

山东社会科学院创新工程重大项目

“知与行”丛书 主编·唐洲雁

中国共产党管党治党 理论与实践研究

杨金卫 韩冰 等著

中国社会科学出版社

山东社会科学院创新工程重大项目

“知与行”丛书 主编·唐洲雁

中国共产党管党治党 理论与实践研究

杨金卫 韩冰 等著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党管党治党理论与实践研究 / 杨金卫等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2017. 7

(“知与行”丛书 / 唐洲雁主编)

ISBN 978-7-5203-0299-9

I. ①中… II. ①杨… III. ①中国共产党—党的建设—研究
IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 099956 号

出 版 人 赵剑英

责任编辑 冯春风

责任校对 张爱华

责任印制 张雪娇

出 版 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

网 址 <http://www.csspw.cn>

发 行 部 010-84083685

门 市 部 010-84029450

经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司

装 订 廊坊市广阳区广增装订厂

版 次 2017 年 7 月第 1 版

印 次 2017 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 16

插 页 2

字 数 210 千字

定 价 46.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话:010-84083683

版权所有 侵权必究

“知与行”丛书

总 序

中国特色社会主义事业是在中国共产党的坚强领导下，在理论与实践的双重探索中不断前进的。坚持理论与实践相结合，坚持知与行的统一，是党和国家的事业不断前进和从胜利走向胜利的重要经验和保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持把马克思主义的基本原理与中国国情实际相结合，围绕我国改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等重大理论和实践问题，创造性地提出了一系列治国理政的新理念新思想新战略，在推进中国特色社会主义理论创新和实践创新的良性互动中，开辟了马克思主义在中国发展的新境界。深入学习研究习近平总书记治国理政的新理念新思想新战略，并用来指导具有许多新的历史特点的伟大斗争、推进党的建设新的伟大工程、推进中国特色社会主义伟大事业，对于我们顺利实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦，具有十分重大的意义。

近年来，山东社会科学院作为全国社科理论界的一支重要力量，追踪党的十八大以来理论创新研究，在马克思主义中国化、毛泽东思想、中国特色社会主义理论体系、

习近平总书记系列重要讲话精神、习近平治国理政新理念新思想新战略，以及关系我国经济社会发展的一系列重大理论和现实问题研究方面，取得了一批在全国有重要影响的理论研究成果和对策研究成果，在《人民日报》《光明日报》《经济日报》和《求是》等重要报刊发表理论文章60多篇，在人民出版社、中央文献出版社、中国社会科学出版社、社科文献出版社出版理论著作30多部。

2015年，山东社会科学院启动实施哲学社会科学创新工程，确立了“重大理论和现实问题研究”课题，由我担任首席专家，多位科研骨干担任执行专家，吸收全院30多位科研人员组成研究团队，分别开展全面小康社会、深化改革开放、推进依法治国、国家治理现代化、从严管党治党等方面的研究。在此基础上，编写了一套“知与行”丛书，共四本，分别是：《小康社会建设理论与实践研究》（张凤莲等著），《推进深化改革理论与实践研究》（唐洲雁等著），《法治国家建设理论与实践研究》（谢桂山等著），《中国共产党管党治党理论与实践研究》（杨金卫、韩冰等著）。

这套丛书由我担任主编，确定丛书及各分册的主题、框架和写作提纲，组织团队反复研究、讨论书稿的内容和写法，统一起草了各分册的导言，审定了全部书稿、统改了部分书稿，并参予撰写了若干章节。由于忙于事务，加上时间有限、知识面有限，对个别分册修改不多，难免留下遗憾。杨金卫、张凤莲、谢桂山、韩冰等担任分册主编，具体组织实施各册的研究写作工作。各册主编除了认真组织写作、落实进度、修改本册书稿之外，还要担当主要章节的写作重任，付出了辛勤劳动。全体团队成员兢兢

业业，深入研究，认真撰写，反复修改，展现了我院实施创新工程之后科研人员崭新的精神风貌和严谨治学的科学态度。

本丛书是一套全面阐述和系统解读十八大以来党的理论与实践创新的学术著作，是山东社会科学院实施创新工程的标志性成果之一，也是我院追踪研究十八大以来党的理论创新的阶段性成果之一，敬请广大理论工作者和实际工作者提出宝贵意见。

是为序。

唐洲雁

2017年7月16日

前 言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在全局和战略的高度，准确把握世情、国情、党情的深刻变化，提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党“四个全面”的战略思想和战略布局，成为实现“两个一百年”奋斗目标和实现中华民族伟大复兴中国梦的重要指针。从严治党是马克思主义政党的重要特征和鲜明特色，是中国共产党的一贯方针和优良作风。

一 从严治党是协调推进“四个全面” 战略布局的根本保证

打铁还需自身硬。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是协调推进“四个全面”战略布局的根本保证。坚持党要管党、从严治党，是党的宗旨要求，党性体现和任务使然。党要保持先进性和纯洁性，广大党员必须充分发挥先锋模范作用，各级党组织必须始终保持战斗力和凝聚力。只有从严治党，才能使党不断增强号召力、

向心力、凝聚力，牢固树立党的权威、党的形象，巩固党的执政地位，提高党的执政能力，团结带领各族人民一同前进。协调推进“四个全面”战略布局，必须坚持从严治党。

首先，从严治党是全面建成小康社会的根本要求。全面建成小康社会是实现中华民族伟大复兴的关键一步，是实现现代化和建设中国特色社会主义的必经阶段。党的十一届三中全会以后，我们党把工作重心转移到经济建设上来，确立了小康社会的发展目标，从基本小康到全面小康，是一个历史性的跨越，标志着我国经济发展水平和综合国力的大幅提升，也标志着人民生活水平的不断提高。全面建成小康社会目标的提出，对我国经济社会的发展进步和中国特色社会主义事业的发展，都具有划时代的意义。对中国共产党来说，也提出了新的更高的要求。全面建成小康社会，要求我们党在领导人民治国理政的实践中，必须围绕全面建成小康社会的目标来不断探索并且取得新的成就，必须不断适应新的形势和新的实践对党的自身建设提出新的要求。全面建成小康社会是一个涉及全局性、整体性的发展目标，全面从严治党也是一个更加全面、强调从严的党建新思路，全面建成小康社会需要坚持全面从严治党作为保证，全面从严治党是全面建成小康社会的根本要求，二者必须相辅相成，不可分割。

其次，从严治党是全面深化改革的政治保障。全面深化改革，是一场前所未有的深刻变革，涉及经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，其广泛性、深刻性前所未有。当前，改

革已经进入攻坚期和深水区，各种思想文化相互激荡，各种矛盾相互交织，各种诉求相互碰撞，各种力量竞相发声，推进改革的敏感程度、复杂程度前所未有。这就要求党的领导只能加强，不能削弱；只能更加科学完善，不能落后于形势发展。全面深化改革，要求我们必须在党的坚强领导下，毫不动摇地坚持社会主义道路，坚持社会主义市场经济改革方向，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，以完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为总目标，从我国国情和经济社会发展实际出发，有选择地确定改革内容，有步骤地推动改革进程。因此，党在新的历史起点上领导和推进全面深化改革，责任重大，使命崇高，任务艰巨。全面深化改革是一场深刻的社会变革，既要坚持党的领导核心地位，也必须坚持从严治党，提高党领导驾驭改革、重组利益格局的能力，提高党引领、促进、实现发展的能力。只有加强和改善党的领导，坚持全面从严治党，才能确保全面深化改革的正确方向，为全面深化改革提供强大动力。

再次，从严治党是全面依法治国的重要保证。法律是治国之重器，良法是善治之前提。全面依法治国就是要在党的领导下，通过建立和完善完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系和完善的党内法规体系，更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，从而使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好。同时，只有全面依法治国，更好地发挥法治的引领和规范作用，促进国

家治理体系和治理能力现代化，才能把权力关进制度的笼子里，严明政治纪律和政治规矩，用法治手段保障党内的清风正气，为全面从严治党保驾护航。全面依法治国与全面从严治党是相辅相成的。全面依法治国要求全面从严治党，依宪执政、依法行政、公正司法，崇尚法律至上，维护法律权威；要求作为“关键少数”的领导干部必须带头遵法守法，防止权力阻挠执法、干预司法、非法剥夺公民权利，实现党的建设与治国理政的统一，为全面依法治国提供坚强政治保证。

最后，从严治党是加强党的建设的必然要求。事实反复证明，办好中国的事情关键在党。改革开放近40年来，我们始终以改革为强大动力，推动党和国家各项事业取得举世瞩目的伟大成就。在这一过程中，我们党不仅为伟大事业提供了坚强的组织保证，党的建设也在实践中不断加强。目前，我国改革发展已经进入了一个崭新阶段，改革进入深水区、攻坚期，改革面临的矛盾之多前所未有，改革面临的难度之大也是前所未有，党的建设也面临“四大考验”“四种危险”等一些新问题新挑战。在新的历史起点上，我们党能否克服重重障碍和阻力，能否化解来自各方面的风险和挑战，能否在深层次矛盾和问题的解决上有所突破和推进，直接关系到改革事业的成败。协调推进“四个全面”战略布局，除了要有坚定的决心外，还必须坚持党要管党、从严治党，深化党的建设制度改革，使党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，为协调推进“四个全面”战略布局提供政治保证，为实现“两个一百年”奋斗目标凝聚共识、凝聚力量。

二 从严治党是协调推进“四个全面” 战略布局的关键所在

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，从推进中国特色社会主义事业发展和党的建设新的伟大工程的战略高度，作出了全面从严治党的战略部署，采取了一系列管党治党的重大措施，并且取得了一些重大突破和重大成效，突出体现了治国必先治党、治党务必从严的治党治国新思路。全面从严治党，从根本上说，就是要解决好“带头人”“领路人”的问题，必须推进党的建设制度改革，必须坚持党要管党、从严治党，这是协调推进“四个全面”战略布局的根本和关键所在。

首先，协调推进“四个全面”战略布局必须充分发挥党的领导核心作用。办好中国的事情，关键在党。协调推进“四个全面”战略布局，面临着许多新问题新挑战，需要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，团结带领全国各族人民一道前进。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，是我国各项事业成功的根本保证。中国共产党的核心领导地位不是自封的，而是经过长期艰苦卓绝的努力并付出巨大的牺牲确立的，是在社会主义建设和改革中不断得以巩固的，因而是历史的选择、人民的选择。新中国成立60多年、改革开放30多年来，中国之所以能取得举世瞩目的成就，一个最根本的原因就在于有中国共产党的坚强领导，这是一条重要的历史经验，也是我们的根本政治原则。历史反复证明，一个忠实地代表人

民利益、国家利益和民族利益的强大政党，是中国特色社会主义事业不断取得胜利的重要前提，也是协调推进“四个全面”战略布局的根本保证。

其次，协调推进“四个全面”战略布局必须不断深化党的建设制度改革。邓小平同志曾经强调指出：“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题，关系到党和国家是否改变颜色，必须引起全党的高度重视。”^①党的十八届三中全会把“紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革”作为全面深化改革的重要内容，充分体现了制度建设在整个党的建设体系中的极端重要性，顺应了全面深化改革对党的制度建设的新要求，同时也为加强和改善党的领导指明了实现路径。协调推进“四个全面”战略布局，要求通过深化党的建设制度改革，把党的领导更好体现到治国理政各方面，完善党总揽全局、协调各方的领导体制和工作机制，有利于党的政治领导、思想领导、组织领导的落实，有利于党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求的贯彻。在协调推进“四个全面”战略布局中，要着眼调动各级党组织和广大党员干部投身改革的积极性、主动性和创造性，营造鼓励改革、支持改革的良好环境，强化敢于担当、攻坚克难的用人导向，形成同心协力促改革、谋发展的强大力量。

再次，协调推进“四个全面”战略布局必须始终坚持党要管党、从严治党。作为“四个全面”战略布局的关键所在和根本保证，全面从严治党的提出，表明了党中央整

^① 《邓小平文选》第二卷，人民出版社1994年版，第333页。

体性、系统性管党治党的意志与决心，是党的建设理论的创新与发展，是对党的执政规律的深刻把握和科学运用。全面从严治党，重点在“全面”，关键在“治理”，核心在“从严”。在管党治党的范围上，要求各级党组织和全体党员干部在党规党纪面前一律平等一视同仁，党内不允许有不受党规党纪约束的特殊党员和特殊行为；在管党治党的内容上，加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设，坚持从严治理的高标准、严要求，做到不留死角、没有空白；在管党治党的主体上，强化各级党组织和党员干部从严治党的责任约束与行为自觉，人人有责任、层层抓落实；在管党治党的机制上，建立健全管党治党责任制，强化主体责任和监督责任，严格责任追究；在管党治党的成效上，要以“踏石留印、抓铁有痕”的劲头确保取得实效，不达目的决不收兵。

三 在协调推进“四个全面”战略布局中把从严治党推向深入

全面从严治党是新时期管党治党的重要指针，既要立足当前着力解决好突出问题，也要着眼推进党的建设伟大工程长期坚持下去。协调推进“四个全面”战略布局对从严治党提出了新要求，在党的建设实践中必须突出全面从严治党这条主线，要求我们必须切实担负起管党治党的责任，把全面从严治党的要求进一步落到实处。

首先，必须牢固树立和不断增强管党治党的意识，为全面从严治党奠定坚实的思想基础。思想是行动的先导，

行动上的自觉源于思想上的坚定和认识上的清醒。协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实全面从严治党的各项任务，要求全党上下必须进一步增强管党治党、从严治党的意识，切实把从严治党作为各级党组织和全体党员干部的自觉行动。习近平同志强调指出：“从严是我们做好一切工作的重要保障。我们共产党人最讲认真，讲认真就是要严字当头，做事不能应付，做人不能对付，而是要把讲认真贯彻到一切工作中去，作风建设如此，党的建设如此，党和国家一切工作都如此。”^① 全面从严治党，作为一种新的党建理念和执政态度，体现了新一届中央领导集体治党治国的新思想新举措，是协调推进“四个全面”战略布局的根本政治保证，必须使各级党组织和全体党员正确理解和深刻认识全面从严治党这一党的建设的新常态，更加自觉地按照党章党规办事，积极营造守纪律讲规矩的浓厚社会氛围，为党风政风和社会风气根本好转作出表率。

其次，必须深刻理解和准确把握管党治党的重点，为全面从严治党探索具体的实践途径。全面从严治党，是一项系统工程，涉及党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设等诸多方面，必须突出管党治党的重点，把握重点任务与重点要求，在一些重点领域和重点问题上实现突破，最重要的就是习近平总书记提出的全面从严治党八个方面的要求：落实从严治党责任，坚持思想建党和制度治党紧密结合，严肃党内政治生活，坚持从

^① 习近平：《在党的群众路线教育实践活动总结大会上的讲话》，《人民日报》2014年10月9日。

严管理干部，持续深入改进作风，严明党的纪律，发挥人民监督作用和深入把握从严治党规律。这八个方面的要求，分析了在世情、国情、党情深刻变化下全面从严治党面临的突出问题，提出了在新的历史条件下全面从严治党面临的主要任务，揭示了新时期全面从严治党需要把握的特点规律，丰富了党的建设理论中全面从严治党的思想观点，既为全面从严治党指明了工作的重点任务，也为全面从严治党提供了具体的实践路径。

最后，必须严格执行和切实落实管党治党的责任制度，为全面从严治党提供科学的机制保障。近年来，随着党风廉政建设和反腐败斗争的不断深入，一大批违法违纪的党员领导干部被查出，上至省部级高官，下至乡镇和村级干部，有些甚至是出现了“塌方式”的腐败，其中不乏“窝案”“串案”。究其原因，主要是当事人本身和党的组织疏于自律和管理，从根本上说，缺乏明确的责任和严格的责任追究，不能按照党纪党规严格要求、严格执行。实践表明，仅仅把规章制度写在纸上、挂在嘴上，落实不到思想上、行动上，责任不明确、制度不落实，从严治党就会成一句空话。因此，全面从严治党，必须按照习近平总书记所强调指出的：“各级党委对职责范围内的党风廉政建设和反腐败斗争负有全面领导责任，党委主要负责人是第一责任人。”^①要“严格执行责任制，分解责任要明确，检查考核要严格，责任追求要到位，让责任落到实处”。^②各级党委（党组）和各级领导干部，要以“钉钉子精神”认真

① 《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》，中央文献出版社、中国方正出版社 2015 年版，第 56 页。

② 同上书，第 56—57 页。



落实党风廉政建设责任制，切实担负起应当担负的责任，履行好应当履行的义务，把从严治党的各项要求落到实处，确保从严治党取得实效。

杨金卫、韩冰
2017年7月

目 录

前 言	(1)
一 从严治党是协调推进“四个全面”战略布局 的根本保证	(1)
二 从严治党是协调推进“四个全面” 战略布局的关键所在	(5)
三 在协调推进“四个全面”战略布局中 把从严治党推向深入	(7)
第一章 党的建设理论的创新与发展	(1)
一 从严治党是马克思主义政党的重要特 征	(1)
二 从严治党是中国共产党的一贯方针和 优良作风	(3)
三 全面从严治党是党建理论的新发展和 对执政规律的新认识	(6)
四 推进全面从严治党必须深化党的建设 制度改革	(8)
第二章 落实管党治党主体责任	(16)
一 必须增强忧患意识，管党治党 一刻不能放松	(17)