

XIANGCUN
ZHENXINGZHANLUE



XIANGCUNZHENXINGZHANLUEDE
LILUNYUSHIJIAN

刘汉成 夏亚华 著

乡村振兴战略的 理论与实践



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

黄冈师范学院应用经济学重点学科

黄冈师范学院现代农业发展战略研究所

黄冈师范学院高级别培育项目（编号：201616803）

XIANGCUNZHENXINGZHANLUEDE
LILUNYUSHIJIAN

乡村振兴战略的 理论与实践

刘汉成 夏亚华◎著



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

乡村振兴战略的理论与实践 / 刘汉成、夏亚华著.

—北京: 中国经济出版社, 2019. 3

ISBN 978-7-5136-5439-5

I. ①乡… II. ①刘… ②夏… III. ①农村—社会主义建设—研究—中国 IV. ①F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 259982 号

责任编辑 郑 潇

责任印制 马小宾

封面设计 北京任燕飞工作室

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京九州迅驰传媒文化有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 19.5

字 数 300 千字

版 次 2019 年 3 月第 1 版

印 次 2019 年 3 月第 1 次

定 价 40.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本 版 图 书 如 存 在 印 装 质 量 问 题, 请 与 本 社 发 行 中 心 联 系 调 换 (联 系 电 话: 010-68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390)

服务热线: 010-88386794

目 录

第一章 乡村振兴战略概述	1
第一节 乡村振兴战略的背景及重要意义	3
第二节 乡村振兴战略的科学内涵及战略导向	10
第二章 乡村振兴战略的理论基础	29
第一节 中国古代的重农思想	31
第二节 西方经济学派关于乡村发展理论	39
第三节 马克思主义关于乡村发展理论	42
第四节 中国历代领导人关于“三农”问题的主要思想	56
第三章 国外乡村振兴探索的经验借鉴	75
第一节 东亚乡村振兴探索	77
第二节 西欧乡村振兴探索	85
第三节 北美乡村振兴探索	95
第四节 国外乡村振兴探索的经验启示	100
第四章 乡村振兴战略规划	105
第一节 乡村振兴战略规划概述	107
第二节 乡村规划的历史演进及面临的形势	122
第三节 乡村振兴战略规划制定的基础与分类	129

第五章 乡村产业振兴 139

 第一节 乡村产业振兴的发展潜力与重点任务 141

 第二节 完善乡村产业振兴的支持政策及具体举措 145

 第三节 乡村产业振兴的调研分析 154

第六章 乡村生态振兴 179

 第一节 着力推进农业绿色发展 181

 第二节 加强农村人居环境建设 194

 第三节 重视乡村生态环境保护 205

第七章 乡村文化振兴 223

 第一节 乡村文化的历史轨迹与政策演变 225

 第二节 乡村文化振兴面临的挑战 236

 第三节 乡村文化振兴的实施路径 240

第八章 乡村治理 251

 第一节 乡村治理的内涵及现实意义 253

 第二节 乡村治理的政策演变 256

 第三节 乡村治理面临的困境及缘由分析 266

 第四节 乡村治理的实施路径 272

第九章 乡村振兴战略的政策支持及实施步骤 283

 第一节 乡村振兴战略的政策支持 285

 第二节 乡村振兴战略的实施步骤 291

参 考 文 献 307

第一章

● 乡村振兴战略概述

实施乡村振兴战略是新时代我国“三农”工作的总抓手。本章重点阐述我国乡村振兴战略的背景及重要意义、乡村振兴战略的科学内涵及战略导向。

第一节 乡村振兴战略的背景及重要意义

乡村振兴战略是我国推进农村税费改革、新农村建设、城乡一体化改革后的又一重大战略决策，具有重大历史性、理论性和实践性意义。

一、乡村振兴战略的背景

（一）我国“三农”政策的变迁

进入新世纪之前，我国实施农业支持工业的战略，主要通过从农业中汲取资金支持工业。进入新世纪以后，我国逐步将原农业支持工业战略转变为工业反哺农业战略。2002年，党的十六大报告首次提出了“统筹城乡经济社会发展”。2003年，胡锦涛同志提出要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重。2004年9月，胡锦涛同志在十六届四中全会中提出“两个趋向”的重要论断。第一个趋向，即在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向，绝大多数国家在工业化初期阶段发展工业的资金都来自农业。第二个趋向，即在工业化达到相当程度后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的倾向，在理论界被称为工业化中期阶段。也就是说，在工业化中期阶段以后，一个国家或者地区的基本工业体系已经形成，工业体系相对完整，工业有了自我发展、自我积累的能力，不需要从农业中汲取资金。相反，农业因为长期为工业提供资金，其发展相对滞后，客观上需要工业为其“输血”。

在“两个趋向”的基础上，胡锦涛同志又提出“我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段”的重要判断。

从教育方面看，2003年以前，由于相当一部分农村教育都是民办，即农民自己筹集资金开展农村教育基础设施建设，导致当时城乡教育差距明显。从医疗方面看，2003年以前，接近80%的农村居民没有任何医疗保障，因此，从2003年开始，我国在一些地区试点实行新型农村合作医疗。新型农村合作医疗深受农民的欢迎，截至2007年9月底，开展新型农村合作医疗的县（市、区）占全国总数的85.5%，参加农民近7.26亿人，参合率达到86%，2008年6月已经实现全面覆盖目标。

2005年3月，温家宝同志在十届全国人大三次会议上的政府工作报告中提出，适应我国经济发展新阶段的要求，实行工业反哺农业、城市支持农村的方针，合理调整国民收入分配格局，更多地支持农业和农村发展。2005年10月，党的十六届五中全会提出“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”。2006年中央一号文件部署了推进社会主义新农村建设，提出了“五句话、二十个字”，即生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主。这一阶段，我国推行了农业税收减免政策。2004年，《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》提出要“逐步降低农业税税率，2004年农业税税率总体上降低1个百分点，同时取消除烟叶外的农业特产税”。2005年中央一号文件提出，“减免农业税、取消除烟叶以外的农业特产税”“进一步扩大农业税免征范围，加大农业税减征力度”。2005年12月29日，十届全国人大常委会第十九次会议通过了关于废止农业税条例的决定。

与此同时，从2004年开始，我国相继实行了“四大补贴”政策：一是良种补贴。该补贴从2002年开始试点，2004年在全国正式推开。现在，我国主要农产品品种，包括种植业、畜牧业、渔业都实施了良种补贴。二是种粮农民直接补贴。该补贴从2004年开始实施，按照农民承包土地亩数面积计算。三是农机购置补贴。即国家对农民购买农机具给予补贴，该补贴最初补贴1/3，后来转变为定额补贴。四是农资综合补贴。该补贴从2006年开始实施。随着经济的发展，我国劳动力成本、各种原料及农业生产资料价格逐步上升，

因此，国家实施了农业生产资料综合补贴。

2004 年开始，我国对主要农产品实施了最低收购价格。2004 年、2005 年主要针对稻谷实施最低保护价收购，2006 年开始对小麦实施最低保护价收购。随后，我国对其他农产品也实行了相应的价格保护政策。由于 2008 年后政府最低收购价逐年提升，我国主要农产品价格也逐渐高于国际生产价格。2015 年、2016 年国内主要农产品价格已经大大高于国际同类农产品价格，每种产品价格在不同时期高出的幅度也不同。这种情况下就必须改革我国主要农产品的价格形成机制。2014 年，我国对粮食价格形成机制进行改革，对大豆和棉花实行目标价格制度。2016 年，财政部印发了《关于建立玉米生产者补贴制度的实施意见》，取消了玉米临时收储政策，实行生产者补贴政策。

在公共事业上，2006 年，我国对西部地区农村义务教育阶段学生全部免除学杂费，2007 年，对全国农村义务教育阶段学生全部免除学杂费。2007 年 7 月，国务院下发了《关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》，开始在全国逐渐推开建立农村低保。从居民养老保险制度来看。2007 年 10 月，党的十七大报告强调，“覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人人享有基本生活保障”，并强调要“探索建立农村养老保险制度”。2009 年，国务院发布了《关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》，从 2009 年开始实施。新农保试点的基本原则是“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”。“保基本”就是保障农村养老基本生活、基本需求。“广覆盖”就是逐渐提高覆盖面，最终让所有农村居民的养老问题都纳入制度里。2014 年，国务院印发了《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》。《意见》提出，“十二五”末，在全国基本实现新农保与城市职工基本养老保险制度相衔接；2020 年前，全面建成公平、统一、规范的城乡居民养老保险制度。从医疗保险领域来看。2012 年，国家发展改革委、卫生部等六部门发布了《关于开展城乡居民大病保险工作的指导意见》。2015 年，国务院办公厅发布了《关于全面实施城乡居民大病保险的意见》，开始在全国推行城乡居民大病保险。2016 年，国务院印发了《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》，把城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗整合在一起，形成城乡居民基本医疗保险（城乡居

民医保)。城乡居民医保从 2016 年开始实施,其最终目标是让城镇居民和农村居民的基本医疗保险达到一致,让保险在区域上可以互相接续。这样既有利于人口的流动,又有利于农村居民整体医疗保险水平的提高。

党的十八大以来,我国农业农村政策在很多方面体现在中央一号文件上。2013 年中央一号文件《中共中央 国务院关于加快发展现代农业进一步增强农村发展活力的若干意见》,其中第六部分是“改进农村公共服务机制,积极推进城乡公共资源均衡配置”。2013 年中央一号文件还强调要“努力建设美丽乡村”。2015 年,国家质量监督检验检疫总局、国家标准化委员会发布《美丽乡村建设指南》国家标准,就是用于指导全国不同地区不同情况的美丽乡村建设。2014 年中央一号文件提出“健全城乡发展一体化体制机制”“开展村庄人居环境整治”“推进城乡基本公共服务均等化”。2015 年中央一号文件强调,“围绕城乡发展一体化,深入推进新农村建设”,指出“中国要美,农村必须美”。文件还强调,要在 2015 年解决无电人口用电问题,加快推进西部地区和集中连片特困地区农村公路建设。2016 年中央一号文件强调,“加快建设社会主义新农村”“社会主义新农村建设水平进一步提高”。2017 年中央一号文件强调,要“壮大新产业新业态,拓展农业产业链价值链”“大力发展乡村休闲旅游产业”“培育宜居宜业特色村镇”,“支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和受益,集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体”。

(二)“三农”工作取得的成效

1. 粮食总产量年年丰收。

根据国家统计局数据,2004—2015 年,我国粮食生产实现了 12 年连续增产。虽然 2016 年的全国粮食总产量(61625 万吨)较 2015 年的全国粮食总产量(62144 万吨)有所降低,但降低的并不多。2017 年全国粮食总产量是 61791 万吨,虽然在总量上没有超过 2015 年的 62144 万吨,但是较 2016 年的 61625 万吨还是有所提升。总体来讲,从 2004 年到 2017 年,我国粮食总产量虽然没有形成“十四连增”,但却是“十四连丰”,全国粮食从 21 世纪以来每年都是丰收的状态。

2. 农村居民人均纯收入快速增长。

根据国家统计局数据,2012 年农村居民人均纯收入 7917 元,实际增长 10.7%,高于国内生产总值(2012 年国内生产总值增速为 7.7%)。2016 年农村居民人均可支配收入 12363 元,实际增长 6.2%,低于国内生产总值增速(2016 年国内生产总值增速为 6.7%),但是 2017 年农村居民人均可支配收入实际增长又大于国内生产总值增长。城乡居民收入之比从 2010 年开始呈下降状态,2016 年是 2.72:1。

3. 脱贫攻坚取得显著成效。

2013 年以来,全国每年减少贫困人口 1000 万人以上。党的十八大以来,已基本完成 580 多万人的易地扶贫搬迁建设任务。形成贫困的原因有很多,其中一个重要的原因就是有些地方根本不适合生存,所以就要把他们搬到适合创业、适合生存、适合生产的地方。第三次全国农业普查主要数据公报显示,截至 2016 年底,全国有 99.3%的村通公路,村内主要道路有路灯的村占全部村的比重是 61.9%,全国通电的村占全部村的比重是 99.7%,91.3%的乡镇集中或部分集中供水,90.8%的乡镇生活垃圾集中处理或部分集中处理,73.9%的村生活垃圾集中处理或部分集中处理,17.4%的村生活污水集中处理或部分集中处理,53.5%的村完成或部分完成改厕。从农户来看,10995 万户的饮用水为经过净化处理的自来水,占 47.7%;使用水冲式卫生厕所的 8339 万户,占 36.2%,也就是说,1/3 以上的农户已经使用水冲式卫生厕所了;无厕所的 469 万户,占 2.0%。

(三)“三农”工作面临的形势

“十三五”时期,我国农业农村发展的外部条件和内在动因正在发生深刻变化,既存在不少有利条件,也面临很多困难和挑战。

从有利条件看,一是中央高度重视“三农”工作,加快补齐农业农村短板已经成为全党全社会共识,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,经济长期向好的基本面没有改变,强农惠农富农政策体系将更加完善。二是粮食等主要农产品供给充足,城乡居民消费结构加快升级,新一轮科技

革命和产业变革正在孕育兴起，为农业转方式、调结构、拓展发展空间提供了强有力的支撑。三是农村改革和城乡一体化深入推进，将进一步激发农村发展活力，为促进农民增收和农村繁荣提供持续动力。四是全球经济一体化进程加快以及“一带一路”等战略的实施，有利于更好地统筹利用两个市场两种资源，缓解国内资源环境压力，优化国内农业结构。

从困难挑战看，一是农业供给侧结构性改革任务艰巨，玉米等农产品库存积压和优质化、多样化、专用化农产品供给不足并存，农业生产成本持续上升，农业生产效益低而不稳，农业基础设施建设滞后，农产品质量安全风险增多，农业面临的国际竞争压力加大。二是农业资源环境问题日益突出，水土资源紧张，部分地区耕地基础地力下降明显，面源污染加重，拼资源、拼消耗的生产方式难以为继，农村劳动力老龄化加速，专业型、技术型、创新型人才和青壮年劳动力缺乏，谁来种地问题逐步显现，实现农业持续发展任重道远。三是我国经济发展进入新常态，经济增速放缓，持续大幅增加财政“三农”投入空间有限，促进农民工外出就业和工资增长难度加大。四是城乡二元结构问题突出，城乡资源要素平等交换和均衡配置仍存在体制性障碍，农村基础设施和公共服务依然薄弱，缩小城乡差距任务繁重。“十三五”时期我国农业农村发展机遇与挑战并存，希望与困难同在，实现农业稳定发展、农民持续增收的任务非常艰巨。必须牢固树立强烈的短板意识，坚持问题导向，不断创新工作思路，凝聚各方力量，落实新发展理念，破解发展难题，合力开拓农业农村工作新局面。

二、实施乡村振兴战略的重要意义

党的十九大报告提出实施乡村振兴战略，具有重大的历史性、理论性和实践性意义。从历史角度看，它是在新的起点上总结过去，谋划未来，深入推进城乡发展一体化，提出了乡村发展的新要求新蓝图。从理论角度看，它是深化改革开放，实施市场经济体制，系统解决市场失灵问题的重要抓手。从实践角度看，它是呼应老百姓新期待，以人民为中心，把农业产业搞好，把农村保护建设好，把农民发展进步服务好，提高人的社会流动性，扎实解

决农业现代化发展、社会主义新农村建设和农民发展进步遇到的现实问题的重要内容。

（一）实施乡村振兴战略是解决发展不平衡不充分矛盾的迫切要求

中国特色社会主义进入新时代，这是党的十九大报告作出的一个重大判断，它明确了我国发展新的历史方位。新时代，伴随社会主要矛盾的转化，对经济社会发展提出更高要求。新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。改革开放以来，随着工业化的快速发展和城市化的深入推进，我国城乡出现分化，农村发展也出现分化，目前最大的不平衡是城乡之间发展的不平衡和农村内部发展的不平衡，最大的不充分是“三农”发展的不充分，包括农业现代化发展的不充分，社会主义新农村建设的不充分，农民群体提高教科文卫发展水平和共享现代社会发展成果的不充分等。从决胜全面建成小康社会，到基本实现社会主义现代化，再到建成社会主义现代化强国，解决这一新的社会主要矛盾需要实施乡村振兴战略。

（二）实施乡村振兴战略是解决市场经济体系运行矛盾的重要抓手

改革开放以来，我国始终坚持市场经济改革方向，市场在资源配置中发挥越来越重要的作用，提高了社会稀缺配置效率，促进了生产力发展水平大幅提高，社会劳动分工越来越深、越来越细。随着市场经济深入发展，需要考虑市场体制运行所内含的生产过剩矛盾以及经济危机等问题，需要不断扩大稀缺资源配置的空间和范围。解决问题的途径是实行国际国内两手抓，除了把对外实行开放经济战略、推动形成对外开放新格局，包括以“一带一路”建设为重点加强创新能力开放合作，拓展对外贸易、培育贸易新业态新模式、推进贸易强国建设，实行高水平的贸易和投资自由化便利化政策，创新对外投资方式、促进国际产能合作，加快培育国际经济合作和竞争新优势等作为重要抓手外，也需要把对内实施乡村振兴战略作为重要抓手，形成各有侧重和相互补充的长期经济稳定发展战略格局。由于国际形势复杂多变，相比之下，实施乡村振兴战略更加安全可控、更有可能做好和更有福利效果。

（三）实施乡村振兴战略是解决农业现代化的重要内容

经过多年的持续不断的努力，我国农业农村发展取得重大成就，现代农业建设取得重大进展，粮食和主要农产品供求关系发生重大变化，大规模的农业剩余劳动力转移进城，农民收入持续增长，脱贫攻坚取得决定性进展，农村改革实现重大突破，农村各项建设全面推进，为实施乡村振兴战略提供了有利条件。与此同时，在实践中，由于历史原因，目前农业现代化发展、社会主义新农村建设和农民的教育科技文化发展存在很多突出问题迫切需要解决。面向未来，随着我国经济不断发展，城乡居民收入不断增长，广大市民和农民都对新时期农村的建设发展存在很多期待。把乡村振兴作为党和国家战略，统一思想，提高认识，明确目标，完善体制，搞好建设，加强领导和服务，不仅呼应了新时期全国城乡居民发展新期待，而且也将引领农业现代化发展和社会主义新农村建设以及农民教育科技文化进步。

第二节 乡村振兴战略的科学内涵及战略导向

相比较新农村建设而言，乡村振兴战略的内容更全面，内涵更丰富，层次更高，目标更大，这是新时代我国农村工作发展方向和理念的一次深刻变革。其战略导向体现在“三个坚持”，即坚持高质量发展、坚持农业农村优先发展、坚持走城乡融合发展道路。

一、乡村振兴战略的科学内涵

（一）产业兴旺是乡村振兴的核心

新时代推动农业农村发展核心是实现农村产业发展。农村产业发展是农村实现可持续发展的内在要求。从中国农村产业发展历程来看，过去一段时期内主要强调生产发展，而且主要是强调农业生产发展，其主要目标是解决农民的温饱问题，进而推动农民生活向小康迈进。从生产发展到产业兴旺，

这一提法的转变，意味着新时代党的农业农村政策体系更加聚焦和务实，主要目标是实现农业农村现代化。产业兴旺要求从过去单纯追求产量向追求质量转变、从粗放型经营向精细型经营转变、从不可持续发展向可持续发展转变、从低端供给向高端供给转变。城乡融合发展的关键步骤是农村产业融合发展。产业兴旺不仅要实现农业发展，还要丰富农村发展业态，促进农村一、二、三产业融合发展，更加突出以推进供给侧结构性改革为主线，提升供给质量和效益，推动农业农村发展提质增效，更好地实现农业增产、农村增值、农民增收，打破农村与城市之间的壁垒。农民生活富裕前提是产业兴旺，而农民富裕、产业兴旺又是乡风文明和有效治理的基础，只有产业兴旺、农民富裕、乡风文明、治理有效有机统一起来才能真正提高生态宜居水平。党的十九大将产业兴旺作为实施乡村振兴战略的第一要求，充分说明了农村产业发展的重要性。当前，我国农村产业发展还面临区域特色和整体优势不足、产业布局缺少整体规划、产业结构较为单一、产业市场竞争力不强、效益增长空间较为狭小与发展的稳定性较差等问题，实施乡村振兴战略必须要紧紧抓住产业兴旺这个核心，作为优先方向和实践突破点，真正打通农村产业发展的“最后一公里”，为农业农村实现现代化奠定坚实的物质基础。

（二）生态宜居是乡村振兴的基础

习近平同志在十九大报告中指出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。美丽中国起点和基础是美丽乡村。乡村振兴战略提出要建设生态宜居的美丽乡村，更加突出了新时代重视生态文明建设与人民日益增长的美好生活需要的内在联系。乡村生态宜居不再是简单强调单一化生产场域内的“村容整洁”，而是对“生产、生活、生态”为一体的内生性低碳经济发展方式的乡村探索。生态宜居的内核是倡导绿色发展，是以低碳、可持续为核心，是对“生产场域、生活家园、生态环境”为一体的复合型“村镇化”道路的实践打造和路径示范。绿水青山就是金山银山。乡村产业兴旺本身就蕴含着生态底色，通过建设生态宜居家园实现物质财富创造与生态文明建设互融互通，走出一条中国特色的乡村绿色可持续发展道路，在此基础上真正实现更高品质的生活富裕。同时，生态文明也是乡风文明的重要组成部分，乡风文明内

涵则是对生态文明建设的基本要求。此外，实现乡村生态的良好治理是实现乡村有效治理的重要内容，治理有效必然包含着有效的乡村生态治理体制机制。从这个意义而言，打造生态宜居的美丽乡村必须要把乡村生态文明建设作为基础性工程扎实推进，让美丽乡村看得见未来，留得住乡愁。

（三）乡风文明是乡村振兴的关键

文明中国根在文明乡风，文明中国要靠乡风文明。乡村振兴想要实现新发展，彰显新气象，传承和培育文明乡风是关键。乡土社会是中华民族优秀传统文化的主要阵地，传承和弘扬中华民族优秀传统文化必须要注重培育和传承文明乡风。乡风文明是乡村文化建设和乡村精神文明建设的基本目标，培育文明乡风是乡村文化建设和乡村精神文明建设的主要内容。乡风文明的基础是重视家庭建设、家庭教育和家风家训培育。家庭和睦则社会安定，家庭幸福则社会祥和，家庭文明则社会文明；良好的家庭教育能够授知识、育品德，提高精神境界、培育文明风尚；优良的家风家训能够弘扬真善美、抑假恶丑，营造崇德向善、见贤思齐的社会氛围。积极倡导和践行文明乡风能够有效净化和涵养社会风气，培育乡村德治土壤，推动乡村有效治理；能够推动乡村生态文明建设，建设生态宜居家园；能够凝人心、聚人气，营造干事创业的社会氛围，助力乡村产业发展；能够丰富农民群众文化生活，汇聚精神财富，实现精神上的富裕。实现乡风文明要大力实施农村优秀传统文化保护工程，深入研究阐释农村优秀传统文化的历史渊源、发展脉络、基本走向；要健全和完善家教家风家训建设工作机制，挖掘民间蕴藏的丰富家风家训资源，让好家风好家训内化为农民群众的行动遵循；要建立传承弘扬优良家风家训的长效机制，积极推动家风家训进校园、进课堂活动，编写优良家风家训通识读本，积极创作反映优良家风家训的优秀文艺作品，真正把文明乡风建设落到实处，落到细处。

（四）治理有效是乡村振兴的保障

实现乡村有效治理是推动农村稳定发展的基本保障。乡村治理有效才能真正为产业兴旺、生态宜居、乡风文明和生活富裕提供秩序支持，乡村振兴才能有序推进。新时代乡村治理的明显特征是强调国家与社会之间的有效整