



法律法规视角下

我国公共图书馆工作创新研究

——兼论美国图书馆经验



中国商务出版社
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

法律法规视角下我国公共图书馆 工作创新研究

——兼论美国图书馆经验

卢家利 著



中国商务出版社
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

图书在版编目(CIP)数据

法律法规视角下我国公共图书馆工作创新研究：兼
论美国图书馆经验 / 卢家利著. — 北京：中国商务出
版社，2018.6

(中国图书馆资源建设和商业化研究系列丛书)

ISBN 978-7-5103-2446-8

I. ①法… II. ①卢… III. ①公共图书馆—法律—研
究—中国 IV. ①D922.164

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 132154 号

法律法规视角下我国公共图书馆工作创新研究——兼论美国图书馆经验

FALV FAGUI SHIJIAO XIA WOGUO GONGGONG TUSHUGUAN GONGZUO
CHUANGXIN YANJIU—JIANLUN MEIGUO TUSHUGUAN JINGYAN

卢家利 著

出 版：中国商务出版社

地 址：北京市东城区安定门外大街东后巷 28 号 邮编：100710

责任部门：财经事业部 (010-64515163)

责任编辑：汪沁

总 发 行：中国商务出版社发行部 (010-64266193 64515150)

网 址：<http://www.cctpress.com>

邮 箱：cctp@cctpress.com

排 版：湖北三新文化传媒有限公司

印 刷：北京虎彩文化传播有限公司

开 本：700 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张：19.25 字 数：325 千字

版 次：2018 年 6 月第 1 版 印 次：2018 年 6 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5103-2446-8

定 价：69.00 元

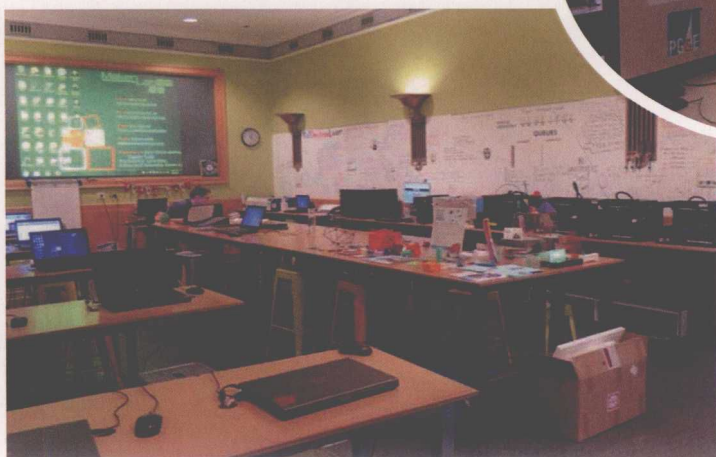
凡所购本版图书有印装质量问题，请与本社综合业务部联系。(电话：010-64212247)



版权所有 盗版必究 (盗版侵权举报可发邮件到本社邮箱：cctp@cctpress.com)



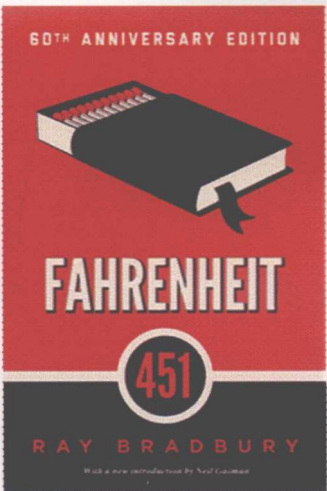
▲ 南宁市街道边的自助图书馆（摄影：黄艳飞）



▲ 由 chevron 公司提供资助的 Dougherty Station 图书馆计算机实验室
(摄影：Jerry Lu)

▲ 芝加哥罗德华盛顿图书馆的创客空间
(图片来自 <http://castlemakers.org/>)

都柏林公共图书馆中的市政府公告栏 (摄影 :Jerry Lu)

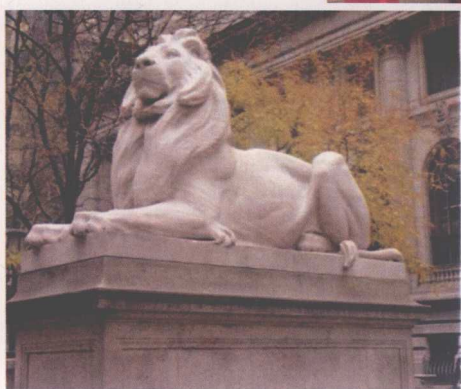
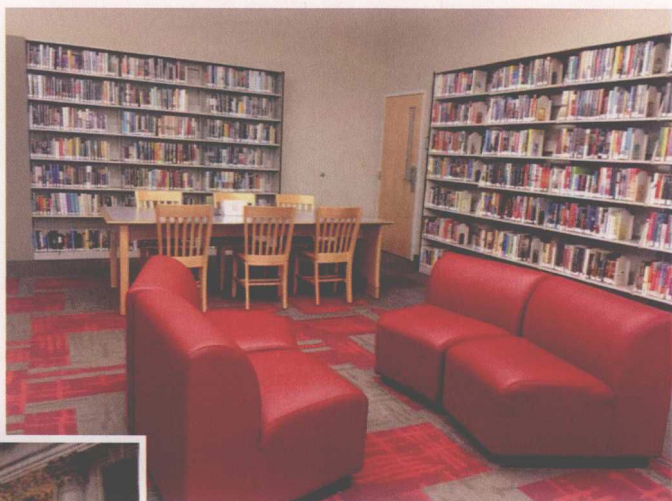


洛杉矶公共图书馆 2016 年大阅读活动 (The Big Read) 用书
(图片来自 <http://www.lapl.org/>)



美国国会图书馆任命的全美青年文学大使、卡通小说作家杨谨伦 (Gene Luen Yang) 在美国图书馆协会 2017 年会暨展览会上发表演讲
图片来自 <https://americanlibrariesmagazine.org/> (Cognotes 供图)

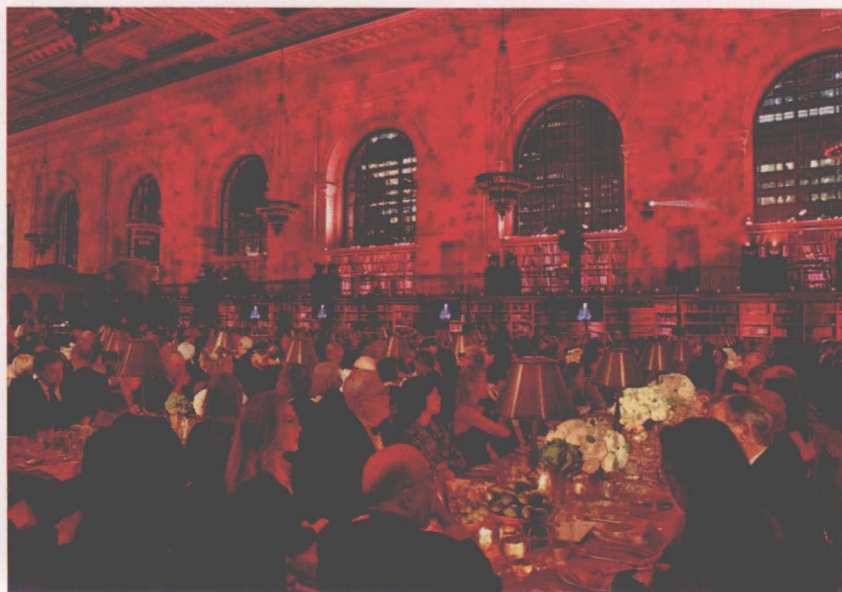
Dougherty Station 图书 11
馆可供 6 个人使用的小
组学习室（限时 2 小时）
（摄影：Jerry Lu）

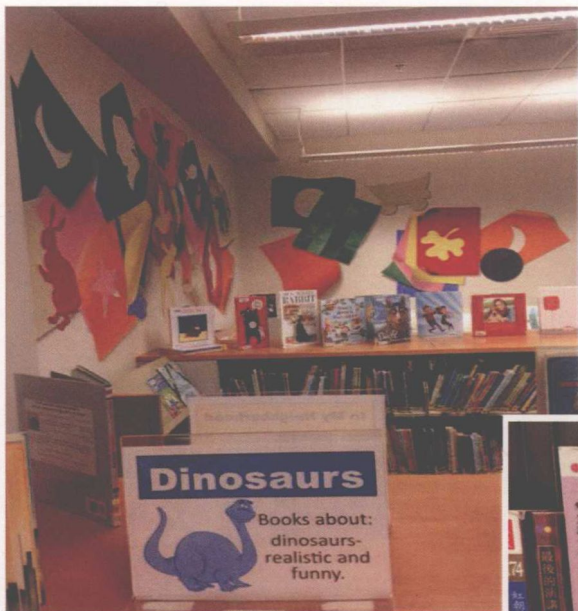


为纪念纽约公共图书馆最重要的创办者（捐赠者）而设立的石狮是该馆的标志，也是纽约的重要文物（图片来自 <https://www.nypl.org/>）



纽约公共图书馆“图书馆之狮”活动现场
（图片来自 <https://www.nypl.org/>）

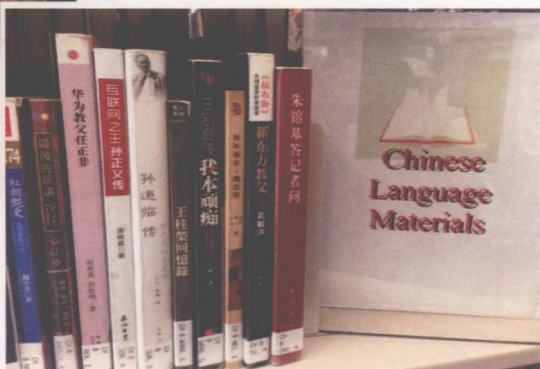




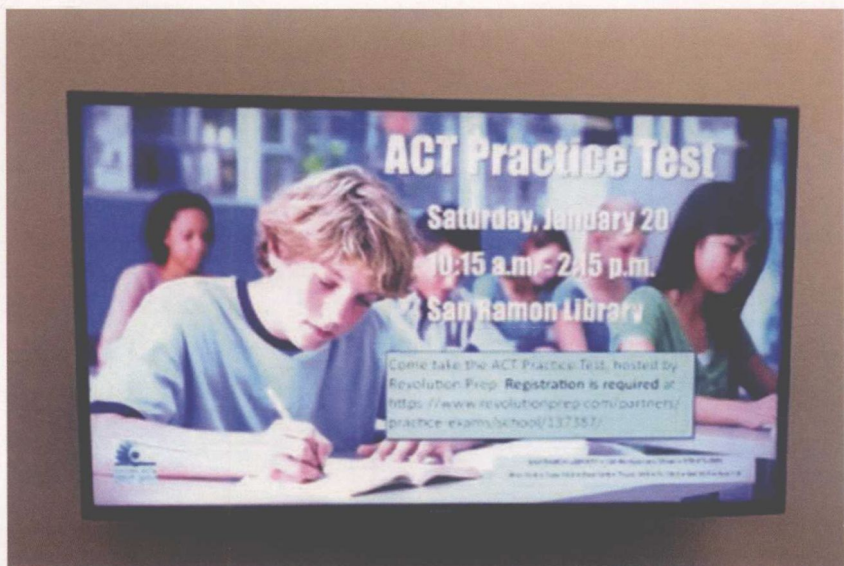
阿拉梅达郡 (Alameda) 公共图书馆
幼儿阅读区
(摄影: Jerry Lu)



Dougherty Station 图书馆中的中文
图书 (摄影: Jerry Lu)



Dougherty Station 图书馆有关为市民提供考试辅导的宣传 (摄影: Jerry Lu)



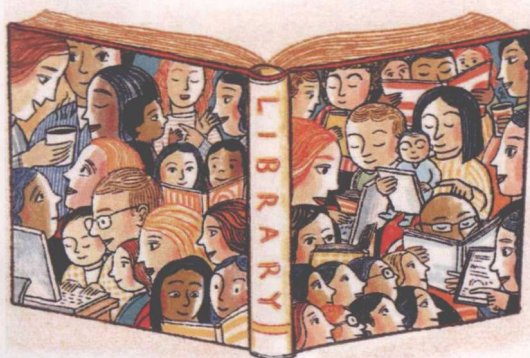
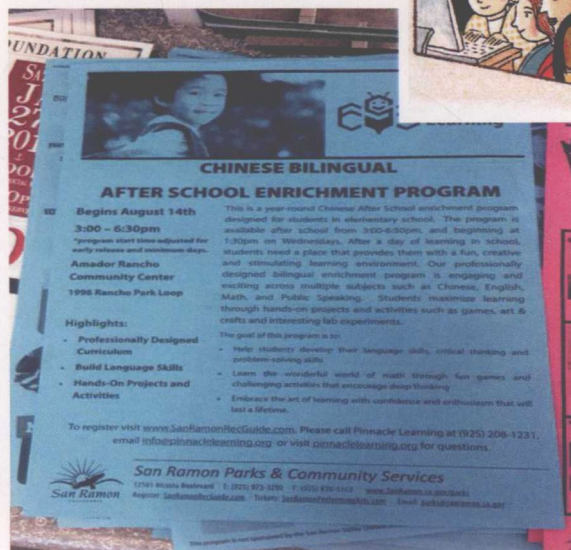


▲ 南旧金山公共图书馆创客空间宣传画面
(图片来自 <http://sf.funcheap.com/>)

PUBLIC LIBRARIES

A Vital Space for Family Engagement

▼
圣拉蒙公共图书馆与社区服务组织
联合举办包括中英文长期培训在内的
的各类活动的宣传资料
(摄影: Jerry Lu)



▲
美国公共图书馆协会参与编写
的家庭参与培训资料
(图片来自 <http://www.ala.org>)



Dougherty Station 图书馆向不同年龄段的低龄儿童推荐的书目
(摄影: Jerry Lu)



都柏林市图书馆之友设立的旧书
拍卖处 (买书时可以把钱投入铁
盒中)

(摄影: Jerry Lu)



阿拉梅达郡 (Alameda) 公共图书馆可
供外借的笔记本电脑
(摄影: Jerry Lu)



序

文化是民族的血脉，是人民的精神家园。在五千多年的历史长河中，我国各族人民创造了博大精深的中华文化，为后代提供了强大的精神力量，也为全世界文明做出了重大贡献。在新的历史时期，党中央、国务院加大力度推动我国的文化建设，2011年10月，第十七届中央委员会第六次会议通过了《推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》；2015年1月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》；2017年7月，文化部印发了《“十三五”时期全国公共图书馆事业发展规划》。2018年1月1日起，酝酿多年的《中华人民共和国公共图书馆法》终于正式实施，这对全国人民和公共图书馆同仁来说无疑是一件大喜事。《中华人民共和国公共图书馆法》的实施也意味着我国公共图书馆的建设、运营进入了制度化、规范化、程序化、法治化的时期。

与经济领域的发展方式转变和结构调整相似，我国公共文化服务领域也面临着服务转型、创新的问题。二十多年来，互联网、智能手机等科技产物在改变人们学习、工作、生活等各个方面的同时，也深刻地改变了人们的思维方式和行为模式。公共图书馆的改变包括服务内容从文献信息服务变为数字知识服务、资源的载体形态从纸质资源变为数字资源、发展模式从数字图书馆变为泛在图书馆，等等。图书馆自身在变化，市民的需求也层出不穷，这是历史的趋势。作为精神文明建设的重要基地，公共图书馆只有进行服务转型和工作创新，以高度适应性和学习能力顺应时代变化，才能更好地为民众提供健康有益的精神食粮，满足民众精神文化需求，提高民众科学文化素质和社会文明程度。

目前我国公共图书馆有诸多需要进行工作创新的领域，如果有法律法规的支持，相关的工作有法可依，就更容易开展了。本书作者敏锐地捕捉到近年来相关法律法规传递出的信息，并创新性地对事关公共图书馆发展大局的工作领域进行了深入探讨。例如，《关于加强文化领域行业组织建设的指导意见》等文件强调了公共图书馆行业组织建设的重要性。行业组织能够提高管理效能，还可以参与到社会管理中，分担政府的一部分职能。本书的第2章探讨了公共图书馆界创新行业组织管理体制和运行机制方面的问题。又如，《中华人民共和国公共图书馆法》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》《全民阅读“十三五”时期发展规划》以及《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》等法律和文件要求公共图书馆积极参与全民阅读推广活动。本书的第4章对阅读推广进行了广泛深入的研究，列举的美国阅读推广活动例子可以为我国公共图书馆提供很好的参考。

在2011年至2014年期间，卢家利老师对国际图联进行了大量的研究，发表了十多篇相关文章；从2013年至今，又投入了大量的时间和精力对美国图书馆管理与服务进行研究，发表了数篇文章，出版了《21世纪美国高校图书馆管理与服务》《美国公共图书馆管理与服务》两本专著。在近十年的学术研究中，卢老师主要从国外的各类权威网站获取第一手资料，因此他的视角较为独特，研究成果颇具独创性，涉及的一些案例对我国公共图书馆及高校图书馆同行具有一定的参考价值。本书资料翔实，引用文献来源权威、丰富，并且图文并茂。

在工作之余还能够努力进行学术研究，笔耕不辍，我对卢老师的这种精神表示赞赏，也为他取得的成果感到骄傲。希望他再接再厉，争取在学术上有新的突破。

是为序。

李冠盛

2018年4月于相思湖畔

目 录

第1章 导论.....	1
1.1 本书的研究背景.....	2
1.2 公共图书馆面临的挑战.....	4
1.3 本书的研究内容、研究意义及研究方法	6
第2章 公共图书馆的行业协会及其管理方式.....	11
2.1 公共图书馆行业协会概述.....	12
2.2 美国图书馆协会的组织机构及其管理方式	19
2.3 我国公共图书馆行业协会的相关法律法规.....	41
第3章 公共图书馆的理事会制度	45
3.1 公共图书馆理事会制度概论	46
3.2 我国公共图书馆实施理事会制度的现状	50
3.3 有关我国公共图书馆实施理事会制度的建议	52
3.4 美国图书馆理事会的外部工作.....	56
3.5 我国有关公共图书馆理事会制度的法律法规	60
第4章 公共图书馆的阅读推广	65
4.1 阅读及阅读推广概述.....	66
4.2 我国公共图书馆阅读推广存在的问题及对策	75
4.3 调查研究在阅读推广中的运用	84
4.4 美国的阅读推广活动	91
4.5 我国有关阅读推广活动的法律法规	115
第5章 公共图书馆的募捐工作	121
5.1 我国公共图书馆募捐工作的理论研究和现状	122

5.2 我国公共图书馆募捐工作的对策	125
5.3 美国公共图书馆的募资工作	135
5.4 美国公共图书馆募资工作案例	147
5.5 我国与捐赠有关的法律法规	154
第6章 公共图书馆的志愿者管理工作	159
6.1 志愿服务概述	160
6.2 我国志愿者服务的发展	164
6.3 我国公共图书馆的志愿者管理工作	166
6.4 我国公共图书馆志愿者管理工作存在的问题及对策	171
6.5 美国公共图书馆的志愿者管理工作	179
6.6 我国有关志愿者工作的法律法规	195
第7章 公共图书馆的机构合作	205
7.1 我国公共图书馆开展机构合作的概况	206
7.2 公共图书馆开展机构合作的领域、机构及实施办法	216
7.3 美国公共图书馆的机构合作	219
7.4 美国公共图书馆与学校的合作	223
7.5 我国有关公共图书馆开展机构合作的法律法规	234
第8章 公共图书馆的婴幼儿服务	239
8.1 我国公共图书馆婴幼儿服务理论研究及工作对策	241
8.2 美国公共图书馆的婴幼儿服务	249
8.3 公共图书馆婴幼儿服务规章制度的制定	258
8.4 我国有关为婴幼儿提供文化服务的法律法规	263
附录一 为美国公共图书馆阅读推广活动提供资源的网站	266
附录二 美国公共图书馆进行募捐的资源	268
附录三 美国公共图书馆可用的志愿者资源	270
附录四 在志愿者工作中所需的各类表格或者其他书面材料示例	272
附录五 中华人民共和国公共图书馆法	286
后记	294

第 1 章

导 论

- ◆ 本书的研究背景
- ◆ 公共图书馆面临的挑战
- ◆ 本书的研究内容、研究意义及研究方法

1.1 本书的研究背景

1.1.1 党和国家大力推动公共图书馆事业发展

一个国家的文化建设是一个牵涉面极为广泛的系统工程，一般涉及教育、科学、文学艺术、新闻出版、广播电视、图书馆、博物馆等众多领域。文化建设关系到物质文明的建设，更关系到人民思想觉悟和道德水平的提高^①。在实现中华民族伟大复兴的过程中，中国特色社会主义先进文化建设具有极为重要的意义^②：

首先，经济、政治、文化和社会相互促进、协调发展有助于中国特色社会主义事业的顺利推进。

其次，中国特色社会主义先进文化可以凝聚和激励全国各族人民，提高我国的综合国力。

再次，中国特色社会主义先进文化能够为现代化建设提供智力支持、精神动力和思想保证。

基于以上几点理由，党中央和国务院历来都极为重视我国的文化建设。近几年我国出台的部分相关法律法规、文件如下：

① 2011年10月18日，中国共产党第十七届中央委员会第六次全体会议通过《中共中央关于深化文化体制改革、推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》。

② 2012年6月28日文化部出台了《关于鼓励和引导民间资本进入文化领

① 文化建设 [EB/OL].[2018-02-03].<https://baike.baidu.com/item/文化建设/10705490?fr=Aladdin>.

② 我国为什么要加强文化建设 [EB/OL].[2018-02-03].<https://www.zybang.com/question/b0cdb3808d0215c48a9e728dd39a7cca.html>.

域的实施意见》。

③ 2015年1月14日,中国政府网公布中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》。

④ 2017年7月7日,文化部出台《“十三五”时期全国公共图书馆事业发展规划》。

⑤ 2018年1月1日《中华人民共和国公共图书馆法》(以下简称《公共图书馆法》)正式实施。

《“十三五”时期全国公共图书馆事业发展规划》以及《公共图书馆法》等重要文件及法律法规的颁布体现了公共图书馆建设在中国特色社会主义先进文化中的重要作用。

1.1.2 全国图书馆界正在积极学习、贯彻《公共图书馆法》

2017年11月4日,全国人大常委会表决通过《公共图书馆法》。《公共图书馆法》是我国公共文化领域的重要法律,它指导我国图书馆界如何贯彻落实党的十九大精神、如何全面推进依法办馆。我国图书馆界(尤其是公共图书馆界)应以《公共图书馆法》为依据,加快公共文化服务体系建设,促进公共图书馆事业发展,更好地保障人民群众基本文化权益。

中国图书馆学会等部门正在督促各省、自治区、直辖市图书馆学(协)会大力宣传贯彻《公共图书馆法》。例如,2018年1月,《公共图书馆法》研修班在四川省图书馆举办,参加培训的人数达300多人,本次研修班具有以下特点^①:

- 研修内容系统全面
- 授课团队阵容强大
- 现场授课与在线直播相结合

数字统计表明,还有2052人次在线观看了研修班的直播。由此可见,我国图书馆界及文化管理职能部门非常积极、认真地学习《公共图书馆法》的有关精神。

① 《中华人民共和国公共图书馆法》研修班在成都举办 [EB/OL].[2018-02-06].<http://www.lsc.org.cn/contents/1382/9855.html>.

1.2 公共图书馆面临的挑战

1.2.1 全球公共图书馆面临的挑战

进入 21 世纪后,全世界的公共图书馆面临着各种各样的挑战,迫切需要重新进行功能定位和转型,否则就会有消亡的可能。公共图书馆面临的主要挑战如下:

- 借阅量持续下滑
- 到馆人数减少
- Yahoo!、Google 等搜索引擎的挑战^①
- 大数据带来的挑战
- 入不敷出
- 专业人员跳槽
- Twitter、Facebook 以及各类网络论坛的挑战
- 网络出版物的挑战

1.2.2 我国公共图书馆面临的挑战

除了上述提到的全球公共图书馆普遍面临的挑战以外,我国公共图书馆还面临着其他挑战,例如:

- 人均拥有图书较少
- 馆舍面积不足
- 人均拥有公共图书馆数量较低
- 开展的活动不多且内容较单一
- 阅读推广不力
- 社会力量参与不足
- 城乡之间的公共图书馆发展不平衡^②

根据各种统计结果,我国人均拥有公共图书馆数量等指标远远低于发达国家。当然,这些数据是比较粗略的,因为有的美国图书馆虽然为普通民众服

^① Analysing the challenges for large public libraries in the twenty-first century: A case study of the State Library of Victoria in Australia[EB/OL].[2018-01-13].<http://firstmonday.org/article/view/2155/2060>.

^② 李国新.《中华人民共和国公共图书馆法》的历史贡献[J].中国图书馆学报,2017(6):7.