

国家新闻出版广电总局
深入学习贯彻党的十八大精神主题出版
重点出版物

◎ 国家林业局组织编写

党政领导干部

生态文明建设
读本

上

中国林业出版社

国家新闻出版广电总局
深入学习宣传贯彻党的十八大精神主题出版重点出版物

党政领导干部 生态文明建设读本

上

◎ 国家林业局组织编写

中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党政领导干部生态文明建设读本: 全 2 册 / 黎祖交主编; 国家林业局组织编写.

— 北京: 中国林业出版社, 2014.1

ISBN 978-7-5038-7352-2

I. ①党… II. ①黎… ②国… III. ①生态文明建设—中国—干部教育—学习参考资料 IV. ①X321.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 320132 号

总 策 划: 柳学军

主要编辑: 徐小英 沈登峰

出 版 中国林业出版社 (100009 北京西城区刘海胡同 7 号)

<http://lycb.forestry.gov.cn>

E-mail: forestbook@163.com 电话: (010)83222880

发 行 中国林业出版社

设计制作 北京捷艺轩彩印制版技术有限公司

印 刷 北京中科印刷有限公司

版 次 2014 年 1 月第 1 版

印 次 2014 年 1 月第 1 次

开 本 185mm × 245mm

字 数 463 千字 (插图约 260 幅)

印 张 33.5

印 数 1 ~ 3000

定 价 110.00 元 (共 2 册)

《党政领导干部生态文明建设读本》

编辑委员会

名誉顾问：姜春云 陈宗兴

顾 问：祝光耀 李文华

主 任：赵树丛

副 主 任：张建龙 印 红 孙扎根 陈述贤 张永利
陈凤学 杜永胜

委 员：（按拼音排序）

程 红 封加平 郇庆治 金 旻 黎祖交
廖福霖 刘东生 柳学军 谭光明 王国聘
吴 斌 严 耕 余谋昌 张鸿文 赵建军
周宏春

编撰工作领导小组

组 长： 陈述贤

副组长： 谭光明 程 红（常务） 柳学军 黎祖交

成 员： 丁立新 郝育军 樊喜斌 李玉峰

撰稿组

主 编： 黎祖交

撰 稿： （按拼音排序）

郇庆治 黎祖交 廖福霖 王国聘 吴 斌

余谋昌 张秀芹 赵建军 周宏春

统 稿： 黎祖交 余谋昌 廖福霖

审 稿： 程 红 柳学军

综合组： 周霄羽 杨玉芳 徐小英 刘先银 杨 轩
沈登峰

编辑组： 徐小英 刘先银 沈登峰 何 鹏 赵 芳
刘香瑞 曹 慧 王若凡

序

建设生态文明，是党中央作出的重大战略决策，是关系人民福祉、国家命运、民族未来的长远根本大计。党的十八大将建设生态文明纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，对推进生态文明建设作出了全面部署。十八届三中全会明确要求，紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度。党的十八大以来，习近平总书记对加强生态文明建设发表了一系列重要讲话，提出了许多新思想、新观点、新论断、新要求，为建设生态文明和美丽中国提供了基本遵循。建设生态文明已与实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦紧密连结在一起，成为全党全国奋力推进的一项重大战略。

建设生态文明是一项神圣而艰巨的事业，也是一项系统的社会工程，需要全党全社会的广泛参与和共同努力。要切实有效加强宣传教育，唤起全社会的生态意识，牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，形成推动绿色发展、循环发展、低碳发展的行为自觉。党政领导干部作为生态文明建设的决策者、组织者、推动者，在生态文明建设中起着决定性作用。要带头学习领会党中央有关决议和习近平总书记重要讲话精神，带头研究掌握生态文明建设客观规律，努力提高组织领导生态文明建设的能力和水平，更加自觉地将生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，把党中央的决策部署和战略意图真正落到实处、变为现实。

为深入学习宣传贯彻党的十八大精神，大力推进生态文明建设，根据国家新闻出版广电总局的统一安排，国家林业局组织编撰了《党政领导干部生态文明建设读本》。该书着眼于党政领导干部这一特殊群体，立足于我国生态文明建设的具体实践，科学解读了中央关于生态文明建设的主要精神，系

统阐述了生态文明建设的本质特征、基本内涵、时代背景、目标要求、实现途径和制度保障等重大问题，具有较强的理论性、实践性、指导性和可读性，是党政领导干部学习宣传生态文明建设的重要参考教材。希望广大党政领导干部通过学习这个读本，牢固树立科学发展观和正确政绩观，自觉坚持节约资源和保护环境的基本国策，自觉坚持尊重自然、顺应自然、保护自然的基本要求，自觉坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针，紧紧依靠广大人民群众，充分发挥林业的主体作用，大力推进生态文明和美丽中国建设，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供更好的生态条件，努力走向社会主义生态文明新时代。

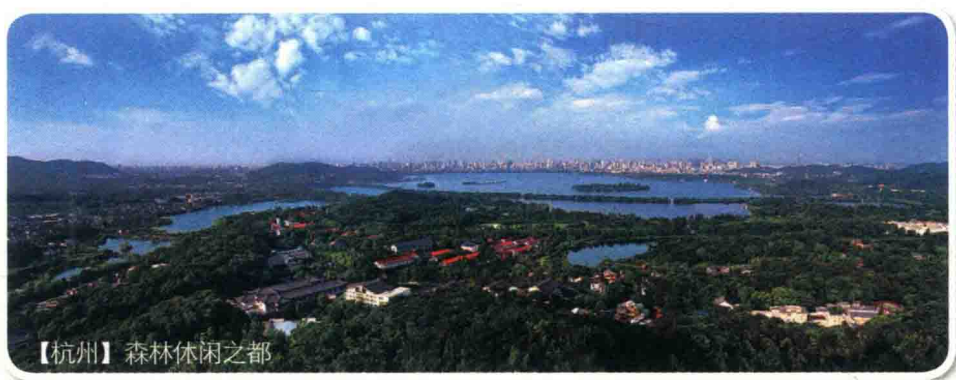
姜春雲

二〇一四年一月三日

“我们一定要更加自觉地珍爱自然，更加积极地保护生态，努力走向社会主义生态文明新时代。”

——摘自党的十八大报告

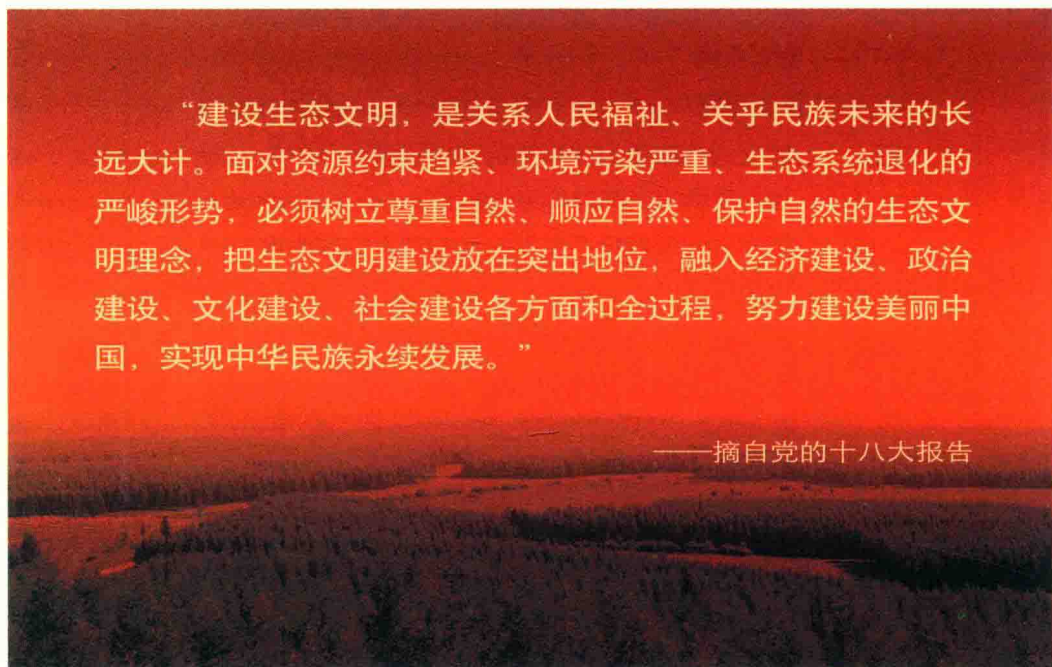




【杭州】森林休闲之都

“建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。”

——摘自党的十八大报告



目 录

序	姜春云
---	-----

上

第一讲

走向生态文明的嘹亮号角

——十八大报告关于生态文明建设的战略部署	1
一、生态文明的基本内涵	2
(一) “生态”与“文明”释义	2
(二) “生态文明”的多义性	9
(三) 生态文明的定义	10
(四) 生态文明的基本特征	13
二、党对生态文明建设认识的深化与发展	16
(一) 生态文明建设地位的新提升	16
(二) 生态文明建设意义的新认识	19
(三) 生态文明理念的新概括	23
(四) 生态文明建设目标的新指向	24
(五) 生态文明建设在总体布局的新定位	26
(六) 生态文明与社会主义本质一致性的新提法	28
(七) 生态文明建设理论创新的新概念	30
三、生态文明建设的国策方针、原则、任务与实现路径	38
(一) 生态文明建设的国策方针	38
(二) 生态文明建设的基本原则	45
(三) 生态文明建设的重点任务	49
(四) 生态文明建设的实现路径	51

第二讲

走向生态文明的时代潮流

——当代人类文明转型的历史必然性	55
------------------	----

一、历史的回望：人类文明的发展道路	56
(一) 原始文明	56
(二) 农业文明	58
(三) 工业文明	60
二、全球性生态危机：工业文明的毒瘤	63
(一) 生态危机的表现	64
(二) 生态危机的特点	71
(三) 生态危机的深层根源	74
三、摆脱危机的出路：当今世界的文明转型	79
(一) 全球生态运动的兴起	79
(二) 科学家的探索	82
(三) 国际组织和各国政府的努力	91
四、生态文明的道路：中国对世界的贡献	99
(一) 党和国家的重大决策	99
(二) 各部门、各地方的努力	108
(三) 学术理论界的贡献	116
(四) 社会公众的参与	122

第三讲

走向生态文明的目标指向

——建设美丽中国，实现中华民族永续发展	125
一、建设美丽中国目标的缘起	126
(一) 近代中国人对于理想中国的憧憬	126
(二) 建设美丽中国目标的国内背景	132
(三) 建设美丽中国目标的国际视野	138
二、美丽中国的涵义	144
(一) 美丽的释义：美丽的表层与深层含义	144
(二) 美丽中国的界定：狭义与广义的美丽中国	147
(三) 美丽中国的涵义	151
三、确定建设美丽中国目标的意义	154

（一）有利于满足全国人民对于幸福生活的新期待·····	154
（二）有利于实现中华民族的永续发展·····	155
（三）有利于增强中国在国际竞争中的核心竞争力·····	157
（四）有利于提升中国作为负责任大国的国际形象·····	158

第四讲

走向生态文明的理念创新

——生态文明理念是生态文明建设的灵魂·····	161
一、生态文明理念创新的意义·····	162
（一）理念的内涵·····	162
（二）理念在人类文明进程中的地位和作用·····	164
（三）生态文明理念创新的意义·····	168
二、确立生态文明新理念的基本要求·····	172
（一）正确认识人与自然的关系·····	172
（二）走出“人类征服自然”的误区·····	175
（三）树立生态文明的核心理念·····	179
三、生态文明理念创新的基本内容·····	192
（一）树立生态文明的发展理念·····	192
（二）树立生态文明的开发理念·····	203
（三）树立生态文明的制度理念·····	206
（四）树立生态文明的财富理念·····	207
（五）树立生态文明的道德理念·····	214
（六）树立生态文明的政绩理念·····	219

下

第五讲

走向生态文明的自然路径

——加强资源、生态和环境保护是建设生态文明的基础·····	223
一、人类生活的两个世界及其相互关系·····	224
（一）人类生活的两个世界·····	224

(二) 人类社会与自然界的关系·····	225
(三) 加强自然保护是迈向生态文明的必然选择·····	229
二、全面促进资源节约·····	232
(一) 推动资源利用方式的根本转变·····	233
(二) 推动能源生产和消费革命·····	235
(三) 加强对水、土地、矿产等自然资源的保护管理·····	242
(四) 大力发展循环经济·····	249
三、加大自然生态系统保护力度·····	253
(一) 加强林业建设,实施重大生态修复工程·····	253
(二) 加强水利建设和防灾减灾体系建设·····	265
(三) 积极应对全球气候变化·····	270
四、强化环境污染的综合防治·····	273
(一) 我国工业化和城市化面临的环境形势相当严峻·····	273
(二) 必须重点解决损害群众健康的突出环境问题·····	278

第六讲

走向生态文明的经济路径

——把生态文明建设融入经济建设的各方面和全过程·····	283
一、要把生态文明建设融入经济建设各方面和全过程·····	284
(一) 全面落实科学发展观的需要·····	284
(二) 全面实现生态文明建设战略任务的需要·····	286
(三) 确保经济建设持续健康发展的需要·····	290
二、关键是转变经济发展方式·····	293
(一) 实现价值观和技术工艺方向的转变·····	294
(二) 转变经济发展方式的基本目标是实现“三个转变”·····	300
(三) 转变经济发展方式的主要途径是实现经济结构战略性调整·····	304
(四) 转变经济发展方式的突破口是促进节能减排·····	306
(五) 转变经济发展方式的中心环节是增强科技自主创新能力·····	312
三、落脚点是大力发展循环经济·····	315
(一) 大力发展生态经济·····	315

(二) 加快发展循环经济·····	318
(三) 努力发展低碳经济·····	320
四、目的是发展绿色消费·····	324
(一) 绿色消费是生态文明的生活方式·····	325
(二) 绿色消费的主要特征·····	328
(三) 绿色消费是一种更高级的生活结构·····	331

第七讲

走向生态文明的政治路径

——把生态文明建设融入政治建设各方面和全过程·····	335
一、把生态文明建设融入政治建设各方面和全过程的意义·····	336
(一) 生态文明建设的题中应有之义·····	336
(二) 新时期加强社会主义民主政治建设的需要·····	341
(三) 社会主义的本质与生态文明的本质一致性的体现·····	345
二、关键是坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的统一·····	350
(一) 正确认识坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的辩证统一 关系·····	350
(二) 必须以保证人民当家作主为根本·····	354
(三) 必须以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标·····	356
(四) 必须把政治制度建设放在突出位置·····	358
三、着力点是以营造良好政治生态为宗旨努力做到“三个注重”·····	362
(一) 注重改进党的领导方法和执政方式·····	362
(二) 注重健全民主制度，丰富民主形式·····	365
(三) 注重发挥法治在国家管理和社会管理中的重要作用·····	369

第八讲

走向生态文明的文化路径

——把生态文明建设融入文化建设各方面和全过程·····	373
一、要把生态文明建设融入文化建设各方面和全过程·····	374
(一) 走向生态文明的重要路径·····	375
(二) 加强文化建设的必然选择·····	381

二、关键是确立文化建设的生态导向·····	389
(一) 伦理道德建设的生态导向·····	389
(二) 科学技术发展的生态导向·····	391
(三) 文学艺术发展的生态导向·····	392
三、落脚点是大力发展生态文化·····	396
(一) 发展生态文化的意义·····	396
(二) 建设繁荣的生态文化体系·····	398

第九讲

走向生态文明的社会路径

——把生态文明建设融入社会建设各方面和全过程·····	407
一、生态文明建设融入社会建设的必要性·····	408
(一) 生态文明建设融入社会建设是生态文明建设的内在要求·····	408
(二) 生态文明建设融入社会建设是全面建成小康社会的需要·····	414
二、高度重视和解决好人民生活的生态环境需求·····	422
(一) 公民拥有享受良好生态环境的权利·····	422
(二) 维护公民对环境信息的知情权·····	426
(三) 保证公民对环境管理的参与权·····	428
(四) 着力解决好生态建设中的公平性问题·····	430
三、生态文明建设融入社会建设的落脚点·····	434
(一) 在新型城镇化过程中推进生态文明建设·····	435
(二) 在美丽乡村建设过程中推进生态文明建设·····	440
(三) 在创新社会管理过程中推进生态文明建设·····	445

第十讲

走向生态文明的可靠保障

——加强生态文明的制度建设·····	459
一、加强生态文明制度建设刻不容缓·····	460
(一) 制度建设是生态文明建设的重要内容和可靠保障·····	460
(二) 加强制度建设是应对生态文明制度建设滞后的客观需要·····	463

二、生态文明制度建设的基本原则和思路·····	470
(一) 基本原则·····	470
(二) 基本思路·····	474
三、生态文明制度建设的基本内容·····	477
(一) 建立科学的干部考核评价制度·····	477
(二) 健全自然资源资产产权制度和用途管制制度·····	481
(三) 划定生态保护红线, 加强资源管理制度建设·····	483
(四) 实行资源有偿使用和生态补偿制度·····	487
(五) 改革生态环境保护管理体制·····	491
(六) 建立健全法律惩罚制度·····	494
(七) 加强绿色教育制度建设·····	498
后 记·····	501