

 全国干部学习培训教材
QUANGUO GANBU XUEXI PEIXUN JIAOCAI

全面践行 总体国家安全观

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写



人民出版社



党建读物出版社

全面践行 总体国家安全观

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写

责任编辑：陈文龙 王舒婷

封面设计：周方亚

版式设计：王欢欢

责任校对：梁悦

图书在版编目（CIP）数据

全面践行总体国家安全观 / 全国干部培训教材编审指导委员会组织编写 .

-- 北京：党建读物出版社：人民出版社，2019.2

全国干部学习培训教材

ISBN 978 - 7 - 5099 - 1128 - 0

I. ①全… II. ①全… III. ①国家安全 - 中国 - 干部培训 - 教材
IV. ① D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2019）第 020605 号

全面践行总体国家安全观

QUANMIAN JIANXING ZONGTI GUOJIA ANQUANGUAN

全国干部培训教材编审指导委员会组织编写

主 编：陈文清

党建读物出版社 出版发行
人民出版社

河南新华印刷集团有限公司印刷 新华书店经销

2019年2月第1版 2019年2月第1次印刷

开本：710毫米×1000毫米 1/16

印张：11.5 字数：128千字

ISBN 978 - 7 - 5099 - 1128 - 0 定价：27.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

本书如有印装错误，可随时更换 电话：（010）58587361

序 言

善于学习，就是善于进步。党的历史经验和现实发展都告诉我们，没有全党大学习，没有干部大培训，就没有事业大发展。面对当今世界百年未有之大变局，面对进行伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的波澜壮阔实践，我们党要团结带领全国各族人民抓住和用好我国发展重要战略机遇期，坚持和发展中国特色社会主义，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，推进国家治理体系和治理能力现代化，促进人的全面发展和社会全面进步，防范和应对各种风险挑战，实现“两个一百年”奋斗

目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，就必须更加崇尚学习、积极改造学习、持续深化学习，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，不断增强干部队伍适应新时代党和国家事业发展要求的能力。

我们党依靠学习创造了历史，更要依靠学习走向未来。要加快推进马克思主义学习型政党、学习大国建设，坚持把学习贯彻新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，坚持理论同实际相结合，悟原理、求真理、明事理，不断增强“四个意识”、坚持“四个自信”、做到“两个维护”，教育引导广大党员、干部按照忠诚干净担当的要求提高自己，努力培养斗争精神、增强斗争本领，使思想、能力、行动跟上党中央要求、跟上时代前进步伐、跟上事业发展需要。

目 录

第一章 深刻领会提出总体国家安全观的重大意义	1
第一节 总体国家安全观的提出及其发展	1
第二节 总体国家安全观的深远影响	9
第二章 准确理解和科学把握总体国家安全观	17
第一节 总体国家安全观的丰富内涵	17
第二节 贯彻总体国家安全观的原则要求	32
第三章 坚持以人民安全为宗旨	38
第一节 维护人民安全的重要意义	38
第二节 全面认识人民安全的基本内容	45
第三节 不断提高人民群众安全感	58

第四章 坚持以政治安全为根本	70
第一节 维护政治安全的意义	70
第二节 维护政治安全面临的形势	78
第三节 提升维护政治安全的能力和水平	90
第五章 加强国家安全法治建设	105
第一节 坚持依法维护国家安全	105
第二节 构建国家安全法律制度体系	107
第三节 大力推进国家安全立法和法律实施 工作	116
第六章 加强党对国家安全工作的绝对领导	134
第一节 增强坚持党管国家安全的原则性	134
第二节 全面落实国家安全工作责任制	143
第三节 深入开展国家安全宣传教育	150
阅 读 书 目	166
后 记	168

第一章

深刻领会提出总体国家安全观的 重大意义

国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。总体国家安全观是以习近平同志为核心的党中央对国家安全理论的重大创新，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，为维护和塑造中国特色大国安全提供了根本遵循，具有重大的时代意义、理论意义和实践意义。

第一节 总体国家安全观的提出及其发展

2014年4月15日，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次全体会议上首次提出总体国家安全观，强调走中国特色国家安全道路。总体国家安全观的提出，彰显了以习近平同志为核心的党中央对国家安全形势发展的新特点新目标新任务的准确把握，体现了我们党奋力开拓国家安全工作新局面的战略智慧和使命担当。总体

国家安全观是一个开放的战略思想体系，随着时间推移不断与时俱进。

一、总体国家安全观的提出背景

“明者因时而变，知者随事而制。”总体国家安全观的提出，是顺应国家安全形势发展潮流的必然选择，反映了我们党推进国家安全理论创新和实践创新的重要成果。

历史方位方面，总体国家安全观的提出顺应了国家安全环境新变化，符合我国经济社会发展的阶段性特征。准确判断国家发展所面临的安全形势，历来是制定国家安全工作方针政策的依据。经过长期不懈奋斗，我国改革开放和社会主义现代化建设取得了历史性成就，中国特色社会主义进入了新时代，我们迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。越是靠近世界舞台的中央，越是接近实现中华民族伟大复兴的目标，就越要清醒地认识到：国家安全面临的压力和风险因素不会自动减少，必然会遇到更多新情况新问题。一是国家安全的内涵比历史上任何时候都要丰富，国家安全的外延不断扩大。除了应对传统安全以外，还要关注非传统安全，比如金融安全、能源安全、环境安全、网络安全等，这些正深刻改变着国家安全的概念。二是国家安全时空领域比历史上任何时候都要宽广，国家安全总体增容。仅以军事安全中的战争制胜权的演变为例，开始是陆军要争夺制高点，有了海军后要争夺制海权，有了空军后要争夺制空权，有了航天技术后要争夺制太空权，信息技术产生后转到了争夺制信息权，等等。这种演变反映了国家安全空间和安全领域的逐渐拓展。守卫空间安全，既需要管控有形空间，也需要对无形

空间进行管控和治理。习近平总书记强调，“没有网络安全就没有国家安全”，指明了虚拟空间安全对国家安全的重要性。三是影响国家安全的内外因素比历史上任何时候都要复杂，国家安全风险挑战增多。从外部风险看，我国周边安全环境日趋复杂多变：美国视亚太地区为其全球战略中的重要一环，强化其地区军事存在和军事同盟体系；日本积极谋求摆脱战后体制，大幅调整军事安全政策；菲律宾、越南在非法“占据”的中方岛礁上加强军事存在；美国保持高频度海空抵近侦察，热炒南海“航行自由”；等等。从内部风险看，我国社会深刻变革，各种矛盾持续聚积，诱发社会动荡的风险点增多；传统增长方式难以为继，外部发展环境面临许多不确定因素；海外利益保障能力滞后，其他非传统安全风险凸显；等等。特别是，来自内部外部不同领域的安全风险相互交织、高度联动，需要高度警惕，防止引发系统性安全风险。同时，一些敌对势力还把互联网、移动通信等传播手段作为插手利用、煽动挑起社会矛盾的重要渠道。简言之，国家安全环境的深刻变化，呼唤着安全观念的与时俱进。

思想渊源方面，总体国家安全观的提出既是对我国传统安全战略文化的传承，也是对新中国成立以来国家安全战略思想的发展和升华。强调和谐理念，追求周边和睦，是我国古代安全战略思想的精华。直到今天，求和平、重和谐这一文化传统依然影响着我国与外国交往的方式。新中国成立以来，我们党始终居安思危，保持强烈的忧患意识，高度重视国家安全问题，根据国家面临的安全威胁和主要矛盾，形成不同时期的国家安全战略思想。新中国成立初期，我国处于“千疮百孔、百废待兴”的局面，国家安全所面临的主要挑战源于外部军事威胁。毛泽东同志着眼

于当时国际格局的特点和主要矛盾，最大限度地维护和改善国家安全环境，将保卫新生的社会主义政权、确保国家独立、维护国家主权和领土完整作为国家安全工作的首要任务。进入改革开放和社会主义现代化建设时期，基于对国际形势及其变化趋势的判断，邓小平同志多次强调，国家安全不仅是军事和政治安全问题，也包括经济、科技等安全问题。此外，邓小平同志将内部安全的重要性提升到新的高度，强调“中国的问题，压倒一切的是需要稳定”。江泽民同志针对复杂多变的国际安全环境，提出以互信、互利、平等、协作为核心的新安全观，并逐步将其确立为我国解决国际安全问题的核心理念。胡锦涛同志强调用更广阔的视野审视国家安全问题，提出和平发展理念，强调推动建设

和谐社会与和谐世界。这些安全战略思想，为总体国家安全观的提出奠定了理论基础。

现实基础方面，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央加强统筹协调，国家安全工作呈现出全方位、多领域协同发展的鲜明特点，国家安全理论和实践发展取得丰硕成果。实践中，我们坚持维护国家主权、安全、发展利益，推进建设文化强国、网络强国和新型大国关系，推动海洋强国建设，推进区域安全合作，

习近平 关于总体国家安全观 论述摘编

中共中央党史和文献研究院 编

中央文献出版社

《习近平关于总体国家安全观论述摘编》一书封面

加快构建中国特色现代军事力量体系，搭建强有力的国家安全工作统筹平台，在国际场合阐述中国的核安全观，倡导构建人类命运共同体，等等。这些促使我们党对国家安全利益问题、安全战略目标问题和实现安全的手段保证问题作出进一步的理论思考，从而为总体国家安全观的提出奠定了坚实的现实基础。

全球视野方面，总体国家安全观的提出是对世界大国通行做法的借鉴。安全观关乎国运兴衰，对大国来说更是如此。重视国家安全是世界主要大国的普遍做法。美国、俄罗斯和日本等都有相对稳定的国家安全战略，都将制定和实施国家安全战略视为一把手工程。各大国都有长期的、全方位的国家安全体系建设，都将国家安全委员会或类似机构作为维护国家安全的重要部门。虽然机构的名称有所不同（美国叫国家安全委员会，日本叫国家安全保障会议），但是其做法机制基本相通，均实行国家最高领导人负责制，使其成为居于各职能部门之上的跨部门统筹协调机构，最大限度统筹协调各部门在国家安全事务方面的政策和行动。对中国这样一个发展中大国来说，必须从为我国和平发展营造更加有利的国际环境、维护和延长我国发展的重要战略机遇期的高度，提出一种新的国家安全理论，对维护和塑造国家安全进行有力指导。

[延伸阅读]

国家安全委员会已成“大国标配”

在全球范围来看，拥有国家安全委员会几乎是大国

的标准配置。美国早在1947年就根据其《国家安全法》设立了国家安全委员会。俄罗斯、法国、印度等国也都设立了类似机构。党的十八届三中全会提出设立国家安全委员会，是一项带有战略性、全局性、创新性的重大决策，能够加强党对国家安全工作的绝对领导，具有深远的历史意义和战略影响。

二、总体国家安全观的首次提出

在党的十八届三中全会召开前，我国面临对外维护国家主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。而我们的安全工作体制机制还不能适应维护国家安全的需要，需要搭建一个强有力的平台统筹国家安全工作。设立国家安全委员会，加强对国家安全工作的集中统一领导，已是当务之急。

2013年11月召开的党的十八届三中全会对国家安全工作作出部署，提出“设立国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全”。决定成立国家安全委员会，是推进国家治理体系和治理能力现代化、实现国家长治久安的迫切要求，是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障，目的就是更好适应我国国家安全面临的新形势新任务，建立集中统一、高效权威的国家安全体制，加强对国家安全工作的领导。

为落实党的十八届三中全会关于成立国家安全委员会的部署，2014年1月24日，中央政治局召开会议，研究决定中央国家安全

委员会设置。会议决定，中央国家安全委员会由习近平总书记任主席，下设常务委员和委员若干名。中央国家安全委员会作为党中央关于国家安全工作的决策和议事协调机构，向中央政治局、中央政治局常务委员会负责，统筹协调涉及国家安全的重大事项和重要工作。中央国家安全委员会的设置，为加强党对国家安全工作的绝对领导奠定了基础。

加强党对国家安全工作的领导，不仅需要组织机构作支撑，更需要以安全理论为指导。2014年4月15日，习近平总书记主持召开中央国家安全委员会第一次会议。这是一次为做好新形势下国家安全工作召开的重要会议，习近平总书记发表了重要讲话。在讲话中他首次提出总体国家安全观，并阐述了总体国家安全观的基本内涵、指导思想和贯彻原则等。他深刻指出：“必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。”他还提出，要构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系，为开创国家安全工作新局面指明了方向。总体国家安全观一经提出，立刻引起国内外舆论高度关注和强烈反响。

三、总体国家安全观的丰富发展

习近平总书记根据国内外安全形势的变化和时代特点，围绕做好国家安全工作发表了一系列重要论述，特别是在党的十九大和十九届中央国家安全委员会第一次会议上作了系统阐述，进一步丰

富和发展了总体国家安全观。

党的十九大报告把国家安全工作放在突出的重要位置，55次提到“安全”，其中18次提到“国家安全”，对国家安全工作作出专门部署，提出了四项任务：一是要完善国家安全战略和国家安全政策，坚决维护国家政治安全，统筹推进各项安全工作；二是健全国家安全体系，加强国家安全法治保障，提高防范和抵御安全风险能力；三是严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动；四是加强国家安全教育，增强全党全国人民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。这为当前和今后一个时期国家安全工作指明了方向。党的十九大报告关于国家安全论述最突出的亮点、最重要的历史贡献，是明确将“坚持总体国家安全观”纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。同时，报告突出强调“统筹发展和安全”，并与“增强忧患意识，做到居安思危”一起，作为我们党治国理政的一个重大原则。把国家安全和经济发展统筹起来，进一步凸显了国家安全的重要性，标志着我们党对国家安全基本规律的认识达到了新高度。

2018年4月17日，十九届中央国家安全委员会召开第一次会议。会上，习近平总书记进一步系统阐述了总体国家安全观的丰富内涵，并对全面贯彻落实总体国家安全观提出新要求。比如，国家安全既要维护，也要塑造，塑造是更高层次、更具前瞻性的维护。就国家安全而言，大国通常讲“维护”，强国重视“塑造”；我国正好处于由大变强的关键时



十九届中央国家安全委员会第一次会议召开

期，因此提出“维护与塑造”恰逢其时，符合新时代中国特色国家安全战略需求。又如，坚持党对国家安全工作的绝对领导，实施更为有力的统领和协调，这就充分体现了“坚持党对一切工作的领导”要求。习近平总书记的这些重要论述，使我们党对国家安全的认识提升到了新的高度和境界。

总体国家安全观形成于我们党治国理政的伟大实践，又在实践中不断发展完善。作为国家安全工作的指导思想，总体国家安全观包括许多新观点新论断，如统筹安全与发展两件大事，维护和塑造国家安全，掌握国家安全工作主动权，提出增强全民国家安全意识，提出军民融合是关乎国家安全和全局的国家战略，等等。尤其是前所未有地突出政治安全的特殊地位，强调政治安全的核心是维护党的领导，维护中国特色社会主义制度，深刻阐释了中国特色国家安全的本质特征。这就从根本上抓住了国家安全的关键和要害，为从战略高度和事业全局谋划与推进各领域安全工作指明了方向。

第二节 总体国家安全观的深远影响

总体国家安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想在国家安全领域的集中体现。在总体国家安全观指导下，国家安全重大理论和实践创新稳步推进，中国特色国家安全道路迈出坚实步伐。实践充分证明，总体国家安全观既是认识论，又是方法论，是新形势下指导国家安全工作的强大思想武器，为破解我国国家安全面临的难题，奋力开拓国家安全工作新局面，提供了基本遵循。

一、总体国家安全观的时代意义

提出总体国家安全观是服务于实现中华民族伟大复兴的中国梦的重大举措。当代中国最大的战略目标就是实现中华民族伟大复兴。党的十九大报告提出：“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。”要看到，实现伟大梦想，需要一个硬骨头接着一个硬骨头去啃，要持续地爬坡、过坎。越是接近实现这一宏伟目标，面临的前进阻力和战略压力就越大。为此，报告专门强调：“必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”，“充分认识这场伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性”。全党要更加自觉地维护我国主权、安全、发展利益，更好地为实现中国梦筑牢安全屏障，将国家安全工作贯穿于中华民族伟大复兴全过程。

历史教训表明，失去国家安全保障，中华民族就无法掌握自己的命运。总体国家安全观的提出，深入总结了我国历史上治乱兴亡的经验教训，特别是近代史上屡遭侵略、内乱不已、生灵涂炭、民不聊生的惨痛教训，越发凸显“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”的强烈安全意识。据统计，从鸦片战争到八国联军入侵的60年间，清政府的赔款，包括利息，约计13亿两白银；割让包括香港、澳门、台湾、澎湖列岛和东北、西北的大片领土。辛亥革命推翻帝制，建立中华民国，提出了“振兴中华”的口号。然而，由于内部军阀混战、民不聊生，外部遭遇侵略、民族灾难深重，我国始终没有走出积贫积弱的境地。中国人民抗日战争胜利，是近代以来中国抗击外敌入侵的第一次完全胜利，但是中国历经长达14年、伤亡人数超过3500万的艰苦卓绝斗争，代价极为惨重。

党的十一届三中全会以来的发展成就表明，只有保障好国家安