



DONGGUAN

A REPORT ON THE DEVELOPMENT OF TALENTS

东莞人才发展报告

2018

东莞市人才工作领导小组办公室 / 编著
东莞人才发展研究院



DONGGUAN

A REPORT ON THE DEVELOPMENT OF TALENTS

东莞人才发展报告

2018

东莞市人才工作领导小组办公室 / 编著
东莞人才发展研究院



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

东莞人才发展报告, 2018 / 东莞市人才工作领导小组办公室,

东莞人才发展研究院编著.

—北京: 中国经济出版社, 2018. 10

ISBN 978 - 7 - 5136 - 5324 - 4

I. ①东… II. ①东… ②东… III. ①人才培养—研究

报告—东莞—2018 IV. ①C964. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 196145 号

责任编辑 余静宜
责任印制 巢新强
封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社
印刷者 北京柏力行彩印有限公司
经销者 各地新华书店
开本 710mm × 1000mm 1/16
印张 18.25
字数 238 千字
版次 2018 年 10 月第 1 版
印次 2018 年 10 月第 1 次
定价 58.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68330607)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68355416 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心 (举报电话: 12390) 服务热线: 010 - 88386794

综合发展篇

- 推动人才机制创新 搭建多元平台载体
——2017年东莞市人才发展综述 3
2018年东莞市人才工作要点 7

特色工作篇

- 优化人才工作机制 打造招才引智品牌
——2017年东莞市人力资源和社会保障局人才工作总结及2018年人才
工作计划 17
优化人才政策体系 推动人才项目实施
——2017年东莞市科学技术局人才工作总结及2018年人才
工作计划 28
抓住人才发展改革试验区契机 不断拓展人才项目和招引渠道
——2017年松山湖人才工作总结及2018年人才工作计划 ...
..... 31

围绕转型升级需要 不断加快人才引育 ——2017年东城街道人才工作总结及2018年人才工作计划	38
实施“人才强镇”战略 推动人才与经济社会发展深度融合 ——2017年大朗镇人才工作总结及2018年人才工作计划	45
突出人才招引工作 加速区域集聚发展 ——2017年道滘镇人才工作总结及2018年人才工作计划	54
以平台搭建为契机 不断增强人才吸引力 ——2017年常平镇人才工作总结及2018年人才工作计划	61
围绕人才引进 培育完善人才服务链 ——2017年横沥镇人才工作总结及2018年人才工作计划	68

研究探索篇

珠三角人才需求与流动趋势研究报告	75
建设松山湖（生态园）人力资源服务产业园可行性研究报告	92

人才政策篇

东莞市特色人才特殊政策实施办法（2018年修订版） ...	141
-------------------------------	-----

关于打造创新驱动发展升级版的行动计划（2017—2020 年）	152
东莞市博士后管理工作实施办法	164
东莞市名校研究生培养（实践）补助资金管理实施细则（试 行）	176
东莞市“倍增计划”试点企业骨干人才资助实施细则	181
东莞市“倍增计划”试点企业骨干人才子女入学资助实施细则	187
大力推进大众创业万众创新的实施意见	194
东莞市人民政府关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的 意见	217
东莞松山湖新引进人才生活补贴管理规定	225
东莞松山湖（生态园）港澳青年人才创新创业专项资金管理暂 行办法	230
东城街道关于促进街道创新驱动发展的扶持办法（试行）	247
长安镇“优才卡”制度实施方案（2017 年修订）	259
常平镇高校毕业生创业场地租金补贴办法	273
常平镇户籍高校毕业生就业岗位奖励实施办法	276
道滘镇吸引高层次人才奖励办法	280

综合发展篇

推动人才机制创新 搭建多元平台载体

——2017年东莞市人才发展综述

2017年，东莞市大力推动人才政策机制创新，搭建多元平台载体，打造特色活动品牌，人才工作取得较大进展。截至2017年年底，全市人才总量约172.7万人，同比增长18.3%，高层次人才约11.5万人，同比增长35.8%，“双聘”院士8名，“千人计划”专家38名，享受国务院特殊津贴专家29名，省市创新科研团队68个，省市领军人才74名，市特色人才213名，院士工作站15个，博士后科研工作站69个，技师工作站12个。“千人计划”总量和博士后科研平台数量排广东省第四，省创新科研团队总量连续9年排全省地级市第一。

一是完善党管人才工作机制。调整下放部分人才工作权限，优化成员单位工作职责。强化工作督导考核，首次将人才工作列入镇街党建述职的重要内容，大幅提升人才工作考核权重。强化政治引领和政治吸纳，开展高层次人才国情研修，举办高层次人才座谈会，组织人才代表列席“两会”等重大会议。市领导以上率下，深入开展“强化人才支撑 助推倍增发展”联系高层次人才活动，469名市镇领导干部联系走访819名高层次人才，为人才解决了近800个问题。

二是创新人才政策机制。围绕引进创新人才、“倍增计划”试点企业人才发展、非户籍人才落户等工作出台了一批人才政策。制定博士后管理工作实施办法，对博士后及博士后工作站的资助力度排在全省前列，累计培养博士后 179 名。推出“两个五年”（在莞参加社会保险满 5 年且办理居住证满 5 年）入户新政取代积分制入户，降低人才入户门槛。全年核准人才入户约 3.77 万人，其中大专以上学历 18254 人，技能人才 13176 人，专业技术人才 1423 人。全年引进培养高层次人才约 1.42 万人，包括新增“双聘”院士 2 名，人事档案在东莞市的博士 129 名、硕士 1481 名、高级职称专业技术人才 932 名，省市领军人才 18 名，省市创新科研团队 15 个，市特色人才 17 名。市财政对高层次人才和团队的资助扶持为 1.46 亿元，其中省团队配套资助 1350 万元，市团队立项资助 6100 万元，领军人才资助 1406 万元，“千人计划”配套资助 440 万元，特色人才补贴 1094.97 万元，“三名”工程津贴 1786 万元，博士后培养补贴 844 万元，成长型企业人才扶持及柔性引进海外专家补贴 457.72 万元。各镇街（园区）结合自身实际，共出台 70 多项人才政策，构建了市镇联动的良好效应。松山湖新建了 3300 多套“拎包入住”的公寓，打造高层次人才社区。东城大力引进创新人才，对入选市级以上人才项目按 1:0.5 配套资助。道滘积极推动人才安居保障，人才租房每月补贴最高 5000 元，筹集建设 500 套人才公寓。

三是扎实推进人才平台建设。中国散裂中子源打靶成功，陈和生院士、王贻芳院士等 400 多名高层次人才长期在莞工作。成功获批启动建设东莞材料科学与技术广东省实验室。东

莞理工学院加快建设高水平理工科大学，新引进博士及以上人才119名，其中“双聘”院士1名，“千人计划”专家1名，长江学者3名。推进名校研究生培养（实践）基地建设，与21家高校、16家新型研发机构签订联合培养意向书，推动342名研究生来莞实践。新增博士后分站1个、技师工作站4个。

四是协调推进各支人才队伍建设。开设100个教师队伍建设培训项目，开展全员全岗全程覆盖培训。启动医学领军人才、杰出青年医学人才、医学学科带头人、医学学科骨干培养工作，确定培养对象460名。选树114名“首席技师”，20个镇街推出“一镇一品”技能人才培养项目，联合企业开展技能人才实训超20万人次。分领域、分层次组织党员干部、企业家、教育、医疗卫生、技能人才、农村实用、社会建设等人才队伍开展教育培训达50万人次，组织各类技能鉴定4.94万人次，核发职业资格证书4.22万本。

五是系列招才引智活动成效显著。成功举办“2017高层次人才活动周”，7000人次参与，255人次达成求职合作意向，49个项目意向落地。赴港澳地区开展“人才东莞”推介，组织开展名企名校行、“千人计划”专家东莞行、校企合作洽谈会、“蓝火计划”等一系列招才引智和产学研对接活动，促成一批高层次人才项目落户东莞，意向引进博士超过100名、硕士超过400名，260多家高校计划向1000多家莞企输送5.6万名毕业生。

六是优化提升人才服务保障。全年为人才子女提供学位超过7200个，比2013年翻一番。以创新创业人才服务中心、高层次人才服务专区为主阵地，为人才提供政策申报咨询等服务

3500 多人次，开展 80 多场各类人才专题活动，超过 9000 人次参加。东莞人才发展研究院获“全国人才工作创新案例”优秀案例奖。首次发布全市人才资源统计公报和国内首个粤港澳大湾区人才专题研究报告，受到社会广泛关注。

2018 年东莞市人才工作要点

2018 年，全市人才工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记对广东重要指示批示精神，遵循社会主义市场经济规律和人才成长规律，按照全国、全省组织部长会议和市委十四届五次全会、全市组织工作会议部署，以实施人才强市战略为主线，以建设创新型一线城市为核心，以培养引进领军人才和团队、创新人才、技能人才为重点，以充分发挥人才作用、提高科技创新能力、实现发展动力转换、引领产业转型升级为根本，切实加强党对人才工作的领导，大力推进人才发展体制机制改革和政策创新，统筹各支人才队伍建设，强化人才服务保障，优化人才发展环境，激发人才创新创业活力，为推进东莞市高质量发展提供坚强的人才保障和智力支持。

一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，强化党管人才工作格局

（一）强化理论武装指导

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十

九大精神、习近平总书记对广东工作重要指示批示和关于人才工作的重要思想作为首要任务，召开市人才工作领导小组会议，在全市人才工作领域加强理论武装。举办人才工作者业务轮训，切实提高理论素养和专业能力。

（二）健全党管人才工作机制

提高党管人才的政治站位，加强党委对人才工作的全面领导，发挥组织部门牵头抓总的优势，完善运作机制，构建统分结合、各方联动的党管人才工作格局。强化人才工作目标责任考核，将人才工作作为落实党建工作责任制情况述职的重要内容，列入党委（党组）责任清单，人才工作职责要列入相关职能部门“三定”方案。鼓励申报人才工作类“单打冠军”。筹备召开全市人才工作会议。

（三）加强政治引领和政治吸纳

进一步完善党委（党组）联系服务高层次人才制度，将市人才工作领导小组成员单位纳入联系服务人才的责任范围。办好高层次人才研修班，重点开展习近平新时代中国特色社会主义思想和党史、国情、省情、市情教育培训。加大在高层次人才中发展党员力度。完善重大决策专家咨询机制，推动新型智库建设，发挥市发展战略院士咨询委员会作用，为东莞市经济社会发展提供理论指导和决策参考。

（四）加强人才工作宣传和理论研究

加大人才工作创新实践和人才优秀典型宣传力度，总结宣传全市人才工作和人才队伍建设取得的成绩，广泛宣传东莞市

重点人才政策。加强人才发展重大理论和实践问题研究，重点发布年度人才资源统计公报，开展中子科学城人才集聚、人力资源服务产业发展、制造行业技能人才队伍建设等课题研究。

二、深入推进体制机制改革，释放人才发展活力

（五）出台深化人才发展体制机制改革的实施意见

加强督促指导，制定任务分工方案，研究配套实施细则，明确具体责任和进度安排，推动各项改革任务落地生效。

（六）创新事业单位人才引进激励机制

探索聘用企业人才到事业单位的工作机制。普通高等学校、公立医院等符合条件的公益二类事业单位实行机构编制备案制管理，逐步实现由相关单位研究提出人员控制数额、内设机构设置方案，报同级机构编制部门备案，按照中央和省统一部署，探索不再纳入编制管理。出台事业单位专业技术人才激励政策，鼓励专业技术人才和高校、科研院所科研人员创新创业。健全事业单位编外工作人员管理机制。

（七）强化人才评价激励机制

向条件成熟的园区、镇（街道）、高等院校、科研院所下放市特色人才认定权限。完善创新人才收入分配机制，制定出台产业发展与科技创新人才经济贡献奖励实施办法，保障人才合理分享创新成果收益。深化职称制度改革，逐步推动高等学校、科研院所等企事业单位自主开展职称评审，自主评审结果改为事后备案管理。支持鼓励企业开展技能人才评价，新建职

业技能鉴定所（站）2家。

（八）加快发展人力资源服务产业

制定出台人力资源服务产业扶持政策，建设人力资源服务产业园，引进国内外知名人力资源服务机构，培育发展专业社会组织和人才中介服务机构，打造一支素质优良、结构合理的人力资源服务业人才队伍，不断提高人才资源配置能力。

（九）推进松山湖省人才发展改革试验区建设

复制推广粤港澳人才合作示范区先进经验，鼓励先行先试、探索创新，推动各类惠才政策落实，完善创新创业环境配套。

三、统筹推进各支人才队伍建设，提升创新驱动发展水平

（十）优化提升创新人才引进工程

推进东莞市在“千人计划”“万人计划”“珠江人才计划”“广东特支计划”等重大人才工程实施上的扩容增效。大力引进培养、集聚储备经济社会发展的“高精尖缺”人才，启动实施“十百千万”人才工程。对引进居世界领先水平的战略科学家，一事一议，特事特办。争取年内引进10个海内外高水平创新科研团队，15名至20名创新创业领军人才。启动市级创新科研团队培育库建设，培育10个市级后备团队。扩大认定评定范围，认定评定特色人才60名左右。制定创新人才队伍建设实施方案，大力引进培养青年硕士、博士和高级职称专业技术人才。出台青年人才启航计划实施办法，遴选500名左右

本市户籍优秀大学毕业生到成长型企业工作。

（十一）实施高层次人才培养工程

实施培养高层次人才特殊支持计划，制定出台实施办法，从在莞工作的创业人才中遴选出60名科技、企业经营管理、金融以及社会建设领军人才给予资助。继续深入实施名师、名家工程，评选出名师215名、名家8名。实施高级专业技术人才培养计划，制定出台实施办法。

（十二）推进“技能人才之都”建设

制定出台打造“技能人才之都”的实施意见，实施万名智能制造人才提升工程，构建领先全国、对接国际的技能人才培养体系。实施“工匠精英”引领计划，选树培育100名“首席技师”。实施“一镇一品”人才培训政策，开展25个特色培训项目。实施技能大师育才计划，新认定4个技师工作站。

（十三）加强企业经营管理人才队伍建设

加强企业家思想政治引领，拓展国际视野，建立学习交流机制，营造尊重、关怀、宽容、支持企业家的社会文化氛围。实施重点企业家人才培育工程，对倍增企业中约180名优秀中高层管理人才开展跟踪服务和培育工作。办好莞商学院，完善常态化企业家培训机制，实施万名民营企业家人才培训计划，选派约450名企业家参加培训。

（十四）加强教育人才队伍建设

实行“市管校聘”“镇管校聘”管理体制，优化教师资源配置。按照新增学位的需求和高考改革的要求，完善教师