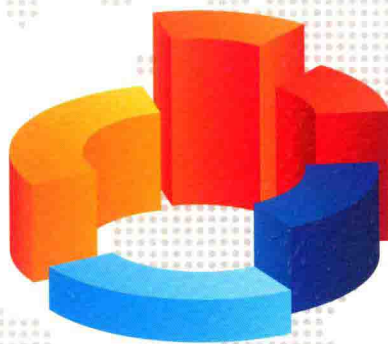


不确定的 世界经济

新变局、新风险与新机遇

2019年世界经济
分析报告

REPORT OF
WORLD
ECONOMY



2019

上海社会科学院世界经济研究所
宏观经济分析组

权衡 盛垒 等 / 著

格致出版社



上海人民出版社

不确定的 世界经济

新变局、新风险与新机遇

2019年世界经济
分析报告

上海社会科学院世界经济研究所
宏观经济分析组

权衡 盛垒 等 / 著

格致出版社



上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

不确定的世界经济:新变局、新风险与新机遇:
2019 年世界经济分析报告/权衡等著. —上海:格致
出版社:上海人民出版社,2019.4
ISBN 978 - 7 - 5432 - 3003 - 3

I. ①不… II. ①权… III. ①世界经济-研究报告-
2019 IV. ①F11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 056575 号

责任编辑 张苗凤
装帧设计 人马艺术设计·储平

不确定的世界经济:新变局、新风险与新机遇
——2019 年世界经济分析报告
权衡 盛垒 等著

出 版 格致出版社
上海人民出版社
(200001 上海福建中路 193 号)
发 行 上海人民出版社发行中心
印 刷 上海商务联西印刷有限公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 13.75
插 页 3
字 数 213,000
版 次 2019 年 4 月第 1 版
印 次 2019 年 4 月第 1 次印刷
ISBN 978 - 7 - 5432 - 3003 - 3/F · 1224
定 价 72.00 元

学 术 顾 问

张道根 于信汇 张幼文 徐明棋

编委会主任

权 衡

编委会成员

赵蓓文 胡晓鹏 盛 垒 孙立行

张广婷 张天桂 薛安伟 智 艳

刘 芳 姜云飞 姚大庆 高 疆

目 录

导论 中国对外开放实践创新、经济全球化发展新特点与新时代 对外开放新战略 / 1

- 0.1 中国对外开放发展 40 年:实践发展与创新 / 1
- 0.2 中国对外开放 40 年发展:创新经验和理论启示 / 3
- 0.3 经济全球化发展:基本规律与发展特征 / 9
- 0.4 “逆全球化思潮”与中国对外开放的新挑战和新机遇 / 12
- 0.5 新时代中国对外开放战略的新目标和新方向 / 14
- 0.6 本书的主要结论 / 16

第 1 章 2018 年世界经济回顾 / 21

- 1.1 2018 年世界经济的新亮点 / 21
- 1.2 2018 年世界经济的主要问题 / 28

第 2 章 影响 2019 年世界经济增长的主要因素 / 35

- 2.1 中美贸易摩擦将深刻影响世界经济 / 36
- 2.2 金融市场的潜在风险将加剧世界经济的脆弱性 / 38
- 2.3 美国减税政策将形成影响世界经济增长的新路径 / 40
- 2.4 原油价格下跌风险将增加世界经济增长的不同步性 / 42
- 2.5 WTO 改革将为世界经济增长创造新活力 / 44
- 2.6 数字贸易为世界经济增长注入新动能 / 46

第3章 2019年世界经济发展新趋势 / 50

- 3.1 世界经济:复苏动能减弱,不确定性阻碍恢复性增长步伐 / 51
- 3.2 国际金融:非经济因素或将引发金融市场波动加剧 / 63
- 3.3 世界贸易:全球贸易摩擦或将导致贸易失速 / 66
- 3.4 全球投资:新一轮产业革命或将重燃全球投资增长 / 69

第4章 世界百年未有之大变局及其应对 / 71

- 4.1 经济全球化进程发生深刻变化 / 72
- 4.2 多边主义规则体制出现重大转向 / 78
- 4.3 国际体系格局处在深度转型调整中 / 86
- 4.4 应对世界百年未有大变局的中国方案 / 93

第5章 中国经济:稳中求进,增长处于合理区间 / 99

- 5.1 需求端:“三驾马车”增长放缓,经济面临下行压力 / 100
- 5.2 供给端:供给侧改革成效显著,产业转型亮点显现 / 107
- 5.3 2019年中国经济新风险与新动力 / 111

第6章 美国经济:“特朗普景气”及其隐忧 / 120

- 6.1 “特朗普景气”下的美国经济表现亮丽 / 120
- 6.2 美国“特朗普景气”的国际外溢影响 / 127
- 6.3 “特朗普景气”难掩隐忧 / 131
- 6.4 “特朗普景气”对中美经济关系的影响 / 134

第7章 欧盟经济:增速回调与政治风险不断累积 / 139

- 7.1 2018年欧盟经济增速回调 / 140
- 7.2 政治风险累积影响欧盟中长期经济增长 / 146
- 7.3 欧盟对外经贸关系更为主动 / 151

第 8 章 日韩经济:积极扩大对华合作,拓展经济发展新空间 / 156

- 8.1 日本经济增长态势未变 / 157
- 8.2 2019 年日本经济变数增大 / 162
- 8.3 中日关系改善迎来新机遇 / 165
- 8.4 韩国经济呈现走弱趋势 / 169
- 8.5 中日韩合作深化推动区域经济一体化进程 / 174

第 9 章 东盟经济:以新动能推动转型升级 / 175

- 9.1 东盟经济:前景依然向好,力抓“工业 4.0”转型新机遇 / 176
- 9.2 中国—东盟经济:科技创新合作、人文交流迈上新台阶 / 183
- 9.3 RCEP:谈判终入最后阶段,达成的可能性大增 / 188

第 10 章 印度经济:改革继续推进与挑战并存 / 190

- 10.1 改革势头强劲与措施不断推出 / 191
- 10.2 印度经济继续维持高速增长 / 197
- 10.3 印度经济发展面临巨大挑战 / 201
- 10.4 中印经贸合作不断深化 / 203

参考文献 / 205

后记 / 212

导论 中国对外开放实践创新、经济全球化发展新特点与新时代对外开放新战略

改革开放 40 年来,中国经济社会发展取得了历史性成就,发生了历史性变革。尤其是对外开放极大促进了社会生产力发展,显著提高了人民生活水平,有力促进了社会主义市场经济的完善,同时也推动了世界各国共同发展。进入新时代,中国对外开放发展的外部环境正在发生深刻变化,特别是面对“逆全球化思潮”的兴起,中国对外开放战略亟待升级转型,通过加快构建全面开放经济新格局,发展更高水平开放型经济体制机制,积极应对全球化深刻变化,引领中国经济高质量发展,也为完善全球经济治理体系、促进世界经济健康发展贡献中国智慧和方案。

伴随对外开放战略和开放经济实践发展的不断深化深入,中国对外开放的手段、领域、方式也在不断走向深化。40 年中国对外开放逐步从政策优惠开放转向制度创新、公平竞争,中国大国开放型经济的水平、层次不断得到提升,开放程度与领域不断走向深入,逐步形成了高层次、宽领域、全方位的开放型经济体系和开放发展新网络。中国对外开放的实践过程,也是不断探索大国开放型经济发展新模式的过程,具有重大现实意义和理论创新价值。新时代中国对外开放需要不断提升开放经济发展的质量、效率和竞争力,推动中国开放型经济迈向高质量发展的新阶段。

0.1 中国对外开放发展 40 年:实践发展与创新^①

经历 40 年发展,中国对外开放蹄疾步稳、循序渐进、成果卓著。对外开放发展

^① 参见权衡:《对外开放四十年实践创新与新时代开放型经济新发展》,《世界经济研究》2018 年第 9 期。

从一开始的“四个特区”战略，到沿海开放城市战略，再到沿海经济开放区和产业园区发展、保税区战略，发展到近几年的中国自由贸易试验区和自由港等，中国对外开放战略和中国特色的开放型经济发展不断走向深入。40 年开放经济发展实践、经验值得深入总结，值得从国际经济学理论创新、发展经济学理论创新加以研究。

从对外开放发展的实践进程和维度来看，中国对外开放 40 年发展历程大致可以分为四个历史阶段。

一是 1978—1991 年中国对外开放初步探索阶段。1978 年党的十一届三中全会作出了实行改革开放的重大战略部署，明确提出“在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作，努力采用世界先进技术和先进设备”的重大决策。与此同时，按照“特殊政策、灵活措施”的政策方针，中国决定在广东、福建等地的深圳、珠海、厦门、汕头试办经济特区的重大实践和开放试验。1984 年 5 月，把大连、秦皇岛、天津、烟台、青岛、连云港、南通、上海、宁波、温州、福州、广州、湛江、北海等 14 个城市定为沿海开放城市；随后又将长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦漳泉三角地区以及辽东半岛、胶东半岛开辟为沿海经济开放区。1988 年 4 月又提出建立海南经济特区的决议，发展海南经济特区。从建设经济特区，到沿海开放城市和沿海开放经济区，再到发展海南经济特区，充分考虑了中国开放经济发展的地理位置、自然资源、经济基础以及充分引进技术管理需要等，为中国发展开放经济和推动国内经济增长注入了内在活力。

二是 1992—2000 年中国对外开放格局基本形成阶段。以 1992 年邓小平发表南方谈话为重要标志，中国提出建立社会主义市场经济，从而开放经济发展再次进入新的发展阶段。这个阶段，中央确立积极合理有效利用外资的方针，我国加快吸收利用外资，扩大外资规模，拓宽外资领域，特别是加快在制造业开放、基础设施发展以及部分服务业领域等的进一步扩大开放。1997 年，党中央和国务院提出了进一步扩大对外开放、提高利用外资水平的指导思想，我国利用外资规模、水平和能力迅速跃上了新的历史台阶。这个时期开放经济的快速发展，为中国经济稳定高速增长做出了重要贡献。

三是 2001—2012 年中国全方位开放发展的新阶段。以 2001 年中国加入世界贸易组织(WTO)为重要标志，中国对外开放进入全方位开放发展的新阶段。中国加入

WTO 意味着中国经济开放发展的范围、领域、地域、水平和能力等都发生了根本性变化。中国对外开放能够按照 WTO 的互惠原则、透明度原则、市场准入原则、促进经济发展原则、非歧视原则等,更加全面参与国际经济合作和国际分工体系,有利于中国更好扩大出口和利用外资,平等参与国际竞争,通过对外开放促进国内技术进步的同时,也意味着中国参与世界经济并为促进世界经济增长、参与全球投资贸易规则制定等做出新的贡献。中国对外开放的市场化、国际化和法治化水平和能力得到显著提升。

四是从 2013 年中国(上海)自由贸易试验区建设以来中国进入构建开放型经济新体制和构建全面开放新格局的历史阶段。2013 年 3 月,李克强总理提出,上海要在现有综合保税区基础上,研究如何试点先行在 28 平方公里内建立一个自由贸易园区试验区,进一步扩大开放,推动完善开放型经济体制机制。探索建设自贸区是中国对外开放迈向制度创新、建立开放型经济体制机制的重要标志。2013 年 8 月,国务院正式批准设立中国(上海)自由贸易试验区。根据方案,上海自贸试验区聚焦制度创新主线,重点探索政府职能转变、金融制度改革开放、贸易服务开放、外商投资和税收政策等多项改革措施,并将大力推动上海转口、离岸业务的发展,从而为构建开放型经济体制机制先行先试,积累经验。在上海自贸试验区建设试点基础上,国务院于 2015 年批准设立广东自贸试验区、天津自贸试验区、福建自贸试验区,2017 年又批准设立浙江、辽宁、四川、重庆、湖北、河南、陕西等 7 个自贸试验区。自贸试验区试点及其扩围始终坚持制度创新,聚焦构建开放型经济体制机制,逐渐与国际最高标准、最好水平的投资贸易规则接轨,从更深层次推动了中国经济开放深化和发展。2018 年 4 月,在自贸区试验建设发展基础上,中央再次宣布海南建立中国特色自由贸易港区。伴随着中国特色社会主义进入新时代,中国对外开放也进入了新时代。新时代中国对外开放发展迎来了发展更高层次开放型经济、培育国际竞争新优势、推动“一带一路”建设、参与全球经济治理体系的全面开放新格局的重要时期。

0.2 中国对外开放 40 年发展:创新经验和理论启示^①

从对外开放实践发展来看,中国对外开放的手段主要包括对外贸易(包括进出

^① 参见权衡:《对外开放四十年实践创新与新时代开放型经济新发展》,《世界经济研究》2018 年第 9 期。

口贸易)、引进外资(包括吸引国外先进技术和管理经验)、实行对外投资(包括各种形式的国际经济合作)、服务贸易(包括技术贸易)、对外承包工程和劳务合作以及国际旅游等。这些多种形式的对外开放的手段和工具,在不同时期对促进中国对外开放发展、建设开放型经济发展模式都起到了重要的推动作用。笔者在此就中国对外开放的实践特色及其创新发展做一些归纳和概括,以便读者对中国对外开放战略演变及其开放型经济新模式、新内涵有更加全面和科学的理解和把握。笔者认为,中国对外开放发展的过程,其实也是中国不断开辟大国开放型发展模式的历史过程,具有如下几方面的特色和创新之处。

第一,“四个特区”发展模式:探索先行先试与渐进式开放新经验。改革开放初期,中国是一个经济社会发展非常不平衡、各个领域几乎在完全封闭的计划经济体制下运行,如何进行对外开放,如何处理好对外开放与对内改革、全球化与市场化的平衡关系,是中国对外开放一开始必须面临并且稳妥处理的重大原则问题。与渐进式改革和增量改革模式一样,开放经济发展与对外开放战略也是遵循渐进式原则,通过选择“经济特区”这样的方式,运用特殊政策、灵活政策,进行局部的、试验性的对外开放。因此,选择经济特区的开放发展模式,有利于对外开放先行先试、政策先行先试,为开放发展探路,为开放积累实践经验。这种渐进式、增量式开放经济发展,不仅为今后对外开放的深化发展提供了成功的先行先试和可复制可推广的经验,而且也有效地平衡了对内改革与对外开放的关系、全球化与市场化的关系以及开放发展与稳定发展的关系,具有鲜明的中国特色和经验。

第二,沿海开放城市战略:开辟大国开放经济一体化发展的新模式。改革开放初期,中国发展遵循大国不平衡发展规律,尊重客观事实,综合各方面条件和优势,及时提出了“一部分人、一部分地区先富起来,先富带动后富,逐步实现共同富裕”的“大政策”。实践证明,这个“大政策”是符合中国改革开放发展的初始条件和初级阶段生产力发展水平和需要的,也体现了大国不平衡发展的内在规律。同样,对外开放也要遵循并体现这个“发展规律”和“大政策”,因此也就选择了具备开放经济发展优势和条件的14个沿海开放城市,加快对外开放,使得经济特区的成功经验进一步推广到沿海城市地区;在此基础上,进一步从沿海城市开放逐步拓展到沿边、沿江、内陆等领域开放,不断扩大开放经济的发展空间。实

行沿海开放经济发展战略,其实质和重大意义就是,中国改革开放与发展从一开始其实就是关注并思考如何处理好沿海与内地发展、工业化与城市化发展、农村与城市发展以及先富与后富发展这些重大发展问题和内在关系。应该说,对外开放在沿海城市和地区通过吸收外资、发展外向型经济,既体现了开放型经济、国际贸易及其比较优势等要求,促进沿海地区制造业和加工贸易快速发展,也为推动中西部农村剩余人口流动、加快国家工业化、城市化以及先富带动后富奠定了坚实的物质基础。

第三,保税区模式:探索“境内关外”政策创新与贸易便利化的新尝试。随着 20 世纪 90 年代中国对外开放的进一步发展,国际贸易自由化便利化逐渐成为一种全球性发展趋势。为顺应这种趋势,同时又考虑中国开放经济发展的阶段性特征,中国对外开放逐渐探索建立保税区(后来逐渐叫综合保税区),借鉴国际上“境内关外”的开放发展理念,实施海关特殊监管与封闭式管理,对保税区实行较区外相对优惠的政策和便捷化管理手续,确保保税区内的企业自由从事国际贸易并免于进出口关税。这一重大的贸易便利化自由化的政策创新,极大促进了中国出口加工业和国际物流中心的发展。全国先后建立的十多个保税区,通过率先试点“境内关外”的政策创新,也是中国对外开放历史发展中对贸易便利化自由化做出的最早探索和尝试;这种探索和尝试的重要意义就在于不仅极大促进中国出口加工贸易大发展并奠定了其基础,进而带动了中国巨大的就业增长,充分发挥了中国人口红利的潜在优势,使之成为中国经济维持持续高增长的重要条件;同时,也根据国际惯例和原则,积极探索中国对外开放与政策优惠的现实经验和做法,为日后推动中国加入 WTO、探索自由贸易区改革奠定了重要基础。

第四,加入 WTO:融入国际化、市场化、法治化发展轨道的新探索。中国对外开放最终是要通过参与全球化进而融入国际化发展轨道。改革开放 40 年以来,中国对外开放实际上一直就是在探索如何尽快实现市场化、国际化、法治化发展的模式。因此,加入 WTO 多边贸易体制,自觉支持并遵循多边主义规则,是中国对外开放真正从政策性优惠开放转变成为制度性开放与投资贸易体制机制性开放的重要标志。2001 年加入 WTO 便是这个重要标志的一个重大事件,它意味着中国真正从局部的开放走向全方位、多层次、宽领域的开放,从先行先试的带有自我自主的

开放走向国际化、市场化和法治化的开放。加入 WTO 也意味着中国开放经济发展形成了完整的激励约束机制,即一方面要积极参与国际分工和国际市场,分享全球化发展红利,另一方面也要承诺遵守 WTO 的规则和约束;也正是这一点,在体制机制改革创新的意义,加入 WTO 形成了对外开放倒逼对内改革的动力机制,使得改革与开放形成良性互动、相互促进的发展格局。这也意味着中国经济发展的市场化与全球化形成了内在的互动关系;从此,中国经济与世界经济开始逐渐深度融合,成为世界经济稳定的力量 and 不可或缺的重要因素。实践发展表明,中国加入 WTO 之后,综合国力、国际竞争力以及人民生活水平的提升也最快、最明显;实践发展表明,也正是因为 20 世纪 80 年代初以及 90 年代探索的一系列具有试点意义的开放经验,才确保中国在加入 WTO 之后,有条件有能力处理好对外开放与国家经济安全的内在关系。这也是开辟大国开放经济发展的一条成功经验。

第五,自贸试验区建设:推动制度创新与营商环境建设的新试验。面对国际金融危机以后全球投资贸易规则的重构及其全球经济治理体系的新变革,面对所谓的 TPP、CPTPP 以及 RCEP 等新动向和新方向,中国对外开放发展更加注重制度创新和营商环境建设,推动开放型经济从原来主要依靠政策优惠等向投资贸易自由化、规则开放透明化、监管公平高效化以及营商环境便利化的新方向发展,抓住自贸试验区建设为平台,聚焦投资、贸易、金融和政府职能转变等领域基础性制度创新;以制度创新营造国际化、法治化营商环境,实行国际贸易“单一窗口”改革、外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理模式等。与此同时,中国在深化制造业开放的基础上,以自贸试验区为契机,重点推进服务业试点开放,中国的对外开放走向制造业开放与服务业开放并重的新方向。因此,以自贸试验区建设为标志,意味着中国对外开放战略的全面升级,意味着中国对外开放更加注重制度创新和公平竞争的营商环境建设,这既为全面深化国内改革提供了重要的外部动力,也确保中国对外开放继续朝着顺应 21 世纪高标准投资贸易规则方向发展。

第六,自由贸易港建设:加快贸易便利化与开放经济升级的新标杆。面对世界经济进入深度调整期、全球性问题加剧、经济全球化遭遇挫折等外部环境的新变化和新挑战,中国对外开放保持战略定力,不断推动开放战略继续升级,继续坚持维

护多边主义,顺应区域合作发展趋势,推动世界经济朝着更加开放、公平、包容和可持续方向发展。在自贸试验区建设的基础上,中国顺应国际最高标准、最好水平的国际投资贸易规则发展方向,明确建立中国特色的海南自由贸易港。自由贸易港建设本质上是中国坚持对外开放战略、致力于构建开放型世界经济的决心和信心的体现,也是在当前外部环境和挑战增多的背景下,中国继续打造开放经济升级版的一个新标杆和对外开放战略的新方向。

第七,“一带一路”建设:构建双向投资与全面开放的新格局。“一带一路”建设是新时代中国对外开放战略的重中之重,具有重大现实和战略意义。“一带一路”建设意味着中国对外开放站在了新的更高起点上:“一带一路”建设正在引领中国经济形成陆海内外联动、东西双向互济的全方位开放新格局,引领中国经济迈向“引进来”与“走出去”双向投资协调发展的新阶段,引领中国经济逐步形成对内体制机制改革与对外开放经济发展相互促进、联动发展的新特征。“一带一路”建设也带动中国中西部开放发展,以内陆地区大开放促进西部大开发的新模式,推动不同区域的开放经济发展更加协调、更加平衡和可持续,既体现了新时代开放经济高质量发展的新理念和新要求,也开辟了内陆经济开放发展的新模式,有利于推动传统国际贸易与开放经济理论的创新。同时,“一带一路”建设作为全球性公共产品和完善全球治理体系的中国方案,有利于推动全球经济复苏增长,有利于加快全球投资贸易和金融等资源配置,提高全球生产效率,创造中国对外经贸合作的新空间,更有利于引领全球化更加朝着包容和开放的方向发展。从这一点上说,以“一带一路”建设为重点内容的对外开放战略,实际上也意味着中国开放型经济对世界经济和全球治理做出的中国贡献,是体现中国大国责任的一个标志;无疑也意味着中国对外开放进入了更高的发展层次和水平。

第八,改革创新与开放:形成开放倒逼改革与开放创新发展的新动力。40年的体制改革和开放发展,也逐渐形成了改革与开放在中国经济中新的互动发展、良性循环的内在关系。一方面国内发展一直坚持市场化改革,使得国内各方面的体制机制更加符合社会主义市场经济体制的内在要求;另一方面,市场化改革引领并支撑了中国对外开放发展,使得开放经济发展能够不断适应市场化体制改革的新环境和新要求。与此同时,开放经济发展倒过来也推动国内市场化改革不断深化,使

得国内体制机制不断服从国际市场竞争的基本规则和要求,形成市场化与全球化的相互促进、相互适应、共同发展,为中国开放创新发展提供市场化和国际化的双重动力。尤其是全面深化改革进入深水期和攻坚期,各种利益固化和利益藩篱阻碍了改革深化,为此通过自贸试验区建设,试点各种制度创新的成功经验,以国际化、法治化的规则形成对体制机制改革的倒逼机制,为全面深化改革注入活力。此外,中国的对外开放也使得创新发展战略在融入全球化进程中实现创新驱动,在参与全球创新网络过程实现创新发展,进而形成开放创新的新动力。

总之,伴随对外开放和开放经济实践发展不断深化深入,中国对外开放的手段、领域、方式也在不断走向深化:从依靠税收等大规模优惠政策进行招商引资,实现大部分制造业开放发展,进而确立中国“世界加工厂”的地位,到逐步推动营造公平竞争、公平开放的发展氛围和环境;从运用中国低成本优势竞争逐步参与国际分工,到逐渐融入全球价值链分工体系,产业链、价值链与创新链分工和层次不断提升;从加入 WTO、关税逐步降低甚至取消等,到逐步推动投资贸易便利化、加快“放管服”等改革,中国对外开放逐步从政策开放手段转向制度创新、走向公平竞争,中国大国开放型经济的水平、层次不断得到提升,开放程度与领域不断走向深入,一个高层次、宽领域、全方位的开放型经济体系和网络正在逐步形成。

从理论上来说,中国对外开放经济实践发展,也是遵循国际经济学的基本理论,根据比较优势原则,积极加入国际分工体系和市场体系,顺应全球化发展规律,加快推动中国国际贸易、投资、金融以及参与全球经济治理的发展。中国对外开放 40 年发展,极大地促进了生产要素跨境流动,提高了全球资源配置效率;极大地提高了国际分工水平,推动了全球生产力发展;极大地延伸和拓展了国际市场边界,中国既成为“世界工厂”,又成为“世界市场”,为世界经济发展做出了巨大贡献。同时,中国特色的大国开放经济又立足中国发展阶段和国情,创新性地从实践创新出发,形成了具有中国特色的对外开放发展新道路和大国开放发展的新模式。中国对外开放的实践发展和经验,也为推动国际分工体系、国际市场理论、国际贸易理论、国际投资理论、国际金融理论、全球治理理论等创新发展提供了新鲜经验,对于推动国际经济学、发展经济学以及世界经济理论的创新和发展提供了重要启示。

0.3 经济全球化发展:基本规律与发展特征^①

中国国家主席习近平在 2018 年亚太经合组织工商领导人峰会上发表了题为“同舟共济创造美好未来”的主旨演讲,立足亚太,面向全球,阐述了“坚持开放导向,拓展发展空间”“坚持发展导向,增进人民福祉”“坚持包容导向,促进交融互鉴”“坚持创新导向,开辟增长源泉”“坚持规则导向,完善全球治理”的五点主张。这五点主张,深刻地揭示了经济全球化发展的内在规律,体现了世界经济发展和根本要求和发展方向,同时,也再次表明了中国对世界经济的基本态度和看法,彰显了中国立场、中国态度以及中国方案和中国智慧。

开放导向是全球化的本质特征。世界经济本质上需要开放发展,开放发展是当今全球化发展的本质特征。从理论上来说,经济全球化就是各国根据比较优势和竞争优势原则,通过相互开放市场,促进生产要素自由流动,进而积极参与国际分工,提高分工与合作带来的增长发展效率。关于这一点,从马克思最早有关世界市场理论、国际分工理论等就可以很清楚地看到,由于国际分工和世界市场进一步拓展了国家之间的发展空间,国际贸易进而把世界市场相互联系在一起,生产、交换在空间和时间上不断扩大。从实践发展来看,20 世纪 90 年代以来,绝大多数经济体逐渐开放市场,通过参与全球化,推动全球市场配置资源,提高全球化配置资源能力,分享开放带来的发展红利;市场开放从一国国内市场到国际市场和全球市场,不仅极大提高了资源配置效率,也极大拓展了各国发展的地理和经济活动空间。因此,开放是全球化发展的本质特征,相互封闭,甚至“逆开放”而行,就是违背全球化发展的内在规律,也是搞自我封闭的集中表现,最终也会把一国经济带回“孤岛”。

发展导向是全球化的根本目标。全球化的根本目的在于加快发展,解决发展的不足问题。必须看到,当今世界经济发展中,各国之间发展不平衡,贫困问题、难民问题、收入不平等问题、营养不良问题,以及教育、医疗等公共服务不足问题,从

^① 参见权衡:《经济全球化的内在规律和发展方向》,《学习时报》2018 年 11 月 30 日。

根本上来说都需要通过发展来加以解决。为此,必须坚持发展导向,以满足各国人民对美好生活的需要为目标,不断通过经济、政治、社会、文化和生态各方面的全面发展,更好满足人类发展的需要和增进人民福祉。从理论上说,发展与增长既有区别又有联系,增长更多强调经济增长,而发展则包含更丰富的内涵和要求,不仅要求有经济增长,更要有结构变化、社会进步与思想文化道德水平的提升。唯有通过高质量的发展,不断发展经济社会生产力,在更高层次、更广泛意义上满足人的各种需要,这也是马克思主义关于人的全面自由发展理论的基本要义。值得指出的是,当今世界,全球化不是强邻欺弱,更不是搞霸权主义和“丛林法则”,而是通过坚持发展导向,聚焦发展议题,解决发展不足,提高发展质量,以提升人类福祉为根本目的。

包容导向是全球化的内在要求。全球化发展要坚持包容导向,要承认各国发展的差异,要尊重各国人民发展道路和模式的自主选择。全球化发展不是“整齐划一”,更不是“西式化”和“美国化”。当今世界,发达国家、发展中国家以及新兴经济体等由于各国历史、文化不同,选择适合自身国情和历史文化发展的道路,这本身也是各国参与全球化发展的前提。为此,全球化必须倡导包容性导向,包容各种差别、尊重各国选择适合自己发展的道路,否则全球化发展必然会出现各种难以调节的利益冲突甚至观念冲突,导致全球化出现碎片化、失序和矛盾冲突。理论和实践都表明,全球化本身就是一种包容性发展机制,包容性与全球化有机融合,使得市场化竞争逻辑与包容性发展理解有机契合,进而使得世界各国有序有效参与全球化与国际分工,真正提高全球资源配置效率。当前,从包容性视角看,我们更需要推动全球化朝着更加包容的方向发展,倡导各种利益主体、跨国公司、各种要素自由流动,相互尊重各自的道路选择,实现文明交流互鉴,推动世界各国,特别是发展中国家和经济体共同发展。同时,也要格外关注全球化发展中国家之间甚至一国内部不同阶层之间的收入差距扩大、全球性贫困问题、发展的边缘化问题等,通过加快和完善包容性机制建设,确保全球化更加包容性发展。特别需要指出的是,任何试图实现整齐划一的甚至倡导所谓西式的全球化模式,既不符合全球化发展的内在要求,也不尊重全球化发展的内在规律,必将导致全球化历史进程放慢,伤及世界经济本身和各国人民的利益。