

STUDIES ON POLITIC AND GOVERNANCE IN THE
NEW ERA OF CHINA

新时代的政治与 治政研究

王浦劬 等◎著

 人民出版社

J STUDIES ON POLITIC AND GOVERNANCE IN THE
NEW ERA OF CHINA

新时代的政治与 治政研究

王浦劬 等◎著



人 民 出 版 社

责任编辑:毕于慧

封面设计:王欢欢

版式设计:岳秋婧

图书在版编目(CIP)数据

新时代的政治与治政研究/王浦劬等著. —北京:人民出版社,2019.1

ISBN 978-7-01-018948-2

I. ①新… II. ①王… III. ①中国特色社会主义-政治制度-研究

IV. ①D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 282243 号

新时代的政治与治政研究

XINSHIDAI DE ZHENGZHI YU ZHIZHENG YANJIU

王浦劬等 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

天津市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 1 月第 1 版 2019 年 1 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:29.75

字数:425 千字

ISBN 978-7-01-018948-2 定价:89.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

序 言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高扬中国特色社会主义伟大旗帜，坚持中国特色社会主义发展道路，领导人民展开治党治国治军的伟大实践，统筹推进“五位一体”总体格局和协调推进“四个全面”战略布局，将新发展理念作为发展的基本指引，以社会主义核心价值观作为发展的价值定向，把中国特色社会主义事业推进到了新时代。

新时代的政治建设，是中国特色社会主义建设事业的有机构成内容。围绕着“从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义”^①这一重大时代主题，新时代政治建设逻辑地具有两个相互紧密联系的主题：一是从理论与实践的结合上，回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义政治，如何建设这样的政治？二是基于我国国情、政情，回答新时代治理什么样的国家和怎样治理这样的国家？新时代的这两大主题，构成了我国新时代政治和治政的基本内涵和主要任务。

^① 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》2017年10月28日。

以习近平同志为核心的党中央领导人民有效治理国家的实践，在推进国家治理现代化的历史进程中，为这些主题提供了开拓性的马克思主义回答，构建了新时代中国特色社会主义政治发展和国家治理理论，开创了中国特色社会主义政治建设新局面。与此同时，新时代政治和治政实践展示的丰富多彩而独具特色的政治关系调整 and 治理内容创新，也为在发展着的马克思主义指导下，立足中国本土，构建新时代中国特色、中国风格和中国气派的政治学科，形成中国特色的政治学术成果乃至流派，提供了坚实的现实基础和丰富的理论资源。本书即是我们学术团队在中国特色社会主义政治建设的新的时代方位上，在国家治理现代化的历史进程中，对于我国政治和治理的价值取向、理论观念、战略方略、方针政策和实践问题的初步学术思考和探索所得。

在学术研究意义上，本书围绕新时代国家政治和治政主题，相对集中讨论了两个研究方向和领域的命题：一是中国特色社会主义政治发展和国家治理现代化研究；二是中国特色政治学、尤其是“利益政治学”的学术，由此形成的这些初步成果，体现着我们的学术团队立足于新时代政治和治政的实践基础，坚持本来、吸收外来、面向未来，提炼和验证政治和治政命题，甄别和扬弃吸取既有思想资源，把新时代中国特色社会主义政治和治政的历史发展效应和学术进步效应，转化为中国特色、中国风格和中国气派的学术成果的尝试和努力。就此而言，冠名为《新时代的政治和治政研究》的本书，实际内容涉及新时代的中国政治和国家治理与新时代的政治学科建设和治学发展。

显然，在这其中，新时代的中国政治和国家治理，集中体现在第一篇到第四篇的论述中，这些篇章以规范性方法和实证性方法，

以新时代政治发展理论和理念、国家治理现代化、政府治理现代化、公共服务与公共政策为专题，阐述和验证了新时代中国政治发展和国家治理的思想理论、价值观念、战略方略、体制机制、政策方针和心理动机。而新时代的政治学科建设和学术发展，则集中体现在第五篇中，其中涉及新时代我国政治学科的发展、利益政治学涉及的当代功利主义研究和分析、既有政体和国家结构形式实践的评价以及政治学研究方法。

本书的编辑出版，得到人民出版社领导的积极支持，得到责任编辑毕于慧的鼎力相助，得到我们学术研究团队成员和相关作者的大力支持，谨此致以诚挚感谢！同时，本书出版得到北京大学国家治理研究院许艳、王京京、靳梦醒和王婷的积极相助，一并致以忱谢！

王浦劬

2018年10月1日

于北京大学国家治理研究院

目 录

CONTENTS

第一篇	新时代的中国政治和治政思想	/ 1
	新时代中国特色社会主义政治学前行的航标南针	/ 3
	新时代中国特色社会主义政治发展思想论析	/ 10
	新时代中国特色社会主义行政管理体系建设思想研究	/ 38
	牢固树立以人民为中心的研究导向	/ 56
	“人民性”思维：新时代政治发展的逻辑主线	/ 58
第二篇	新时代的国家治理现代化	/ 65
	新时代国家治理的良政基准与善治标尺	
	——人民获得感的意蕴和量度	/ 67
	深化推进全面从严治党 创新中国特色治党机制	/ 85
	强化党内监督制度建设 推进政党治理现代化	/ 96
	统筹推进依规治党与依法治国	/ 100
	我国经济发展不平衡与社会稳定之间矛盾关系的 化解机制分析	
	——基于人民纵向获得感的诠释	/ 106
	中国“专项治理”论析	/ 129
第三篇	新时代政府治理现代化	/ 141
	新时期中国政府治理现代化的逻辑主线和实施战略	/ 143

论深度审视我国行政信访制度的基本原则	/ 153
我国城市治理现代化的范式选择与路径构想	/ 165
论政府治理现代化与机关事务工作	/ 183
推进机关事务标准化 助力政府治理现代化	/ 188
十八大以来我国省级机关事务管理体制改革的 发展及其思考	/ 193

第四篇 新时代的公共服务与公共政策 / 213

当前党政干部公共服务动机状况调查 ——基于中部某市党政干部的实证研究	/ 215
公务员公共服务动机与社会联系偏好相关性解读 ——基于我国四地级市的实证调查	/ 234
政府购买公共服务中的风险与防范	/ 252
中国政府向社会力量购买公共服务的深度研究	/ 269
京津冀协同发展背景下雄安新区治理理念的变革与重塑	/ 280
超越多重博弈的医养结合机制建构论析 ——我国医养结合型养老模式的困境与出路	/ 300

第五篇 新时代的政治学科和学术发展 / 325

不忘初心、牢记使命，推进新时代政治学的创新发展	/ 327
新时代政治建设 with 政治学科建设	/ 330
当代功利主义主要流派论析	/ 335
当代功利主义平等观论析	/ 350
不同的民主观 ——托克维尔民主思想研究	/ 369
基于地方自治的韩国央地分权研究	/ 389
清末预备立宪民主改革失败的策略互动分析	/ 405

民主化水平与国家创新能力：对波普尔假说的实证审视 / 423

论列举实验在敏感问题调查中的应用

——以非制度化政治参与为验证 / 442

附 录 / 459

从物华到天宝：北大百年纪念讲堂心记 / 461

第一篇

新时代的中国政治和治政思想

新时代中国特色社会主义政治学前行的航标南针

新时代中国特色社会主义政治发展思想论析

新时代中国特色社会主义行政管理体系建设思想研究

牢固树立以人民为中心的研究导向

“人民性”思维：新时代政治发展的逻辑主线

新时代中国特色社会主义 政治学前行的航标南针^{*}

党的十九大报告鸿篇巨制、高屋建瓴，切实体现着辩证唯物主义和历史唯物主义在当代中国发展和治国实践中的科学运用，生动映现着科学社会主义在中国新的历史时代的鲜活实践，其中蕴含的历史思维深沉炬明、战略思维恢宏开阔、辩证思维深刻精当、创新思维洞悉未来，集中展现了中国共产党人新时代开拓发展的中国立场、中国气派、中国风格和中国智慧。

报告阐发的新时代中国特色社会主义发展道路，“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，为我国新时代中国特色社会主义确定了根本方向、发展道路、实施战略和方针指南。同时，报告阐发的新时代中国特色社会主义实施方略，阐明了新时代中国特色社会主义思想和战略的实施路径和具体使命，为新时代中国特色社会主义发展“两个一百年”的战略部署绘制了宏伟蓝图。因此，十九大报告具有阐发规律、确定遵循、谋划未来和推进发展的重大理论与实践意义，是新时代中国特色社会主义伟大斗争、伟大事业、伟大工程和伟大梦想的根本指南。

作为中国共产党指导新时代中国特色社会主义事业发展的纲领性文件，十九大报告具有鲜明的政治特性，其中周详阐述了新时代中国特色社会主义政治建设和发展的目标任务、总体布局、战略布局、发展方向、方式动力和实际步骤等问题，无疑是新时代我国政治学的发展前行的航标和南针。具体

^{*} 原文刊于《政治学研究》2018年第2期，作者为王浦劬。

来讲，十九大为我国政治学学科建设和学术发展确定了如下基准：

第一，报告确定了我国政治学研究的历史方位。习近平总书记在报告中深刻指出，“中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位”。显然，这里的新时代具有划时代的意蕴。与此同时，报告明确指出，“我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。全党要牢牢把握社会主义初级阶段这个基本国情，牢牢立足社会主义初级阶段这个最大实际”。中国特色社会主义新时代与我国社会主义长期处于初级阶段，构成了我国社会发展的时代历史方位与社会主义发展历史阶段的有机统一。

十九大关于我国社会所处历史阶段和历史时代的判断，为我国政治学发展确定了历史和时代坐标。一方面，我国政治学研究应该清醒认识到，我国仍然并将长期处于社会主义初级阶段，要坚持社会主义初级阶段根本、基本制度和核心价值，深入研究、准确把握社会主义初级阶段政治本质特征、基本形态和发展规律，推进政治建设与经济、社会、文化、生态建设一体协同发展。另一方面，我国政治学研究应该深刻认识社会主义初级阶段具有不同的发展时代和时期，新时代是初级阶段的特定时期，从而精准分析和把握新时代的历史条件和基本特征，按照新时代的要求和任务，承担新时代的使命和责任，推进新时代中国特色社会主义政治建设和政治学研究的发展。

第二，报告确定了我国政治学研究的根本依据。十九大提出重大论断认为，进入新时代，我国社会主要矛盾已经从人民日益增长的物质文化需求与落后的生产之间的矛盾，转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。“人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。”“更加突出的问题是发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。”社会主要矛盾的变化，“是关系全局的历史性变化”，是新时代中国特色社会主义政治建设和发展的战略方略制定依据和根本出发点，无疑，新时代中国特色社会主义政治发展，

需要基于新时代主要矛盾的变化，立足于人民日益增长的对于美好政治生活的需要，着眼于不断满足新时代人民的这些需要，切实维护好、实现和发展人民的权利和利益，有序解决政治生活中不充分不均衡问题，充分发挥社会主义制度的优越性，全面深化改革，进一步实现社会公平正义。而新时代中国特色社会主义政治学必须深刻认识社会主要矛盾的变化和发展，据此深刻分析新时代社会政治生活诸多方面矛盾和问题，切实把握人民日益增长的对于美好政治生活的实际需要，深入分析政治生活中不平衡不充分发展的制约因素、症结问题及其原因，以新发展理念，切实创新，有效推进人民民主政治和国家治理的发展。

第三，报告确定了我国政治学研究的指导思想。十九大报告确定，在新时代，我国社会主义现代化建设和改革开放事业，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。

按照报告，习近平新时代中国特色社会主义思想，“是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观的继承和发展”，因此，以此作为党和国家各项事业的指导思想，就是继承和坚持科学社会主义的基本原理。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导思想，是在新的历史条件下坚持和发展中国特色社会主义，“中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题，是党和人民历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就。”因此，我国社会的发展既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，必须始终坚持和发展中国特色社会主义。习近平新时代中国特色社会主义思想，“是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分”，因此，以此作为指导思想，是坚持和发展中国特色社会主义道路和方向的现实体现。

习近平新时代中国特色社会主义思想，“是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南”，为此，确立和坚持其为指导思想，是中华民族复兴伟大事业的实践逻辑的必然和未来希望所在。

据此可知,我国政治发展和政治学建设必须深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,并且将其作为指导思想,只有这样,才能把握时代脉搏、国家走向、政治方向和发展规律,“不忘本来、吸收外来、面向未来”,深入探索中国特色社会主义政治发展道路,贡献治理国家的智慧和力量。

第四,报告确定了我国政治学研究的人民属性。十八大以来,以习近平为核心的党中央反复阐述,我国的社会主义现代化事业必须以人民为中心。十九大报告进一步强调指出,新时代中国特色社会主义事业,本质上是人民的事业,必须坚持以人民为中心,“人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位,坚持立党为公、执政为民,践行全心全意为人民服务的根本宗旨,把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中,把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,依靠人民创造历史伟业。”

由此可见,以人民为中心,是我国政治发展的根本观念所在;以人民为主体,是我国政治发展的动力和源泉所在;依靠人民的伟大实践,是我国政治发展的力量和创新所在;而人民群众的政治实践,则是中国共产党人领导人民有效治理国家,充分发挥社会主义政治制度的优越性,推进人民民主政治和现代国家治理的根本标准所在。因此,十九大报告正是在这个意义上确定了新时代人民民主政治建设和发展的属性。

报告的阐述,规定了我国新时代政治学学科发展和学术研究的人民属性,这就要求我国政治学研究必须以人民为根本出发点,以中国共产党党性与人民性的高度一致性为基准点,以人民利益的维护、实现和发展为着眼点,以人民的获得感、幸福感和安全感为落脚点,以人民民主政治的更加广泛、平等和管用为研究的评价点。

第五,报告确定了我国政治学研究的主要命题。按照报告,十八大以来党和人民面临的重大时代课题,就是“必须从理论和实践结合上系统回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社

会主义”。报告确定的这一总体时代课题，逻辑地确定了新时代我国政治建设和我国政治学研究的两个相互紧密联系的主题：

一是从理论与实践的结合上，回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义政治，如何建设这样的政治？关于坚持和发展中国特色社会主义政治，推进中国特色社会主义民主政治，我国理论界和政治学界作了多年努力，开展了多方面深入的研究和探讨。在今天，需要进一步回答新时代赋予中国特色社会主义政治的新内涵、新要素、新战略和新任务，不仅从理论与实践的结合上阐明社会主义政治的中国特色，阐明什么是“中国特色”，中国特色社会主义政治其究竟“特”在何处，而且需要阐明新时代中国特色社会主义政治究竟“新”在何处。同时，紧密结合中国国情政情，深刻阐明怎样建设新时代中国特色社会主义政治，包括政治建设的新观念、新战略、新方略、新路径和新机制。

二是基于我国国情政情，回答新时代建设治理什么样的国家和怎样治理这样的国家的问题。如同习近平总书记指出的那样，治理社会主义社会和国家，是前无古人的事业和命题。按照中国特色社会主义的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑回答这一重大时代课题，推进国家治理现代化，有机结合人民民主与国家治理，开拓发展中国特色社会主义政治发展道路，完善中国特色社会主义政治制度，构建中国特色社会主义政治发展理论，形成中国特色社会主义政治发展文化，既是中国共产党人坚持和发展马克思主义的理论贡献，也是对于人类社会政治发展的中国智慧和中國方案贡献。因此，是我国政治学发展的重大课题。

第六，报告确定了我国政治学研究的核心精髓。十九大报告论述中国特色社会主义政治发展道路，首先阐述了坚持党的领导、人民民主和依法治国的有机统一。报告指出，“党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。”值得注意的是，报告不仅阐述必须坚持三者的有机统一，而且强调指出，“坚持

党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。”这就把党的领导、人民民主和依法治国的有机统一确定为中国特色社会主义政治发展的内在规定和必然构成，把三者结合从主观应然原则上升到客观必然规定，阐明其是中国特色社会主义政治及其发展的内在特征和逻辑规定，也是实现社会主义民主广泛性、平等性和管用性的必要条件和必然途径。

十九大报告关于党的领导、人民民主和依法治国有机统一必然性的突出阐述，凸显了新时代中国特色社会主义政治发展和国家治理的精髓和核心，而新时代中国特色社会主义政治的党的建设、思想建设、制度建设和文化建设，政治权力运行和公民权利实现的体制机制改革和能力提高，都是基于党的领导、人民民主和依法治国有机统一这一政治基础而发生和发展的。显然，十九大报告关于党的领导、人民民主和依法治国有机统一的政治结构的必然性定位，也就意味着其是中国特色社会主义政治发展模式的自然核心内涵，这就不仅赋予我国政治学研究以进一步从中国特色社会主义实践出发，深入研究和创新进一步实现和完善三者有机统一路径的命题，而且赋予我国政治学研究由此必然性和规律性出发，深刻阐发新时代中国特色社会主义政治发展模式内在机理和法理的重要任务。

第七，报告确定了我国政治学研究的任务目标。按照十九大报告，新时代中国特色社会主义发展的目标，是全面建成小康社会，建成社会主义现代化强国，实现中华民族的伟大复兴；是进一步实现高度的人民民主和法治，建成最为广泛、平等和管用的民主形态、民主制度和运行机制；是要实现人的全面发展和社会公平正义，实现社会成员的共同富裕，从而实现富裕文明民主和谐美丽的社会。这些目标，规定了我国政治生活、政治建设和政治发展的目标，也规定了中国特色社会主义政治和治理的标准。

同时，报告在目标价值意义上指出，我国社会主义现代化建设的价值目标，是建成富强文明民主和谐美丽的现代化强国，在这其中，民主位列第三，是中国特色社会主义现代化的根本政治价值实现。因此，新时代中国特