

CAIZHENG YU SHAOXING XINNONGCUN JIANSHE

财政与 绍兴新农村建设

求嫣红 ◎ 主编



宁波出版社
NINGBO PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

财政与绍兴新农村建设 / 求嫣红主编. — 宁波: 宁波出版社,
2018. 6

ISBN 978-7-5526-3257-6

I. ①财… II. ①求… III. ①农村—社会主义建设—
研究—绍兴 ②农村财政—研究—绍兴 IV. ① F327. 553
② F812. 553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 143232 号

财政与绍兴新农村建设

求嫣红 主编

责任编辑 张雅光

责任校对 李 强 熊雪婷

装帧设计 金字斋

出版发行 宁波出版社 (宁波市甬江大道 1 号宁波书城 8 号楼 6 楼)

电 话 0574-87287264 (编辑部)

网 址 <http://www.nbcbs.com>

印 刷 宁波白云印刷有限公司

开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 13

字 数 180 千

版次印次 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

标准书号 ISBN 978-7-5526-3257-6

定 价 48.00 元

如发现缺页或倒装,影响阅读,请与发行商联系调换

第一章 我国新农村建设的理论探究

- 第一节 新农村建设的概念 002
- 第二节 新农村建设的提出及意义 004

第二章 国内外新农村建设的经验与借鉴

- 第一节 国内新农村建设的经验与借鉴 008
- 第二节 国外新农村建设的经验与借鉴 014

第三章 财政与新农村建设

- 第一节 财政在新农村建设中的作用 034
- 第二节 财政与绍兴的新农村建设 038

第四章 绍兴新农村建设财政实证分析与对策

- 第一节 数据来源及模型建立 063
- 第二节 实证分析 067
- 第三节 新农村建设对策 074

第五章 绍兴新农村建设的整体推进

- 第一节 绍兴新农村建设的历程 082
- 第二节 绍兴新农村的政治建设 089
- 第三节 绍兴新农村的经济建设 093
- 第四节 绍兴新农村的文化建设 133
- 第五节 绍兴新农村的社会建设 156

第六章 绍兴新农村建设的缤纷探索

- 第一节 柯桥豕斜村:打造历史文化名村 165
- 第二节 柯桥谢家坞村:现代化农业发展之路的探索 170
- 第三节 上虞祝温村:打造美丽乡村样板 173
- 第四节 上虞西湖村:建设村民综合活动设施 177
- 第五节 诸暨上下文村:建设美丽乡村 181
- 第六节 嵊州山王村:打造美丽宜居示范村 184
- 第七节 嵊州江夏村:打造蔬菜专业合作社联合社 188
- 第八节 新昌外婆坑村:打造旅游胜地 191
- 第九节 新昌:发展全域乡村旅游 198

参考文献 202

第一章

我国新农村建设的 理论探究



第一节 新农村建设的概念

社会主义新农村建设是指在社会主义制度下,按照新时代的要求,对农村进行经济、政治、文化和社会等方面的建设,最终实现把农村建设成为经济繁荣、设施完善、环境优美、文明和谐的社会主义新农村的目标。中国共产党十六届五中全会提出要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,扎实稳步推进社会主义新农村建设。

生产发展,是新农村建设的中心环节,是实现其他目标的物质基础。建设社会主义新农村好比修建一幢大厦,经济就是这幢大厦的基础。如果基础不牢固,大厦就无从建起。如果经济不发展,再美好的蓝图也无法变成现实。

生活宽裕,是新农村建设的目的,也是衡量我们工作的基本尺度。只有农民收入增加了,衣食住行改善了,生活水平提高了,新农村建设才能取得实实在在的成果。

乡风文明,是农民素质的反映,体现农村精神文明建设的要求。只有农民群众的思想、文化、道德水平不断提高,崇尚文明、崇尚科学,形成家庭和睦、民风淳朴、互助合作、稳定和谐的良好社会氛围,教育、文化、卫生、体育事业蓬勃发展,新农村建设才是全面的、完整的。

村容整洁,是展现农村新貌的窗口,是实现人与环境和谐发展的必然要求。社会主义新农村呈现在人们眼前的,应该是脏乱差状况从根本上得到治理、人居环境明显改善、农民安居乐业的景象。这是新农村建设最直观的体现。

管理民主,是新农村建设的政治保证,显示了对农民群众政治权利的尊重和维护。只有进一步扩大农村基层民主,完善村民自治制度,真正让农民群众当家做主,才能调动农民群众的积极性,真正建设好社会主义新农村。

新农村建设包含四个方面的建设:

1. 社会主义新农村的经济建设,主要指在全面发展农村生产的基础上,建立农民增收长效机制,千方百计增加农民收入。

2. 社会主义新农村的政治建设,主要指在加强农民民主素质教育的基础上,切实加强农村基层民主制度建设和农村法治建设,引导农民依法行使自己的民主权利。

3. 社会主义新农村的文化建设,主要指在加强农村公共文化建设的基礎上,开展形式多样的、体现农村地方特色的群众文化活动,丰富农民群众的精神文化生活。

4. 社会主义新农村的社会建设,主要指在加大公共财政对农村公共事业投入的基础上,进一步发展农村的义务教育和职业教育,加强农村医疗卫生体系建设,建立和完善农村社会保障制度,以期实现农村幼有所教、老有所养、病有所医的愿望。

第二节 新农村建设的提出及意义

我国从 2004 年至 2018 年连续十五年发布以“三农”（农业、农村、农民）为主题的中央一号文件，强调了“三农”问题在中国的社会主义现代化建设时期“重中之重”的地位。2005 年，党的十六届五中全会正式提出了新农村建设。会议提出建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，扎实稳步地加以推进。此后，党的十六届六中全会、十七大、十七届三中全会、十八大等均对新农村建设提出了具体要求。在国家政策的指导和支持下，近十年来，我国新农村建设蓬勃开展，取得了不少成果。

我国是一个农业大国。改革开放以来，我国工业发展迅速，相对而言，农业发展就比较缓慢。尽管农业也在一定程度上取得了发展，但是城乡差距依然较大，农村的落后地区仍然很多。我国统计年鉴显示：2015 年，全国城镇居民人均可支配收入 31790.3 元，而农村居民人均纯收入只有 10772.0 元，城乡居民收入比例约为 2.95:1，与 2005 年城乡居民收入比例 3.22:1 相比，有所下降，但相比于 1978 年城乡居民收入比例 2.57:1，仍然偏高。目前我国全面建设小康社会的重点难点在农村，没有农村的小康，就没有全社会的小康；没有农业的现代化，就没有国家的现代化。

建设社会主义新农村,是贯彻落实科学发展观的重大举措。科学发展观的重要内容之一,就是经济社会的全面协调可持续发展,城乡协调发展是其重要的组成部分。全面落实科学发展观,必须保证占人口大多数的农民参与发展进程、共享发展成果。如果我们忽视农民群众的愿望和切身利益,农村经济社会发展长期滞后,我们的发展就不可能是全面协调可持续发展的,科学发展观就无法落实。我们应当深刻认识建设社会主义新农村与落实科学发展观的内在联系,更加自觉、主动地投身于社会主义新农村建设,促进经济社会发展尽快转入科学发展的轨道。

建设社会主义新农村,是确保我国现代化建设顺利推进的必然要求。国际经验表明,工农城乡之间的协调发展,是现代化建设成功的重要前提。一些国家较好地处理了工农城乡关系,经济社会得到了迅速发展,较快地迈进了现代化国家行列。也有一些国家没有处理好工农城乡关系,导致农村长期落后,致使整个国家经济停滞甚至倒退,现代化进程严重受阻。我们要深刻汲取国外正反两方面的经验教训,把农村发展纳入整个现代化进程,使社会主义新农村建设与工业化、城镇化同步推进,让亿万农民共享现代化成果,走具有中国特色的工业与农业协调发展、城市与农村共同繁荣的现代化道路。

建设社会主义新农村,是全面建设小康社会的重点任务。我们正在建设的小康社会,是惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,其重点在农村,难点也在农村。改革开放以来,我国城市面貌发生了巨大变化,但大部分地区农村面貌变化相对较小,一些地方的农村尚未开通公路,群众看不起病、喝不上干净水,农民子女上不起学。这种状况如果不能有效改善,全面建设小康社会就会成为空话。因此,我们要通过建设社会主义新农村,加快全面建设小康社会的进程。

建设社会主义新农村,是保持国民经济平稳较快发展的持久动力。扩大国内需求,是我国发展经济的长期战略方针和基本立足点。农村集中了我国数量最多、潜力最大的消费群体,是我国经济增长最可靠、最持久的动力源泉。通过推进社会主义新农村建设,可以加快农村经济发展,增加农民收入,使亿万农民的潜在购买意愿转化为巨大的现实消费需求,拉动整个经济的持续增长。特别是通过加强农村道路、住房、能源、水利、通信等建设,既可以改善农民的生产生活条件和消费环境,又可以消化当前部分行业过剩的生产能力,促进相关产业的发展。

建设社会主义新农村,是构建社会主义和谐社会的重要基础。当前,我国农村社会关系总体是健康、稳定的,但也存在一些不容忽视的矛盾和问题。推进社会主义新农村建设,加快农村经济社会发展,有利于更好地维护农民群众的合法权益,缓解农村的社会矛盾,减少农村不稳定因素,为构建社会主义和谐社会打下坚实基础。

从新农村建设的内容来看,比如农村基础设施、教育、医疗、环境、文化等都具有公共产品的特征。因此,要做好新农村建设,必然离不开财政的支持。而现有的研究多侧重于财政支持农业这一角度,从财政视角研究新农村建设问题的相关研究比较少。因此从经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面综合考虑,财政视角下的新农村建设具有研究意义和参考价值。

第二章

国内外新农村建设的 经验与借鉴



第一节 国内新农村建设的经验与借鉴

十几年来,在国家政策的指导和支持下,我国新农村建设蓬勃发展,取得了不少成就。较之以前,我国城乡差距在逐渐缩小,农民物质生活越来越宽裕,精神生活越来越多彩。

2005年,中央正式提出了建设社会主义新农村的政策思想。随后十几年,陆续有相关文件出台。为响应中央政府的政策号召,各地陆续开展了新农村建设,不管是较发达地区,如三大经济发达区——京津冀经济圈、长三角经济圈和珠三角经济圈,还是欠发达地区,如西部地区,都在积极进行新农村建设。绍兴市处于长三角经济圈,为较发达地区。因此,本节重点分享三大经济发达地区的新农村建设经验。

一、京津冀地区——发展特色产业,带动全村发展

在北京市郊区有不少新农村建设的示范点,涌现出不少富裕村。例如韩村河村,是中国十大“名村”之一,是北京市乃至全国社会主义新农村建设的示范点,靠发展建筑业带动全村农民共同致富的典型村。

新农村建设以来,韩村河村在党委书记田雄的带领下,以建筑业为

主,带动相关产业发展,实现村民致富的目标。韩村河村在生产发展上重点发展建筑业,在抓好建筑业主业发展的同时向水利水电、市政道路、房地产开发等多元化方向发展。其次,韩村河村积极发展农业,农业生产从种到收实现了全过程机械化规模经营,连续多年被北京房山区政府评为“十佳规模农场”。此外,该村凭借自然资源优势,积极发展旅游业,以“韩村河 3A 级文明旅游景村”为中心,加上周边众多名胜古迹,构成了得天独厚的旅游资源。随着该村经济发展,村民收入逐渐增加,生活变得富裕了。于是,在社会保障方面,补助力度逐渐加大,基础生活设施也有所改进。此外,村里每年拿出 30 余万元订阅各种报刊;每年投资 20 多万元,举办各类培训班;后投入 300 多万元,选派青年骨干进高等院校学习,已培养大专生 1000 多名,中专生 4000 多名。村民的文化素质整体上也有所提高。在新农村政治建设方面,韩村河村实行了村务公开和民主管理。

通过一系列的新农村建设,韩村河村经济发展迅速,村民富裕水平较高,成了北京市乃至全国社会主义新农村建设的示范点。

二、长三角地区——“五位一体”的发展模式

美丽乡村建设是社会主义新农村建设在湖州的具体实践形式,也是湖州新农村建设的精彩之作。根据社会主义新农村建设目标要求,湖州以科学发展观为指导,确立了“以人为本、城乡统筹、科学发展、生态文明、合作共赢”的基本理念,并在此基础上形成了“以科学促进发展,以市场激活发展,以合作带动发展,以统筹保障发展,以制度持续发展”的“五位一体”的发展模式。

湖州新农村建设坚持城乡统筹发展规划先行,新农村建设和新型城镇化联动进行,在城乡统筹规划下合理利用农村土地,充分利用农村自然资源,发展农业和旅游业。同时注重科技的提升,如将高新技术运用于竹产品的生产。在发展经济的同时兼顾发展生态、教育、文化等。湖州与浙江大学合作共建新农村试验示范区,借助高校的科研实力,带来农业生产方式的改进,建立了新型农业技术创新和推广体系。此外,党政善治发挥了良好的领导作用,坚持以科学发展观为指导,统领全局,把握经济发展的方向。

三、珠三角地区——十项工程多种模式下的新农村建设

珠三角地区农村经济相对发达。

番禺钟村是珠三角地区新农村建设的典型代表之一。番禺钟村位于珠三角中心腹地,在政府领导和扶持下,新农村建设成效显著。遵照广州市新农村建设的要求,该地出台了一系列政策,成立新农村建设工作组,研究形成《钟村镇新农村建设十项工程细化方案》,以具体指导新农村建设工作。当地政府十分重视新农村建设,财政投入较大,从2005年开始,钟村连续3年每年每个村拨款25万元,3年共投入1275万元,打造文明村建设工程。结合开展“双百共建文明村”活动,钟村又加大了对新农村建设的投入。其次,钟村一直把发展经济放在首位,全力促进产业结构转型升级,通过优化农业生产布局和品种结构,以科技为核心,强化工业生产,抓住机遇,积极推进第三产业发展。此外,钟村通过引进人才,开展各类职业培训,积极提高村民素质,同时加强该地文化、医疗卫生、基础设施及社会治安等方面的建设。最后,钟村还注重农村基层

党组织建设和基层民主建设。

钟村模式是一种全方位、多元化的新农村建设模式。其融合了多种建设模式,通过积极探索,开展适合本地实际情况的新农村建设,取得巨大成效。

四、新农村建设的经验总结

(一) 发挥产业优势,提高产业带动效果,优化产业结构

新农村建设最根本的是发展农村经济,提高农民收入,缩小城乡差距。因此在产业选择上,一定要结合本村实际情况,发挥产业优势,做大做强优势。充分挖掘当地资源,形成特色经济产业,如韩村河村。同时,利用好地理位置优势,尤其是近城郊区农村,主动接受城市产业的转移,特别是文化、休闲、旅游、会展等服务业的转移,既有利于带动本地经济的发展,又充分利用了农村的地理优势,并且基本不会带来环境的污染。

(二) 加快高新产业、现代服务业和农业的融合

当农村经济有了一定发展后,可以学习湖州,走产学研之路,进一步发展新农村经济。一方面可与高校或科研机构联合办产业,一方提供技术,一方提供资源和劳力;另一方面也可以和特色企业合作,学习其经营之道,通过农业产业化经营及科技水平的提高,带动其他相关产业的发展,这样有利于促进一、二、三产业联合发展,延伸产业链条,更好地发展新农村经济。

（三）改善社会环境

经济发展的同时需要良好的社会环境，否则就会在一定程度上抑制经济的可持续发展。我们可以在各典型村的案例中看到一些共同点，就是不断改善新农村的社会环境，包括基础设施的健全、医疗卫生水平的提高、教育文化设施的完善；一些村也开始着手基础娱乐设施的建设，社会保障设施基本形成。此外，新农村越来越重视环境的保护，注重生态文明的建设。良好的社会环境对整个村子的经济建设起到促进作用，良好的社会环境能留住人才，也能吸引人才，还能让村民有归属感。

（四）村级领导的带领至关重要

在现代环境下，新农村建设主要还是要靠政府的正确引领，制定适合当地实际情况的相关政策，及时、适宜地解决新农村建设中的问题，正确引导新农村发展的方向。因此，要加强农村基层组织建设和民主管理，提高村级班子的领导能力和行政服务能力，完善农村基层政权组织管理，做到法制化、规范化、程序化，形成良好的组织运行构架和工作氛围，同时带动村民积极参与新农村建设。

（五）农村实用人才的培养

在新农村建设中，农村实用人才非常重要，如江苏的华西村、北京的韩村河村，都是由优秀的带头人和实用人才带动了经济的发展。他们中有人懂技术，有人懂经营，有人会管理，在他们的带领下两村经济快速发展，成为全国有名的富裕村。由此可见，新农村建设要注重人才的引进，注重人才的培训，“人才兴村”是新农村建设的重要举措之一。

（六）城乡一体化发展

随着农村经济的发展,农村生活方式也在改变,城乡差距不断缩小。城乡一体化就是要把工业与农业、城市与乡村、城镇居民与农村村民作为一个整体,通过体制改革和政策调整,促进城乡在规划建设、产业发展、市场信息、政策措施、生态环境保护、社会事业发展等方面的一体化,改变长期形成的城乡二元经济结构,实现城乡在政策上的平等、产业发展上的互补、国民待遇上的一致,让农民享受到与城镇居民同样的文明和实惠,使整个城乡经济社会全面、协调、可持续发展。因此,在新农村建设过程中,要做到城乡统筹,合理规划,注意城乡一体化过程中农民土地流转及就业等问题,努力实现农村居住方式城镇化,就业方式多样化,生活方式市民化,以及收入方式多元化,实现城乡一体化发展。