

TANSUO YU SHIJIAN

探索与实践

应新法 张士乔 主编



浙江大學出版社

探索与实践

主编 应新法 张土乔

副主编 魏东霞 张家江 仇保强

浙江大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

探索与实践 / 应新法, 张土乔主编. —杭州: 浙江大学出版社, 2001. 4

ISBN 7-308-02658-2

I. 探... II. ①应... ②张... III. 经济管理—文集
IV. F2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 15705 号

责任编辑: 王利华

出版发行: 浙江大学出版社

(杭州浙大路 38 号 邮政编码 310027)

(网址: <http://www.zjupress.com>)

(E-mail: zupress@mail.hz.zj.cn)

排 版: 浙江大学出版社电脑排版中心

印 刷: 浙江大学印刷厂

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 12

字 数: 301 千

版 印 次: 2001 年 4 月第 1 版 2001 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 0001—1080

书 号: ISBN 7-308-02658-2/F · 321

定 价: 15.00 元

《探索与实践》

主 编 应新法 张土乔

副主编 魏东霞 张素江 仇保强

为了全面提高浙江省委处级领导干部的综合能力,培养一批适应跨世纪发展要求的高素质领导人才,以使浙江省社会、经济的发展在 21 世纪不仅居于全国前列,而且赶上并超过国家急速迈进的步伐,浙江大学实施了 TPS 培训计划,即理论(Theory)+实践(Practice)+总结(Summary)的总训模式。这种模式,旨在使知识和实践考察相结合,并在此基础上加以研讨,最终实现自我超越。经过近 3 个月的理论学习、实地考察和研讨,学员们完成了省委组织部交给的任务,实现了培训目的。每人一篇论文,每篇 3000 字,共

序

人才是最宝贵的资源。领导人才是社会主义现代化建设事业继往开来、开拓前进的关键因素。进入新世纪,面对经济全球化、科技进步日新月异、国际竞争空前激烈和加入世界贸易组织的新形势,高度重视和大力开发人才资源,旨在提高人的综合素质的各项工程对于经济发展日显重要。知识是提高管理水平和管理艺术的基础和源泉。管理者只有具备了一定的知识素养和积淀,才能进一步提高处理事务的技术能力;才能进一步增长人力资源开发和管理的人际能力;从而才能在经济活动的组织和管理中发挥更大的潜力,由此推动一个部门、一个区域的经济快速发展。正是出于这样宏观和微观的考虑,浙江省委组织部委托浙江大学继续教育学院举办了浙江省县处级领导干部经济管理高级研修班,该班历时3个月,于1999年12月20日圆满结束。

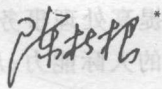
为了全面提高浙江省县处级领导干部的综合能力,培养一批适应跨世纪发展要求的高素质领导人才,以使浙江省社会、经济的发展在21世纪不仅居于全国前列,而且能赶上发达国家急速迈进的步伐,浙江大学实施了TPS培训计划,即理论(Theory)+实践(Practice)+总结(Summary)的培训模式。这种模式,旨在使知识和实地考察相结合,并在此基础上加以研讨,最终实现自我超越。经过近3个月的理论学习、实地考察和调研,圆满地完成了省委组织部交给的任务,实现了培训目的。每人一篇既有理论深度、又具

创新意识的论文就是最好的说明。

本论文集收编论文 41 篇及 4 份考察报告,它们既是高研班学员本人学习的总结和思想认识的升华,亦是浙江大学发展继续教育事业的一项重要成果。

诸论文中所体现出的关于浙江省经济发展的新理论、新思路,不仅具有较高的经济学学术价值,而且对浙江省区域经济的发展也具有积极的借鉴意义。

在本期高研班举办过程中,浙江大学继续教育学院投入了很多精力,保证了该培训班高质量的圆满完成;浙江大学组织部也对该高研班工作给予了诸多帮助,在此一并表示衷心的感谢。最后,对承担此次教学工作的全体老师及组织管理人员表示诚挚的谢意。


2000 年 12 月

* 陈松根 中共浙江省委组织部干部教育处处长

目 录

立足资源优势 发展特色经济

- 关于加快淳安旅游业发展的思考 孙景森(1)
- 关于教育产业化几个问题的思考 王 军(11)
- 浅谈市场经济是法制经济 顾联军(23)
- 舟山渔业海洋捕捞结构调整的思考 蔡宏舟(28)
- 浅论城区第三产业发展策略 储根荣(37)
- 从磐安县农民收入的构成看产业结构调整 陈增加(46)
- 关于江山市城镇化问题的思考 虞安生(51)
- 加快国有企业改革 推进国有企业战略性改组 方 华(59)
- 从三大产业消长交替规律看乐清新一轮经济
发展的战略重点 夏尔福(67)
- 遂昌县产业结构变化与调整的重点 詹高潮(73)
- 试论实行领导干部经济责任审计制度的重要
作用存在问题及对策 郭春教(79)
- 大力发展股份制经济 推进奉化经济再上新
台阶 林静国(88)
- 科学界定中央与地方政府之间的事权范围 马韩儿(96)
- 从中国加入 WTO 看新昌县农业发展的对策 程晓帆(109)
- 关于金华市找准育好主导产业的思考 金洪生(117)
- 宁波市中小企业改革与发展对策研究 徐一帆(124)
- 加强行业管理 调整经济结构 促进湖州市
经济发展 施为建(135)
- 提高产品质量水平 促进经济健康发展 詹永枢(144)

确立“民营主导”战略 增强金华经济的活力、实力

- 和竞争力..... 徐进科(150)
- 对提高人口素质 优生优育工作的思考..... 王战标(158)
- 对城市化若干问题的思考..... 李昌道(164)
- 国有企业的出路在于改革..... 卓凯甫(170)
- 舟山市“十五”规划背景分析及思路设想..... 张建设(175)
- 浅论企业劳动力演变和剩余劳动力的分流..... 叶赛莲(183)
- 全力推进企业改革 积极实施战略重组..... 盛全生(191)
- 城市化的战略选择..... 汤光耀(207)
- 现代企业的核心竞争力是企业家才能..... 邓唐良(216)
- “入世”后专业外贸公司经营方式初探..... 竺联敏(220)
- 企业竞争的实质是人才的竞争..... 周建雄(230)
- 积极调整种植结构 大力发展效益农业..... 闻金根(236)
- 社会主义市场经济条件下的政府经济职能
及其转换..... 李火林(245)
- 惟一不变的就是变
——从浙江物产集团的发展轨迹论变..... 周关林(254)
- 以调整工业结构为突破口 抢占新世纪发展制高点
——关于三门县工业经济结构的分析..... 徐小力(263)
- 发挥集团优势 以专业化协作形式带动整个
系统的经济发展..... 肖凤仪(269)
- 对个体私营经济发展的思考与对策研究..... 肖太斌(275)
- 搞活山区国有中小工业企业的对策研究..... 赖志民(281)
- 以“十五”规划编制为契机 大力调整
浙江省经济结构..... 徐 幸(290)
- 运用价格杠杆 促进经济结构调整..... 沈金才(297)
- 杭州市道路运输产业结构调整之我见..... 崔鹏飞(305)
- 关于优化浙江省工业经济结构的几点看法..... 张效清(312)

坚定信心 相互促进 共同发展 努力开创台州经济
改革 发展 稳定的新局面

——学习党的十五届四中全会决定的几点认识…………… 张锐敏(321)

附录

山东省企业改革考察报告…………… (335)

青岛市企业改革情况考察报告…………… (342)

“不求最大、但求最好”，大力推进现代化城市建设

——大连市抓好城市建设和管理的成功经验给我们的启示 … (346)

广东省考察报告…………… (356)

后记…………… (368)

由于建设新安江水电站，淳安县移民29万人，淹没耕地30万亩，交通等基础设施受到严重损失，导致全县地形地貌呈“八山半田分半水”的特征，给产业布局和经济 development 带来了制约。然而，丰富的山水资源也正是淳安发展特色经济的优势和潜力所在。如何从淳安资源条件和现实基础出发，寻找一条既能提升产业结构层次、提高经济整体素质的发展路子，又符合县情的经济发展路子，对于全面振兴淳安经济、加快奔小康进程具有十分重要的意义。现阶段，淳安必须扬长避短，发挥比较优势，把旅游业做好、山水文章做活，把旅游业作为发展县域特色经济的突破口来抓，努力增强经济综合实力 and 竞争力，为淳安跨世纪发展目标的顺利实现和两个文明建设的不断推进。

立足县情，正确认识淳安发展旅游经济的重要地位

——不同的地区有不同的资源条件和现实基础，因而所面临的经济和社会发展的战略重点也就各不相同。把旅游业作为淳安经济发展战略的重要组成部分，作为本县最具特色、最有优势和潜力的

① 资料来源：《淳安县志》、淳安县旅游局、县史志办。

立足资源优势 发展特色经济

——关于加快淳安旅游业发展的思考

孙景森*

淳安地处浙西，是一个集山区、老区、库区、边区于一体的县。由于建设新安江水电站，淳安县移民 29 万人，淹没耕地 30 万亩，交通等基础设施受到严重损失，导致全县地形地貌呈“八山半田分半水”的特征，给产业布局和经济发展带来了制约。然而，丰富的山水资源也正是淳安发展特色经济的优势和潜力所在。如何从淳安资源条件和现实基础出发，寻找一条既顺应提升产业结构层次、提高经济整体素质的发展趋势，又适合县情的经济发展路子，对于全面振兴淳安经济、加快奔小康进程具有至关重要的意义。现阶段，淳安必须扬长避短，发挥比较优势，把握机遇做好山水文章，把旅游业作为发展县域特色经济的突破口来抓，努力增强经济综合实力和竞争能力，促进淳安跨世纪发展目标的顺利实现和两个文明建设的不断推进。

一、立足县情，正确认识淳安发展旅游经济的重要地位

不同的地区有不同的资源条件和现实基础，因而所面临的经济和社会发展的战略重点也就各不相同。把旅游业作为淳安经济发展战略的重要组成部分，作为本地最具特色、最有优势和潜力的

* 孙景森，时任中共淳安县委副书记、县长。

产业来抓,这不仅是旅游业自身具有的特点所决定的,而且也是淳安的县情所决定的。

(一) 旅游业是迅速成长的朝阳产业

旅游业是现代经济和社会发展的产物,是物质生活与文化生活的综合,对丰富人民生活、提高国民的素质和生活质量具有重要作用。一是市场前景广阔。旅游业是融劳动、资金、技术密集型产品于一体的综合性行业,在商品经济发展的各个阶段可以并存竞争、寻求发展。旅游资源、旅游产品的优势和特点各异、相互不可替代,发展空间大。随着人民生活水平不断提高和对外开放不断扩大,旅游需求有增无减且日益普遍。据世界旅游组织统计,1998年,全球游客人数为6.35亿人,旅游收入达4450亿美元,分别比1960年增长8倍和60多倍。预计到2020年,全球游客人数将达15亿人,旅游收入2万亿美元,成为世界第一大产业。旅游这一充满生机和活力的产业市场潜力巨大。二是关联带动性强。旅游活动涵盖了“食、住、行、游、购、娱”诸要素,包含的产品内容十分丰富,可以带动和推进相关社会生产活动的不断深化和发展。就产业关联带动功能来说,几乎没有哪一个行业可以与之相比。目前,世界各国约10%的GDP、10%的就业岗位、20%的服务出口来自于旅游业。三是综合效益好。旅游业除具有较好的经济效益以外,还具有提供就业机会多、货币回笼快、创汇能力强、优化产业结构等特点,是两个文明建设的结合部,对于发展区域特色经济、扩大开放开发、推进社会进步等都具有积极意义。目前全国有23个省(市、区)把旅游业确定为支柱产业或重点产业。

(二) 淳安发展旅游业优势独特

一是旅游资源丰富。境内的千岛湖是国务院首批公布的国家级风景名胜区,既有秀丽迷人的自然风光,又有历史悠久的名胜古

迹和乡情浓郁的民俗文化。总面积 573 平方公里的千岛湖区拥有大小岛屿 1078 座,星罗棋布,千姿百态;湖畔群山叠翠,林木葱郁;湖水晶莹澄碧,烟波浩淼。与此相辉映,千岛湖外围北有朱元璋屯兵起事的千亩田,西有方腊高举义旗的点将台,南有深不可测的白马乳洞,东有华东第一石林——赋溪石林。整个景区以其山青、水秀、洞奇、石怪而被誉为“神姿仙态千岛湖,千岛碧水画中游”。二是生态环境一流。千岛湖是全国最大的国家级森林公园之一,拥有保护良好的次生原始森林,景区森林覆盖率达 93%,有植物 1800 余种,野生动物 2100 余种。大气环境质量达到一级标准。尤其是千岛湖水质尤佳,达到国家一级地表水标准,平均透明度在 7 米左右。千岛湖 178 亿立方米的庞大水体,还在景区形成了夏无酷暑,冬无严寒,春暖早,秋寒迟的舒适宜人的小气候。三是区位条件优越。千岛湖地处华东 11 个国家级风景名胜区的旅游网络中心,是杭州——千岛湖——黄山这条国家级黄金旅游线上的一颗璀璨明珠,景区可进入条件良好。

(三) 淳安发展旅游业基础良好

淳安县旅游资源开发已初具规模。已建成并向游客开放了东南、中心两大湖区的近 20 处景点,初步形成了自然风光、人文古迹、动物野趣、娱乐参与等四大系列景点布局。旅游接待设施明显改善。67 家宾馆饭店、205 艘游船游艇以及 16 家旅行社的配套服务较好地满足了当前千岛湖旅游业的发展需要。旅游购物和娱乐业发展也迈出了新的步子。景区水陆交通日趋便利,通讯、电力、安全网络不断完善,基础设施建设得到强化,为千岛湖旅游业进一步发展增添了后劲。千岛湖旅游管理不断改善。在景区管理上,推出了游船游艇统一接待中心和服务质量签单制度,成立了全国首家县级旅游质监站,建成了千岛湖卫生监督机构和水上救助中心,使千岛湖旅游朝着“安全、文明、优质”的方向迈进;在行业管理上,以

“满意在千岛湖”为主题,开展了一系列强化规范管理、争创一流服务的活动,培养锻炼了一支热心旅游事业、具有良好素质的旅游管理人员和从业人员队伍。千岛湖旅游的良好形象初步确立。1997年,千岛湖被评为“全国十大森林公园标兵”和“浙江十佳美景”之首,还与北京、长江三峡一起被台湾旅游界和传媒评为大陆旅游三大热点。被誉为“一城山色半城湖”的千岛湖镇,注重环境洁美,设施日趋完善,已逐步成为千岛湖旅游的集散中心。千岛湖镇还荣获“国家级卫生县城”和“全国环境综合整治优秀县城”称号。1998年千岛湖景区共接待中外游客 280 万人次,旅游经济总收入达到 3.2 亿元。千岛湖旅游业已成为淳安经济中最具活力的新兴产业,成为促进淳安经济发展的强劲动力。千岛湖已经成为淳安最具影响力的品牌。

(四) 淳安发展旅游业前景广阔

旅游业作为迅速成长的朝阳产业正方兴未艾。从国际看,旅游休闲已成为时尚且长盛不衰,生态旅游已逐步在全球掀起热潮,千岛湖以其一流的生态环境已在国内外享有盛誉,千岛湖旅游业发展有望进入一个新的黄金时期。从国内看,国家已把旅游业列为今后一个时期第三产业中积极发展序列的第一位,随着经济发展和人民生活水平的不断提高,尤其是刺激内需和延长国定假期决策的作出,必将促进旅游业的发展。浙江的旅游资源无论从种类数量还是品位分布,在全国都具有明显优势,狠抓旅游业发展日益成为全省经济工作的重要内容。杭州市提出到 2010 年以旅游业为重点的第三产业在整个国民经济中的比重要达到 54% 的目标,并出台了有关商贸旅游改革和发展的新举措。国家和省市加快发展旅游业这一产业导向的确定,必将有力地推动淳安旅游经济更快更好地发展。千岛湖旅游业经过 16 年的发展壮大,虽然取得了较好成绩,但是相对于丰富的旅游资源和整个旅游业蓬勃发展的趋势来

说,旅游业的总体水平仍然不高,联动效应不够明显,旅游基础设施尚不能满足旅游业发展的要求;同时,周边地区旅游业蒸蒸日上的发展态势,既给我们带来了强大的竞争压力,也给予我们新的启迪。因此,以加快旅游业发展来促进和带动县域经济发展,淳安还大有文章可做。解放思想,把握机遇,确立旅游主导产业地位,立足实际,发挥优势,促进淳安旅游特色经济加快发展,不仅显得紧迫和必要,而且是符合淳安县情和完全可行的。

二、把握原则,确保千岛湖旅游业持续快速健康发展

把旅游业培育为强劲的经济增长点,是立足淳安资源优势的必然选择,也是加快淳安区域特色经济发展的理想途径。要从长远发展着眼,从现实基础出发,正确确定淳安旅游经济发展的取向和目标,促使淳安旅游经济沿着正确的方向持续、快速、健康发展。为此,在大力发展旅游经济的过程中,必须牢牢把握以下原则。

(一) 在风景旅游资源的开发利用上走可持续发展之路,坚持“合理开发、依法保护、科学管理、永续利用”的原则

可持续发展旅游要求旅游与自然、文化和人类生存环境成为一个有机整体,自觉地把经济目标、社会目标和环境资源保护结合起来,三者兼顾、和谐统一。秀丽的自然风光和良好的生态环境是千岛湖旅游业赖以生存和发展的基础,资源和环境保护事关旅游业长远持续发展的前途命运。这些年来,淳安县对千岛湖山水资源的保护工作十分重视,严格执行环保审批制度,杜绝污染项目上马;切实加强现有污染企业治理,因环保因素先后关停并转了20余家工业企业;加大环保监测和执法力度,狠抓环境综合治理,积极探索和完善有利于千岛湖保护的产业发展布局,资源和环境保护工作成效明显。为了让千岛湖青山常驻,绿水长存,使千岛湖旅游业永葆青春和活力,在今后发展旅游经济中,必须进一步确立发

展可持续旅游的思路,把经济目标、社会目标和环境资源保护三者紧密结合起来,坚决摒弃那种只顾眼前利益而忽视旅游资源的永续利用,只顾局部利益而忽视旅游资源的整体开发,只顾经济利益而忽视社会、环境效益的行为,决不能吃祖宗饭、断子孙路。牢固树立可持续旅游和谐、公平、效益的价值观念,将旅游业发展建立在旅游环境容量的基础上,切实加大资源和环境保护工作力度,使旅游实践符合旅游业可持续发展的目标要求。

(二) 在旅游项目开发投资上走投资主体多元化之路,坚持“谁投资、谁受益”的原则

能够为旅游业发展提供条件和契机的事物很多,好山好水、民俗风情、人文古迹,甚至一部电影、一本书、一件事等在一定条件下都可能具有不可取代的旅游价值。要切实提高一个景区对客源市场的吸引力,就必须立足资源优势,精心营造特色,避免粗制滥造搞低水平、掠夺式景点开发,使投资者舍得花资金和精力从特色和优势的角度去营造精品。这中间关键是要确定和坚持“谁投资、谁受益”的原则,不求所有,但求所在,更求所佳。只有充分调动各方投资者对旅游开发的积极性,广筹资金、集思广益,才能不断丰富完善旅游产品体系,提高景区在旅游市场上的地位和竞争能力。以往正是坚持了这一原则,才使千岛湖旅游资源开发在较短的时间内有了较快的发展,也建成了一批能体现千岛湖特色的成功项目。在今后的旅游开发中,要进一步突出体现“谁投资、谁受益”的原则,按照鼓励不同所有制一起上和内外资并举的思路,促进多元化投资格局的进一步形成,并通过对千岛湖旅游投资开发实行政策倾斜,进一步优化投资环境,切实保障投资者的合法权益。

(三) 在旅游产业发展上走“大旅游、大产业”之路,坚持“硬件、软件并举”的原则

要实现“凭一方旅游,兴一方经济”的目标,必须跳出单纯搞旅

游的狭隘圈子,把旅游业与整个经济发展有机结合起来。随着千岛湖旅游业的兴起,国内外游客大增,带动了餐饮、服务、娱乐、交通等行业加快发展,促进了地方产品的加工流通,也使淳安在扩大对外交流中获得了更多的信息,争取了更好的发展机遇。在今后发展旅游经济中,必须进一步牢固树立大旅游观念,按照产业化的思路和要求,走旅、工、农、贸相结合的发展路子,抓大产业,做大文章,把发展旅游以促进淳安山水资源综合开发,促进经济结构优化升级的思想广泛贯彻到经济工作各个领域中去。通过更好地打响千岛湖品牌,发挥旅游的联动效应,带动和促进淳安农业产业化和资源型特色工业的发展,把丰富的地方产品提升为旅游商品,拉长产业链,提高附加值,推进县域经济发展。要把发展旅游作为一个综合性的系统工程来抓,在重视抓好丰富的旅游产品和完善的旅游设施等硬件建设的同时切实注重软件建设,进一步提高全民的大旅游意识,提供优质的旅游服务,创造良好的旅游环境,共同关心、支持和致力于旅游业发展,改进旅游管理,维护市场秩序,注重环境洁美,确保安全文明,着力营造一个有利于旅游业加快发展的良好氛围,确保千岛湖在国内外旅游市场上的美好形象,推动淳安旅游经济不断迈上新台阶。

三、扎实推进,努力把淳安建设成为旅游经济强县

基于对淳安发展旅游业地位的认识和原则的把握,为扎实推进淳安旅游特色经济加快发展,必须着重抓好以下几个方面。

(一) 明确旅游产业的目标定位

确立旅游业作为淳安经济主导产业地位,切实加大“合力兴旅”的力度,充分发挥旅游业的带动功能,全面推进旅游产业化进程,不断提高千岛湖旅游业的综合效益,努力把淳安建设成为华东地区乃至全国的旅游经济强县。千岛湖风景区要以观光旅游与休

闲度假相结合为主要功能,兼顾水上运动和商贸会议,成为以自然山水见长、生态环境一流、旅游项目丰富,在国内外享有较高知名度的旅游胜地。作为千岛湖旅游集散中心的县城千岛湖镇要努力成为以滨湖山城为特色,服务优良、设施配套、管理高效、安全文明的花园式风景旅游城市。到2002年,千岛湖接待游客要达到千岛湖镇常住人口的20倍以上,旅游经济总收入占全县GDP的15%以上,建设一批上档次、上规模的旅游项目,形成若干条旅游精品线路,实现“吃、住、行、游、购、娱”六要素合理配置、协调发展的旅游经济发展格局。

(二) 切实强化旅游管理

要进一步按照“统一领导、统一规划、统一政策、统一管理”的原则,加强对千岛湖风景区范围内山水资源的保护、规划、开发管理和全县旅游行业管理,避免因“诸侯割据”、部门利益而带来的种种弊端,使全县上下进一步增强大旅游意识,以“安全、舒适、宽松、尽兴”为目标,大力营造“合力兴旅”的浓厚氛围和加快旅游业发展的良好环境。按照“控制总量、调整结构、强化管理、规范经营”的原则,引导宾馆业健康有序发展。从保持运力和运量的基本平衡、理顺管理关系、规范经营行为、建立良好秩序等方面入手,改善对旅游车、船(艇)的管理。切实加强旅游队伍建设,尽快提高旅游管理人员的管理水平和从业人员的业务素质,进一步树立千岛湖旅游的良好形象,促进千岛湖旅游业走上良性发展的轨道。

(三) 不断加大旅游开发力度

以《千岛湖风景区总体规划》和近期实施意见为指导,突出特色、规模、档次,加快老景点改造和新景点开发,使千岛湖景区景点逐步朝着主题突出、特色鲜明、内涵丰富、体现精品的方向发展。千岛湖镇作为千岛湖旅游的集散中心,要加快旅游商品街、特色风味