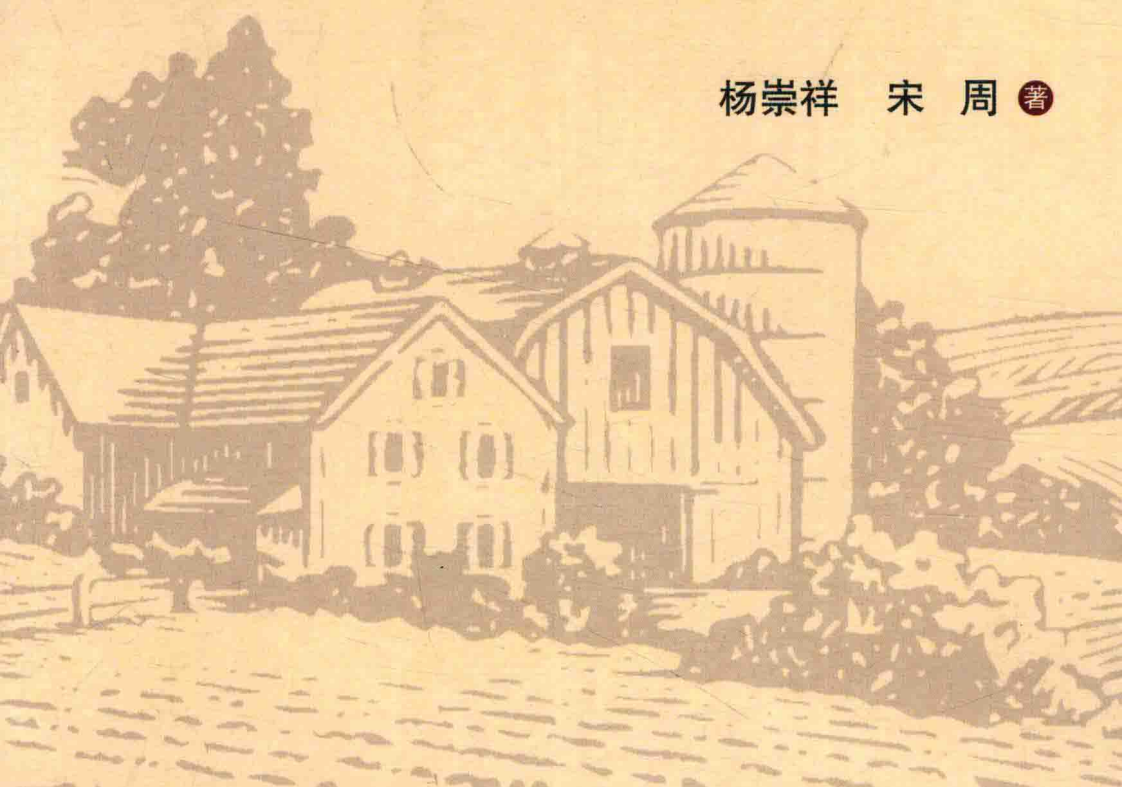


杨崇祥 宋 周 著



新农村建设论

Xin Nong Cun Jian She Lun

 江苏人民出版社

杨崇祥 宋 周 著



新农村建设论

Xin Nong Cun Jian She Lun

图书在版编目(CIP)数据

新农村建设论 / 杨崇祥 宋周著. — 南京 : 江苏人民出版社, 2013. 4

ISBN 978 - 7 - 214 - 09286 - 1

I. ①新… II. ①杨…②宋… III. ①农村—社会主义建设研究—中国 IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 069206 号

书 名	新农村建设论
著 者	杨崇祥 宋 周
责 任 编 辑	许尔兵
出 版 发 行	凤凰出版传媒股份有限公司 江苏人民出版社
出版社地址	南京市湖南路 1 号 A 楼 邮编:210009
出版社网址	http://www. book-wind. com http://jsrmcbs. tmall. com
印 刷	常州市武进第三印刷有限公司
开 本	787×1092 毫米 1/16
印 张	26.5
字 数	450 千字
版 次	2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷
标 准 书 号	ISBN 978 - 7 - 214 - 09286 - 1
定 价	40.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向承印厂调换)



推进社会主义新农村建设的新力作

——代序言

廖 进

农村与城市的分野,归根结蒂是社会生产力发展到一定历史阶段的产物。尽管当下农村与城市在现实社会中差别较大,而农村则是人类赖以生存的基础地域。在生产力高度发达的未来社会中,城市与农村的差别将逐步消失。就是为了这个未来社会城市与农村差别的消失,人类在不同的历史时期总是千方百计地改造农村、建设农村、振兴农村、发展农村。

尤其是新中国建立以后,党和政府更是对农村、农业、农民高度重视,早在 20 世纪 60 年代就提出建设新农村这个重大的历史命题。进入改革开放新时期以后,我们党和国家不仅将改革开放的着力点首先放在农村,而且在党的十六届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》中,进一步明确地提出了建设社会主义新农村的重大历史使命。

社会主义新农村,是指在社会主义制度下,反映一定时期农村社会以经济发展为基础,以社会全面进步为标志的社会状态。在新的历史条件下,中央提出建设社会主义新农村这一重大历史任务的目



标要求是：“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。”这是党中央高瞻远瞩、总揽全局所作出的一项重要的战略决策。党的十八大报告指出：“解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径。要加大统筹城乡发展力度，增强农村发展活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣。”目前，从中央到地方，从城市到农村，从机关到基层，从干部到群众，大家都格外关心、研究新农村建设问题，建设新农村已经成为各级党政组织工作的重点、社会各界关注的焦点、农民群众期盼的热点。

杨崇祥同志曾在农村乡镇党委书记和乡镇长的领导岗位上工作十几年时间，近十多年来又一直在宣传思想战线，从事社会学的理论研究工作，其所著的《新农村建设论》一书，从理论与实践相结合的高度，紧扣中央建设社会主义新农村的主题，紧跟市场经济条件下当代农村发展的时代节拍，紧贴农村当前经济社会发展的实际，既能从纵贯的经度以新的历史视角探索新农村的发展历史，又能从横剖的纬度以现实的视角对新农村建设的内涵展开论述。其在绪论中深刻地阐述了社会主义新农村建设的时代背景、目的意义、概念内涵、目标要求和任务举措；在主体章节中按照农村改革、经济、政治、文化、社会、生态以及党的建设等内容安排布局结构，突出地体现了十八大提出的我国社会主义现代化建设“五位一体”总体布局在新农村建设中的生动实践；最后，以统筹发展为落脚点，为实现新农村建设的最终目标提出了发展路径，描绘了美好的新农村建设前景。

本书立论实在，观点鲜明，内容丰富，结构合理，论证充分，突出地体现了以下鲜明的特点：

一是鲜明的时代性。有史以来人们的社会实践活动，总是由低



级向高级在不断地向前推进和发展着。因此,理论要体现其对于实践的重要指导作用,就必须坚持与时俱进,紧跟时代潮流,把握时代主题,并立足前沿、超前思考。而《新农村建设论》正是一改就农村讲农村、就农业抓农业、就农民谈农民的思维定势,突出把新农村建设的理论境界放在社会主义市场经济条件下、放在国家发展“五位一体”的总体布局下、放在统筹城乡科学发展的要求下,加以深入的研究和深刻的论述,凸显了本书的时代性。

二是生动的实践性。实践是理论的源泉,实践出真知。对于本书而言,其实践性突出地表现在三个方面:一是立论联系时代背景、发展战略和新农村建设目标要求的实际;二是布局联系农村社会发展历史、发展现状和国家社会总体发展布局的实际;三是论证联系农村改革、经济、政治、文化、社会、生态、党建工作的实际。因此,《新农村建设论》作为论著,充分体现了其与社会实践结合的紧密性,其所提出的鲜明的观点、方法、对策,都是对所论实践活动的概括、总结和提炼。

三是严谨的逻辑性。逻辑是关于思维形式的正确性的科学。逻辑性则是对论文创作提出的一种严谨、规范的要求。当你阅读本书后,你就会发现,《新农村建设论》不仅是在编写布局结构上逻辑严谨,而且其整个论述,即从问题的提出(论点),到提出问题的理由和根据(论据),再到运用论据来证明所提问题(论证),都必然是围绕论点,由浅入深,环环紧扣,一气呵成,表现出很强的逻辑性。能够让读者在阅读时的想象思维也随着论文的逐步深入,循序渐进而又自然而然地展开。

四是切实的可操作性。毛泽东同志说过,“读书是学习,使用也是学习,而且是更重要的学习。”什么是“使用”,使用就是“操作”。离



开了使用,缺乏了操作,再好的论著、论文都会失去其对于实践的指导价值。而对于本书来讲,由于作者不仅从事多年的农村乡镇的领导工作,而且在从事理论研究工作以后又能够总结并进一步探索农村工作,因此,无论是关于新农村建设中的经济、政治、文化、社会、生态和党建,抑或是涉及新农村建设领域的改革和其他问题,读者都能从中得到启示,能够清楚地看到为什么必须这么做?应当做到什么样?怎样做到这个样,体现了相当强的可操作性。

五是颇强的可读性。《新农村建设论》主题突出、观点鲜明、逻辑严谨、旁征博引、说理透彻,除了具有上述实践性、时代性、逻辑性、可操作性这四个特点之外,其对实际工作的指导价值还体现在它的可读性上。本书结构严谨,文笔犀利,用词贴切、语言流畅、通俗易懂,阅读后能给人以意会、情动、舒畅、流连的美感。

建设社会主义新农村,是时代的呼唤,是党执政兴国的重大发展战略和科学发展举措。建设社会主义新农村,对农业是一次难得的发展机遇,对农村是一场重大的社会变革,对农民是一种美好的时代福音,对于各级党政组织和党员干部是一种使命和责任,对于理论工作者则是广阔的研究和探索舞台。

当前,社会主义新农村建设正在如火如荼地向前推进,而它的艰巨性、复杂性和长期性,又决定着做好这一时代命题,不仅需要其组织者和建设者坚持不懈地共同努力,而且也需要理论工作者深入社会主义新农村建设的生动实践,进一步强化社会主义新农村建设工作,为建设社会主义新农村不断提供有力的智力支持和理论支撑。为此,本人愿意十分郑重地向广大读者推荐杨崇祥同志这一社会主义新农村建设的新力作。

(作者系:中共江苏省委党校巡视员、校刊社社长、教授)



目 录

CONTENTS

第一章 绪论	1
第一节 新农村建设的背景与意义	1
第二节 新农村建设的内涵与要求	9
第三节 新农村建设的任务与重点	14
第四节 新农村建设的原则与方法	20
第二章 我国农村发展历史与现状	30
第一节 农村的历史演变概述	30
第二节 建国以后的农村发展	32
第三节 改革开放后的新变化	36
第四节 当前农村现状与问题	39
第三章 农村综合改革	48
第一节 农村改革的历史与趋势	49
第二节 农村的经济体制改革	57



第三节	农村的政治体制改革	72
第四节	农村的社会管理创新	84
第四章	农村经济建设	98
第一节	农业经济的地位与现状	98
第二节	农业经济的特征与规律	103
第三节	农村经济的重点与任务	111
第四节	农村经济的路径与措施	142
第五章	农村政治建设	173
第一节	农村政治建设的内涵、特点与意义	173
第二节	农村民主政治的发展与现状	181
第三节	农村民主政治建设的重点任务	195
第四节	农村民主政治建设的主要举措	208
第六章	农村文化建设	216
第一节	农村文化建设的作用与意义	216
第二节	农村文化建设的挑战与机遇	223
第三节	农村文化建设的目标与任务	235
第四节	农村文化建设的方法与举措	245
第七章	农村社会建设	252
第一节	农村社会发展现状	252
第二节	农村社会事业建设	258
第三节	农村社会问题与管理	274
第四节	农村和谐社会的构建	288



第八章 农村生态建设	304
第一节 农村生态建设的内涵与意义	304
第二节 农村生态环境的现状与问题	310
第三节 农村生态建设的目标与任务	316
第四节 农村生态建设的路径与措施	320
第九章 农村党的建设	325
第一节 农村党建工作现状	325
第二节 农村党的思想建设	332
第三节 农村党的组织建设	340
第四节 农村党的作风建设	373
第十章 统筹城乡发展	385
第一节 统筹城乡发展的背景与意义	385
第二节 统筹城乡发展的内涵与要求	391
第三节 统筹城乡发展的思路与重点	397
第四节 统筹发展面临的问题与对策	402
后 记	410



第一章 绪 论

我国是一个拥有八亿农民的农业大国,农业是基础,农民占多数,农村为主体。因此,党和国家历来高度重视农业、关心农民、关注农村。新中国建立以后,首先着手农村土地改革,变革农村生产关系,解放和发展农村生产力;进入改革开放的社会主义现代化建设新时期以后,改革又从农村入手,致富又从农民抓起;尤其是进入新世纪以来,党中央、国务院更是立足于建设有中国特色社会主义事业的全局,站在建设全面小康社会和构建社会主义和谐社会的高度,科学地确立了社会主义新农村建设的宏伟目标,绘制了广大农村建设全面小康社会的美好蓝图,实乃治国之本,为政之道,民族振兴之要。

第一节 新农村建设的背景与意义

建设社会主义新农村,是我们党在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征的基础上,从党和国家事业发展的全局出发而确定的一项重大历史任务。弄清这一重大历史任务提出的背景与意义,对于落实新农村建设的任务,实现新农村建设的伟大目标具有重要作用和特殊意义。

一、中国的国情决定着新农村建设

在中国几千年的历史长河中,农业、农民、农村,始终具有举足轻重的地位,即使在中国已经进入工业文明时代的今天,农业是基础、农民是多数、农村



是主体的状况依然没有改变。历史的经验反复证明,农业发展、农民富裕、农村安定,国家就繁荣昌盛,社会就文明进步。因此,历代得天下、做江山的封建帝王,都懂得“得民心者得天下,失民心者失天下”,“民为重、社稷次之、君为轻”和“保民而王”的道理,那时的这个“民”就是指的农民。从尧舜天下到文景之治,从贞观之治到康乾盛世,无不是这个道理的结晶。同样,历次农民起义,不管是成功还是失败,也都是从反面利用这个道理,在统治者弄得民不聊生的时候揭竿而起。

孙中山先生所领导的中国革命,虽然是资产阶级性质的,同样也突出强调“耕者有其田”,以唤起民众的响应和支持。

中国共产党更是依托农村、依靠农民起的家。尽管工人阶级是领导阶级,共产党是工人阶级的先锋队,但是,以毛泽东同志为核心的第一代领导集体,能够立足本国国情,坚持把马克思主义的基本原理,同中国革命的具体实践相结合,开创了一条以农村包围城市,最后夺取政权的道路。并通过建立农村革命根据地、进行土地改革、实行人民战争,最终建立起以工农联盟为基础的,人民民主专政的社会主义国家。

新中国建立以后,党和政府为彻底改变农村落后面貌,以全面实行土地改革为先导,确立了农业在国民经济中的基础地位,通过实行互助组、初级社、高级社到后来的生产队、大队、人民公社等组织形式不断变革农村产生关系;以兴修水利、逐步推行农业机械化、推广和应用良种、化肥为重点,大力发展农村生产力;从全面扫盲到实行九年制义务教育,从全面防控流行病、传染病到实行农村合作医疗;从全面建设乡镇文化站到村村户户通广播,逐步推进农村社会事业发展。尽管过中走过一些弯路,但我国农业生产、农民生活和农村面貌依然发生了翻天覆地的变化,不仅为我国从农业国变为工业国提供了保障,也为改革开放和建设有中国特色社会主义事业,提供了坚实的物质基础和宝贵的历史经验。尤其是党的第一代中央领导集体根据形势所需,实行以农促工、以农补工的政策,促成了我国工业体系和国民经济体系的快速建立,进而实现



了农业国向工业国的伟大转变。

党的十一届三中全会把经济建设确立为全党的工作中心,并实行改革开放的方针以后,党和国家又首先在农村实行改革,普遍推行家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制,极大地调动了农民的生产积极性,在突出发展粮食生产首先解决亿万农民吃饭问题的同时,大力发展农村乡镇企业和多种经营,进而逐步推进农村小城镇建设,着力解决农业增效、农民增收和农村致富问题,使农业生产得到了长足的发展,农民生活得到了大幅度地提高,农村面貌得到了很大的改观。

进入新世纪以后,我国的综合国力显著增强,中国特色社会主义现代化建设水平进一步提升,工业化不断加快,城市化不断提高,而农村作为亿万农民赖以生存和发展的空间与载体,如何在社会主义现代化事业发展的新阶段有所作为,切实促进农业发展、农民增收、农村致富,建成农村全面小康社会,必然成为党和国家必须提出和解决的重大历史课题和现实问题。围绕党的十六届五中全会确立的建设社会主义新农村的宏伟目标,通过又快又好地建设,使之成为“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新天地,事关党和国家的前途和命运,事关中国特色社会主义事业的成败,事关中华民族的伟大复兴。

二、农村发展现状决定着新农村建设

党的十一届三中全会把经济建设确立为全党工作中心以后,农村改革又是我国改革开放的先锋号角,农村家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制的推行,极大地解放和发展了农村生产力,广大农村正逐步摆脱贫穷落后的局面,广大农民温饱问题得到解决,以乡镇为单位的总体小康生活已经实现。

但是,随着市场化、工业化和城市化的深入推进和不断加快,近年来,我国在总体经济持续快速增长的同时,也出现了不容忽视而且必须致力解决的农



业发展缓慢、农民增收减低、农村发展滞后的“三农”问题。

新中国建立以后,为了能够迅速实现强国自立的目标,国家选择了以优先发展重工业为目标的赶超发展战略。而重工业是资本密集型产业,这与当时资源禀赋的薄弱状况十分冲突,于是国家实行统购统销的政策,以工农产品价格“剪刀差”的形式,把农业的剩余价值转化为工业化的资本积累。在一定程度上可以说,我国在工业化初期实行的是以牺牲农业来换取工业发展的战略。经过半个多世纪的工业发展,我国目前已进入工业化的中后期。国际发展的经验表明,在这一关键时期,要防止出现贫富悬殊、两极分化,以及城乡差距拉大的问题,否则就会导致经济社会长期徘徊不前,甚至出现社会动荡。

面对“三农”问题的出现,温家宝同志在四川巴中考察时对乡亲们这样说:我心里始终有三件事放不下,一是让农村孩子能上学,二是让农民看得起病,三是让农民过上好日子。胡锦涛同志在党的十六届四中全会上审视度势地提出“两个趋向”的论断,指出“在工业化初期,农业支持工业,是一个普遍趋向;在工业化达到相当程度后,工业反哺农业,城市支持农村,也是一个普遍趋向”。因此,为有效解决“三农”问题,进入新世纪以后,党中央、国务院采取了“多予、少取、放活”的方针,出台了减免沿袭几千年的法定农业税等一系列惠农、惠农的政策措施。如连续多年下发促进农民增收,提高农业综合生产能力的中央一号文件,把解决农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重。党的十六届三中全会又提出了科学发展观和统筹城乡的重要战略决策。此后,党中央、国务院一再强调,要按照工业反哺农业、城市支持农村的要求,切实把农业和农村经济发展放到国民经济全局中统筹安排。在这样的背景下,党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村,“统筹城乡经济社会发展,推进现代农业建设,全面深化农村改革,大力发展农村公共事业,千方百计增加农民收入”,这意味着在加快经济发展的同时,农村教育、文化、医疗、社会保障、基础设施等社会事业,也将进入快速发展时期,城乡差距有望逐步得到缩小,农村面貌将迎来新一轮的历史性巨变。



三、全面小康社会目标决定着新农村建设

胡锦涛同志在党的十七大报告中指出：“必须适应国内外形势的新变化，顺应各族人民过上更好生活的新期待。”在党的十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上，对我国发展提出新的更高的要求。这些新要求包括五个方面的内容：(1)增强发展的协调性，努力实现经济又好又快的发展；(2)扩大社会主义民主，更好地保障人民权益和社会公平；(3)加强文化建设，明显提高全民族文明素质；(4)加快发展社会事业，全面改善人民生活；(5)建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式。中国是世界上人口最多的国家，而农民又是人口最多的群体，13 亿人口有 8 亿是农民。建设全面小康社会主体是农民，重点在农村，难点也在农村。农业丰，则基础牢；农村稳，则社会安；农民富，则国家昌。没有农业的现代化，就没有社会主义事业的现代化、没有农民的富裕，就没有全国人民的富裕、没有农村的小康，就没有全社会的小康。因此，只有通过社会主义新农村建设，动员亿万农民全员加入现代化进程，努力促进农业增收、农民致富，才能盘活国民经济全局，实现可持续发展；只有通过新农村建设，大力发展农村各项社会事业，彻底改变农村的落后面貌，才能实现在更大范围和更高水平上的小康。

建设社会主义新农村，是我国现代化进程中的重大历史任务，落实和完成这一重大历史任务具有重要的现实意义。

首先，建设社会主义新农村，是巩固党的执政基础和执政地位的需要

中国共产党是执政党，中国共产党之所以执政，最根本的一条就是代表广大人民群众的根本利益，而得到人民群众的信赖和支持。革命战争年代，依靠人民战争，走农村包围城市的道路，战胜日本帝国主义和国内反动派夺取了政权；新中国建立以后，依靠广大人民群众，确立社会主义制度，建立国民经济体系和工业体系，使国家逐步走向富强；改革开放时期，依靠广大人民群众，以农村改革为突破口，推进各个领域改革，使国家的综合实力得到显著增强。



所有这些都充分证明,人民群众是中国共产党的发展之根、壮大之本、执政之基、力量之源,离开了人民群众就没有共产党的地位、没有共产党的政权、没有共产党的未来。因此,始终坚持全心全意为人民服务的宗旨,始终代表最广大人民群众的根本利益,始终坚持情为民所系、利为民所谋、权为民所用,是中国共产党永远保持先进性,执好政、掌好权的根本所在。而这里所述的广大人民群众无论是过去还是现在,农民都是其中的绝大部分,人民群众是共产党执政的基础,农民则是基础的基础,基础不牢,地动山摇。所以,代表广大人民群众的根本利,首先就是要代表广大农民的利益,为人民服务主要就是为农民服务。这就是巩固党的执政基础和执政地位的关键所在,就是建设社会主义新农村的最伟大的意义。

其次,建设社会主义新农村,是扩大内需,促进经济发展的有效途径

我国实行对外开放以后,尤其是建立和实行社会主义市场经济体制以后,拉动经济增长的主要动力是投资、出口、消费这“三驾马车”,并且长期以来这三驾马车拉动经济增长的贡献率是投资、出口这两驾马车强于消费这驾马车,而实际上消费才是拉动经济增长最根本的动力,这是一种不健康的现象。产生这种现象的原因主要是:对消费认识不足,以至于促进经济增长的相关法规政策偏重于投资而不是消费;居民收入差距拉大,尤其是农民的收入水平较低,且工农产品价格的“剪刀差”拉大,制约了消费率的提升;社会保障制度不健全,居民特别是农民对未来的生活保障信心不足,即使有了积蓄也是存银行以备后顾之忧,不愿当前消费等。而在当前国际金融危机背景下,出口和投资又受到了一定的影响,扩大内需,促进消费就必然成为保增长促发展的必由之路和现实选择。因此,党的十七大报告中提出,要“剪除扩大国内需求特别是消费需求的方针,促进经济增长由主要依靠投资出口拉动向主要依靠消费、投资、出口协调拉动转变”。温家宝同志在十届人大三次会议的政府工作报告中也明确指出:“积极扩大消费需求,实行有利于扩大消费的财税、金融和产业政策,稳步发展消费信贷等新型消费方式。努力改进消费环境,尤其是加快改善



农村公共基础设施,进一步搞活农村流通,开拓农村市场。”而只有建设社会主义新农村,使农村生产发展,农民生活富裕,切实增加农民的消费需求和消费能力,才能促进国民经济持续稳定又好又快地发展。

再次,建设社会主义新农村,是解决“三农问题”的根本举措

我国的改革开放是从农村开始的,30年多来农民在很快解决温饱问题以后,尽管生活水平也还有所提高,农业也还有所发展,农村也还有所进步,但是相对于工业化和城市化发展来讲,“三农”问题也越来越明显、越突出。从农民的角度来讲,其核心是收入问题。30多年来,农民的收入绝对数量虽然增加了,但与城市居民的相对收入差距远远超过了改革开放之初。过去城乡收入差距是1比2.56,而现在是1比3.21。农民的收入问题面临很多深层次的问题需要解决。从农业角度来讲,其核心是公平问题。尽管最近几年国家对农村发展出台了一些扶持政策,全社会对农业的投入也越来越多,在沿海发达地区乃至大城市郊区,农业现代化的投入、现代化的装备以及现代农产品的推广方面都有很多企业介入。但相对于工业发展和城市建设来说,无论是重视程度还是投入实力都还显得偏少,甚至农村发展的生产要素还在不同程度的向工业生产和城市建设流转,尤其是广大中西部地区、包括发达地区的落后农村至今还是传统农业,不可能支撑国民经济的发展。从农村问题来讲,核心就是社会公共品的供给问题。如果说农民收入上不去还有一些自然灾害的原因可讲的话,那么农村从基础设施建设、公共事业的发展,包括教育、文化、科技乃至社会保障等各个方面,都因财政金融投入严重不足存在着很大的差距和问题。因此,解决“三农”问题,只有依靠加强社会主义新农村建设。

第四、建设社会主义新农村,是发展现代农业的重要手段

我国是一个农业大国,我们用占世界9%的耕地养活了占世界21%的人口,现代农业发展在我国有着特殊的意义。如果没有现代农业的发展,没有包括装备、机械化以及资金等现代生产要素的投入;没有有文化、懂科技、会管理、能经营的现代农民,要实现我国农业的现代化,是难以想象的。尽管我们