

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

B

国际城市蓝皮书

BLUE BOOK OF WORLD CITIES

No.8

总编/张道根 于信汇

国际城市发展报告 (2019)

丝路节点城市2.0
——“一带一路”建设重心与前沿

主编/屠启宇

副主编/苏宁 邓智团 李健

ANNUAL REPORT ON WORLD CITIES (2019)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2019
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



国际城市蓝皮书

**BLUE BOOK OF
WORLD CITIES**

总 编 / 张道根 于信汇

国际城市发展报告 (2019)

ANNUAL REPORT ON WORLD CITIES
(2019)

丝路节点城市 2.0 ——“一带一路”建设重心与前沿

主 编 / 屠启宇

副主编 / 苏 宁 邓智团 李 健



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

国际城市发展报告. 2019: 丝路节点城市 2.0: “
一带一路”建设重心与前沿 / 屠启宇主编. -- 北京:
社会科学文献出版社, 2019. 4

(国际城市蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 4466 - 7

I. ①国… II. ①屠… III. ①城市经济 - 经济发展 -
研究报告 - 世界 - 2019 IV. ①F299. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 047377 号

国际城市蓝皮书

国际城市发展报告 (2019)

丝路节点城市 2.0——“一带一路”建设重心与前沿

主 编 / 屠启宇

副 主 编 / 苏 宁 邓智团 李 健

出 版 人 / 谢寿光

责任编辑 / 吴 敏

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24 字 数: 356 千字

版 次 / 2019 年 4 月第 1 版 2019 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 4466 - 7

定 价 / 128.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

致 谢

本书撰写获得如下资助：

国家社会科学基金重大项目“‘一带一路’沿线城市网络与中国战略支点布局研究”阶段性研究成果

上海市人民政府决策咨询研究基地屠启宇工作室资助

上海社会科学院创新型智库团队“全球城市发展战略研究”标志性成果

上海社会科学院蓝皮书出版资助

欢迎关注本蓝皮书微信公众号：国际城市观察



《国际城市发展报告（2019）》

编 委 会

顾 问 （按姓氏笔画排列）

于信汇 王 旭 宁越敏 朱建江 杨剑龙
连玉明 吴志强 吴缚龙 张幼文 张鸿雁
张道根 周振华 洪民荣 顾朝林 诸大建
黄仁伟 曾 刚 潘世伟

委 员 （按姓氏笔画排列）

邓智团 陈 晨 刘玉博 闫彦明 肖黎春
苏 宁 李 健 张剑涛 林 兰 杨传开
春 燕 程 鹏 胡苏云 陶希东 屠启宇
盛 垒

主要编撰者简介

(主编、副主编以下按文序排列)

屠启宇 本书主编，博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所副所长、研究员、博士生导师，上海 2035 城市总体规划（2017 - 2035）编制核心专家，北京市“十三五”规划专家咨询委员会委员，上海市软科学研究基地“上海社会科学院创新型城市发展战略研究中心”首席专家，“上海市人民政府决策咨询研究基地屠启宇工作室”领军人物，主要研究方向：城市战略规划、城市创新体系、社会系统工程。

苏宁 本书副主编，博士，上海社会科学院世界经济研究所副研究员，国际政治经济学研究室副主任，主要研究方向：城市经济、国际城市比较。

邓智团 本书副主编，博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所研究员，城市战略与规划研究室主任，主要研究方向：城市经济、城市更新。

李健 本书副主编，博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所研究员，区域经济研究室主任，主要研究方向：城市经济与空间规划，全球生产网络视角下的地方产业升级与高科技城市转型。

倪外 博士，上海社会科学院经济研究所副研究员，主要研究方向：城市生态、环境变化。

陶希东 理学博士，上海社会科学院社会学研究所研究员，社会治理和社会建设研究室主任，主要研究方向：社会治理、城市管理。

庄渝霞 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所副研究员，主要研究方向：城市社会、人口发展。

杨传开 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所助理研究员，主要研究方向：城镇化、区域规划。

薛泽林 博士，上海社会科学院政治与行政管理研究所助理研究员，主要研究方向：城市管理、区域规划。

程 鹏 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所助理研究员，主要研究方向：城市开发与规划控制、公平城市与城市治理。

陈 晨 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所助理研究员，主要研究方向：城市规划、区域经济。

欧阳才宇 上海社会科学院城市与人口发展研究所硕士研究生，主要研究方向：城市规划。

黄 彦 上海社会科学院城市与人口发展研究所硕士研究生，主要研究方向：城市规划。

纪慰华 博士，浦东改革发展研究院助理研究员，主要研究方向：城市规划、城市创新。

林 兰 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所研究员，主要研究方向：技术创新、高技术产业、城市文化。

刘玉博 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所助理研究员，主要研究方向：城市经济、区域经济。

陈玉娇 上海社会科学院城市与人口发展研究所硕士研究生，主要研究方向：城市规划。

胡苏云 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所研究员，主要研究方向：人口经济学、社会保障、医疗卫生改革和人口老龄化。

肖黎春 上海社会科学院城市与人口发展研究所副研究员，主要研究方向：城市经济。

盛 垒 博士，上海社会科学院世界经济研究所副研究员，主要研究方向：城市创新、城市产业发展。

黄 峨 上海国际问题研究院硕士研究生，主要研究方向：城市外交、城市治理。

廖 航 同济大学城市规划系硕士研究生，主要研究方向：城市规划与设计、乡村规划。

张剑涛 博士，上海社会科学院城市与区域研究中心特聘研究员，主要研究方向：城市规划、城市经济。

黛安娜·戈麦斯 博士，哥伦比亚国立大学政治学与国际关系学院教授，主要研究方向：国际政治、城市经济。

王 玥 上海社会科学院文学研究所硕士研究生，主要研究方向：都市文化研究。

摘 要

2019 年，中国倡议的“一带一路”建设已进入第六个年头，不仅响应倡议的合作者与朋友圈持续扩大，而且“一带一路”建设也显著深化，从宏观框架深入中观乃至微观层面的合作与协同。本报告已是第三年将年度主报告的目光聚焦到“一带一路”建设的一个关键性中观主体——“丝路城市”，努力通过对“一带一路”沿线城市的扫描，为地方层次和企业层面的各种交往提供指引。更新版的“丝路节点城市 2.0 指标”将视野扩大到了全球 138 个国家的 351 个城市，并识别了 52 个不同层次的节点城市。同时，本书最后辟专篇介绍了“一带一路”倡议中重要板块非洲、环地中海和拉丁美洲的城市发展情况。

本书的前面 23 篇专题报告介绍了全球范围得到广泛关注的最新城市战略部署和最佳实践。

第一，城市创新。创新特别是科技创新已如此之深地左右着城市动力，以至于在一定意义上可以说，今天所有城市的发展以及所有的城市发展都是创新城市发展。当然，在整体作为创新高原的欧洲与北美，其城市的创新发展从理念到实践仍执时代之牛耳。伦敦以制订市长路线图的行政高度来指导智慧城市建设的深化实化；匹兹堡则极其高调地定位“全球创新城市”（Global Innovation City），试图彻底扭转“锈带城市”的印象，打造美国新一代经济高地。

第二，城市经济。“说到底是经济，傻瓜！”（It is the economy, stupid!）克林顿的这句名言不仅支撑了他的当选，也的确道出了大众的首要关注点。对于城市也毫不例外。经济仍是城市发展的重头戏。老牌国际咨询公司科尔尼从商业视角持续观察全球城市动态已有 10 年之久，不得不感叹于一批中



国城市的潜力释放。今天的北京已是全球拥有财富 500 强企业最多的城市，香港则集聚了最多的世界顶级服务业企业，而上海占据全球海运第一城市地位已近 10 年了。江山代有城市出。新兴市场城市迪拜、华沙都在新近提出了面向 2030 年的城市整体规划或工业部署，新的竞争已然上演。

第三，城市社会。公正、融合、老龄化、健康问题日益成为城市“社会可持续发展”的致命威胁，世界卫生组织以及悉尼、伦敦分别从“老年友好城市”“创新街区”“最适宜步行城市”等不同方向提供有益的指导和经验。

第四，城市文化。各民族文化之间，无先进、落后之分。那么城市文化呢？至少有重视程度上的差异。大到纽约，刚刚公布了建城以来首个文化规划《创造纽约》；小到日本的三线城市金泽，则已观念先进到强调通过文化生产实现城市可持续发展。有关城市公共文化投资的 16 个城市的跨国比较反映了“税收减免”或“财政激励”等间接公共文化资金干预手段对城市文化事业的发展愈加重要。

第五，城市生态。“2030 可持续发展议程”明确设定了城市可持续发展的目标。为此不仅联合国启动了全球性进展评估，伦敦、纽约等顶级全球城市也致力于担当引领责任。本书介绍了伦敦的“2050 最绿色全球城市”部署和纽约市面向低碳未来的建筑改造规划。

第六，城市治理。人口流动、社会流动既是城市活力的保证也是城市治理的挑战。本报告着重介绍了难民潮、移民潮背景下的西方城市发展趋势、美国大都市区中产阶级持续萎缩态势，以及欧洲城市促进市民就业技能提升的积极做法。

第七，城市空间。区域政策已正式升级为与财政、货币和投资政策等量齐观的中国四大公共经济政策。国际上，如何释放中心城市增长极效应、增进平衡发展同样是重大命题。为此联合国人居署专门提出新方案引导城乡互动协调，亚洲开发银行则大力推动大湄公河次区域走廊城市发展。

2018年国际城市十大关注

一 技术变革进入日常实践的步伐加快 引发对未来城市的畅想

2018年，科学技术变革的相关成果进入日常生活的步伐显著加快。在人工智能领域，智能机器人、机器学习、边缘计算等应用越来越广泛；在生物工程领域，基因改造婴儿降生“捅破了窗户纸”，世人为之哗然；在信息技术领域，第五代移动通信技术与“万物万联”技术快速发展；在新能源领域，2018年被誉为“新能源汽车爆发元年”，大量产品集中上市。技术变革对城市运行、人们日常生活产生着深刻的现实影响。

从城市的角度看，新的技术应用一定程度上有利于提高城市运行效率，降低城市管理的人力资源投入，减少城市综合运行成本。从个人的角度看，新的技术应用给人们的生活方式提供了更多的选择，改善了生活质量，提升了日常生活的便利性。新技术的迅速发展让各界人士引发了对未来城市的畅想与思考。未来城市必然是充斥着无处不在的高科技，技术应当与城市有机融合，而不应当是“机械”的“堆砌”。首先，新技术应遵循城市社会的法律和道德约束，任何新的技术应用领域都不应当是“法外之地”；其次，大量新技术层出不穷，相关新成果进入日常应用领域还处于探索阶段，应当在实践应用中不断磨合技术与人类、城市的关系；最后，技术应用应当以人为本，更多地体现人文关怀的“温度”，并且与现代城市发展和治理的要求相适应，方能更好地造福人类，促进城市发展。



二 “黄马甲”在欧洲蔓延扩散 高生活成本成为城市社会稳定的显性挑战

2018年11月17日，巴黎爆发了大量民众反对上调燃油税的示威抗议活动，因示威人群都统一穿着出租车司机的黄色马甲，故称为“黄马甲”运动。事件爆发以来，法国多个城市有数十万人上街游行，并演变成严重的暴力事件，数百人受伤，巴黎许多文化遗迹遭到破坏，成为1968年以来法国最严重的一次政治与社会危机。之后，“黄马甲”运动扩散至荷兰、比利时等多国，抗议燃油税与其他税负。从事件本身看，“黄马甲”抗议活动反映的是政府提高燃油税导致城市生活成本上升，给广大基层民众造成了生活上的压力，因而引发了社会不满及其对政府政策的对抗。

针对此次事件演变格局进行深层次观察发现，这是中、基层民众对政府政策、治理能力、社会结构、收入结构等现状不满采取的一次激进式表达和宣泄，为全球城市政府和整个国际社会的改革与发展敲响了警钟。首先，不断拉大的收入差距和贫富差距、群体隔离等问题，是需要全球城市政府高度重视并努力解决好的重大施政议题。其次，西方国家所谓的高税收、高福利制度存在内在的不可持续性，福利的刚性直接威胁到国家产业政策的合理化推进。最后，失控失序的社会，考验着政府的治理能力和治理水平，进而会影响政府的全球形象。

三 Metoo 反性侵运动席卷全球 推动重新审视性别平等规划和落实城市共同愿景

美国女演员艾莉莎·米兰诺等人针对美国金牌制作人哈维·温斯坦性侵丑闻发起 Metoo 运动，借此唤起社会关注，并在2018年迅速发酵为一场全球性的公民社会运动。Metoo 运动揭露男权政治文化下两性在政治、就业等领域存在的不平等现象，最终演变为对性别平等和女性权益的追问。



MeToo 运动引发全球对如何保障女性权益的深层次思考，促进实践者重视设计两性共同受益的社会发展方案。

MeToo 运动也给城市规划者带来全新的视角，促进在《新城市议程》框架下更多关注女性角色及其生存状态。城市的共同愿景是人人共享城市，特别是增强所有妇女和儿童的权能，保护妇女和儿童不受歧视，确保妇女享有参与权，体面工作，不受歧视、暴力和骚扰，实现性别平等。因此，在城市规划、治理和执行中，应让女性真实、有效、充分地体验并分享城市发展的进程和成果，包括三个方面的要求：一是在城市规划图景中，应带入性别视角，特别注意解决妇女问题。二是在城市治理中，应特别关注为妇女提供平等参与的机会。确保妇女充分、有效地参与所有领域和各级决策领导，并享有平等权利，促进妇女充分就业，提供劳动保障、生育保障及各类社会保护。三是在城市执行和落实中，应提供具有建设性的实现方式，提供妇女参与城市发展的渠道；同时采取促进妇女能力发展的举措，加强她们的技能和能力，保护她们的权益和反歧视，有效参与城市的发展决策。

四 美墨边境树起隔离墙 北美城市经济社会流动性堪忧

2018 年 2 月，美国联邦政府启动替换加利福尼亚州境内的部分旧边境墙，以隔离墨西哥进入的非法移民。根据特朗普政府的方案，美国计划修筑 1500 公里的“美墨边境墙”，美国国土安全部海关和边境保护局预计该工作将在 2027 年完成。在“修墙”同时，美国还采取军事手段控制非法移民入境，2018 年 4 月，美国开始向美墨边境部署军队严防移民入境，至 11 月已有 5900 名现役军人部署美墨边界。与此同时，美国的签证政策也趋于收紧，并在国内强化对非法移民的清理。美墨边境隔离墙的强化修建，将对美国与墨西哥交界区域的埃尔帕索、图森、埃尔森特罗、蒂华纳等一系列边境城市产生约束性影响。美国南部与墨西哥北部正在逐渐形成的“城市走廊”的一体化发展前景堪忧。



从更深层内涵上看，上述行动反映出美国对北美区域城市间移民互动的新“孤立主义”倾向。对于长期以来以移民为重要活力来源的北美城市而言，美国的一系列约束性政策，不仅将影响城市自身的开放性与流动，北美区域内的城市间互动与社会交流也将受到重要影响。

五 里约热内卢国家博物馆毁于火灾 城市历史文化遗产保护与传承任重而道远

2018年9月2日，位于里约热内卢的巴西国家博物馆发生火灾，馆藏的2000多万件文物一夜之间化为灰烬，仅有10%得以幸免。巴西国家博物馆的历史可以追溯至1818年，是巴西最古老的博物馆，也是美洲地区最大的人文和自然历史博物馆之一。这次火灾烧掉的不仅是巴西一个国家的历史记忆，也是全世界人类文明无可估量的损失。火灾失控最直接的原因是巴西国家博物馆等公共文化机构在数年来一直受制于国家财政投入的不足，导致防火等设施年久失修，折射出当前世界各国城市历史文化遗产保护所面临的普遍挑战。

城市是人类文明的精华所在，城市历史文化遗产在任何时候都应得到重视。但在经济社会发展诸多议题中，城市历史文化遗产保护往往被置于次要的地位，受财政资金的制约投资不够，受经济利益驱动的对城市历史文化资源的“建设性”破坏仍层出不穷。令人欣慰的是，近年来历史文化遗产保护与传承发展日益受到重视和关注，联合国教科文组织发布《重塑文化政策：为发展而推动创意》，提出文化在经济、社会与环境可持续发展方面既是促成者也是驱动力。在城市层面，纽约、伦敦、巴黎、上海等城市都率先着力推动城市历史文化遗产保护和文化创意产业发展，通过城市文化地标的传承保护，提升城市第三空间的历史记忆和文化价值。

六 开普敦严重干旱濒临“弃城” 气候变化加剧城市可持续发展困境

2018年2月12日数据显示，开普敦六大水库的储水量为24.9%，此后



数月储水量一度逼近政府设立的“零水日”13.5%的警戒线。严重的干旱触发了开普敦城市经济发展及居民生活的危机，引发了是否要放弃城市的质疑，成为进入21世纪以来首座因为气候变化导致缺水而面临弃城危机的现代大城市。中外城市发展史上，因环境、资源恶化而弃城的危机再次出现，且影响更加深远。

近年来，人口快速增长和全球变暖导致的极端天气越来越普遍，遭遇水资源危机的城市日益增加，加剧城市可持续发展的困境，墨西哥城、墨尔本、圣保罗、雅加达等全球不同地区城市先后出现水危机。按照巴黎气候协定的目标，未来全球温度还会升高2摄氏度，地球上超过1/4的地表将可能变得更加干燥。此外，城市综合管理水平低、城市供水基础设施落后、农业工业用水缺乏合理规划、居民日常浪费水资源严重等也是重要原因。开普敦水危机引发对现代城市发展的雨水收集系统、可持续排水系统、综合性水资源管理、水储备和用水需求关系、水资源背后的社会平等多方面的讨论，更在气候变化、城市治理、建筑设计、城市规划、环境科学、产业经济等多个交叉领域引起反思。

七 多层次区域合作深入推进 城市需明确自身优势谋求协同发展

2018年11月5日，国家提出支持长江三角洲区域一体化发展并将其上升为国家战略。至此，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长江三角洲区域一体化共同构成了中国区域发展的总体空间布局。11月8日，中国还进一步发布了《关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》，意味着区域政策上升为与财政政策、货币政策和投资政策同等重要的综合性政策工具。其他一些国家也在近年纷纷实施类似的区域战略：澳大利亚政府颁布北部大开发白皮书，提出未来20年澳大利亚北部的发展愿景和蓝图；印度政府推出“季风计划”，尝试“借古谋今”，深化环印度洋地区的互利合作；波兰的“琥珀之路”从欧洲北部的北



海和波罗的海通往欧洲南部的地中海，连接欧洲的多个重要城市；还有越南建设贯穿全境的南北经济“走廊”，希望通过发展沿走廊的大城市经济带动周边地区经济发展。

区域一体化发展正由以往单纯的国土开发上升为重要的综合性政策工具。在这一过程中，城市作为区域经济发展的重要增长极，通过城市间的分工协作与相互联系，不仅将在区域一体化进程中扮演重要角色，也将获得更多发展机会。然而，对于单个城市而言，如何根据自身的历史基础、产业优势和国际国内市场需求等条件确定优势产业部门进行专业化生产，则是每个城市都亟须关心的问题；同时如何让大城市和中小城市协同发展，避免形成新的不均衡也应引起注意。

八 中国国际进口博览会在上海定期召开 预示全球城市网络互动新格局

2018年11月5~10日，首届中国国际进口博览会在上海召开，这是世界上首个以进口为主题的大型国家级展会。进口博览会共吸引172个国家、地区和国际组织参会，3600多家企业参展，超过40万名境内外采购商到会洽谈采购，展览总面积达30万平方米，成交额达578亿美元。进口博览会不仅是中国通过主动开放带动全球开放的重要窗口，也反映出新兴经济体以及大量追求发展的国家对形成新一轮公正、开放、共赢经济全球化的期许。同时，也应注意到，2018年，美国四处挑起贸易摩擦，显示出“逆全球化”与进一步开放的新型世界经济发展力量之间的博弈。

在这样的复杂环境下，以要素流量枢纽作用为核心的全球城市，以及全球城市网络的发展，面临新的不确定性因素，产生三大效应：第一，中国等新兴经济体的崛起中全球城市将面临发达国家技术、资金、人员、货物等要素流量减少的局面，但同时也带来对本国既有要素的服务承载需求增加的重要机遇。第二，从功能上看，新兴全球城市对出口服务功能的依赖，将进一步调整为出口与进口功能均衡的新格局。第三，全球城市网络的格局，也将

受到全球要素流动方向与属性调整的影响，发达国家全球城市与新兴国家全球城市之间的连接强度、连接模式、合作方式将发生新的变化。

九 松岛新城建设一延再延 智慧城市建设更需量力而行

智慧城市一向被视为 21 世纪城市建设的新高地，但在资金投入和技术条件限制下，智慧城市蓝图正受到质疑。2018 年，雄心勃勃的智慧城市标杆——韩国松岛新城再次将建成时间延期至 2022 年。松岛新城始建于 2002 年，目标是吸引 30 万居民，提供一种新的生活、生产和思维方式。新城规划了一个“无车”城市，40% 的空间被设计成绿地，出行主要依靠自行车。建设者声称会将数字技术深入应用到住户住房和办公大楼，医院、公司、政府机构和居民将实现全面的信息共享，居民只需一张智能卡就能在新城内获得所有需求。但在实践中，智慧城市遇到了资金和技术的限制，从有概念到如今，新城建设进度还不足 1/4，居民也只有 7 万人。一方面是之前规划的气泵吸垃圾、智慧交通等限于技术原因而无法实现；另一方面，已有公共配套严重不足，“死城”也将已有居民一批批逼走。如今，韩国政府准备将松岛新城建成一个“美国小镇”，计划通过引进优质高等教育来拯救新城，智慧城市“降格”成为特色小镇。

在智慧城市建设中，高科技和智能化的噱头固然重要，但资金的积累和技术的突破也需要被建设者尊重。与此同时，如何超越技术推动的智慧城市，建成一个与民众共筑未来、共同参与的人本之城，应更多地得到关注。

十 深圳建成零碳公交运营体系 考验城市低碳发展执行力

2018 年，深圳市 16359 辆纯电动公交车实现全年正常运行；在全球特大型城市中首次实现全市专营公交车辆全部纯电动化。同时，深圳推广应用