



甘 肃 行 政 学 院

学者文丛

GANSU XINGZHENG XUEYUAN
XUEZHE WENCONG

党政建设理论与实践创新研究

DANGZHENG JIANSHE LILUN YU
SHIJIAN CHUANGXIN YANJIU

范 义 著

Fan Yi



甘肃人民出版社



甘 肃 行 政 学 院

学者文丛

党的建设理论与实践创新研究

DANGZHENG JIANSHE LILUN YU

SHIJIAN CHUANGXIN YANJIU

范 义 著

Fan Yi



甘肃人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党政建设理论与实践创新研究 / 范义著. — 兰州 :
甘肃人民出版社, 2018. 9
ISBN 978-7-226-05347-8

I. ①党… II. ①范… III. ①中国共产党—党的建设—文集②政治建设—中国—文集 IV. ①D26-53②D6-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第228962号

责任编辑:肖林霞
封面设计:马吉庆

党政建设理论与实践创新研究

范 义 著

甘肃人民出版社出版发行

(730030 兰州市读者大道568号)

兰州华峰印刷有限公司印刷

开本 710 毫米×1020 毫米 1/16 印张 19.25 插页 2 字数 270 千

2018 年 10 月第 1 版 2018 年 10 月第 1 次印刷

印数:1~1 000

ISBN 978-7-226-05347-8 定价:58.00 元

序 言

编辑出版《甘肃行政学院学者文丛》旨在进一步强化科研基础地位、提高理论和政策研究水平、培养优秀科研人才,促进一流特色行政学院、甘肃社科理论研究重要阵地与陇原特色核心高端智库建设。

应时代而生,从特色而为。甘肃行政学院筹建于1989年,1990年正式挂牌成立,是全国31个(省、市)区中少数自成体系、实行独立办院的省级行政学院之一。学院为省政府直属事业单位,是甘肃省干部教育和公务员培训的主渠道、主阵地,是培养公共管理人员和政策研究人员、开展社会科学研究特别是公共行政理论和政府管理创新研究的重要基地,是党委和政府决策咨询的思想库。建院30年来,学院始终坚持“以改革求生存、以创新促发展”办院方针,着力从严治院,从严管理,充分彰显“行政”、教学科研咨询“三位一体”、开放办学三大特色,以提高领导干部和公务员能力素质、增强公仆意识为重点,不断深化各项制度改革,为甘肃省干部教育和公务员培训事业发展做出了应有贡献。

继承方能有成,创新方能奋进。2017年4月15日,甘肃行政学院领导班子进行了新老交替。在新的历史起

点上,学院科学把握干部教育与公务员培训面临的新形势,以“建设全国高水平、特色行政学院”为目标,以“提高领导干部和公务员能力素质”为核心,以“特色立院、质量建院、创新兴院、人才强院、基础固院、开放办院”为办学方针,立足甘肃干部教育培训实际,着力打造“四大平台”建设:一是打造思想教育平台,筑牢理想信念和党性、公仆意识教育的主阵地;二是打造高质量培训平台,全面贯彻中央和甘肃省委关于干部教育培训工作的各项要求;三是打造高水平理论研究平台,着力构建有中国特色、甘肃风格、陇原气派的哲学社会科学体系的人才队伍;四是打造甘肃核心智库平台,努力服务甘肃省委、省政决策。新问题、新方法、新举措,甘肃行政学院坚持问题导向,准确功能定位,彰显自身特色,破解发展难题、补齐发展短板,立足教学科研咨询和改善办院条件协调发展,围绕中心、服务大局,聚焦主业,实施“八大举措”,倾力将学院打造成为国内一流的公务员教育培训主阵地。

善建者不拔,善抱者不脱。近三十年的办学实践和公务员教育培训经验表明,行政学院的建设和发展,必须牢固确立“教学决定生存、科研决定水平、咨询决定地位、管理决定成效、人才决定未来、基础决定高度”的发展趋向。教学是中心,科研咨询是基础。一方面突出和体现教学培训的主业与中心地位,以提高教学质量为抓手,切实加大对教学一线的投入和支持力度,全面推进教学改革;另一方面着力强化科研咨询基础地位,进一步彰显和发挥专业特色智库作用,以项目为龙头、实施科研咨询精品工程,打造服务甘肃改革发展大局的陇原新型特色高端智库,是实现学院发展目标的必然选择。为此,从2017年开始,学院将国家级、省级和院立等各类优秀科研咨询成果在省内外优秀出版社公开出版。不仅如此,还启动了院立科研精品建设工程,按重大、重点、一般、青年、后期资助等类型确定院立系列科研项目,加大支持力度。同时以《决策参考》《咨政建言》《甘肃行政学院智库研究报告》《甘肃行政学院省情调研报告》《甘肃行政学院学报》为内容,建立了学院系列要报平台。

《甘肃行政学院学者文丛》,承载着甘肃行政学院科研工作者对建设

幸福美好新甘肃的拳拳深情,凝结着各位资深教学研究人员多年的心血和汗水,它既是学院优秀科研成果和科研水平的展示,也是学院科研工作者对甘肃改革发展的思考与探索。我相信,我们的努力必将对认识、研究甘肃大有裨益,能够对促进改革发展、建设幸福美好新甘肃起到借鉴参考作用。我们希望各位领导、专家和广大读者能关心和关注《甘肃行政学院学者文丛》,更希望提出宝贵的意见和建议。

《甘肃行政学院学者文丛》的编辑出版,凝聚着甘肃省委、省政府领导、学院全体教职员工和甘肃人民出版社编辑人员的辛勤付出和不懈努力,在此深表感谢和敬意!

是为序。

甘肃行政学院党委书记、常务副院长 刘进军

2018年5月30日

编辑说明

行政学院是培训公务员、培养公共管理人员和政策研究人员、开展社会科学研究和决策咨询的机构,是政府直属单位。行政学院发挥着公务员教育培训的主渠道作用、公共行政理论和政府管理创新研究的重要基地作用、政府决策咨询的思想库作用。改革开放特别是进入新世纪以来,甘肃行政学院的专家学者按照行政学院的定位,在培训公务员、国有企业管理人员、政策研究人员,承办党委、政府举办的专题研讨班,开展多种形式的委托培训和合作培训;开展哲学社会科学研究,对行政管理体制改革、科学行政、依法行政、社会管理、公共服务等方面的理论和实践问题进行研究;开展决策咨询工作,为党委、政府提供决策咨询;紧紧围绕甘肃省委、省政府中心工作,在全省政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态建设等方面都有丰硕的收获。为了把这些优秀的成果推广到全社会,有效地发挥其应有的学术价值和社会价值,甘肃行政学院党委决定编辑出版《甘肃行政学院学者文丛》。《文丛》由甘肃行政学院党委书记、常务副院长刘进军同志总体负责并为本书作序,甘肃行政学院副院长何元锋同志负责具体编纂工作,甘肃行政学院科研处负责具体实施。《文丛》在编辑出版过程中得到了有关部门、专家学者及甘肃人民出版社的大力支持,在此深表感谢!

目 录

Contents

上 篇 党的建设篇

- 003·····新时期贫困地区农民思想政治教育之我见
- 006·····把好发展新党员的质量关
- 012·····抗日战争时期陈云对党的建设的贡献
- 017·····加强学员党性锻炼应强调的几个问题
- 020·····新时期密切党群关系的心理指标及其机制探讨
- 025·····新形势下党校教师成长规律初探
- 031·····党内监督体制的历史沿革及其经验总结
- 040·····在推动社会历史进步中体现党的先进性
- 044·····从哲学层面审视科学发展观中的“人学”理路
- 052·····干部交流的负面影响及其控制
- 057·····党风概念质态和量态构成方式探究
- 063·····对中国延安干部学院创新教学科研的几点建议
- 067·····党风内外部环境构成与党风环境策略优化
- 078·····试论构建以需求为导向的干部培训机制
- 084·····防止当前行政程序腐败的思考

- 092……深化党的群众工作应遵循的规律
- 096……习近平对反腐倡廉理论的创新发展
- 101……中国特色社会主义领导科学的形成及时代价值
- 113……论习近平“系统性”辩证思想方法
- 117……“把纪律挺在前面”的几点思考
- 121……“秋毫无犯”的长征纪律令人敬仰
- 123……红军长征精神体系的演进形态
- 136……加强长征精神体系性系统性挖掘
- 137……甘肃在红军长征中的战略地位及启示
- 141……营造干部正向激励导向的良好政治生态环境

中 篇 政治建设篇

- 147……试论把农业推向市场过程中的县乡政府行为
- 153……欠发达地区农村社会的转型和组织模式选择
- 169……社会转型时期道德体系的构建导向
- 177……强化生态道德意识 培育低碳生活行为
- 181……催生地方政协委员多出建言成果的思考
- 186……提升地方政协组织参政议政质量水平的思考
- 190……培育中国战略性文化自信必须应把握好的三个大问题

下 篇 甘肃发展篇

- 197……甘肃部分农村集体经济“空壳”现象透析
- 202……强化“中心带动”功能应把握好的几个问题
- 206……实施甘肃“区域发展战略”需理清的几个问题
- 210……启动“兰州新区”建设系统工程需注意的问题
- 214……关于积极推进兰州新区发展的几点思考
- 218……提升兰州核心竞争力的几个问题
- 222……强化政策支持引导促进产业转型升级

- 225……创新兰州新区产业园区模式的思考
- 228……创新产学研合作模式 促进高新技术产业发展
- 231……兰州进一步推进“五城联创”的对策及建议
- 235……甘肃加快实施创新驱动的思考
- 238……办好“文博会”应彰显的几个新境界
- 242……兰州文化旅游发展“点线面”的构想及建议
- 250……甘肃“十三五”发展应把握好的问题
- 254……推介宣传甘肃、兰州口号的建议
- 260……甘肃产业结构调整的思考
- 264……甘肃供给侧改革的三个境界与支撑点
- 269……优势企业走出去提升国际化经营水平
- 271……兰州：“智慧城市”撑起区域中心
- 277……甘肃纵深推进精准扶贫应注重六个结合
- 281……对甘肃省特色新型智库建设的若干思考
- 286……甘肃农产品供给侧结构改革之建议
- 附：论文著作索引

上
篇

党的 建设 篇

新时期贫困地区农民思想政治教育之我见^①

目前，随着农村改革向纵深发展，农村新经济体制的不断增长，占全国总人口 80% 的农民，特别是贫困地区农民思想政治教育工作的任务不是减轻了而是加重了。党的十三大政治报告指出：“改革开放和社会主义商品经济的发展，要求我们必须重视、加强和改进党的思想政治工作。”“我们要继承党的思想政治工作的好传统，并且努力创造适应新形势的各种有效途径和具体途径，切实把思想政治工作贯穿于建设和改革的各个领域”。

如何加强新时期贫困地区农民的思想政治教育工作，是关系到能不能贯彻好党在农村所实施的一系列方针、政策，继续深化农村改革的基本保证，也是新时期农村工作面临的一个亟待研究解决的新课题。我们认为，加强农民的思想政治教育工作，帮助农民提高对农村改革的理性认识和心理能力，真正解决好国家与农民的关系问题，坚定不移地将农村改革引向深入，把发展农村商品经济，脱贫致富工作落到实处。

一、当前贫困地区农民思想上存在的一些问题

第一，小农经济思想浓厚，商品经济观念淡薄。具体来说，就是自给自足，重农轻商。根据调查掌握的情况，我们这里有些乡村，长期以来由

^①原载《理论学习》，1987 年 12 月（总第 46 期）。

于社会的原因和自然条件的限制，基本上处于比较典型的自然经济状态，农民普遍地形成了以农为本，视土地为命根，轻视商品生产和商品交换的观念。在他们的心目中好像唯独田土靠得住，其他都是由命定。其二，自我满足，自我封闭。就是不能以发展的眼光看问题，总是同过去相比，只要能够安稳地过温饱生活就好了，把温饱当作他们的目标和理想。搞劳务输出怕“受苦吃亏”。外出做工、经商更被一些群众视为邪路。其三，轻视学习，目光短浅。一些农民今天仍凭着简陋的生产工具和狭隘的生产经验，在小天地里从事生产。认为拿锄头把种田不需要读什么书。一部分农户的子女不上学，一到十二三岁时，家长就要他们参加劳动。据某县一个乡的调查，全乡农村劳动力中，不懂使用化肥的占80%，不懂农药使用方法的占70%。在这样的生产技术水平状况下，必然投入多、产出少、劳动生产率低下。

第二，部分农民对党在农村的现行政策缺乏应有的理解和认识。他们忌谈富，怕露富，怕政策变。对党的富民政策抱怀疑态度。一谈及农村经济联合或者双层经营问题，就说是又要吃大锅饭了。根本不知道要使广大农民脱贫致富，走共同富裕的道路，仍然要走联合道路的道理。

第三，有些农民热衷于封建迷信、农闲时还爱聚众赌博。

综上所述，归结为一点都是小农观念在农民思想上的具体反映，它同农村经济的发展很不适应，直接影响着当前农村经济的发展，是发展社会主义商品经济的主要思想障碍。因而贫困地区的农民如不提高认识，转变思想，破除小农观念，农村经济很难实现从自然经济向有计划的商品经济的转变。

二、加强贫困地区农民思想政治教育的主要内容和形式

一是要广泛深入进行党的十一届三中全会以来路线、方针、政策的教育，消除一部分农民至今对党的一些现行政策上这样或那样的误解和疑虑。通过教育力求农民放心、放手地发展商品经济，树立开拓致富的现代意识。

二是要对农民进行正确处理国家、集体和个人三者利益关系的教

育；同时还要教育农民体谅国家的困难，破除依赖国家、依靠上面的思想，树立自力更生、勤俭过日子的思想。

三是要向农民大力宣传、贯穿中央（87）5号文件精神，破除小农经济意识、逐步树立起与商品经济发展相适应的新观念，不能安贫乐道，把基本温饱当作目标和理想。

四是农村各级党组织要经常不断地对农民进行唯物论、无神论的教育，普及科学宣传、反对封建迷信。还要向贫困地区农民大力进行法制宣传教育，做到人人懂法、守法，不断增强农民的法律意识，逐步树立起农村良好的社会秩序。

五是随着农村劳动力构成的显著变化，八十年代的青年农民既是当前农民队伍的主体部分，又是新时期农村思想政治工作的重点。因此要根据他们的特点施以共产主义人生观、历史知识和革命传统的教育。

六是要对广大贫困地区的农民大力进行控制人口、计划生育，男女平等，保护妇女儿童等方面的教育，让农民从思想上认识我国的基本国情。特别要通过宣传控制人口增长的战略意义，让农民树立正确的生育观，提高计划生育的自觉性，真正实现由多育到少生优育的观念转变。

把好发展新党员的质量关^①

党员是党的肌体的细胞。吸收什么人入党，党的质量如何，直接关系到党的性质，影响着党的战斗力。尤其是面对今天国际国内的新形势，把好发展新党员的质量关，对于从严治党，保持党组织的先进性和纯洁性，提高党的战斗力，具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。

发展党员要“坚持标准、保证质量”，这既是马克思主义的党的学说中的一条基本原理，也是马克思列宁主义的一条重要建党原则。早在一百多年前，马克思在为第一国际起草的《国际工人协会共同章程》中，就强调了每一个支部要对它所接受的会员的品质纯洁负责。列宁在创建俄国社会民主工党时，围绕什么人可以入党的问题，同机会主义者进行过激烈的斗争。认为，共产党的力量和作用与其说取决于党员的数量，不如说取决于党员的质量。列宁在十月革命后，曾强调，共产党成为执政党以后，应更加注意提高党员质量，并多次建议

^①原载《甘肃理论学刊》，1991年第5期。

党必须规定严格的入党条件。他还严肃地指出，党的大门只容许能够经受极严格考验的人进来，“徒有其名的党员就是白给，我们也不要。世界上只有我们这样的执政党，即革命工人阶级的党，才不追求党员的数量，而注意提高党员的质量和清洗混进党里来的人。”

我们党从诞生之日起，就十分强调按列宁的建党原则，做好发展党员工作。尤其新中国成立以来，中央对发展党员工作的指导方针，虽然在不同时期有过一些不同的提法，但总的趋势和总的要求，都是要保证党员质量。就是说，坚持标准，改善结构，保证质量，是我们党在发展党员工作上的一贯指导思想。党的第一次全国代表大会就决定吸收党员要特别谨慎，严加选择，把真正为共产主义献身的同志吸收到党内来。1956年，邓小平同志在八大《关于修改党的章程的报告》中也指出：“为提高党员的标准而斗争，这是当前党的重要的政治任务之一。”这还就是说，发展党员要坚持标准，保证质量。可惜，这个指导思想有的时候被忽视了，有的时候被破坏了。新中国成立以来，曾经出现过几次降低标准的大发展，都造成了不良后果。尤其是十年“文化大革命”中，林彪、“四人帮”为了篡党夺权，另立党员标准，突击发展党员，给我们党造成了思想上、组织上、作风上的严重不纯。粉碎“四人帮”后，在揭、批、查过程中，全国各地都处理了一批突击发展党员的党籍问题。

党的十一届三中全会以来，中央又多次召开发展党员工作座谈会，总结了“文化大革命”中突击发展党员的经验教训，就如何做好新时期发展党员工作，明确提出了“坚持标准，保证质量。改善结构，慎重发展”的指导方针。1990年8月，中央组织部又依据《中国共产党章程》的规定，颁布了《中国共产党发展党员工作细则（试行）》，正确理解这一“细则”，是做好发展党员工作的重要前提，也是基层党组织的重要责任。现在多数地方和单位的党组织，在此项具体工作中，基本能够汲取教训，总结经验，克服忽视质量的倾向，真正把坚持标准，保证质量放在第一位。发展的新党员质量，总的讲是