，逐渐经济特区不特了，加工贸易产品也可以转内销了，保税出口加工区不再增加了，区域开放与产业开放接近了、融合了。对居民与非居民的开放也是从分离开始的。在工商领域投资有市场准入政策，对居民有居民的准

4 序 言

入政策，对非居民的政策有从正面清单到负面清单、从差别待遇到准入前国民待遇；在金融领域，人民币与国际货币的兑换、居民与非居民的开放也不同。居民先从外汇调剂市场到银行间外汇市场，人民币可以在那里结售汇，实现了经常项目下人民币的自由兑换；而非居民是从外商投资项目结汇开始，后来逐渐向合格的境外机构投资者、沪港通、深港通等形式发展，上海自由贸易试验区的自由贸易账户则实现了居民与非居民开放一定程度的融合。在服务贸易领域，货物流通在边境开放，服务产品流通需要在边境后开放，这开始也是分离的，通过监管措施的变革，从物理围网向电子围网发展，自贸区的这两种开放也在从分离趋向接近。近 5 年来设立的全国 11 个自由贸易试验区，以及未来的海南自贸区和自由贸易港探索不仅要继续处理这三对关系，而且将把这三对关系综合起来加以试验，从而把中国对外开放的层次推向最高水平。所以，40 年经济领域对外开放的基本实践和基本规律就是我们在不断寻找这三对开放关系中的六种开放形式不断趋近和融合的突破口，探寻它的发展路径。我们的基本经验就是，分解矛盾（时空矛盾、对象矛盾）、先易后难、摸着石头过河；进而通过顶层设计，设定阶段性目标、互动推进、积小胜为大胜。所谓“开放型经济体系”，实际就是刻画这三对开放关系六种开放形式的发展状态、内涵和动态；而构建“开放型经济新体制”实际就是这三对关系的矛盾在运动过程中所需要的体制机制保障以及除旧布新的过程。这就是“一个新体系”和“一个新体制”的经济学解释。

“一种新优势”说的是微观经济学的问题。在微观层面上，西方贸易理论似乎很先进了，但实际上也有缺陷。比较优势从静态发展到动态，说明它需要与时俱进，但从实际现象考察，贸易并不是在具有比较优势行业里的所有企业都发生，所以 20 世纪 80 年代产生了所谓异质性企业的新贸易理论。但用它来解释中国的事情仍然大有疑问。中国从事对外贸易的企业至少有百万家，很难说这个数量庞大的企业群体都有什么“异质性”。恐怕“同质性”是普遍的，但贸易仍然在它们中发生。西方贸易理论的基石是要素禀赋，后来增加了用于解释竞争力的部分外部性因素，但它忽略了新技术应用下服务劳动的社会网络。在中国，既存在数量庞大的同质性生产性企业群体，也存在大量综合服务型外贸企业，它们创造的供应链商

业模式赢得了竞争力，数量庞大的同质性生产性企业因此进入国际市场。这就是中国在劳动要素优势弱化后创造的一个新优势。在跨境电子商务发展中，平台企业和平台经济对微观组织的改造所形成的优势，这些现象也都未进入西方主流贸易理论解释的视野。在中国的实践中，这种服务劳动的社会网络，即在互联网技术应用下社会化生产的再组织形式，改变了微观主体和市场交换的组织形式，从而成为一种新优势，这不仅在中国发展开放型经济的实践中已经出现，而且党和国家重要文献中提出的培育国际竞争合作新优势，已经成为中国经济学研究的重要课题。

“一种新平衡观”涉及宏观经济学。在宏观层面上，西方理论用一般均衡方法解释世界市场和国际经贸关系，就显得很机械、很幼稚了。在我们的开放型经济理论中，党的十八大报告讲多元平衡，习近平讲开放型的世界经济。这些重要观点就把宏观层面的解释空间和内涵大大拓宽了。所以需要我们去挖掘它的理论内涵，解释什么是开放型世界经济的多元平衡。在中国，货物进出口要平衡、货物贸易和服务贸易要平衡、资本进出要平衡、国际收支要平衡，内涵很丰富。从世界看，世界经济也要平衡。中国 24 年的货物贸易顺差是国际分工和世界市场发展的客观必然，正如同美国、德国、日本都有长达 50 年以上的贸易顺差的历史一样。前几年我做过一个研究，至少在 2030 年前中国制成品贸易顺差的形势难以改变，根本原因就是中国庞大的生产制造能力只能被少量替代。这是它的生产效率决定的。美国要求中国短时间内削减大量贸易顺差，从经济学意义上说，是一种低效率的平衡观，既损人也不利己。“一带一路”建设是一种新的积极的平衡观。中国的贸易顺差可以转化为对外投资和基础设施建设的资本输出和产能输出，带动更多的发展中国家融入经济全球化潮流，这将是一种经济效率最高、社会福利最广泛的世界经济平衡观。日本的“黑字环流”曾经有过一些尝试性做法，限于 20 世纪 80 年代初期的历史条件，其实践的力度、范围和影响都将远远比不上今天中国“一带一路”建设的贡献，其理论分析也将远远比不上中国经济学界对“一带一路”建设所进行的深入思考和学术影响。

在全球经济治理领域，西方理论片面强调让渡国家主权的必要性和合理性，强调所谓“中性原则”，强调具有垄断地位的国际公共品供给方的

6 序 言

成本并指责被动消费方的“搭便车”行为，实际造成和维护了国际规则制定不民主、利益分配不均衡的国际经贸秩序。中国开放型经济理论提出的“一个新的国际经济治理模式”，强调安全高效，提倡共商、共建、共享，寻求各方利益的最大公约数，这是与西方奉行的传统截然不同的一种国际经济治理模式，因此需要有中国主张的关于让渡国家主权与国际规则的关系、国际公共产品供给方与消费方关系的理论分析和经济学解释。

经济理论，特别是重大经济理论，都隐含着特定的价值观，它指导和影响实际的经济活动。中国俗话说的“无利不起早”、特朗普主张的“美国优先”，都有价值观的理念。中国特色开放型经济理论提出的“一个人类命运共同体的价值观”，其实实践特征就是互利共赢、重义取利（正确的义利观）和绿色发展理念。基于这样的价值观，中国对外开放的新战略就必然是，一方面，开放型经济要从高速度向高质量转变，要建设贸易强国，要形成东西双向互济的开放格局；另一方面，要与世界各国共同寻找和建立汇聚各方利益的共同点，构建开放型世界经济和人类命运共同体的发展道路，建设一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化。用人类关怀的价值观来引导经济学研究，不仅是我们的主张，实际上也在很大程度上为国际学术界所认同。诺贝尔奖委员会撰文评价 2017 年经济学诺贝尔奖得主塞勒的贡献时指出：“很多情境都可由个体自利行为假设来近似解释。但在其他情境中，对公平和正义的关切等亲社会性动机起着重要的作用，亚当·斯密（Smith, 1759）就指出了这一点——塞勒指出公平感对经济主体的决策有重要影响。”因此，中国特色开放型经济理论的价值观必定对中国的开放实践产生重大影响，它成为经济学的研究对象也是题中应有之义了。

综上，中国特色开放型经济理论的重大提法和概念都来源于党和国家的重要文献和领袖的论述，我所做的工作和研究方法主要是：第一，总结、提炼这些提法和概念中包含的实践内容的本质特征并挖掘其理论内涵，论证这些提法和概念的科学性；第二，按照现代经济学的分类标准梳理这些内容并按照它的内在逻辑，努力使之成为理论逻辑框架；第三，在这个框架中，按照轻重缓急开展各个专题研究（如国际公共品、开放型经济的绩效评价、贸易强国等）。

中国经济理论的学术范式也要遵循不忘本来、引进外来、面向未来的发展方向。中国学术范式的文化传统是，大道至简、孟轲敦素——大道理简约、孟子崇尚质朴；这是本源，我们不能丢。引进外来要依靠年轻学者，尽量吸收西方经济理论中的先进方法和工具；面向未来的含义，一方面要求我们把中国经济理论建设成未来的先进文化和学术；另一方面要求我们展示给世人的是未来人类命运共同体的人文关怀。

我的工作肯定是原始和粗放的，如果说有一点贡献的话，那就是我开了一个头，算是抛砖引玉吧。理论的影响力不是靠个人，而且它是间接的，它首先影响的是自己对具体问题的研究，近几年我做的贸易强国的研究、自由贸易试验区的研究，都是以这些理论探讨作为支撑的。如果说影响力，这些具体问题的研究可能更具有社会影响，但是如果没有理论研究作为基础，这些具体问题的研究也必然缺乏理论力量的支撑。

裴长洪于北京

2018年6月10日

总 目 录

上 册

引 言 (1)

第一篇 风云激荡 40 年：对外经济贸易体制改革轨迹

第一章 加入世界贸易组织前的改革进程	(11)
第二章 中国“入世”10 年与全球多边贸易体制	(24)
第三章 应对国际金融危机期间的深化改革	(40)
第四章 新一轮对外开放：中国(上海)自由贸易试验区的设立	(62)
第五章 构建中国开放型经济新体制	(87)
第六章 “十三五”：迈向更高层次开放型经济	(106)

第二篇 迈向贸易大国与强国之路

第一章 对外贸易长期增长与出口产品结构的变化	(143)
第二章 20 世纪 90 年代以来国际贸易新特点	(155)
第三章 服务贸易与跨境电子商务的发展	(176)
第四章 转变外贸发展方式的经验与理论分析	(204)
第五章 对中国制成品出口规模的预测：1985—2030	(222)
第六章 中国进口贸易结构与经济增长	(240)
第七章 中国迈向贸易强国的分析思路	(266)

第三篇 利用外资的中国模式

第一章 外商直接投资与中国工业发展模式	(301)
---------------------------	-------

2 总目录

第二章	国有企业利用外商投资的经验与政策	(312)
第三章	用科学发展观丰富利用外资的理论与实践	(335)
第四章	“十一五”时期中国利用外资进入新阶段	(350)
第五章	1978—2008 年中国利用外资的基本实践与基本经验	(365)
第六章	实现吸收外商投资的新跨越	(383)
第七章	从需求侧转向供给侧：中国吸收外商投资的新趋势	(413)

下 册

第四篇 中国企业对外投资与“一带一路”建设

第一章	对外直接投资：理论解释与中国实践	(435)
第二章	国家特定优势：中国企业对外投资的理论	(451)
第三章	内地企业在港澳特区的投资情况分析	(483)
第四章	对中国企业对外工程承包和重点领域投资的考察	(495)
第五章	中国企业海外投资促进体系的构建	(514)
第六章	“一带一路”建设与中国扩大开放	(536)
第七章	中国企业对外投资的增长与“一带一路”建设的 早期收获	(554)

第五篇 经济全球化与中国参与、引领全球经济治理

第一章	对后危机时代经济全球化趋势的探讨与分析	(577)
第二章	中国参与全球经济治理的话语表达、策略思想和 主要目标	(601)
第三章	国际货币体系与全球金融治理改革	(617)
第四章	经济全球化进入减速转型新阶段	(631)
第五章	全球经济治理的理论分析范式与中国实践	(641)
第六章	习近平经济全球化、全球治理改革思想研究	(672)

第六篇 中国特色开放型经济理论的形成与发展

第一章	“两个转变”：开放型经济理论的初步探索	(701)
第二章	全面提高开放型经济水平的理论探讨	(716)

第三章	中国特色开放型经济理论研究概述	(729)
第四章	习近平新时代对外开放思想是中国特色 开放型经济理论的最新境界	(756)
参考文献	.....	(785)

上册目录

引言	(1)
----------	-----

第一篇 风云激荡 40 年：对外经济贸易体制改革轨迹

第一章 加入世界贸易组织前的改革进程	(11)
第一节 对外贸易体制改革和开放的主要措施与内容	(11)
第二节 吸收外商直接投资的法制建设与政策环境	(20)
第二章 中国“入世”10 年与全球多边贸易体制	(24)
第一节 适应世界贸易组织多边规则的改革	(24)
第二节 中国加入世界贸易组织的主要贡献	(28)
第三节 全球多边贸易体制的主要变化与改革方向	(33)
第四节 加入世界贸易组织实践对中国参与全球经济治理的 启示	(37)
第三章 应对国际金融危机期间的深化改革	(40)
第一节 出口退税政策的改革	(40)
第二节 加工贸易出口产品转内销：实施内外贸一体化改革	(52)
第三节 贸易融资创新合作：外贸稳定增长利器	(55)
第四节 跨境贸易人民币结算试点、人民币国际化“破冰”	(56)
第五节 外汇储备管理多元化：外汇储备管理体制变革起点	(59)
第四章 新一轮对外开放：中国（上海）自由贸易试验区的设立	(62)
第一节 中国对外开放的潜力	(62)

2 上册目录

第二节	美国全球经济治理战略意图的挑战	(71)
第三节	中国锐意改革应对挑战赢得机遇	(76)
第四节	中国(上海)自由贸易试验区建设的主要任务与构想.....	(78)
第五章 构建中国开放型经济新体制	.....	(87)
第一节	中国开放型经济新体制的基本目标	(87)
第二节	服务业开放潜力有待释放,推动开放型经济向纵深发展	(90)
第三节	“外向型经济”转向“外在型经济”,对外投资为经济发展提供更大动力	(94)
第四节	坚持以多边贸易体制为基石,统筹多边、双边和区域自贸区的建设	(96)
第五节	着眼于更高标准,主动适应国际经贸新规则	(100)
第六节	内陆沿边大开放,拓展开放型经济发展的战略空间	(103)
第六章 “十三五”:迈向更高层次开放型经济	.....	(106)
第一节	“十二五”中国开放型经济的巨大成就	(106)
第二节	党的十八大以来中国对外开放的新要求、新目标	(118)
第三节	未来五年国内外环境的主要挑战	(124)
第四节	《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的思路与任务	(128)

第二篇 迈向贸易大国与强国之路

第一章 对外贸易长期增长与出口产品结构的变化	.....	(143)
第一节	1979—2017年中国货物贸易的增长与出口结构变化	(143)
第二节	加工贸易对货物进出口贸易的贡献与转型	(150)
第二章 20世纪90年代以来国际贸易新特点	.....	(155)
第一节	当代国际贸易增长的内在动力与有利条件	(155)