

LIVELIHOOD OF PEOPLE
IN CHINA
1978-2018

改革开放与 中国民生发展

(1978~2018)

陈光金 等 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

改革开放与 中国民生发展

(1978~2018)

LIVELIHOOD OF PEOPLE
IN CHINA
1978-2018

陈光金 等 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

改革开放与中国民生发展：1978~2018 / 陈光金等

著. --北京：社会科学文献出版社，2018.12

ISBN 978-7-5201-4059-1

I. ①改… II. ①陈… III. ①改革开放－成就－中国

IV. ①D619

中国版本图书馆CIP数据核字（2018）第286478号

改革开放与中国民生发展（1978~2018）

著 者 / 陈光金 等

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 谢蕊芬

责任编辑 / 张小菲

出 版 / 社会科学文献出版社·群学出版分社（010）59366453

地址：北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心（010）59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：6.75 字 数：85千字

版 次 / 2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-4059-1

定 价 / 59.00元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心（010-59367028）联系

 版权所有 翻印必究

改革开放与中国民生发展 (1978~2018)

中国社会科学院课题组

组 长：陈光金 中国社会科学院社会学研究所研究员
赵 芮 中国社会科学院世界经济与政治研究所研究员

成 员：王春光 中国社会科学院社会学研究所研究员
李 炜 中国社会科学院社会学研究所研究员
朱恒鹏 中国社会科学院经济研究所研究员
陈 甦 中国社会科学院法学研究所研究员
夏杰长 中国社会科学院财经战略研究院研究员
田 侃 中国社会科学院科研局研究员
刁鹏飞 中国社会科学院社会学研究所副研究员

目 录

CONTENTS

一	中国社会民生事业发展概述	001
二	劳动就业从统包统配向市场导向转型	006
	（一）劳动就业制度从统包统配转变为市场导向	006
	（二）劳动就业不断增长，就业结构从农业就业为主转向非农 就业为主	008
	（三）劳动就业市场化机制日趋完善，就业服务体系逐步健全	016
	（四）初步建成完善的劳动力市场法律体系	018
三	城乡居民收入增长迈向全面小康水平	020
	（一）全国居民人均可支配收入增长 22.8 倍	020
	（二）收入结构不断调整，收入分配格局逐步改善	023
	（三）扶贫开发成就举世瞩目，7 亿多农村人口摆脱贫困	028
四	城乡居民消费实现从生存型到发展型的跃升	032
	（一）城乡居民生活消费支出逐年增长，结构不断调整升级	032
	（二）恩格尔系数明显下降，城乡居民生活总体进入全面小康阶段	036
	（三）衣着实现成衣化和时尚化，服饰质量显著提高	038

（四）耐用消费品不断升级换代，生活出行现代化水平显著提高	038
（五）居住条件显著改善，住房质量不断提升	040
（六）旅游成为城乡居民日常生活元素，见证着人民生活品质的提升	041

五 教育事业创造发展中国家办大教育的奇迹043

（一）全面实施了免费义务教育	044
（二）各级各类教育实现跨越式发展	044
（三）大力推进素质教育	046
（四）不断推进教育公平	047

六 医疗卫生事业现代化水平稳步提高051

（一）中国医疗卫生体制改革不断深化	051
（二）中国城乡医疗卫生体系日益完善	053
（三）城乡医疗卫生设施建设长足进步，卫生从业人员队伍不断成长	055
（四）医疗卫生公共服务供给更加充分，医疗卫生保障更加完善	058
（五）城乡居民医疗负担持续下降，人民健康状况不断改善	060

七 社会保障和救助体系迈向城乡统筹的根本性转变061

（一）中国社会保障和救助体制改革历程与成效	062
-----------------------	-----

（二）社会保障和救助覆盖范围持续扩大，逐步实现应保尽保	064
（三）社会保障和救助的财政投入不断增加，待遇水平稳步提高	066

八 交通通信事业实现跨越式发展 068

（一）综合交通运输网络连上台阶，立体交通出行网络已经形成	068
（二）交通运输服务能力显著提升，城乡居民出行方式跨越式发展	070
（三）通信业跨越式发展，居民通信生活质量跃居世界前列	072

九 城乡社区生活设施和生活环境日益完善美好 076

（一）城镇居民生活设施建设成就显著，生活环境不断改善	076
（二）政府主导的城镇棚户区改造全面推进	079
（三）农村建设成效显著，乡村面貌和环境焕然一新	081
（四）城乡公共文化事业不断进步，居民公共生活空间不断拓展	084

十 生态文明建设扎实推进 086

（一）中国生态文明建设制度和政策发展	086
--------------------	-----

（二）环境保护投入稳步增加	089
（三）生态保护与生态建设扎实推进	090
（四）环境污染治理成效显著	091

结 语	095
-----	-----

致 谢	098
-----	-----



中国社会民生事业发展概述

改革开放四十年来，在中国共产党的坚强和正确领导下，中国经济社会发展取得了举世瞩目的伟大成就。国民经济总量跃居世界第二，经济结构日趋合理，产业结构不断升级，中国特色社会主义市场经济体系逐步成长。伴随着国民经济的长期较快发展，社会民生领域的发展日新月异。

广义来说，一个国家的政治、经济、文化、社会和生态文明的发展，都与其民生发展息息相关。狭义而言，正如习近平总书记在党的十九大报告中论述的那样，民生事业主要由劳动就业、收入分配、教育、社会保障、医疗卫生和健康、扶贫脱困等领域组成。十九大报告指出：“坚持在发展中保障和改善民生。增进民生福祉是发展的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，深入开展脱贫攻坚，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。”十九大报告还要求，“保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干。坚持人人尽责、人

人享有，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，完善公共服务体系，保障群众基本生活，不断满足人民日益增长的美好生活需要，不断促进社会公平正义，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续”。

当然，在现实的社会生活中，交通通信发展、城乡公共服务基础设施建设、城乡社区生活环境改善以及生态环境状况，也都时时刻刻影响着人民生活状况的改善和生活质量的提高，我们在考察中国社会民生改善和民生事业发展时，同样应当看到这些领域的发展。

改革开放四十年来，无论是各种宏观的统计数据，无论是我们每一个人的亲身经历，也无论是我们每天耳闻目睹的各种鲜活的社会事实，都在确凿无疑地表明，中国社会民生事业的发展成就卓著，人民生活水平迅速提升，生活质量显著改善。

劳动就业体制改革不断推进，统一的劳动力市场逐步形成。劳动就业总量规模不断扩大，就业质量不断提高，就业结构现代化水平不断提升，职业结构日趋高级化，和谐劳动关系建设成就显著。

国家收入分配制度改革和发展成就显著，收入分配体系在效率与公平之间的合理平衡格局逐步形成。城乡居民人均可支配收入逐年增长，总体上迈入中等收入国家行列，四十年按可比价格计算的年平均增长率超过7%，贫困人口发生率逐年显著下降，国家反贫困事业取得世界上最显著的成就和成功经验。

居民消费水平随着收入水平的上升而上升，消费结构不断改善，消费质量不断提高，逐步从生存型消费转变为发展型消费，总体上从温饱阶段迈步进入全面小康阶段，一些发展较快的地区跨入宽裕阶段。

城乡居民住房状况显著改善，住房质量逐年提高，人均住房面积不断扩大，住房结构更加合理。农村改水改厕快速推进，城乡居民家

庭卫生设施日益完善，成为中国城乡居民生活质量提升的一个具有划时代意义的标志。

国民经济的长期较快增长，为中国社会事业的发展提供了坚实的物质基础。四十年来，中国教育体制改革不断深化，各级各类教育事业全面进步，现代教育体系不断完善，教育质量不断提高，城乡居民受教育水平显著提升。义务教育全面普及，高中阶段教育普及率显著提高，高等教育体系更加完善，各级各类职业教育蓬勃发展。教育事业的发展不断提高城乡居民文化素质和市场竞争能力，是中国民生事业发展的重要支撑。

国家医疗卫生体制改革不断深入，现代国民医疗卫生服务体系建设日趋完善，城乡医疗卫生服务供给水平和质量逐年提升。居民个人医疗卫生支出占比逐年下降，城乡居民个人医疗卫生负担不断减轻。国民健康状况显著改善，初生婴儿死亡率、孕产妇死亡率逐年下降，人口死亡率长期稳定在较低水平，人均预期寿命逐年增加。

国家社会保障和社会救济体制改革朝着建设现代社会保障和社会经济体制的目标稳步迈进，城乡居民社会保障体系逐步完善。社会保障的制度建设实现全覆盖，社会保障的人口覆盖面不断扩大，社会保障支付水平逐年稳定提高，社会保障在保障民生和促进社会公平方面的能力和水平显著增强。现代社会救济体系不断完善，救济水平随着国民经济社会的发展而不断提升，城乡居民最低生活保障体系逐步实现应保尽保，为城镇低收入人口和乡村贫困人口的生活提供了有效的托底保障。

国家交通事业发展迅速，显著提高了城乡居民出行质量和现代化水平。全国高速公路建设成就举世瞩目，遍布全国的高速公路网基本建成。铁路建设尤其是高速铁路建设事业不断推进，目前已经走在世界前列。城市地面交通体系日益完善，地下交通体系快速发展。城乡

之间的公共交通体系逐步完善，总体实现村村通的目标。民用航空事业发展迅速，全国所有一、二线城市以及多数三线城市都开通了航线。全国已经形成地下、地面和空中全方位的立体化交通通行网络格局，极大地方便了城乡居民的出行。随着居民生活水平的提高和国家交通条件的不断改善，小汽车在全国城乡的普及率逐年提高，中国正在从“自行车王国”时代迈向“汽车”时代。

国家通信事业取得极大进步，现代通信设施显著完善，通信工具日益现代化，城乡居民的现代化通信需要得到满足的程度不断提升。全国城乡居民家庭家用电脑极大普及，以手机等为主要载体的移动通信终端取得奇迹般的发展，数字化现代通信体系全面建成，网络的发展稳居世界前列。中国现代通信事业的巨大发展，不仅显著改善了城乡居民通信状况，而且为把中国建设成学习型社会提供了坚实的现代化条件和基础。

城乡居民生活基础设施不断完善，生活环境日趋良好。城镇居民社区生活设施建设和社区环境建设不断进步，新建小区设施完善，环境优美；老旧小区改造成果显著，旧貌换新颜。由公园、图书馆、展览馆、文化馆、体育馆等组成的城镇公共文化体育设施体系建设成就显著，城镇居民的公共生活空间日益完备，公共生活质量日益提高。新农村建设战略和乡村振兴战略的实施，显著改善了农村的村风村貌，系统的社区道路硬化、生活垃圾处理为农村居民提供了日益改善的生活环境。村级图书馆、阅览室、卫生室等公共文化卫生设施建设基本普及，比较完备的农村社区公共生活空间初步建成。

生态文明建设深入开展，生态环境状况不断改善。全国土壤、水体和空气质量，曾经因为片面追求高速增长而受到忽视。近年来，国家不断加大环境治理和生态保护力度，青山绿水的盛世景观不断恢复重现，为中国城乡居民生活质量的不断改善提供了良好的生态

环境条件。

中国社会民生发展成就的一个最重要的表征，就是全国人口的平均预期寿命在改革开放四十年中有了显著的提高。据统计，从1981年到2015年，中国男性平均预期寿命从66.28岁提高到73.64岁，增加约7.4岁；女性平均预期寿命从69.27岁提高到79.43岁，增加约10.2岁；合计平均预期寿命从67.77岁提高到76.34岁，增加约8.6岁（见图1.1）。

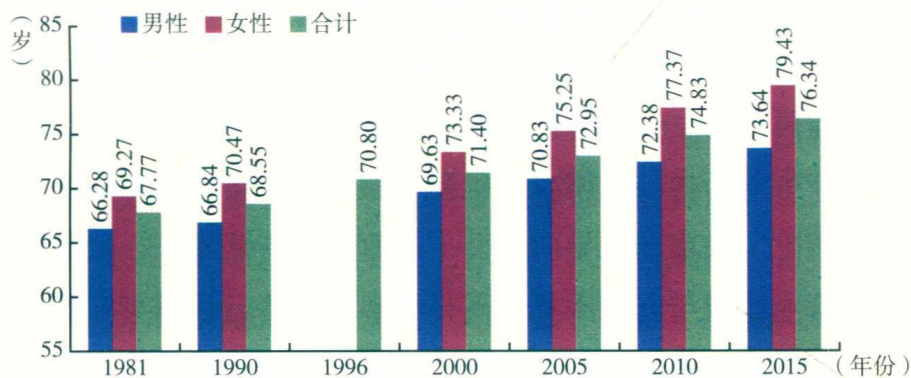


图 1.1 1981~2015 年中国人口平均预期寿命增长趋势

资料来源：《中国统计年鉴 2018》。



劳动就业从统包统配向市场导向转型

就业为民生之本。改革开放四十年来特别是党的十八大以来，中国就业工作取得历史性成就、发生历史性变革，实现了劳动就业制度由“统包统配”向市场化导向转变，就业总量持续增长，就业结构不断优化，就业政策与就业服务体系日趋丰富完善，长期实施就业优先战略，不断出台就业促进创新举措，为不断增加劳动就业、调整就业结构、提高就业质量提供了制度和政策保障，走出了一条中国特色就业发展道路，积累了宝贵经验。

（一）劳动就业制度从统包统配转变为市场导向

随着改革不断深入，中国计划经济时代“统包统配”的就业制度实现根本转变。一方面，中国政府的就业方针不断与时俱进。从 20 世纪 80 年代初的劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合的“三结合”就业方针，到 20 世纪 90 年代“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的就业方针，再到党的十八大以来“劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的新时代就业方针，市场导向的就业机制逐步建立并不断完善。另一方

面，国家稳步推进劳动就业法治化建设。1983年开始劳动合同制试点，1986年实行劳动制度四项改革，1995年实施《中华人民共和国劳动法》（以下简称《劳动法》），2008年实施《中华人民共和国就业促进法》（以下简称《就业促进法》）、《中华人民共和国劳动合同法》（以下简称《劳动合同法》），促进就业和劳动关系调整的法律体系逐步完善。

就业政策和服务体系日益丰富发展。首先，中国从2002年开始确立积极就业政策体系的基本框架，到2005年积极就业政策进一步延续扩展，再到2008年为应对国际金融危机而形成更加积极的就业政策，演进到党的十八大以来更加突出创业和就业紧密结合、支持发展新就业形态、拓展就业新空间，积极就业政策迭代升级。其次，从早期开办劳务市场和人才市场，到劳动力市场、人才市场向人力资源市场整合发展，中国逐步建立起覆盖省、市、县、街道（乡镇）、社区（村）的五级公共就业服务网络，确立了免费提供政策咨询、信息发布、职业指导、职业介绍、创业服务等的基本公共就业服务制度，覆盖城乡的公共就业服务体系基本形成。再次，面向全体劳动者的职业培训制度不断发展，职业培训规模不断扩大，劳动者就业能力普遍提高。

改革开放四十年来，党中央、国务院想方设法先后解决了回城知青失业问题、下岗职工和企业离退休人员生活保障问题，确保经济结构战略性调整顺利推进。进入21世纪，党中央、国务院确立就业是民生之本、制定积极就业政策，成功应对国际金融危机的冲击，使几千万农民工和大学生实现稳定就业。党的十八大以来，面对错综复杂的国内外形势，以习近平同志为核心的党中央坚持把就业作为最大的民生，从全局高度把就业摆在突出位置。各地区、各部门深入推进就业工作，使老百姓的收入越来越高、生活越来越好，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

（二）劳动就业不断增长，就业结构从农业就业为主转向非农就业为主

改革开放以来，党和政府始终把就业工作摆在优先位置，想方设法满足劳动者的就业需求，提升了就业总量，保持了就业形势的长期稳定。

1. 就业总人数四十年增加 3.75 亿人

1978 年，中国城乡就业人员共计 40152 万人，其中城镇就业人口 9514 万人。改革开放四十年间，经济发展与扩大就业有效联动，就业规模不断扩大。2017 年年末，就业人员总量达到 77640 万人，比 1978 年增加 37488 万人，增长了 93%，平均每年增加 961 万人；城镇就业人员总量达到 42462 万人，比 1978 年增加 32948 万人，增长了 346%，平均每年增加 845 万人（见图 2.1）。就业总量的增长为中国经济的快速增长和民生的发展提供了保障。

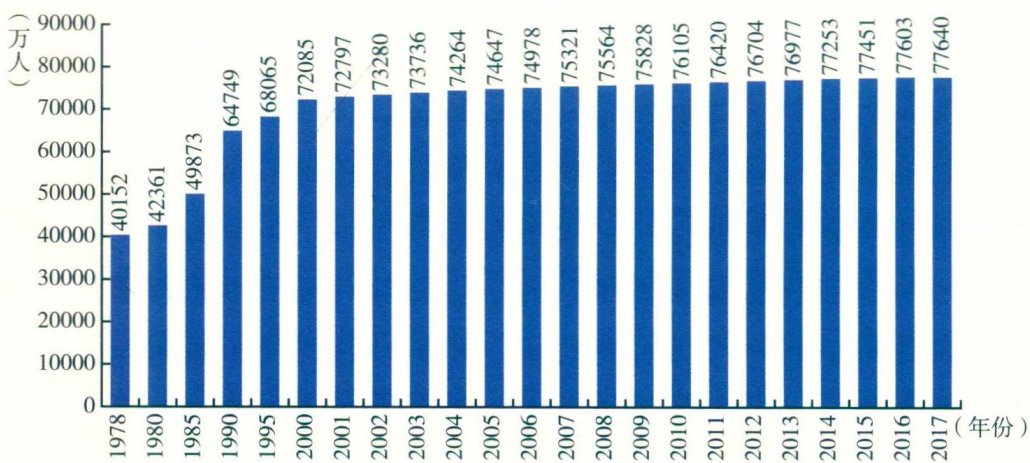


图 2.1 改革开放四十年中国劳动就业规模变动趋势

资料来源：《中国统计年鉴 2018》。

2. 计划体制积累的就业矛盾逐步化解

改革开放不仅促进了就业总量持续增长，也有效化解了计划体制下积累的深层次就业矛盾。20 世纪 70 年代末下乡知青集中返城，中国城镇就业问题一度十分突出。1979 年，城镇累计待业人员达到 1500 万人，仅在劳动部门登记的城镇失业人员就有 568 万人，城镇登记失业率达到 5.4%。^①1980 年，党中央提出了“三结合”就业方针，采取劳动部门介绍就业、劳动者自愿组织起来就业和自谋职业相结合的一系列政策措施，仅用三年时间就迅速解决了此前十年间积累的就业矛盾，基本解决了当时存在的城镇失业问题。

20 世纪 90 年代末，多年计划经济体制下形成的中国国有企业冗员问题日益突出，造成国有企业普遍经营困难，减员增效成为国有企业解困的普遍选择。1998~2002 年，国企下岗职工累计为 2023 万人，再加上 1998 年以前累积的下岗人员，国有企业下岗人员总量达到 2715 万人。国家在保障下岗职工基本生活的同时，制定并实施了税费减免、小额担保贷款、培训补贴、就业服务等一系列政策，促进下岗失业人员再就业。1998~2005 年，全国共有 1975 万国有企业下岗人员实现了再就业。到 2005 年年底，国有企业下岗人员存量已由最高峰的 650 多万人下降到 61 万人，国有企业职工集中下岗对中国城镇就业造成的冲击基本消除。

3. 失业率长期保持较低水平

改革开放四十年间，除 20 世纪 70 年代末上山下乡知识青年集中返城和 90 年代末国有企业职工集中下岗之外，绝大部分时期失业水平都较低。从 20 世纪 80 年代中期到 20 世纪末，城镇登记失业率一直保持在 3.1% 以下，部分时期一度处于 2.0% 左右的低水平。进入 21

^① 正文中数据除特别标注外，均来自国家统计局发布的改革开放 40 年经济社会发展成就系列报告。