



精准扶贫精准脱贫
百村调研丛书

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·东胜村卷

稻米产业精准帮扶

王昌海 / 著

非外借

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION
AND ALLEVIATION IN 100 VILLAGES



精准扶贫精准脱贫百村调研丛书

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION AND
ALLEVIATION IN 100 VILLAGES

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·东胜村卷

稻米产业精准帮扶

王昌海 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

精准扶贫精准脱贫百村调研·东胜村卷：稻米产业
精准帮扶 / 王昌海著. -- 北京：社会科学文献出版社，
2018.12

ISBN 978-7-5201-3923-6

I. ①精… II. ①王… III. ①农村-扶贫-调查报告
-林甸县 IV. ①F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第261509号

· 精准扶贫精准脱贫百村调研丛书 ·
精准扶贫精准脱贫百村调研·东胜村卷
——稻米产业精准帮扶

著 者 / 王昌海

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 郑庆寰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010)59367127

地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：10.5 字 数：104千字

版 次 / 2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3923-6

定 价 / 59.00元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”

编 委 会

主 编：李培林

副主编：马 援 魏后凯 陈光金

成 员：（按姓氏笔画排序）

王子豪 王延中 李 平 张 平 张 翼

张车伟 荆林波 谢寿光 潘家华

中国社会科学院国情调研特大项目
“精准扶贫精准脱贫百村调研”
项目协调办公室

主 任：王子豪

成 员：檀学文 刁鹏飞 闫 珺 田 甜 曲海燕

总 序

调查研究是党的优良传统和作风。在党中央领导下，中国社会科学院一贯秉持理论联系实际学风，并具有开展国情调研的深厚传统。1988年，中国社会科学院与全国社会科学界一起开展了百县市经济社会调查，并被列为“七五”和“八五”国家哲学社会科学重点课题，出版了《中国国情丛书——百县市经济社会调查》。1998年，国情调研视野从中观走向微观，由国家社科基金批准百村经济社会调查“九五”重点项目，出版了《中国国情丛书——百村经济社会调查》。2006年，中国社会科学院全面启动国情调研工作，先后组织实施了1000余项国情调研项目，与地方合作设立院级国情调研基地12个、所级国情调研基地59个。国情调研很好地践行了理论联系实际、实践是检验真理的唯一标准的马克思主义认识论和学风，为发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用做出了重要贡献。

党的十八大以来，在全面建成小康社会目标指引下，中央提出了到2020年实现我国现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县全部“摘帽”、解决区域性整体贫困的脱贫

精准扶贫精准脱贫百村调研·东胜村卷

攻坚目标。中国的减贫成就举世瞩目，如此宏大的脱贫目标世所罕见。到2020年实现全面精准脱贫是党的十九大提出的三大攻坚战之一，是重大的社会目标和政治任务，中国的贫困地区在此期间也将发生翻天覆地的变化，而变化的过程注定不会一帆风顺或云淡风轻。记录这个伟大的过程，总结解决这个世界性难题的经验，为完成这个攻坚战献计献策，是社会科学工作者应有的责任担当。

2016年，中国社会科学院根据中央做出的“打赢脱贫攻坚战”战略部署，决定设立“精准扶贫精准脱贫百村调研”国情调研特大项目，集中优势人力、物力，以精准扶贫为主题，集中两年时间，开展贫困村百村调研。“精准扶贫精准脱贫百村调研”是中国社会科学院国情调研重大工程，有统一的样本村选择标准和广泛的地域分布，有明确的调研目标和统一的调研进度安排。调研的104个样本村，西部、中部和东部地区的比例分别为57%、27%和16%，对民族地区、边境地区、片区、深度贫困地区都有专门的考虑，有望对全国贫困村有基本的代表性，对当前中国农村贫困状况和减贫、发展状况有一个横断面式的全景展示。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，党的十八大以来中国特色社会主义实践引导中国进入中国特色社会主义新时代，我国经济社会格局正在发生深刻变化，脱贫攻坚行动顺利推进，每年实现贫困人口脱贫1000多万人，贫困人口从2012年的9899万人减少到2017年的3046万人，在较短时间内实现了贫困村面貌的巨大改观。中国

社会科学院组建了一百支调研团队，动员了不少于 500 名科研人员的调研队伍，付出了不少于 3000 个工作日，用脚步、笔尖和镜头记录了百余个贫困村在近年来发生的巨大变化。

根据规划，每个贫困村课题组不仅要为总课题组提供数据，还要撰写和出版村庄调研报告，这就是呈现在读者面前的“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”。为了达到了解国情的基本目的，总课题组拟定了调研提纲和问卷，要求各村调研都要执行基本的“规定动作”和因村而异的“自选动作”，了解和写出每个村的特色，写出脱贫路上的风采以及荆棘！对每部报告我们都组织了专家评审，由作者根据修改意见进行修改，直到达到出版要求。我们希望，这套丛书的出版能为脱贫攻坚大业写下浓重的一笔。

中共十九大的胜利召开，确立习近平新时代中国特色社会主义思想作为各项工作的指导思想，宣告中国特色社会主义进入新时代，中央做出了社会主要矛盾转化的重大判断。从现在起到 2020 年，既是全面建成小康社会的决胜期，也是迈向第二个百年奋斗目标的历史交会期。在此期间，国家强调坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。2018 年春节前夕，习近平总书记到深度贫困的四川凉山地区考察，就打好精准脱贫攻坚战提出八条要求，并通过脱贫攻坚三年行动计划加以推进。与此同时，为应对我国乡村发展不平衡不充分尤其突出的问题，国家适时启动了乡村振兴战略，要求到 2020 年乡村振兴取得重要进展，做好实施乡村振兴战略与打好精准脱

脱贫攻坚战的有机衔接。通过调研，我们也发现，很多地方已经在实际工作中将脱贫攻坚与美丽乡村建设、城乡发展一体化结合在一起开展。可以预见，贫困地区的脱贫攻坚将不再只局限于贫困户脱贫，我们有充分的信心从贫困村发展看到乡村振兴的曙光和未来。

是为序！



全国人民代表大会社会建设委员会副主任委员

中国社会科学院副院长、学部委员

2018年10月

前 言

本调研报告是 2016 年中国社会科学院国情调研特大项目“精准扶贫精准脱贫百村调研”子课题的研究成果。

众所周知，2013 年，习近平总书记在湖南湘西十八洞村考察时首次提出了有关精准扶贫的重要理论。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把扶贫开发作为全面建成小康社会的最艰巨任务和最突出短板，已经摆到治国理政的重要位置，对脱贫攻坚做出了全面布署，明确要求“到 2020 年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，如期实现全面建成小康社会”。今后扶贫发展的路径会按照党中央国务院统一部署，进一步完善现有扶贫机制和建立扶贫长效机制，在巩固现有精准扶贫成效的基础上，继续发挥我国制度优势，为世界贫困地区减贫做积极贡献。

按照 2011 年的扶贫标准（农村居民家庭人均纯收入 2300 元 / 年），截止到 2013 年底，我国仍有 8200 多万贫困人口。在我国现行扶贫标准和不利的宏观经济环境下，2012~2016 年，实现了贫困人口的较大规模持续减少，4 年间全国农村贫困人口减少了 5564 万人，每年减少 1391

精准扶贫精准脱贫百村调研·东胜村卷

万人。此外，我国贫困人口脱贫率不断提升：2013~2016年，4年的全国脱贫率为56.12%，分年度为16.7%、14.9%、20.6%和22.2%。此外，贫困地区的基本公共服务得到明显改善，特别是2016年，我国的贫困县退出首次实现零的突破。总体来看，我国实施精准扶贫精准脱贫国家战略以来，全党、全社会共同参与扶贫工作，为实现2020年全国人民一同迈进小康社会而努力。

2017年，习近平同志在中共中央政治局第三十九次集体学习时强调“更好推进精准扶贫精准脱贫，确保如期实现脱贫攻坚目标”。虽然我国整体脱贫攻坚战取得了决定性的进展，但仍面临着防止脱贫后返贫、深度贫困区按期脱贫等艰巨任务。因此，评估我国精准扶贫精准脱贫的成效，总结在扶贫过程中遇到的问题，找出有针对性的对策，是我国未来脱贫攻坚战需要重点研究的课题。

中国社会科学院是党中央、国务院重要的“思想库”和“智囊团”。深入实际，开展国情调研是其肩负的重要科研任务。国情调研项目是中国社会科学院最接地气、特色的“品牌”，得到了历届院党组的高度重视，其产出成果多次得到国家领导人的批示，部分成果直接纳入国家发展战略。2015年11月，中国社会科学院国情调研领导小组办公室启动特大项目“精准扶贫精准脱贫百村调研”，正式立项子课题“黑龙江省林甸县精准扶贫机制研究：以东胜村为例”。

林甸县隶属于黑龙江省大庆市，位于松嫩平原北部，哈大齐工业走廊中心地带，南邻油城大庆，北接鹤城齐齐哈尔。

哈尔，距省会哈尔滨 230 公里。全县面积 3503 平方公里，下辖 5 镇 3 乡 3 个林牧苇场，83 个行政村。林甸县属于国家级贫困县，2016 年，总人口 27 万，目前建档立卡的贫困人口有 56139 人，居住着汉、蒙古、回、满等 18 个民族。林甸县耕地面积 252.14 万亩，草原面积 108.6 万亩，林地面积 34.5 万亩，森林面积 37.8 万亩，湿地面积 112 万亩，是国家扎龙自然保护区的重要组成部分，也是世界八大湿地保护区之一。林甸县境内蕴藏着丰富的地热资源，其先后被命名为“中国温泉之乡”和“世界温泉养生基地”。

林甸县坚持精准发力，把产业扶贫作为脱贫攻坚的治本之策，立足找准并补齐短板，大力发展普惠型产业项目，努力拓宽贫困群众增收致富渠道。2017 年以来，紧紧依托区域资源和基础条件，实施了种植、养殖、务工就业、多种经营“四个一”产业扶贫工程，实现 60 岁以上、因病或无劳动能力贫困户“托牛入场”全覆盖，建档立卡贫困户生猪“资产收益”扶贫全覆盖，切实将“输血”变为“造血”，进一步提高了脱贫攻坚的质量和实效。

课题立项后，课题组开展了多轮次的小型讨论会，收到了中国社会科学院农村发展研究所、中国社会科学院社会学研究所、南京农业大学、北京师范大学、黑龙江八一农垦大学等科研院所及高校学者的宝贵意见。

课题调研期间，得到了林甸县委县政府、扶贫办、农业局以及东胜村村委会的大力支持；农户问卷调查过程中，东北农业大学的同学参与了农户访谈工作。本课题

作为中国社会科学院国情调研特大项目的子课题，课题组先后两次赴林甸县及东胜村深入调研，通过座谈会以及问卷调查的方式，获取了较为翔实的资料及数据，最终的调研报告一定能为林甸县精准扶贫精准脱贫工作提供有益帮助。

// 001 第一章 绪 论

/ 003 第一节 研究背景及意义

/ 009 第二节 精准扶贫国内外研究现状

/ 025 第三节 研究方法

/ 026 第四节 研究思路

// 029 第二章 调查区域概况

/ 031 第一节 林甸县自然地理概况

/ 032 第二节 林甸县社会经济发展现状

/ 036 第三节 东胜村概况

/ 037 第四节 东胜村社会经济发展现状

/ 049 第五节 东胜村农户家庭生活及生产情况

// 067 第三章 东胜村精准扶贫精准脱贫现状

/ 069 第一节 林甸县精准扶贫工作机制

/ 075 第二节 东胜村致贫因素分析

/ 084 第三节 东胜村精准扶贫取得的成效

/ 095	第四节	东胜村精准扶贫精准脱贫过程中存在的问题
/ 099	第五节	东胜村精准扶贫精准脱贫实现路径
// 103	第四章	东胜村精准扶贫农户满意度影响因素分析
/ 105	第一节	历史回顾
/ 107	第二节	数据来源与研究方法
/ 117	第三节	结果分析
/ 119	第四节	结论与政策建议
// 129	第五章	东胜村精准扶贫机制优化与创新
/ 131	第一节	扶贫的主体及脱贫对象
/ 137	第二节	东胜村脱贫模式优化
// 145	参考文献	
// 149	后 记	



第一章

绪 论