

新时代新思想新战略研究丛书

上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

# 新时代党的建设 理论和实践创新研究

XINSHIDAI DANG DE JIANSHE LILUN HE SHIJIAN CHUANGXIN YANJIU

刘红凇 | 著

海外借



人民出版社

新时代新思想新战略研究丛书

上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

# 新时代党的建设 理论和实践创新研究

XINSHIDAI DANG DE JIANSHE LILUN HE SHIJIAN CHUANGXIN YANJIU

刘红凇 | 著



人民教育出版社

责任编辑：毕于慧

封面设计：肖 辉 王欢欢

版式设计：汪 莹

### 图书在版编目（CIP）数据

新时代党的建设理论和实践创新研究 / 刘红凇 著. —北京：  
人民出版社，2019.3

ISBN 978 - 7 - 01 - 020114 - 6

I. ①新… II. ①刘… III. ①中国共产党 - 党的建设 - 研究  
IV. ① D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2018）第 279889 号

## 新时代党的建设理论和实践创新研究

XINSHIDAI DANG DE JIANSHE LILUN HE SHIJIAN CHUANGXIN YANJIU

刘红凇 著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 3 月第 1 版 2019 年 3 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：19.5

字数：203 千字

ISBN 978 - 7 - 01 - 020114 - 6 定价：58.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

# 总 序

党的十九大宣告，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。在新时代中国特色社会主义的伟大实践中，我们党创造性地发展马克思主义和中国特色社会主义理论体系，形成习近平新时代中国特色社会主义思想。在这一新思想的指引下，中国共产党领导中国人民历史性地开启社会主义现代化事业新征程，奋力夺取新时代中国特色社会主义的新胜利。

## 一、新时代是催生新思想的伟大时代

新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的

时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。

时代是思想之母，实践是理论之源。正如习近平总书记所说，“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。我们不能辜负了这个时代”。新时代是呼唤新思想的时代，也是催生新思想的时代。进入新时代，中国特色社会主义站在承前启后、继往开来的新起点上。在新的历史条件下谱写中国特色社会主义新篇章已经历史性地提到中国共产党人面前。新时代强烈呼唤我们党推动理论创新。与此同时，党的十八大以来，我们党以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。这些历史性变革，不仅对党和国家事业发展产生了具有重大而深远的影响，而且也为我们党理论创新提供了丰厚的实践养分。习近平新时代中国特色社会主义思想就是在回答时代命题、总结实践经验的基础上形成的理论成果。

## 二、新思想是引领新时代的创新理论

习近平新时代中国特色社会主义思想运用马克思主义立场观点方法，聚焦新的时代命题，凝结新的思想精华，总结党的十八

大以来的开创性独创性实践经验，提出一系列新思想新观点新论断。习近平新时代中国特色社会主义思想是引领新时代的科学理论。

回答新的时代课题。改革开放以来，党的全部理论和实践的主题是坚持和发展中国特色社会主义，但在不同发展阶段又具有不同理论内涵和呈现形式。进入新时代，由于我国发展已经进入新的历史方位，在新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义面临诸多新形势、新任务和新要求。习近平新时代中国特色社会主义思想正是在系统而深入地回答重大时代课题中推动马克思主义中国化深入发展，取得一系列重大理论创新成果。

构建起新的理论体系。习近平新时代中国特色社会主义思想是内涵丰富、系统完整、逻辑严密、独具特色的理论体系，其核心要义是“八个明确”，基本方略是“十四个坚持”。它系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等基本问题，内容涵盖经济、政治、法治、科技、文化、教育、民生、民族、宗教、社会、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、统一战线、外交、党的建设等各领域。这一理论体系具有鲜明的时代性、实践性和原创性，是中国特色社会主义理论体系最鲜活的组成部分。

开辟新的理论境界。习近平新时代中国特色社会主义思想赋予马克思主义以新的时代内涵，提出一系列新理念新思想新战略。这些理论上的重大突破、重大创新、重大发展，对马克思主义哲学、

政治经济学、科学社会主义和建党学说的发展作出了重大原创性贡献，开辟了马克思主义新境界，开辟了中国特色社会主义新境界，开辟了党治国理政新境界，开辟了管党治党新境界。

习近平新时代中国特色社会主义思想是走好新时代长征路的主心骨和定盘星。这一新思想着眼于新时代坚持和发展中国特色社会主义，聚焦于实现中华民族伟大复兴的中国梦，从战略上规划全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家。我们党将习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党和国家必须长期坚持的指导思想，就是从根本上确立起我国社会主义现代化建设的行动指南，必将对新时代党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

### 三、新战略是迈向民族复兴的战略部署

新时代是中华民族圆梦的时代。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，中国共产党带领中国人民奋力开拓中国特色社会主义事业新局面，昂首阔步迈向民族复兴的新征程。

新战略是建设社会主义现代化强国的战略部署。从十九大到二十大，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。我们既要全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，又要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军。为此，我们党清晰地描绘了实现现代化的两个“十五年”战略规划，即从二〇二〇年到二〇三五年，在全面建成小康社会的基础上，再

奋斗十五年，基本实现社会主义现代化；从二〇三五年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。实现上述战略目标，就必须统筹推进中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照党的十九大做出的战略规划，不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进。

实现民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。今天，我们比历史上任何时期都更加接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。承载着伟大历史使命的中国共产党人正在根据进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的“四个伟大”战略设计，勇于担当，砥砺前行，不负人民重托，无愧历史选择，致力于铸就中华民族伟大复兴的千秋伟业。

党的十九大胜利召开后，为深入研究党的十九大精神，上海市社科规划办专门列出系列课题。上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心从完成结项的课题中精选十本书稿，这些书稿聚焦于不同的主题，从不同的维度深刻地阐释了新时代、新思想、新战略的思想内涵和实践要求，总体上反映了当前上海学术界研究阐释党的十九大精神的初步成果，为广大理论工作者和党员干部提供一套学习研究习近平新时代中国特色社会主义思想



和党的十九大精神的参考资料。期待这套丛书的出版能够起到抛砖引玉的作用，推动学术界不断深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究。

上海市习近平新时代  
中国特色社会主义思想研究中心  
2018年10月

# 前 言

在党的十九大报告中，习近平总书记在系统阐述新时代中国特色社会主义思想的基础上，从“四个伟大”相辅相成、党的领导与党的建设相辅相成高度，系统阐述了新时代党的建设总要求，明示了新时代党的建设的基本布局、基本要求、重点任务与努力方向，丰富发展了马克思主义执政党建设理论。那么，新时代党的建设理论与实践创新主要表现在哪些方面？新时代如何进行党建理论与实践创新？新时代如何不断提高党的建设质量、增强党的执政本领？这是本书研究的主要问题。

要准确把握新时代党的建设理论与实践创新，首先需要—个视角与科学的判断标准。是基于“主观判断”、就事论事还是基于“历史逻辑与实践逻辑”来认识新时代党的建设理论与实践创新，其内容与结论相去甚远。本书以改革开放四十年来党的建设的基本举措与基本经验为坐标，以十八大以来全面从严治党的基本举措和基本经验为基础，以十八大以来习近平总书记关于党的建设的系列讲话精神与习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“党的建设、党的领导与党的伟大事业”相统一，坚持新时代的“伟大斗争、

伟大工程、伟大事业、伟大梦想”这“四个伟大”的相辅相成，把坚持与加强党的全面领导作为全面从严治党的基本目的，聚焦新时代党的建设理论和实践创新。

本书立足于新时代党的建设的鲜明主题“全面从严治党”，主要从新时代党的建设总要求与战略布局，新时代党的建设总要求之理论创新，把党的政治建设摆在首位，坚持思想建党与理论强党，建设高素质专业化干部队伍，着力提升基层党组织的组织力，持之以恒正风肃纪，综合治理“为官不为”现象，夺取反腐败斗争压倒性胜利，严明党的规矩、加强法规制度建设，增强管党治党系统性、创造性与实效性等方面来比较系统、全面、深刻地研究阐释十九大党的建设总要求、基本精神与基本要求。全书整体内容安排，以准确、全面、系统、深刻为基本遵循，既突出十九大党的建设基本精神与内容准确性，大多数章节内容以十九大相关表述为标题；又注重系统性与整体性，从整体上系统分析新时代党的建设总布局及其理论创新之处。既系统分析新时代党的政治建设、思想建设、干部队伍建设、基层党组织建设、作风建设、纪律建设、反腐败斗争、法规制度建设等的基本要求；更坚持问题导向、突出问题意识，聚焦新时代党的建设面临的“为官不为”、“干部激励机制”、“党的建设系统性、整体性、主动性、创造性、科学性、实效性”等突出问题，探索解决问题之道。这对于广大党员干部深入学习十九大党建精神、在实践中推进全面从严治党向纵深发展、坚持与加强党的全面领导，具有重要的学习与参考价值。

# 目 录

前 言 .....	1
绪 论 坚定不移全面从严治党.....	1
一、改革开放以来持续推进党的建设新的伟大工程 .....	3
二、全面从严治党战略定力来自党的初心与责任担当 .....	9
三、保持政治清醒，全面从严治党依然任重道远 .....	13
四、坚持问题导向，推动全面从严治党向纵深发展 .....	18
第一章 新时代党的建设总要求.....	24
一、党的建设战略布局的历史形成与发展 .....	26
二、全面从严治党与新时代党的建设突出问题 .....	32
三、新时代党的建设总要求与战略布局.....	36
第二章 新时代党的建设总要求之理论创新.....	45
一、从党的领导高度审视与定位新时代党的建设 .....	47

二、科学规划与丰富发展党的建设内容总布局 .....	53
三、把政治建设置于党的建设的统领与首要地位 .....	58
四、把纪律建设纳入党的建设内容总布局、突出强调 党的纪律建设 .....	62
五、把提高党的建设质量作为新时代党的建设基本要求 .....	67
<b>第三章 把党的政治建设摆在首位 .....</b>	<b>73</b>
一、党的政治建设的基本内涵与时代要求 .....	74
二、加强党的政治建设必须严肃与规范党内政治生活 .....	80
三、加强党的政治建设必须以党内法规制度建设作保障 .....	90
<b>第四章 坚持思想建党与理论强党 .....</b>	<b>96</b>
一、坚持思想建党，增强思想建设的系统性 .....	97
二、坚持理论强党，加强执政理论体系建设 .....	111
三、坚持科学态度与问题导向，切实提高思想教育 有效性 .....	116
<b>第五章 建设高素质专业化干部队伍 .....</b>	<b>127</b>
一、干部队伍突出问题与“权力异化”现象 .....	128
二、十八大以来从严治吏的基本精神与基本经验 .....	133
三、从严治吏之道与选人用人科学化 .....	139

第六章 着力提升基层党组织的组织力 .....	143
一、政党基层组织的基本功能、类型差异与时代挑战 .....	144
二、中国共产党基层组织任务与功能的历史变迁 .....	148
三、新时代基层党组织功能定位与新要求 .....	162
第七章 持之以恒正风肃纪 .....	172
一、党风问题关系党的执政成败与生死存亡 .....	173
二、以“钉钉子精神”破解作风问题顽固性与反复性 .....	180
三、明确底线、有的放矢、正风肃纪，合力推进作风 建设标本兼治 .....	189
第八章 综合治理“为官不为”现象 .....	202
一、“为官不为”问题的表象、实质与严重危害 .....	203
二、“为官不为”的个体因素与体制机制因素 .....	210
三、“为官不为”问题的综合治理之道 .....	217
第九章 夺取反腐败斗争压倒性胜利 .....	227
一、腐败问题事关党和国家生死存亡 .....	228
二、十八大以来深入开展反腐败斗争的基本举措 .....	234
三、标本兼治夺取反腐败斗争压倒性胜利 .....	237

第十章 严明党的规矩 加强法规制度建设.....	241
一、党内法规制度与党的规矩的基本内涵 .....	242
二、党的规矩的基本类型与结构体系.....	247
三、党的规矩建设面临的突出问题.....	254
四、十八大以来党的规矩建设基本精神与基本要求 .....	257
五、十八大以来党内法规制度建设的显著成就 .....	263
六、加强党的规矩建设的进一步思考.....	267
第十一章 增强管党治党的系统性、创造性与实效性 .....	271
一、树立整体“大党建观”、增强管党治党全局性与 系统性 .....	273
二、增强党的建设各项工作协同性，有效形成管党 治党强大合力 .....	277
三、着力增强全面从严治党有效性与人民群众获得感 .....	282
参考文献.....	291
后 记.....	294

## 绪论 坚定不移全面从严治党的

党的十九大报告明确宣示“中国特色社会主义进入了新时代”。新时代对党的建设、党的领导提出了新要求，要求全党要有新气象新作为。那么，新时代党的建设向何处去、有什么新要求，全面从严治党的节奏变不变、力度减不减？这是一个全体党员干部十分关心的重大党建问题，也是全国人民十分关注的一个重大政治问题。对于这一重大党建问题与政治问题，习近平总书记在十九大报告中给出明确回答，那就是“坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平”，而且对党的建设提出新要求：

——党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。

——伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。推进伟大工程，要结合伟大斗争、伟大事业、伟大梦想的实践来进行，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民



的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

——全面从严治党永远在路上。一个政党，一个政权，其前途命运取决于人心向背。人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么。

——要深刻认识党面临的“四大考验”的长期性和复杂性、“四大危险”的尖锐性和严峻性，坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。

——新时代党的建设总要求是：坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。<sup>①</sup>

习近平总书记在十九大报告中关于党的建设的新论断新要求，不仅明确回答了十九大以后“党的建设向何处去、全面从严治党如何抓”这一重大党建问题，郑重宣示了将全面从严治党进行到底

---

<sup>①</sup> 习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，人民出版社2017年版，第61页。