

曹先玉◎著

当今国际战略形势解析

UNDERSTANDING THE CURRENT INTERNATIONAL STRATEGIC SITUATION

逆全球化 大国竞争 地缘政治 新技术

我们熟悉的世界正在远去
如何透过泡沫探知深层的暗流
本书试图助你聆听地球的脉动和未来的脚步声

时事出版社

曹先玉◎著

当今国际战略形势解析

UNDERSTANDING THE CURRENT INTERNATIONAL STRATEGIC SITUATION

逆全球化 大国竞争 地缘政治 新技术

我们熟悉的世界正在远去
如何透过泡沫探知深层的暗流
本书试图助你聆听地球的脉动和未来的脚步声

时事出版社
北京

图书在版编目 (CIP) 数据

当今国际战略形势解析/曹先玉著. —北京: 时事出版社,
2018. 10

ISBN 978-7-5195-0265-2

I. ①当… II. ①曹… III. ①国际形势—研究②战略形势—
研究—世界 IV. ①D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 233683 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 88547592

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京旺都印务有限公司

开本: 787×1092 1/16 印张: 15.5 字数: 220 千字

2018 年 10 月第 1 版 2018 年 10 月第 1 次印刷

定价: 88.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

作者简介

曹先玉，男，1978年生于山东菏泽，现为中国人民解放军国防大学国家安全学院讲师，海军上校军衔。先后毕业于解放军外国语学院、国防大学研究生院，获国际战略学硕士学位。历任海军军舰部门长、海军基地和舰队司令部参谋、国防大学防务学院教员等。于2002年参加海军舰艇编队首次环球航行访问，曾赴瑞士日内瓦安全政策研究中心客座研究。单独或参与完成军队级以上课题二十余项，在国内外期刊上发表论文二十余篇。研究领域主要包括海上安全、中美关系、国际战略形势等。

感谢关注时事出版社



时事出版社
官方网站



时事出版社
官方微信公众号

责任编辑：艾薇薇

封面设计：杨 洋

目录 Contents

序 言 深刻变革中的国际战略形势	(1)
第一章 在曲折中前进的时代主题	(6)
第一节 和平与发展时代主题的提出与发展	(7)
第二节 和平与发展仍是时代主题	(15)
第三节 和平与发展问题仍没有解决	(21)
第二章 演变中的国际格局：单极 vs. 多极	(36)
第一节 国际格局多极化的新发展	(36)
第二节 大国关系在竞争合作中重塑	(43)
第三节 多极格局的全面形成面临长期斗争	(57)
第三章 全球化：演变、影响与趋势	(65)
第一节 全球化及其发展	(65)
第二节 全球化对国际政治的影响	(76)
第三节 全球化与逆全球化	(84)

第四章 信息化：概念、影响与趋势	(95)
第一节 信息、信息化与信息社会	(95)
第二节 新一轮信息化浪潮的趋势和特点	(103)
第三节 信息化对国际政治的影响	(116)
第五章 日益加剧的地缘政治竞争	(124)
第一节 当今全球地缘政治演变的基本态势	(124)
第二节 美欧俄围绕乌克兰的地缘政治博弈	(130)
第三节 深刻变革中的中东地缘战略格局	(139)
第六章 美国“重返亚太”：从奥巴马到特朗普	(153)
第一节 “亚太再平衡”战略：动力、举措与困境	(154)
第二节 “印太”战略：内涵与演变	(166)
第七章 安全新议题：改变国际安全的新动力？	(178)
第一节 恐怖主义	(179)
第二节 气候变化	(192)
第三节 网络安全	(205)
第四节 人工智能	(215)
结 语 把握机遇、因势利导，在变化的世界中 维护国家的长治久安	(228)
参考文献	(236)

序言 深刻变革中的国际战略形势

当今世界正在发生复杂深刻变化，和平与发展仍是时代主题。纵观国际形势变幻，制约战争的因素不断增加，国际力量对比进一步朝着有利于维护世界和平的方向发展。经济全球化、政治多极化、社会信息化、国际关系民主化已经成为人类历史发展的基本趋势，尽管会遭遇各种困难和冲击，甚至可能出现某种程度的回潮和倒退，但难以发生根本性的逆转。这些基本趋势反映了历史的进步，总体上有利于世界的和平与发展。要和平不要战争，要发展不要贫困，要合作不要对抗，越来越成为各国人民的共同愿望，也成为维持国际战略形势总体稳定的重要条件。

同时，世界仍然很不安宁，和平与发展面临诸多难题和挑战。局部动荡频繁发生且扩散效应更加明显，霸权主义、强权政治根深蒂固，民族宗教纷争难以化解，非传统安全威胁增加，世界经济增长依然动力不足，全球发展不平衡、不均衡态势进一步加剧。面对国际体系变迁表现出的种种不确定因素，一些国家战略忧虑上升，纷纷进行战略调整，大国战略博弈出现加剧迹象。

国际关系日趋错综复杂，系统效应日益突出，对加强全球治理提出了日益迫切的需求。随着国际联系的日益增强和全球问题的增多，世界政治将变得与少数国家占据绝对优势地位的情况越来越不协调。过去的几百年中，英国、美国曾先后积聚了巨大的权力优势，成为世界的霸主。然而在当今历史条件下，一个国家

要独领全球风骚已经越来越不可能，没有更有效的国际合作与协调就不可能应对全球性挑战。如果一味认准霸权兴替的传统法则，无论是想继续维持霸权优势还是谋求新的霸主地位，试图凌驾于其他国家之上，一定会被历史所愚弄。

具体来说，大致可从以下几个方面来认识和理解当今国际战略形势及其未来发展趋势：

一是，和平与发展时代主题更加突出，世界乱象增多、难题加重，需要凝聚广泛国际共识，强化全球治理，逐步加以解决。尽管世界乱象有增无减，发展难题日益紧迫，但和平与发展的时代主题不仅没有改变，反而更加突出。历史曾经发生的教训显示，依靠对外军事扩张、殖民掠夺，依靠战争来获取利益的方式应该为当今世界所淘汰，特别是在核武器威慑高悬、全球性问题增多、相互依存程度加深等诸多现实条件的限制下，当今世界依靠战争不能从根本上解决问题，战争所带来的深重代价，使得走向战场更可能导致共输的结果，战争越来越不会有赢家。然而世界并不太平，此起彼伏的局部动荡和危机一再警示，当今世界不仅要反向消极地避免战争，更要正向积极地构筑和平，只有和平有了根本保障，人类才可能聚焦于共同的发展难题。发展对于世界任何国家来说都是第一要务，尤其在各国普遍遭受挫折的情况下，发展任务更加突出，发展难题更加棘手，世界各国人民期盼美好生活的愿望更加强烈。对此国际社会需要凝聚广泛共识，积极推进全球治理进程，逐步在根本上找到化解矛盾纠纷、消弭战乱冲突的途径、办法，以便更好地整合全球资源、聚焦发展难题。

二是，经济全球化大势难以逆转，但负面效应开始集中显现，需要各国加强协调、共同努力、创新经济增长方式，为世界经济注入新的持久动力。经济全球化是人类社会发展、生产力水平提高的必然要求，也是科技进步的客观结果，发展到今天已经

取得了丰硕成果。世界总体财富不断积累扩大，各国人民联系日益紧密一体，人类文明达到了历史最高水平。伴随巨大进展，经济全球化带来的负面效应也逐步显露出来，世界发展不平衡、全球经济治理滞后、全球增长动力不足等问题日益凸显，如今已到了难以为继的地步。经济全球化原有的以自由主义主导的经济增长方式已经基本走到了尽头，红利几乎饱和，世界经济陷入普遍低迷，全球经济的“蛋糕”不仅不容易做大，甚至开始变小，不仅发展中国家甚至也包括发达国家都感受到冲击和压力。面对经济全球化发展进程中遇到的低谷，形形色色的保护主义、民粹主义、极端民族主义抬头，各种反全球化杂音高涨。但经济全球化不可能再退回到闭关自守的相互分割状态，用“去全球化”和“逆全球化”的办法不可能解决全球经济发展的根本问题，个别国家采取以邻为壑的政策无疑是饮鸩止渴，出路只能在于国际社会群策群力，针对世界经济增长、治理、发展模式中的根本缺陷，找到新的经济增长途径和办法。

三是，全球政治格局保持多极化、多元化发展势头，权力趋于分散，国际关系民主化需求增加，但霸权主导与多方制衡的态势仍将在较长时期里得以持续。国际格局进入加速调整和演变期。首先，以美国为首的西方发达国家发展陷入严重危机，一时难以自拔，实力相对衰落已是不争的事实，控制世界的能力和意愿都在下降。其次，非西方国家群体性崛起，新兴市场国家和发展中大国力量明显上升，首次打破了几百年来一直由西方少数国家垄断权力的历史，引起了国际力量重新分化组合，世界权力正在从西向东转移。再次，一些中小国家发展虽难有大的起色，却掌握了越来越多的威慑手段，形成了针对强权的反制能力，摆脱外来控制的自主性在增强。最后，非国家行为体大量涌现，开始在世界发挥重要作用，甚至形成了足以抗衡国家的能力。这些因素共同促成了几百年来霸权结构出现松动，并最终将走向解

体。世界变得不仅越来越“多极”，也越来越“多元”，权力在发生历史性转移的同时，也在发生着前所未有的扩散，全新的世界权力结构正在形成当中，影响世界的力量增多、角色增多、手段增多。在这样一个多极、多元的世界里，任何强权都不可能越俎代庖决定他国人民的命运，更决定不了世界的前途。只有着手构建“人人为我、我为人人”开放包容的全球共同体，才能担负起世界责任、掌握住人类命运。

四是，国际秩序进入变革的重要阶段，未来发展具有很大的不确定性，一些国家战略忧虑上升，围绕国际规则及制度安排的博弈将趋于激烈。随着国际形势急剧变化，原来由西方所主导的国际秩序越来越难以为全球提供公共安全的有效供给和繁荣稳定的增长空间。过去由西方几个国家凑在一起就能决定世界大事的时代已一去不复返。然而在新的时代条件下，世界秩序转换不可能像历史上曾经发生过的那样，通过战争方式在短时期内急剧完成，新旧秩序的转换与更迭必然要经历一个旧秩序逐步退出、新秩序逐步形成的漫长过程。在此期间，随着各国实力变化，各国的地位在变、角色在变、分工也在变，旧有的霸权逻辑、强权法不会甘心退出历史舞台，而新的秩序主张却未完全明确通行，新老秩序交织、多种规则并存、双重标准盛行成为常态，世界面临更多的不确定性。一些国家的战略忧虑将趋于增加，大国权力及利益再分配的斗争将十分激烈，而其中围绕国际规则及制度安排的博弈将成为重中之重。新的国际秩序只有具备更大的包容性和公正性，才能引导国际关系实践朝着可持续和可预期方向发展。

五是，大国关系性质已经发生重要改变，非合作即对抗已经越来越不合时宜，非零和博弈将占据主导地位，竞争不掩合作，合作中充满竞争。大国之间逐渐超越单纯权力争夺和冲突对抗的历史老路，国家间关系已经不再是简单的零和，而要复杂得多，是非零和，具有两重性。谋求国家生存与发展需要综合运用各种

战略途径和手段，不能一味地冲突，还必须谋求合作，并以合作来制约冲突。竞争与合作并存已经成为大国关系的基本特征及限制条件。要实现国家利益，就要跟上时代前进步伐，不能身体已进入 21 世纪，而脑袋还停留在过去，停留在殖民扩张的旧时代里，停留在冷战思维、零和博弈的老框框内。在新的历史条件下，任何大国单打独斗都不行，迷信武力更不行，那种以邻为壑、转嫁危机、损人利己的做法难以持久，人类比以往任何时候都更有条件构建合作共赢的大国关系。

六是，面对国际变局，各国普遍遭遇困顿与迷茫，发展道路与发展模式改革与创新已经成为国际竞争的核心。谁能在发展道路和发展模式上取得突破和领先，谁才能在未来的国际竞争中占据主动地位。金融危机发生以后，以美国为首的西方资本主义世界陷入停滞甚至衰退，金融资本的贪婪无度再次深刻暴露了资本主义发展模式中的固有缺陷。到目前西方国家都还没有找到很好的药方来克服这一制度顽疾，自由主义学者所鼓吹的“历史的终结”面对重重危机黯然噤声。相比资本主义陷入困境，社会主义仍处于低潮。虽有中国发展的一枝独秀，但在我国经济总量不断增大的同时，积累和遇到的产能过剩、环境代价大、不可持续等问题也越来越突出，经济开始进入新常态，总体面临较大的下行压力。世界经济进入低迷期是当前和今后一个时期世界发展的基本态势，各国普遍遇到了发展的困顿与迷茫。这种情况下，发展道路及发展模式的改革创新已经成为国际竞争的核心和主要载体。没有一条固定道路和固有模式可以包揽天下，关键是各国要根据本国国情，创造性地走出一条适合自己的发展之路，既能服务和惠及本国人民，也能为世界发展提供必要的动力和支持，并能带动和引领未来的发展。

第一章

在曲折中前进的时代主题

时代主题是一定历史时期内，由世界主要矛盾以及主要力量对比所决定、反映世界基本特征和基本态势，并对国际形势走向具有全局性、战略性影响的重大问题。它规定着世界经济、政治，以及国际社会各行为体所形成的国际关系结构的性质和发展方向，是国际关系在一定历史时期的中心内容。准确认识和全面把握时代主题，是最高层次的战略判断，是准确判断战略形势、正确制定战略方针的基础，具有极其重要的现实意义。没有对时代主题的深刻理解和准确把握，就不可能看清国际战略形势的大势，就会犯逆历史潮流而动的政治性、战略性错误。

随着二战后世界经济、政治的发展，和平与发展在 20 世纪 80 年代逐步取代战争与革命成为时代主题。20 世纪 80 年代中期，中国共产党准确把握住了这一主题并在此基础上实现了党和国家工作重心的战略性转移。几十年来，尽管受国际风云变幻的多次冲击，但和平与发展的主题始终没有改变。党的十九大报告指出，“世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题。”^①一方面，世界多极化、经济全球化、社会信息化深

^① 《中国共产党第十九次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社 2017 年 10 月第 1 版，第 47 页。

人发展，各国相互联系和依存日益加深，国际力量对比更趋均衡，进一步朝着有利于和平和发展的方向演变。另一方面，世界面临的不稳定不确定因素明显增多，地区热点问题此起彼伏，恐怖主义、网络安全、气候变化、跨国犯罪等非传统安全威胁凸显，人类面临许多共同挑战。这是对当今和平与发展时代性的准确把握，是我们进行国际战略形势判断的基础和根本遵循。

第一节 和平与发展时代主题的提出与发展

时代主题既具有客观存在性的一面，又有主观认知性的一面，是主观与客观的统一。执政党特别是国家领导人对于时代主题的理解和认识，关系到对世界历史发展方向和趋势的重大判断，直接涉及党和国家内政外交重大决策的战略走向。中华人民共和国成立后一个很长的历史时期内，我党对国际形势的基本判断是“战争与革命是时代主题”，“世界大战是不可避免的”，“迟打不如早打，小打不如大打”。这在相当长时间内决定了中国的国内国际政策。20世纪80年代中期，邓小平同志准确地揭示了时代主题由战争与革命向和平与发展的历史性转变，由此实现了党和国家工作重心的转移。此后，江泽民、胡锦涛、习近平三代领导集体与时俱进，进一步发展了时代主题理论。

一、和平与发展时代主题的提出

20世纪60年代到70年代中期，由于主客观多方面的原因，我党对战后国际形势的深层次变化没有能够及时、准确把握，没有看到世界形势正在发生一些深刻的变化，对战争的危险看得过于严重，致使没有抓住时机，在现代化建设上走了较长一段弯路。20世纪80年代中期，经过对国际形势的长期、冷静观察和

思考，邓小平同志在充分总结历史经验教训的基础上，逐渐形成了当今时代主题已经发生了重大变化、战争与革命的时代主题已经被和平与发展的时代主题所取代的战略判断。

1984年5月29日，邓小平在会见巴西总统菲格雷多时指出，“现在世界上问题很多，有两个比较突出。一是和平问题。现在有核武器，一旦发生战争，核武器就会给人类带来巨大的损失。要争取和平就必须反对霸权主义，反对强权政治。二是南北问题。这个问题在目前十分突出。发达国家越来越富，相对的是发展中国家越来越穷。南北问题不解决，就会对世界经济的发展带来障碍。”^① 1984年10月31日，邓小平在会见缅甸总统吴山友时再次指出，“国际上有两个问题非常突出，一个是和平问题，一个是南北问题，还有其他许多问题，但都不像这两个问题关系全局，带有全球性、战略性的意义。”^② 1985年3月4日，邓小平会见日本商工会议访华团时表示，“现在世界上真正大的问题，带全球性的战略问题，一个是和平问题，一个是经济问题或者说是发展问题。和平问题是东西问题，发展问题是南北问题。概括起来，就是东西南北问题。南北问题是核心问题。”^③ 如此频繁地在外交场合深入谈到和平与发展的问題，一方面反映了邓小平对这一问题的高度重视，另一方面也反映了他对这一问题认识的不断深化。1987年10月，党的十三大政治报告把邓小平的这一思想正式表述为“和平与发展是当代世界的主题”，十四大报告进一步将其上升为“时代主题”和“时代特征”，由此标志着这一伟大论断的正式形成及其在中国社会主义理论中基础性地位的确立。

邓小平关于和平与发展时代主题的判断，绝不是一个简单的

① 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社1993年版，第56页。

② 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社1993年版，第96页。

③ 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社1993年版，第105页。

结论，而是具有丰富而深厚的理论内涵。要点包括：首先，和平问题和发展问题已经成为世界最突出的问题。邓小平指出，发展不仅是发展中国家的任务，发达国家也有一个再发展的问题。和平也不仅是少数国家的责任，而是各国人民的共同愿望和共同责任。因此，世界上的其他问题都不像这两个问题关系全局，带有全球性、战略性影响。维护和平、促进发展已经成为各国的主要任务和时代的主题，以此明确回答了在今后一个较长历史时期内，各国人民面对的主要问题、致力于解决的“主要任务是什么”这一重大问题。

其次，和平与发展相互影响、相互促进。发展需要和平，和平促进发展。由于发展居于核心地位，导致经济建设的因素上升，爆发世界大战的可能性进一步减少，和平问题更有可能得到解决。它是对当今时代国际形势的“趋势判断”。即同两次世界大战和冷战时期相比，国际形势的总体特征不再是绵延不断的帝国主义战争和风起云涌的无产阶级和被压迫民族的革命，对抗的总体强度在降低，其基本态势是趋向缓和。“世界大战打不起来”，人类有可能争取到一个较长时期的总体和平局面来发展自己。发展是各个国家、各个民族在当今历史条件下的“硬道理”。

再次，要维护和平，就要坚持不懈地反对霸权主义和强权政治，就要促进发展，建立新的国际政治经济新秩序。和平与发展不是只讲统一，不讲对立；只讲合作，不讲斗争，而是存在着深刻的矛盾和斗争，有着内在的辩证关系。这是邓小平的思维同苏联领导人戈尔巴乔夫“国际政治新思维”的一个根本区别。和平与发展的实质就是这两大矛盾的斗争，不经过艰苦的斗争，就谈不上和平与发展。这就从“根本矛盾”的角度深刻揭示了“时代主题”的内涵。

二、提出和平与发展时代主题的重大意义

和平与发展时代主题的确立，为全党判断国际形势提供了一个强大的武器，帮助全党改变了“战争危险很迫近”以及“战争迟早要来、但能够推迟”的看法。全党在“争取比较长期的和平是可能的”“战争是可以避免的”这一重大认知上达成了一致，统一了思想。这一认识上的重大转变给党和国家带来了一系列全局性、深层次、根本性变化。

在国内，和平与发展时代主题的确立，为我们党制定和实施社会主义现代化建设的发展战略提供了重要的依据和理论指导。一是将中国十一届三中全会后重新启动的现代化建设纳入到了世界发展的历史潮流中，使全党和全国人民认识到中国的发展不是孤立的事件，不仅仅是我们主观做出的选择，而是全球发展大势的重要组成部分，是顺应历史潮流的必然选择。中国的发展离不开世界，必须抓住全球发展的历史机遇来加快自身发展，通过扩大开放、加强对外交流，吸收和利用外部世界一切有益的经验、资源和发展成果来发展自己。由此开始，中国越来越深地融入了国际体系，成为全球化世界的重要组成部分，并反过来对世界的发展做出越来越大的贡献。

二是大大深化了我党对世界和平趋势的认识与把握，从而增强了对国际局势发展趋势判断的自信心和稳定性。邓小平和平与发展时代主题的确立，标志着我们党对国际局势的认识由现象上升到本质，由感性上升到理性，从而在思想上更为坚定，制定和实施以经济建设为中心的国家战略更为坚决。在时代主题确立之前，由于总体上没有改变大战迟早要爆发的判断，在发展问题上也不可能完全放开手脚。虽然在特定时期也提出要加快发展，但定位是利用战争的间歇期“抢时间”进行发展。这与此后的发展存在着根本的不同。对此，邓小平在后来会见罗马尼亚客人时表