



中银律师事务所
ZHONG YIN LAW FIRM

142个破产案件典型问题

破产案件审理宏观策略

破产案件审理具体规范

破产

典型案例 实务精要

张艾 主编

胡庆治 龚夫 副主编

典型问题 案件启迪

法院观点 专业释评

16个最高人民法院公布的典型案例

134个典型案例 · 50个最高人民法院案例 · 8个高级人民法院案例

72个中级人民法院案例 · 4个基层人民法院案例



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



中银律师事务所
ZHONG YIN LAW FIRM

破产 典型案例 实务精要

张艾 主编

胡庆治 龚夫 副主编



法律出版社
LAW PRESS • CHINA

图书在版编目(CIP)数据

破产典型案例实务精要 / 张艾主编. -- 北京 : 法律出版社, 2019

ISBN 978 - 7 - 5197 - 3486 - 2

I. ①破… II. ①张… III. ①破产法—案例—中国
IV. ①D922.291.925

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 087799 号

破产典型案例实务精要

POCHAN DIANXING ANJIAN SHIWU JINGYAO

张 艾 主 编

策划编辑 沈小英 陈 妮

责任编辑 陈 妮 贾方武

装帧设计 马 帅

出版 法律出版社

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 中煤(北京)印务有限公司

责任校对 王晓萍

责任印制 吕亚莉

编辑统筹 法治与经济出版分社

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印张 34.5

字数 816 千

版本 2019 年 6 月第 1 版

印次 2019 年 6 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

网址/www.lawpress.com.cn

投稿邮箱/info@lawpress.com.cn

举报维权邮箱/jbwq@lawpress.com.cn

销售热线/010-83938336

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司销售电话:

统一销售客服/400-660-6393

第一法律书店/010-83938334/8335

西安分公司/029-85330678

重庆分公司/023-67453036

上海分公司/021-62071639/1636

深圳分公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5197-3486-2

定价:168.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

上篇 破产案件审理的宏观策略

专题一 破产案件审理的法律与政策依据	3
政策性破产部分	5
问题一 政策性破产的含义及依据是什么	5
问题二 破产企业职工安置的基本原则是什么	5
问题三 破产企业职工安置的具体方式是什么	6
问题四 破产企业离退休职工的社保如何兑现	6
问题五 破产企业财产处置的基本原则是什么	6
问题六 破产企业重生的具体政策有哪些优惠	7
破产会议纪要部分	8
问题一 如何理解破产审判的总体要求	8
问题二 管理人制度完善的亮点有哪些	8
问题三 如何识别破产企业的重整价值	9
问题四 法院如何协调重整计划的制定	9
问题五 重整计划审批的一般要求是什么	9
问题六 重整计划强制批准的条件是什么	10
问题七 如何变更重整计划的条件与程序	10
问题八 法院如何协调重整计划的执行	10
问题九 破产宣告的条件及程序是什么	10
问题十 担保权人的权利如何行使	11
问题十一 如何提高破产财产处置效率	11
问题十二 人民法院如何保护职工权益	11
问题十三 破产债权的清偿原则是什么	11
问题十四 破产清算终结的要求是什么	11
问题十五 保证人的求偿权如何行使	12

问题十六 关联企业破产审理的立足点是什么	12
问题十七 实质合并申请的审查要求是什么	12
问题十八 实质合并审理的管辖原则是什么	12
问题十九 实质合并审理的法律后果是什么	13
问题二十 实质合并审理后的企业状况如何	13
问题二十一 如何确定非实质合并审理的管辖	13
问题二十二 协调审理的法律后果是什么	13
问题二十三 执行程序如何与破产程序衔接	13
问题二十四 跨境破产案件的处理原则是什么	14
破产司法解释部分	15
问题一 具备破产原因的情形是什么	15
问题二 如何认定不能清偿到期债务	15
问题三 如何认定不足以清偿全部债务	15
问题四 如何认定明显缺乏清偿能力	15
问题五 如何向上级法院申请破产	16
问题六 申请债务人破产的条件是什么	16
问题七 申请债务人破产的举证范围如何	16
问题八 法院如何审查当事人的破产申请	17
问题九 如何缴纳破产案件诉讼费用	17
问题十 如何确定债务人财产的范围	17
问题十一 如何确定可撤销行为的起算点	17
问题十二 哪些属于合法的个别清偿行为	18
问题十三 破产过程中的时效有何特殊规定	18
问题十四 哪些属于高管人员的非正常收入	18
问题十五 债务人占有的他人财产如何处理	18
问题十六 他人财产取得的代位物如何处理	19
问题十七 对相关人员的职务行为如何担责	19
问题十八 所有权保留遭遇破产时如何处理	19
问题十九 债务人财产和破产财产有何关联	20
问题二十 债权人与管理人的撤销权如何衔接	20
问题二十一 如何理解破产启动后的时效中断	21
专题二 典型破产案件审理的策略与启迪	23
案例一 广东国际信托投资公司破产案	25
案例二 浙江南方石化工业有限公司等三家公司破产清算案	27
案例三 松晖实业(深圳)有限公司执行转破产清算案	29
案例四 重庆钢铁股份有限公司破产重整案	31
案例五 江苏省纺织工业(集团)进出口有限公司等6家公司破产重整案	32
案例六 云南煤化工集团有限公司等5家公司破产重整案	33

案例七 北京理工中兴科技股份有限公司破产重整案	35
案例八 庄吉集团有限公司等4家公司破产重整案	36
案例九 福建安溪铁观音集团股份有限公司及其关联企业破产重整案	38
案例十 中顺汽车控股有限公司破产重整案	39
案例十一 桂林广维文华旅游文化产业有限公司破产重整案	40
案例十二 长航凤凰股份有限公司破产重整案	42
案例十三 深圳中华自行车(集团)股份有限公司破产重整案	43
案例十四 中国第二重型机械集团公司与二重集团(德阳)重型装备股份有限 公司破产重整案	44
案例十五 浙江玻璃股份有限公司及其关联公司合并破产案	45
案例十六 无锡尚德太阳能电力有限公司破产重整案	47

下篇 破产案件审理的具体规范

专题一 破产的申请与受理	51
问题一 破产申请被驳回能否成为怠于清算的理由	53
案例 山西 R 焦化有限公司煤气化分公司与乡宁县 G 煤焦实业有限责任公司 等合同纠纷案	53
问题二 如何理解《企业破产法》第 21 条的含义	57
案例一 赵某某、梁某某等与安顺市 G 房地产开发有限公司合同纠纷案	57
案例二 X 市人民政府、H 国际信托有限责任公司保证合同纠纷案	58
问题三 如何认定债务企业是否具备破产原因	61
案例 阜新 ZL 实业有限公司、阜新 ZL 物业管理有限公司债务纠纷案	61
问题四 如何认定破产申请的形式要件与实质要件	64
案例一 天水 X 轮轂制造有限公司再审申请案	64
案例二 张某某与北京 T 房地产开发有限公司破产债权确认纠纷案	65
问题五 如何确定破产案件的级别管辖	68
案例一 淄博 JZ 热力有限公司、淄博 JZ 热电有限公司合同纠纷案	68
案例二 P 银行股份有限公司珠海分行与珠海市 F 投资有限公司等借款合同纠 纷案	70
问题六 如何确定破产程序终结后案件的管辖	73
案例 Z 投资控股有限公司等与 G 市纺织厂破产还债清算组等纠纷案	73
问题七 申请债务人的保证人破产应具备什么条件	76
案例 吴某某再审审查与审判监督民事裁定书	76
问题八 破产申请权与其他权利是否可以并用	78
案例 Z 银行股份有限公司太原分行与山西省 W 集团进出口有限公司质权纠纷案	78
问题九 破产申请受理后的执行如何处理	82
案例 章某、Z 国际信托股份有限公司与南昌 B 农庄有限公司等合同纠纷案	82
问题十 如何理解《企业破产法》第 32 条的含义	86

案例 X 集团进出口公司破产管理人与 Z 银行西安分行撤销个别清偿行为纠纷案	86
问题十一 破产过程中的担保人如何行使诉权	89
案例一 ZT 产业集团股份有限公司与重庆 M 城市建设投资有限公司等纠纷案	89
案例二 安徽省 Y 文化发展有限公司、安徽 J 置业有限公司合资、合作开发房地产合同纠纷案	92
问题十二 如何确定破产诉讼中的被告人资格	95
案例一 刘某某与国营 L 造纸厂破产清算组职工破产债权确认纠纷申诉案	95
案例二 李某与 W 律所管理人责任纠纷案	97
案例三 W 证券有限公司破产清算组与 G 银行深圳福田支行纠纷案	100
问题十三 立案过程中的相关时间不一致时以谁为准	103
案例 中国 M 银行股份有限公司西安分行与陕西 J 农业科技集团有限公司管辖纠纷案	103
问题十四 如何理解破产程序的排他性	107
案例 上海 H(集团)有限公司申请执行案	107
问题十五 如何理解破产企业的申请执行权	111
案例 青海 J 有限公司破产管理人与浙江 X 集团股份有限公司增资纠纷案	111
问题十六 如何理解债务人申请破产的要求	116
案例 天水 X 轮毂制造有限公司再审审查与审判监督民事裁定书	116
问题十七 如何理解企业改制后的主体责任	118
案例一 宁夏 FR 化肥工业有限公司与中国 C 资产管理公司兰州办事处保证合同纠纷案	118
案例二 中国 X 资产管理股份有限公司甘肃省分公司与甘肃省 Q 股份有限公司借款纠纷案	119
 专题二 职工的身份与权益	123
问题一 如何认定职工身份及其破产债权	125
案例一 乐山 J 化工有限公司与左某某职工破产债权纠纷案	125
案例二 艾某与新疆 D 工程总公司劳动争议案	128
案例三 阜新 K 集团与卢某某劳动争议纠纷案	132
问题二 职工债权的时间节点如何确定	138
案例 钟某某与广东阳江 L 集团股份有限公司职工破产债权纠纷案	138
问题三 职工集资款能否纳入清偿第一顺序	141
案例 陈某某与江苏 W 纸品包装有限公司破产债权确认纠纷案	141
问题四 高管人员的破产债权有何特别要求	146
案例 朱某某与常州 Z 有限公司破产管理人破产债权纠纷案	146
问题五 破产企业如何对员工承担工伤责任	151
案例一 T 有限责任公司与刘某某劳动争议案	151
案例二 何某某与 G 酒厂破产清算组工伤保险待遇纠纷案	153

问题六 政策性破产对职工权益有何特别规定	158
案例一 中国 D 资产管理公司武汉办事处与 W 铝厂与破产有关的纠纷案	158
案例二 中国 X 资产管理股份有限公司湖北省分公司与武汉 M 厂与破产有关的 纠纷案	161
案例三 杜某某、李某某再审审查与审判监督行政裁定书	164
问题七 如何保护职工的档案权	168
案例 焦某某与邯郸 D 棉纺织有限公司破产清算组劳动争议案	168
问题八 破产企业中董监高人员工资如何确定	172
案例 蔡某、茂名 W 腈纶有限公司破产债权确认纠纷案	172
 专题三 破产撤销权的行使	175
问题一 破产撤销权的本质是什么	177
案例一 刘某与威海市 R 矿山洗选设备有限公司撤销个别清偿行为纠纷案	177
案例二 L(上海)照明有限公司与武汉市 F 贸易有限公司撤销权纠纷案	179
案例三 长沙 Z 新材料科技有限公司与贵州航天 K 科技有限公司撤销个别清 偿纠纷案	181
案例四 Z 银行安吉县支行与浙江 J 竹木家具有限公司破产债权纠纷案	183
问题二 如何认定撤销权行使的时间节点	187
案例 戴某某与浙江 D 重工机械有限公司管理人破产撤销权纠纷案	187
问题三 撤销权诉讼的逻辑推理如何展开	192
案例一 新疆 Q 房地产开发有限公司与陈某某等请求撤销个别清偿行为纠纷案	192
案例二 重庆 Q 工程建设监理有限公司与黔江区 Y 房产开发有限责任公司撤 销个别清偿行为案	196
案例三 南通 X 棉业有限公司管理人与 Z 管理总公司等买卖合同纠纷案	200
问题四 如何认定“个别清偿是否导致受益”	205
案例一 上海 Z 印务有限公司请求撤销个别清偿行为纠纷案	205
案例二 温州 C 会计师事务所与 W 银行股份有限公司破产撤销权纠纷案	207
问题五 如何认定价格不公的个别清偿行为	214
案例 温州 O 对外贸易有限公司与温州 F 房地产开发有限公司破产撤销权案	214
问题六 债权人的撤销权如何行使	219
案例 R 金融租赁股份公司与 J 银行舟山定海支行债权人撤销权案	219
 专题四 破产重整与和解	225
问题一 破产重整是否影响执行异议之诉	227
案例 Z 信托有限公司与重庆 D 房地产开发集团有限公司执行异议之诉案	227
问题二 如何理解破产重整的条件	231
案例一 G 银行股份有限公司邵阳广场支行与邵阳市 Z 总厂申请破产重整案	231
案例二 潮州市 Y 能源有限公司申请破产重整案	232
案例三 高某某与广东 Z 实业开发有限公司破产重整纠纷案	234

问题三	如何理解重整中的当事人行为·····	237
案例	冉某与广安开发区 H 公用工程投资有限公司等民间借贷纠纷案·····	237
问题四	如何理解重整计划的约束力·····	240
案例	周某与青海 C 药用资源科技股份公司民间借贷纠纷案·····	240
问题五	重整过程中的责任如何划分·····	244
案例	湖南 N 水泥有限公司与湖南 S(集团)有限公司不良债权案·····	244
问题六	破产重组中的承诺如何兑现·····	248
案例	甘肃 J 实业集团有限公司与成都 H 投资有限公司股权转让纠纷案·····	248
问题七	破产重整是否影响建设工程优先受偿权·····	252
案例	文登 W 置业有限公司与威海市 R 装饰有限公司文登分公司纠纷案·····	252
问题八	申请破产和解的条件是什么·····	256
案例	山东泗水 SJ 淀粉制品有限公司申请破产和解案·····	256
问题九	和解协议是否影响债务人的保证人·····	260
案例	曾某某与胡某保证合同纠纷案·····	260
问题十	破产重整如何影响保证期间·····	263
案例	江苏启东 N 银行天汾支行与王某冬等借款合同纠纷案·····	263
问题十一	破产重整如何影响关联人的责任·····	267
案例	四川 S 集团有限公司与攀枝花市 T 工贸有限公司执行异议纠纷案·····	267
问题十二	破产重整中受偿的债权如何扣减·····	270
案例	江苏 H 建材有限公司与李某某破产债权纠纷案·····	270
问题十三	破产重整中如何维护员工的权益·····	273
案例	吴某某与厦门 C 实业有限公司劳动合同纠纷案·····	273
问题十四	如何认识关联企业间的合并重整·····	277
案例	沈阳 TB(集团)物资装备有限公司破产重整案·····	277
专题五	破产中的特定权利·····	283
问题一	如何认定破产案件中的取回权·····	285
案例一	南宁 S 商贸有限公司与广东 L 能源发展有限公司买卖合同纠纷案·····	285
案例二	歙县 S 资产投资管理有限公司与歙县 J 置业有限公司房屋买卖纠纷案·····	288
案例三	济宁 J 房地产开发有限公司与王某某合同纠纷案·····	291
案例四	吉林伊通 Q 粮食收储库与田某华等返还原物纠纷案·····	293
问题二	如何认定破产案件中的优先权·····	297
案例一	陈某某与徐州 H 置业有限公司房屋买卖合同纠纷案·····	297
案例二	孙某与杭州 Z 房地产开发有限公司破产债权纠纷案·····	299
案例三	汪某某与沐阳 J 置业有限公司商品房预售合同纠纷案·····	301
问题三	别除权与税收债权并存时怎么办·····	304
案例	N 银行股份有限公司绍兴越城支行与绍兴 J 纺织有限公司纠纷案·····	304
问题四	如何理解破产管理人的处分权·····	314
案例	益阳 H 房地产开发有限公司与益阳市 J 公司破产清算组施工合同纠纷案·····	314

问题五	管理人如何行使破产财产权·····	319
案例	贵州 H 投资有限公司、贵州省 K 化肥厂破产清算纠纷案·····	319
问题六	破产时如何确定担保人的权利·····	324
案例	山西银光 H 股份公司与重庆 J 信用担保有限公司追偿权案·····	324
问题七	如何认定破产债权人的选择权·····	329
案例一	山东 H 啤酒有限公司与 Q 银行淄博分行保证合同纠纷案·····	329
案例二	X 资产管理股份公司江苏省分公司与包某某等保证合同纠纷案·····	332
问题八	账户资金能否作为取回权标的·····	336
案例一	海南 F 有限公司与海南 G 信托投资公司合同纠纷案·····	336
案例二	C 金融租赁有限公司与 D 证券有限责任公司取回权案·····	338
问题九	投资账户中的财产能否被取回·····	342
案例	Y 证券有限公司与上海 J 投资有限公司取回权纠纷案·····	342
问题十	“三暂缓”通知如何影响取回权·····	348
案例	江苏 W 集团有限公司与 H 证券股份公司取回权纠纷案·····	348
问题十一	两种权利并存时可否同时主张·····	351
案例	沈阳 G 制造有限公司与长白山 R 热力有限公司取回权纠纷案·····	351
问题十二	没有产权证的取回权如何行使·····	354
案例	南皮 YQ 公司破产管理人与张某某取回权纠纷案·····	354
问题十三	保证金能否作为抵销权的标的·····	357
案例	F 集团有限公司与 N 银行苏州分行破产抵销权纠纷案·····	357
问题十四	别除权的行使能否向政府倾斜·····	361
案例	H 市住房和城乡建设委员会与黄山 L 置业有限公司破产债权纠纷案·····	361
问题十五	如何认识管理人的合同决定权·····	364
案例	石家庄 D 厂与石家庄市 J 商贸有限公司租赁合同纠纷案·····	364
问题十六	如何认识破产抵销权的本质·····	368
案例	S 公司与郎某某纠纷案·····	368
问题十七	如何行使破产抵销权·····	371
案例一	Y 青岛汽车有限公司与贵州 H 机械制造有限公司买卖纠纷案·····	371
案例二	F 集团有限公司管理人与 M 银行股份有限公司苏州分行破产抵销权 纠纷案·····	373
案例三	R 联合会计师事务所与 Z 银行股份有限公司温州瑞安支行与破产有关 的纠纷案·····	376
专题六	破产责任与清算·····	381
问题一	企业破产后的主体责任如何承担·····	383
案例	周某某与株洲 T 资产管理有限公司劳动争议纠纷案·····	383
问题二	如何认定破产过程中的侵权责任·····	388
案例	萍乡市 Q 行业管理办公室与龙某冬等追偿权纠纷案·····	388
问题三	破产程序中担保人责任如何承担·····	392

案例一	浦江县 Z 小额贷款有限公司与费某某、张某某等保证合同纠纷案	392
案例二	W 置业有限公司与 R 市人民政府等担保合同纠纷案	395
问题四	如何认定破产案件中的利息担保	401
案例一	中国 G 银行股份有限公司杭州萧山支行与杭州 T 涤纶有限公司等纠纷案	401
案例二	陈某琼等与 G 银行股份有限公司龙岩分行金融借款合同纠纷案	402
案例三	东莞 Z 线缆有限公司等与 P 银行股份有限公司深圳宝安支行借款合同纠纷案	405
案例四	H 银行股份有限公司江城支行与上海 L 包装材料科技股份有限公司等金融借款纠纷案	407
案例五	成都 M 实业有限公司等与西昌 X 公司等委托贷款合同纠纷案	411
问题五	破产企业股东何种情况下担责	414
案例一	北京 H 有限公司与冀某等与公司有关的纠纷案	414
案例二	陈某某与丁某园、丁某等股东损害公司债权人利益责任纠纷案	417
案例三	刘某丹等与 H 银行股份有限公司北京公主坟支行股东损害公司债权人利益纠纷案	422
问题六	多种担保方式并存时如何担责	427
案例	N 银行乾安县支行与江苏 S 有限公司等保证合同纠纷案	427
问题七	无偿受让财产的当事人如何担责	430
案例	吉林市 Z 公司与 C 资产管理股份公司吉林分公司侵权责任案	430
问题八	破产企业如何承担虚假陈述责任	434
案例	陈某某与 X 有限公司证券虚假陈述纠纷案	434
问题九	如何认定破产管理人的责任	438
案例一	G 银行佛山分行与佛山市 Y 公司责任纠纷案	438
案例二	杨某与平凉市 Z 公司破产清算组民间借贷纠纷案	440
问题十	如何确定破产案件中违约金范围	444
案例	X 公司与 S 公司营业信托纠纷案	444
专题七	破产中的其他问题	449
问题一	如何认定税款滞纳金的性质	451
案例一	A 县地方税务局与 Z 有限公司破产债权确认案	451
案例二	G 国家税务局与 B 电器有限公司破产债权确认案	453
问题二	如何认定破产管理人的地位	456
案例一	芜湖 J 服饰有限责任公司与芜湖 D 有限公司租赁合同纠纷案	456
案例二	张某某与浣池 Z 有限公司破产管理人劳动争议案	458
问题三	以物抵债协议遇企业破产时怎么办	461
案例	文某某与沭阳 W 有限公司破产债权确认纠纷案	461
问题四	如何认定破产过程中的债权属性	464
案例	部某某与湖北省 B 药化股份有限公司破产债权纠纷案	464
问题五	如何认定破产案件中的共益债务	468

案例一 泰州 Y 有限公司与江苏 X 有限公司纠纷案	468
案例二 曲阜 J 股份有限公司与河北 L 有限公司买卖合同纠纷案	473
问题六 破产案件中的诉讼时效如何确定	476
案例一 湖州 H 有限公司与陆某某等追偿权纠纷案	476
案例二 C 公司与湖南 XQ 集团股权转让纠纷案	478
案例三 重庆 F 科技有限公司与重庆 P 电力实业股份有限公司纠纷案	481
问题七 破产程序中的债权范围如何认定	485
案例 广东 G 有限公司与贵州 Y 有限公司买卖合同纠纷案	485
问题八 如何认定破产过程中的债权转让	488
案例 Y 规划建设局诉 Z 公司等债权转让纠纷案	488
问题九 国家特定政策对破产案件有何影响	493
案例一 X 公司山西分公司与 J 公司借款纠纷案	493
案例二 C 公司乌鲁木齐办事处与新疆 K 公司等合同纠纷案	496
问题十 金融机构破产申请人有何特别要求	499
案例 赵某再审审查与审判监督民事裁定书	499
问题十一 如何理解破产财产的例外情况	503
案例 南通 M 装饰工程有限公司与乳山 J 置业有限公司债务纠纷案	503
问题十二 如何区分债务人财产与破产财产	508
案例 宁波 Z 有限公司与沃某某第三人撤销之诉案	508
问题十三 强制清算是否受企业破产的影响	512
案例 杨某龙、黄某某等申请公司清算再审审查与审判监督民事裁定书	512
问题十四 如何面对债务受让后债务人破产	514
案例 庄某某、湖北省咸宁市 X 区人民政府建设工程施工合同纠纷案	514
问题十五 如何理解破产中实现债权的费用	517
案例 M 有限公司管理人与 P 银行青岛分行金融借款纠纷案	517
问题十六 破产中的划拨土地如何收回	522
案例 L 县国土资源局与王某牛物权保护纠纷案	522
问题十七 强制还债时如何确定还债顺序	526
案例 G 银行嘉兴分行与浙江嘉兴 F 公司等纠纷案	526
问题十八 执行和解适用“买卖不破租赁”吗	530
案例 河南 H 科技有限公司等与河南 Y 置业有限公司赔偿纠纷案	530
问题十九 优先购买权受到侵害如何救济	535
案例 谢某某等与重庆市黔江区 T 公司等房屋租赁合同纠纷案	535

上篇

破产案件审理的宏观策略

专题一 破产案件审理的法律与政策依据

政策性破产部分

问题一 政策性破产的含义及依据是什么

政策性破产,又称计划内破产,是指国务院有关部门确定的纳入国家破产兼并计划并享受相应优惠政策的国有企业的破产。

从1994年开始,为转换企业经营机制,建立现代企业制度,实现国有企业3年脱困,开展“优化资本结构”试点工作,政策性破产由此而生。

政策性破产有一个演变过程。1994年10月25日,国务院《关于在若干城市试行国有企业破产有关问题的通知》(国发[1994]59号)规定,上海、天津等18个被国务院确定为优化资本结构试点工作的城市的国有企业破产,企业依法取得的土地使用权转让所得首先用于安置职工,企业在破产前为维持生产经营而向职工筹措的款项视为破产企业所欠职工的工资优先清偿。

1997年3月2日,国务院《关于在若干城市试行国有企业兼并破产和职工再就业有关问题的补充通知》(国发[1997]10号)将试点城市由18个扩大到111个,国务院成立“全国企业兼并破产和职工再就业工作领导小组”,制订全国企业兼并计划,凡纳入该计划的国有企业破产,即使其土地使用权被抵押,亦应用转让所得安置职工。不足部分还应以企业其他财产支付。

1999年4月16日,国家经济贸易委员会、中国人民银行《关于1999年国有企业兼并破产工作有关问题的通知》(国经贸企改[1999]301号)规定,凡列入1999年国家兼并破产项目的国有企业破产,无论是否在试点城市,均适用上述两个文件规定的优惠政策。2000年全国企业兼并破产和职工再就业工作领导小组又在《关于2000年全国企业兼并破产工作意见的通知》([2000]15号)中规定:凡经国务院批准的兼并、破产、关闭项目,无论是否在试点城市,均执行国务院规定的有关政策。

至此,政策性破产已突破了试点城市的范围,取消了试点城市的规定,而以纳入国家破产计划为标志,凡是纳入《全国企业兼并破产和职工再就业工作计划》并获国务院批准,均可适用国务院的特殊政策,进行政策性破产,享受以破产企业财产优先安置职工的优惠政策。

问题二 破产企业职工安置的基本原则是什么

在实施企业破产中,首先要妥善安置破产企业职工,保持社会稳定。

安置破产企业职工的费用,从破产企业依法取得的土地使用权转让所得中拨付。破产企业以土地使用权为抵押物的,其转让所得也应首先用于安置职工,不足以支付的,不足部分从