



国际劳工局

世界就业和 社会展望

2016年趋势



中国财经出版传媒集团
中国财政经济出版社

世界就业和社会展望

2016 年趋势

国际劳工组织 著
中国财政经济出版社 组织翻译

中国财经出版传媒集团
中国财政经济出版社

本书英文版由国际劳工局（日内瓦）出版，书名为：World Employment and Social Outlook: Trends 2016

© 2016 International Labour Organization

本书中文版由中国财政经济出版社获得授权翻译并出版，书名为《世界就业和社会展望：2016 年趋势》

© 2017 年，中国财政经济出版社

国际劳工局出版物使用的名称符合联合国惯例，其内容不代表国际劳工局对任何国家的法律地位、区域或领土及其当局或边界划定发表意见。

署名文章、研究报告和其他文稿，文责由作者自负，出版发行并不构成国际劳工局认可其观点。

提及的企业和商业产品和生产的名称不意味其得到国际劳工局的认可，而未提及的企业和商业产品和生产也并非得到不认可。

国际劳工局对中文翻译的准确性和完整性，以及翻译的不准确、错误和删减及由此造成的后果不承担任何责任。

图书在版编目（CIP）数据

世界就业和社会展望. 2016 年趋势/国际劳工组织著；—北京：中国财政经济出版社，2017. 12

书名原文：World Employment and Social Outlook: Trends 2016

ISBN 978 - 7 - 5095 - 7930 - 5

I. ①世… II. ①国… III. ①劳动就业 - 研究报告 - 世界 - 2015 IV. ①F249. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2017）第 305169 号

责任编辑：罗亚洪

责任校对：刘 靖

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

（版权所有 翻印必究）

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

营销中心电话：010 - 88191537

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 16 开 6.5 印张 120 000 字

2018 年 2 月第 1 版 2018 年 2 月北京第 1 次印刷

定价：26.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 7930 - 5

图字：01 - 2018 - 2172

（图书出现印装问题，本社负责调换）

本社质量投诉电话：010 - 88190744

打击盗版举报热线：010 - 88191661 QQ: 2242791300

致 谢

《世界就业与社会展望：2016 年趋势》报告由国际劳工组织研究司旗下的就业友好型宏观经济政策部门（由克哈德·恩斯特负责）和政策评估部门（由史蒂文·托宾负责）联合编写。本报告的作者包括理查德·霍恩、萨米尔·卡迪瓦塔、史蒂凡·库恩和桑托·米拉什。作者们希望借此机会特别感谢吉尔罗迷·德罗特里、克莱门特·皮革那提、那仁·帕拉萨德和左哈那·希尔凡德对本报告做出的重要贡献。此外，如果没有国际劳工组织在亚洲、阿拉伯国家、亚太地区、欧洲、中亚、拉美和加勒比地区，以及北美的地区办公室的努力，本报告也将无法完成。由史蒂文·凯普索斯负责的，来自国际劳工组织统计司的大卫·比思康德、罗西纳·加马拉诺和玛丽-克莱尔·索德格仁为主要成员的团队提供了有关本报告的反馈信息和劳动力市场基本信息。本项目由研究司司长雷蒙德·托雷斯负责监督，朱迪·拉菲提负责出版事宜。

国际劳工组织研究司希望特别感谢政策副司长桑德拉·博拉斯基和司长高级顾问詹姆斯·霍华德，他们为本报告提供了各种意见和建议。同样，研究司就业主任 L. 杰夫·约翰逊、经济社会问题政策司副司长特别顾问李明宪和来自政策司副司长办公室的夏洛特·比彻姆均为本报告提供了重要意见和建议。作者们同时也希望对研究司的同事们致以深深的谢意，他们为本报告的早期版本提供了宝贵意见。他们分别是马华·柯利、卡洛斯·波利斯、维罗妮卡·埃斯库德罗、塔卡其·齐祖、艾尔瓦·洛佩兹·莫利罗、罗萨那·美洛拉、皮霖·舍可勒·里查蒂和克里斯蒂昂·维也基拉。

此外，我们也希望对国际劳工组织沟通与公共信息司的同事表示诚挚的谢意，他们为了传播本报告一直在做协调工作，并为我们提供支持。《世界就业与社会展望》报告的分析部分离不开大量的可用数据。借此机会，我们对所有参与劳务市场信息收集和传播的机构，包括各国统计局和国际劳工组织数据统计部，表示衷心感谢！

目 录

致谢 v

摘要 1

1. 全球就业与社会趋势 7

1.1 近期的全球经济格局 9

1.2 就业前景恶化 12

1.3 就业质量仍是全球关切的问题 16

1.4 劳动力增速减缓 20

1.5 社会动荡风险加剧 22

1.6 体面工作成为可持续发展的核心 23

2. 按地区划分的就业与社会趋势 27

2.1 非洲 29

 北非 29

 撒哈拉以南非洲地区 31

2.2 美洲 36

 北美 36

 拉丁美洲和加勒比海地区 39

2.3 阿拉伯国家 43

2.4 亚太地区 47

2.5 欧洲与中亚 52

 北欧、南欧和西欧 52

 东欧和中西亚 56

注 61

附录 65

附录 A 地区、国家和收入群体 67

附录 B 劳动力市场估算与预测 69

附录 C 可持续发展目标（SDGs） 73

附录 D 探究支出缩减可能状况的方法 74

附录 E 按照国际劳工组织划分的地区劳动力市场和社会统计 76

参考文献 89

图目录

图 1 按国际劳工组织设定的地区划分的年度生产率增速（2000—2015 年）
和生产率水平（2000 年） 10

图 2 1991—2014 年贸易与投资年平均增速（%） 11

图 3 2005—2015 年全球失业率和总失业人口 12

图 4 在大宗商品出口国削减支出情况下失业的演变情况 14

图 5 2015—2017 年全球失业率的变化（百分点） 15

图 6 按最近年份来看，弱势就业工作者无法享受社会保障的情况 16

图 7 2016 年不同国家的弱势就业率 17

图 8 1992—2020 年按照经济阶层划分的就业情况（%） 18

图 9 社会动荡：2014—2015 年的变化 22

图 10 加拿大、美国的制造业就业情况（2007 年 1 月 = 100） 37

图 11 基尼系数的百分比变化 41

图 12 2015 年阿拉伯国家的性别和青年劳动力市场差距 46

图 13 部分国家与中国的贸易联系及其国内生产总值增速的变化（百分比） ... 47

图 14 通过地中海抵达的月度难民数量（2014—2015 年） 54

表目录

表 1 失业率与总失业人口：2007—2017 年趋势与预测 13

表 2 2007—2019 年弱势就业率（%） 17

表 3 2020 年前部分国家群组的劳动力参与率及预测（%） 20

表 4 2020 年前部分国家群组的劳动适龄人口的增速及预测（%） 21

表 5 2000—2017 年北非劳动力市场变化（%） 30

表 6 2000—2017 年撒哈拉以南非洲地区的劳动力市场变化（%） 33

表 7 2000—2017 年北美劳动力市场变化（%） 38

表 8 2000—2017 年拉丁美洲和加勒比海地区劳动力市场变化（%） 40

表 9 2000—2017 年阿拉伯国家的劳动力市场变化（%） 44

表 10 2000—2017 年亚太地区劳动力市场变化（%） 50

表 11 2000—2017 年欧元区劳动力市场变化（%） 53

表 12 北欧、西欧和南欧的劳动力市场变化（%） 53

表 13 2000—2017 年东欧和中西亚的劳动力市场变化（%） 57

表 14 东欧、中西亚的收入不平等状况和贫困演变情况 59

表 A1 全球失业率预测：2015 年和 2014 年 TEM 之间的差异 72

表 A2 目标 8 的可持续发展目标和建议指标 73

表 A3 政府支出缩减预估 74

表 A4 支出缩减对经济增长的影响 75

专栏目录

专栏 1 全球增速放缓的驱动因素有哪些? 10

专栏 2 失业风险与重新采用紧缩政策的溢出效应 14

专栏 3 弱势就业与社会保障 16

专栏 4 劳动力市场的性别差距：可持续发展面临挑战 23

专栏 5 可持续发展目标与可比、可靠和及时数据的重要性 25

专栏 6 北非的可持续发展目标与劳动力市场 31

专栏 7 西非爆发埃博拉传染病 32

专栏 8 撒哈拉以南非洲地区正逐步缩小与可持续发展目标的差距 35

专栏 9 美国、加拿大的可持续发展目标 38

专栏 10 拉丁美洲和加勒比海地区的积极劳动力市场政策 41

专栏 11 拉丁美洲和加勒比海地区的可持续发展目标 42

专栏 12 阿拉伯地区的难民危机和经济挑战 45

专栏 13 可持续发展目标与阿拉伯国家 46

专栏 14 平衡亚太地区的经济、社会和环境方面的可持续发展目标 48

专栏 15 地区合作与流动工作者保障 50

专栏 16 2000—2017 年北欧、西欧、南欧的劳动力市场变化 53

专栏 17 大批难民涌入欧洲 54

专栏 18 在欧洲落实可持续发展目标 56

专栏 19 东欧和中西亚的可持续发展目标 59

摘要

全球经济显示增长乏力新迹象……

2015 年，全球经济增速估计达到 3.1%，比上年预测的数据少 0.5 个百分点以上。如果维持现有的政策应对，那么未来几年，全球经济将延续增长乏力态势，这将让企业和工作者面临严峻挑战。事实上，未来两年全球经济的增速预计仅有 3% 左右，远低于全球危机前的水平。

经济增速持续放缓主要源于新兴和发展中国家的增长疲软。中国经济增速放缓是不争的事实，再加上其他因素已造成大宗商品的价格，特别是与能源有关的商品价格的急剧下降。这个局势继而影响了新兴经济体中大宗商品的大型出口国，比如巴西和俄罗斯联邦，这两个国家目前正深陷衰退之中。而大宗商品净进口国因此获得的好处尚不足以抵消经济衰退对出口国的影响。经济疲软的另一个迹象是目前全球贸易与全球增速同步，或低于全球增速的事实。一般而言，全球贸易的增速是全球经济增速的两倍。

……这造成了 2015 年失业人口超过 1.97 亿人……

经济疲软造成了全球失业率的进一步上升。2015 年，全球失业人口达到 1.971 亿人，几乎比上年增长 100 万人，且比危机前水平增加了 2 700 万人以上。2015 年求职人口的增加主要发生在新兴和发展中国家。近几个月内，有些国家特别是拉美国家以及一些亚洲国家（尤其是中国）和阿拉伯地区的一些石油出口国的就业前景预计已经开始恶化。

在多数发达经济体，2015 年是就业增长好于预期的一年，特别是在美国和一些中北欧的国家。然而，除了近期的改善之外，南欧失业率仍高居不下，而且在一些受亚洲新兴经济体增速放缓影响最深的发达经济体，失业率也倾向升高。

……使现有就业日益脆弱。

就业质量不佳是全球亟须解决的问题。弱势就业发生率，即个体劳动者和无报酬家庭帮工的占比的下降速度小于危机开始前的降速。个体劳动者和无报酬家庭帮工一般都是高度不稳定的工种。弱势就业人口目前已达到 15 亿人，占总就业人口的 46% 以上。在南亚和撒哈拉以南非洲地区，弱势就业人口占工作者总人数的 70%。

弱势就业工作者不仅难以受益于共同出资的社会保障计划，而且生产效率低，收入少且极不稳定。此外，在就业质量中，性别差异极大。在北非、撒哈拉以南非洲和阿拉伯国家，女性面临弱势就业的风险比男性高 25%—35%。

预计未来两年失业人口增加 340 万……

2015 年的全球经济放缓或会对 2016 年劳动力市场产生延迟影响，从而造成失业率，尤其是新兴经济体失业率的上升。根据最新的预测，2016 年全球失业人口将增长 230 万人，2017 年将再增加 110 万人。

2016 年，新兴经济体的失业人口预计增长 240 万人。这在很大程度上反应了亚洲新兴经济体、拉丁美洲和大宗商品生产国，尤其是阿拉伯地区和非洲地区的劳动力市场前景正在恶化。

在发达经济体内，失业人口预计将小幅下降，但这只能抵消新兴经济体增长预期的一小部分。在一些欧洲国家，失业率依然接近历史高峰。在美国和其他一些发达经济体，失业率将跌至危机前水平，但展望未来，就业不足将会持续或进一步恶化。在不同经济体内，这种情况主要反映为非自愿临时就业或兼职就业以及更低的参与率，尤其是女性和年轻人。

……由于为减少弱势就业的努力进展较慢，弱势就业人口到 2016 年达到 15 亿人……

在未来几年内，全球弱势就业的占比预期将保持在 46% 左右。新兴经济体将面临非常严峻的挑战。未来三年，在这些经济体内，弱势工作者的人数预计将增加 2500 万人左右。

……这导致中产阶级扩张停滞，而且在一些情况下，社会动荡的风险加剧……

在新兴经济体内，中产阶级（即从购买力平价来看，日消费水平介于 5 美元和 13 美元之间的群体）的规模从 2011 年占总人口的 36% 增至 2015 年的接近 40% 的水平。在未来几年内，当前的中产阶级扩张趋势预计会放缓直至停止。在发展中国家，中产阶级比重将会持续增加，但增速将低于近几年的水平。本报告指出，因新兴和发展中经济体的增速放缓，社会动荡风险将再次出现。在这些国家内，增速放缓和难以实现中产阶级的生活水平可能会引发社会不满。

根据不同的测量标准，在发达经济体内，劳动力市场的改善呈现有限且不均衡的特点，而在一些国家内，中产阶级的规模已在缩减。按照基尼指数来衡量，在二十国集团内，多数发达国家的收入不平等情况已严重恶化。自全球危机爆发以来，最高收入群体的收入仍在增长，而占比 40% 的最贫困家庭的收入增长滞后。

……进一步减少工作性贫困的努力已陷入停滞……

较低收入群体就业质量方面的改善已然停滞。2015 年，估计有 3.27 亿受雇者生活在赤贫状态之中（以购买力平价计算，日收入低于 1.9 美元），9.67 亿受雇者生活在中等或接近贫困的状态之中（以购买力平价计算，日收入介于 1.9 美元和 5 美元之间）。与 2000 年的水平相比，这代表了极度贫困人口已大幅下降，但 2013 年以来的改善则更加有限（特别是在最不发达国家内）。此外，自 2000 年以来，生活在中等及接近贫困状态的受雇者人数已经上升，其他数据表明，在欧洲，工作性贫困的情况正在上升。

……促进增长、应对人口挑战的任务变得更加复杂。

如果缺乏体面的工作，更多的工作者可能放弃求职。2015 年，未加入劳动力市场的劳动适龄人口的数量增加了 2 600 万人左右，超过了 20 亿人。劳动力参与率预计将保持在全球劳动适龄人口（15 岁以上）总数的 62.8%，接着会以中等速度下降，并于 2020 年达到 62.6%，在随后的年份中会进一步下降。按照预期，只有发展中经济体的劳动力参与率会保持平稳，而发达和新兴经济体的则可能进一步下降。在这方面，移民是各国平衡劳动力市场供求关系的一个重要机制。近期涌向北欧、南欧、西欧的难民潮导致需要尽快且尽可能有效地促进一大批人进入劳动力市场。从长期来看，移民的涌入将有助于解决某些领域的技能短缺问题，并规避长期增长

停滞的风险。

尽管有很多原因造成了当前全球经济增速放缓以及可能的长期增速降低，但以上所述的劳动适龄人口和劳动参与率的降低、不平等情况和弱势就业的加剧，以及就业质量低下都是重要因素。

制定以工作的数量和质量为核心的政策，同时解决收入不平等问题是重中之重。

应对这些长期趋势的需求使国际劳工组织发出的改变经济和就业政策的呼吁显得更加迫切。强化劳动力市场制度并确保社会保障体系得到精心设计是至关重要的，以防止长期失业率、就业不足和工作性贫困进一步增加。同时，改革的努力还需重新平衡。特别是，金融改革需要确保银行发挥他们的作用，向实体经济和投资活动提供资源，以让企业实现可持续的扩张，并创造就业机会。

就短期而言，很多国家拥有宏观经济政策的调控空间。应该利用这一点以防止全球经济进一步恶化。大宗商品价格的进一步下跌可能会让主要的大宗商品出口国的财政情况恶化，但是，正如本报告显示，这些经济体大规模地削减支出会在全球产生负面的溢出效应，从而恶化其自身和其他国家的劳动力市场前景。由于利率处于历史低点，国家可以对必要的基础设施项目提供资金，从而在不大幅增加公共资金压力的前提下产生重要的乘数效应。

从中长期来看，实现可持续发展目标，特别是为公众提供体面的、良好的就业机会，将产生重要的社会红利，对增强并再平衡全球经济做出重大贡献。由此看来，各国共同努力，通过提供更多、更好的就业机会来解决不平等问题至为关键。

总而言之，将体面的工作作为政策策略的核心来对待不仅可以缓解就业危机、弥合社会差距，还可以将全球经济向更好、更可持续的增长方向引导。

全球就业与社会趋势

1

1.1 近期的全球经济格局

全球经济疲软

据国际货币基金组织的最新估算，2015 年全球经济增速为 3.1%，2016 年为 3.6%（IMF，2015d）。该预测远低于危机前的增长水平，也低于国际货币基金组织上年的预测。¹ 全球经济的疲弱主要是新兴和发展中经济体增速放缓所致。²

几个大的新兴经济体，如巴西和俄罗斯联邦正深陷衰退之中，而中国以及其他一些新兴和发展中经济体的经济增速正逐步放缓。作为一个整体，新兴和发展中经济体的增长水平仍高于全球平均水平，2015 年的增速预测接近 4%，而 2014 年为 4.6%，2013 年为 5.0%。此轮放缓主要由于一些长期驱动因素所致，特别是长期资本投资下降、人口老龄化、不平等加剧和生产率增长乏力（见专栏 1）。

新兴经济体增速放缓以及大宗商品价格暴跌抑制着全球复苏

中国放弃投资和出口拉动的经济增长方式是全球增速放缓的一个主要因素（IMF，2015d）。中国政府近期公布了新的经济增长目标，即未来五年内平均增速达到 6.5%，这比之前设定的目标低 0.5 个百分点（CPC，2015）。工业部门增长放缓，进口也出现暴跌。尽管服务业增长快速，但中国向服务业的转移尚不足以抵消作为国内生产总值（GDP）³ 组成部分的出口的下滑。

中国的进口也出现了下滑，这对依赖向中国出口以实现增长的国家而言，将产生全球性负面影响。国际货币基金组织最近的估算显示，中国国内生产总值每降低 1 个百分点，亚洲其他国家的增速将下跌 0.3 个百分点（IMF，2015a）。欧洲也十分依赖对中国的出口，中国是该地区的第二大出口市场，仅次于美国。⁴

由于中国的进口需求下降，大宗商品价格已跌至 21 世纪初的水平，对全球经济产生了严重影响。这对大宗商品出口国而言是一个沉重的负担，其中包括发达经济体（如澳大利亚和加拿大）和新兴及发展中经济体（如阿拉伯产油国、巴西、智利、印度尼西亚、俄罗斯联邦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国）。相比较而言，大宗商品净进口国（如欧盟各国、印度、泰国、土耳其和美国）则从价格的下跌中受益良多，尽管这种益处尚不足以抵消全球经济的减速。

贸易与投资活动仍持续低迷

全球贸易与投资增长仍相对低迷。自 1990 年至 2011 年贸易年增速达到 6% 之后，在 2012 年至 2014 年间贸易增速下滑至每年仅为 2.7%（见图 2）。贸易增速下滑最快的是新兴和发展中经济体，从 1990 年至 2011 年的 9.4% 下滑至 2012 年至 2014 年的 4.9%；就发达经济体而言，贸易增速从每年 5.2% 下滑至每年 1.9%。

贸易增速的放缓归因于一些周期性因素，这些因素界定了后危机时期的特点。这些特点包括发达经济体的进口需求低迷，以及上述主要金砖国家近期的增长降速。然而，结构性问题也是原因之一。

首先，随着全球价值链接近成熟，贸易对国内生产总值增长的弹性下降，即增长与贸易的关系削弱，可能会从一定程度上反映生产的进一步国际分割化产生的好处正日益减少。这个论点恰好得到了近期趋势的支持，这些趋势包括中国的国内投入日益取代国外投入，以及美国制造业进口保持稳定。

全球增速放缓的驱动因素有哪些？

最新的宏观经济预测显示，未来两年内，国内生产总值增长将保持低迷，延续自 2011 年以来中期增长预测持续调低趋势。事实上，实际国内生产总值几乎比潜在产量低 2%（IMF，2015d；Zhu，2015）。此外，这个产量差异在今后五年会进一步加大。这种形势归因于多个自加强因素，其中包括：

长期资本投资减速：尽管全球储蓄在不断增长，但长期投资需求，尤其是基础设施投资需求，常常无法得到满足（Speme et al.，2015；Baldwin and Tewlings，2014）。这种情况从一定程度上反映一些经济体在信贷繁荣之后进行了调整。此外，由于过去二十年间，实际利率持续下降，由此导致安全资产日益紧缺，这仍有可能在结构方面拖累几个主要经济体。特别是，安全资产短缺可能会进一步刺激长期投资的减少，特别是对易于证券化的资产形式的投资（Caballero and Farhi，2014）。特别是在发达国家，长期投资的减少从一定程度上可能归因于新业务模式的兴起。这些就业业务属于知识密集型模式，只需少量的物质资本，因此，这种情况正在削弱投资需求，继而降低长期利率的均衡水平。

劳动适龄人口增长减速：发达经济体的人口

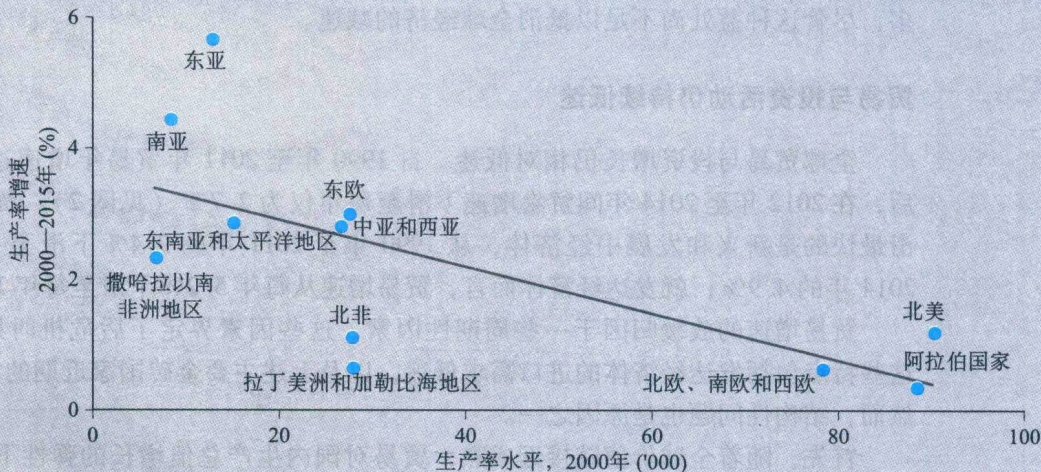
快速老龄化、新兴和发展中国家的劳动适龄人口增速放缓，以及劳动力参与率降低的普遍趋势都是限制劳动力供应增长的因素，也是限制就业增长和产量扩张潜力的因素（见本章第 4 节）。

增长所得分配不均：继危机后暂时的停顿之后，占比 1% 的最富裕人群的收入随即开始以远高于其他人口的收入增速重新开始增长。2016 年，占比 1% 的最富裕人群估计会占有全球财富的 50% 以上——高于 2009 年的 44%（Oxfam，2015）。此外，证据显示，劳动所得占比呈现持续下降的趋势，从而进一步加剧了收入不平等，这种情况在发达国家尤为严重（ILO，2014d）。总而言之，这些趋势都与消费减弱、需求赤字有关，从而造成投资需求的减弱，并最终导致经济增速放缓。

全要素生产率（TFP）增长乏力：资本投资减少似乎是发达和新兴经济体内全要素生产率长期放缓的主要原因。除此之外，从新一轮技术进步中获得的生产率增长预期尚未实现。与此同时，由于一些新兴经济体正逐步成为全球技术先锋，全要素生产率的增长可能会在低于危机前的水平上达到稳定。然而，在拉丁美洲、加勒比、北非和撒哈拉以南非洲等地区，劳动生产率的增速尤其缓慢（见图 1）。

图 1

按国际劳工组织设定的地区划分的年度生产率增速（2000—2015 年）和生产率水平（2000 年）



注：Y 轴代表该阶段的复合年均增长率。劳动生产率以每位工作者的实际产量来衡量，并根据购买力平价进行调整。

资料来源：国际劳工组织基于其研究司 2015 年 11 月《趋势计量经济学模型》的计算。