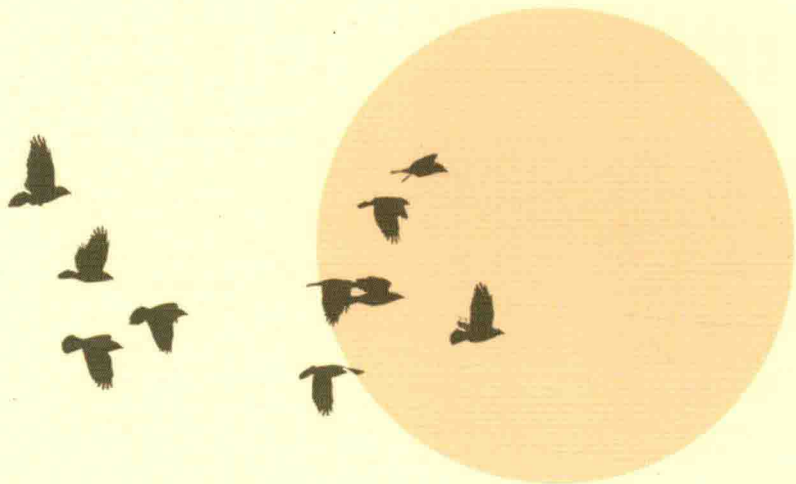


★ 中国人民大学“统筹推进世界一流大学和一流学科建设”重大项目成果



# 城镇化、 农村家庭变迁与养老

Urbanization, Transition of Rural Families and Old-age Support

孙鹃娟◎著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

本成果受到中国人民大学“统筹推进世界一流大学和一流学科建设”专项经费的支持（项目批准号：15XNL007）

# 城镇化、 农村家庭变迁与养老

Urbanization, Transition of Rural Families and Old-age Support

孙鹃娟◎著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

城镇化、农村家庭变迁与养老/孙鹃娟著. —北京: 知识产权出版社, 2018. 3  
ISBN 978-7-5130-5541-3

I. ①城… II. ①孙… III. ①养老—服务业—产业发展—研究—中国 IV. ①F719.9  
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 080102 号

### 内容提要

我国农村老年人数量庞大,农村人口老龄化发展非常迅速。在城镇化和乡村振兴背景下农村的养老问题呈现新特点和新问题。本书采用理论研究、实证分析和典型案例探讨相结合的方式,以“中国老年社会追踪调查数据”“全国流动人口动态监测调查数据”、人口普查和 1% 全国人口抽样调查数据为基础,较系统地研究中国农村的人口老龄化、家庭变迁和养老。主要内容包括:城镇化与中国农村的人口老龄化,对城镇化、农村社会变迁和养老的理论探讨,农村家庭转变与家庭养老资源,不同类型农村地区老年人的养老需求,城镇化与农村老年人的经济状况,农村老年人的健康水平与照料服务的供需状况,照料接受者与照料提供者的双重角色,城市“外来者”的家庭及养老问题,社会保障制度在农村的发展及成效,农村社会养老服务的实践模式与典型案例,对农村养老服务体系建设的讨论。本书可推进对农村养老问题的理论和实践认识,为政府决策提供信息参考。

责任编辑:蔡虹

封面设计:邵建文

责任出版:孙婷婷

## 城镇化、农村家庭变迁与养老

孙鹃娟 著

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司

社址: 北京市海淀区气象路 50 号院

责编电话: 010-82000860 转 8324

发行电话: 010-82000860 转 8101/8102

印刷: 三河市国英印务有限公司

开本: 787mm × 1092mm 1/16

版次: 2018 年 3 月第 1 版

字数: 200 千字

ISBN 978-7-5130-5541-3

网 址: <http://www.ipph.cn>

邮 编: 100081

责编邮箱: [caihong@cnipr.com](mailto:caihong@cnipr.com)

发行传真: 010-82000893/82005070/82000270

经 销: 各大网上书店、新华书店及相关专业书店

印 张: 12.5

印 次: 2018 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 49.00 元

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

## 前 言

农业、农村、农民问题是关系国计民生的根本性问题，农村所面临的快速城镇化和人口老龄化是探讨“三农”问题无法绕开的社会与人口背景。根据2015年全国1%人口抽样调查结果，我国农村有1.11亿60岁及以上的老年人，占农村人口的18.47%。2030年前后农村老年人的数量将进一步增加到1.19亿人，老龄化的发展速度超过城市地区。

城镇化是在现代化和工业化发展过程中，非农产业向城镇汇集、农村人口向城镇集中并转变生产生活方式的过程。从2012—2017年五年间我国城镇化率年均提高1.2个百分点，八千多万农业转移人口成为城镇居民。而2017年到2020年的全面建成小康社会决胜期实施的乡村振兴战略也离不开新型城镇化的同步推进。在此过程中我国农村的老龄问题呈现出新的特点和新的问题。农村青壮年劳动力转移、空心化、家庭空巢化以及社会经济转型大大加剧了农村老年人对社会养老服务的需求，是一个重大的家庭和社会现实问题，关系到新型城镇化能否实现缩小城乡差距和公共服务均等化的目标。

对于身处迅速社会变迁过程中的农村居民个体而言，城镇化通过土地、劳动方式、收入来源、生活方式、居住环境、代际关系等这些直接或间接的变化而渗入他们的生活之中。土地流转、村改居、产业转型、子女外流这几种城镇化最鲜明的体现结果对农村老年人的养老产生了深远的影响。农村养老问题囿于农村的整个社会

网络体系中，我们认为应把它置于由个体、家庭、社区、社会构成的层层嵌套的网络结构中加以解析，方能全面了解问题的根源、影响因素和结果。

本书以乡土社会特点和变迁为背景，把个人决策与家庭决策理论、投资收益理论以及推拉理论与养老结合起来进行理论探讨，提出应从家庭成员整体来看待迁移流动的成本和收益，老年人因子女的外流而承担的成本及获得的收益均应纳入我国城镇化和人口流动的影响评估中。对农村老年人问题的分析不能脱离家庭视角，应以成年子女和老年父母间的代际关系为主线探讨城镇化对养老带来的影响。研究还通过对家庭养老资源的分析发现中国农村家庭代际关系正走向平权化和下移化。

研究还对土地流转、村改居、产业转型、子女外流给养老带来的影响展开实证或案例研究，探讨农村居民未来养老的打算和期待。继而以调查数据为基础，分析农村老年人的经济状况、健康水平与照料服务的供需状况、老有所为活动和贡献等，力图呈现更客观真实的农村老年人生活现状。而本书中关于社会保障制度在农村的发展及成效、农村社会养老服务的实践模式与典型案例则是侧重于从供给的视角来看农村老年人获得了怎样的保障和服务、效果如何。对农村养老服务体系建设的探讨和建议是本书的一个重点和研究目标，结合乡村振兴、乡村治理与农村发展，在制度、管理、机构、组织、资金、设施、服务网络、人力资源、文化方面对农村养老服务体系提出探索性建议。

本研究和书稿的完成得到了中国人民大学“统筹推进世界一流大学和一流学科建设”专项经费的支持（项目批准号：15XNL007）。感谢我的研究生们参与到调研和数据整理中，也感谢知识产权出版社蔡虹编辑的大力帮助！

孙鹃娟  
2018年3月

# CONTENTS

## 目 录

|                                      |    |
|--------------------------------------|----|
| <b>第一章 城镇化与中国农村的人口老龄化</b> .....      | 1  |
| 一、改革开放以来的城镇化发展 .....                 | 2  |
| 二、新型城镇化的方案与构想 .....                  | 4  |
| 三、城乡人口发展趋势 .....                     | 8  |
| 四、人口老龄化下的中国农村 .....                  | 9  |
| 五、新型城镇化与养老问题 .....                   | 12 |
| <b>第二章 对城镇化、农村社会变迁和养老的理论探讨</b> ..... | 14 |
| 一、乡土社会的变迁 .....                      | 14 |
| 二、中国农民的“养”老 .....                    | 16 |
| 三、城镇化、人口流动与养老的理论探讨 .....             | 22 |
| <b>第三章 农村家庭转变与家庭养老资源</b> .....       | 29 |
| 一、城镇化与家庭转变 .....                     | 29 |
| 二、农村家庭中的养老资源：状况与变化趋势 .....           | 32 |
| <b>第四章 不同类型农村地区老年人的养老需求</b> .....    | 43 |
| 一、土地流转：对养老意味着什么？ .....               | 43 |
| 二、“村改居”与老年人生活的变化 .....               | 47 |
| 三、农村产业转型背景下的养老问题 .....               | 53 |
| 四、老年人对未来养老的期待和打算 .....               | 57 |
| <b>第五章 城镇化与农村老年人的经济状况</b> .....      | 63 |
| 一、城镇化与农村老年人的经济收益问题 .....             | 63 |
| 二、调查数据与样本特征 .....                    | 65 |
| 三、收入水平与群体内部收入差异 .....                | 66 |

|                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| 四、主要经济来源及经济独立程度 .....                 | 68         |
| 五、子女外出流动对农村老年人经济收入的影响作用 .....         | 73         |
| 六、讨论与建议 .....                         | 78         |
| <b>第六章 农村老年人的健康水平与照料服务的供需状况 .....</b> | <b>82</b>  |
| 一、应更全面地评估老年人的健康 .....                 | 82         |
| 二、劳动力外流与农村老年人的健康：对作用路径的探讨 .....       | 84         |
| 三、慢性疾病患病情况 .....                      | 85         |
| 四、日常生活自理能力 .....                      | 87         |
| 五、认知能力与抑郁水平 .....                     | 90         |
| 六、自评健康和主观照护需求 .....                   | 92         |
| 七、小结与讨论 .....                         | 95         |
| <b>第七章 照料接受者与照料提供者的双重角色 .....</b>     | <b>98</b>  |
| 一、作为照料接受者的服务获得情况 .....                | 99         |
| 二、作为照料提供者的价值和贡献 .....                 | 102        |
| 三、从角色变迁看农村老年人家庭支持策略 .....             | 108        |
| <b>第八章 城市“外来者”的家庭及养老问题</b>            |            |
| ——以北京为例 .....                         | 112        |
| 一、“外来”流动人口是谁？ .....                   | 113        |
| 二、“外来者”的家庭 .....                      | 121        |
| 三、“外来者”的老年父母 .....                    | 123        |
| 四、去还是留：未来在哪里养老？ .....                 | 125        |
| <b>第九章 社会保障制度在农村的发展及成效 .....</b>      | <b>132</b> |
| 一、养老保险在农村的发展与现状 .....                 | 133        |
| 二、农村医疗保险的发展与老年人的医疗保障 .....            | 139        |
| 三、最低生活保障制度与农村老年人领取低保现状 .....          | 141        |
| 四、农村主要社会保障制度的问题分析 .....               | 144        |
| 五、讨论与思考 .....                         | 146        |
| <b>第十章 农村社会养老服务的实践模式与典型案例 .....</b>   | <b>149</b> |
| 一、农村社会养老服务发展的政策脉络 .....               | 149        |

|                                       |            |
|---------------------------------------|------------|
| 二、互助养老模式 .....                        | 151        |
| 三、农村居家养老服务模式 .....                    | 153        |
| 四、宅基地换养老及集中（公寓式）养老服务模式 .....          | 160        |
| 五、农村机构养老模式 .....                      | 162        |
| 六、医养结合模式 .....                        | 167        |
| 七、讨论与建议 .....                         | 169        |
| <b>第十一章 对研究结果及农村养老服务体系建设的讨论 .....</b> | <b>174</b> |
| 一、农村养老的突出问题与潜在风险 .....                | 175        |
| 二、乡村振兴、乡村治理与农村发展 .....                | 178        |
| 三、精准评估老年人需求 .....                     | 180        |
| 四、实施家庭支持策略延续家庭养老的核心功能 .....           | 181        |
| 五、在乡村振兴和乡村治理过程中强化社区养老服务能力 .....       | 183        |
| 六、合理定位并发挥政府在养老服务中的角色和作用 .....         | 186        |
| 七、根据区域和乡土特点形成多元化的农村养老模式 .....         | 187        |



# 第一章 城镇化与中国农村的人口老龄化

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，农村所面临的快速城镇化和人口老龄化是探讨“三农”问题无法绕开的社会与人口背景。我国农村老年人数量庞大，人口老龄化发展非常迅速。根据2015年全国1%人口抽样调查，我国共有2.22亿60岁及以上老年人，其中1.11亿人生活在农村地区，占老年人口总数的50.19%。农村人口老龄化水平为18.47%，数量、比例和发展速度都超过城市地区。2030年前后农村老年人的数量将进一步增加到1.19亿人，中国老龄化程度城乡倒置的特点很突出。

而城镇化是认识农村养老的另一个大背景。城镇化是在现代化和工业化发展过程中，非农产业向城镇汇集、农村人口向城镇集中并转变生产生活方式的过程。在社会转型阶段城镇化对于驱动经济的持续发展和实现现代化具有强大的引擎作用，是提高生产效率、推动产业结构优化转型的主要途径，也有助于解决“三农”问题、缩小城乡和区域间的差距。在城镇化的过程中农村老龄问题呈现新特点和新问题。农村青壮年劳动力转移、空心化、家庭空巢化以及社会经济转型大大加剧了农村老年人对社会养老服务的需求，是一个重大的家庭和社会现实问题，关系到新型城镇化能否实现缩小城乡差距和公共服务均等化的目标。

## 一、改革开放以来的城镇化发展

中国正处于城镇化发展的新时期，城镇化是我国经济增长的主要驱动力。改革开放以来城镇化进程迅速推进，国家统计局公布的数据显示，到2016年年底，我国城镇常住人口为79298万人，比2015年年末增加2182万人，乡村常住人口59973万，减少1373万人，城镇化率（城镇人口占总人口比重）为57.35%。虽然城镇人口的数量和所占比重在提高，城镇化水平明显提升，但流动人口的数量却在减少。同样根据国家统计局的数据，到2016年年底全国人户分离人口（即居住地和户口登记地不在同一个乡镇街道且离开户口登记地半年以上的人口）2.92亿，比2015年年末减少203万人，其中流动人口2.45亿，比2015年减少171万人。

在中国，城镇化经历了一个起点低、但速度快的发展过程。我国的城市化进程起步于中华人民共和国成立时期，大致经历了起步、恢复和缓慢增长以及快速增长三个阶段<sup>①</sup>。近四十年的改革开放是工业化、城镇化加速发展的时期。根据中共中央、国务院印发的《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》（以下简称《规划》）的数据，以改革开放伊始的1978年为起点，到2013年我国城镇常住人口已从当时的1.7亿人增加到7.3亿人，城镇化率从17.9%提升到53.7%，年均提高1.02个百分点；城市数量从193个增加到658个，建制镇数量从2173个增加到20113个（见表1.1）。产业密集、经济发达的京津冀、长江三角洲、珠江三角洲三大城市群以2.8%的国土面积集聚了18%的人口，创造了36%的国内生产总值，成为人口的主要流入地和城镇化程度较高的三大区域。

<sup>①</sup> 李放，崔香芬．被征地农民养老保障政策问题发生的中国情境[J]．中国农业大学学报（社会科学版），2012，29（1）：104-112．

表 1.1 城市（镇）数量和规模变化情况 （单位：个）

|                    | 1978 年 | 2010 年 |
|--------------------|--------|--------|
| 城市                 | 193    | 658    |
| 1000 万以上人口城市       | 0      | 6      |
| 500 万 ~ 1000 万人口城市 | 2      | 10     |
| 300 万 ~ 500 万人口城市  | 2      | 21     |
| 100 万 ~ 300 万人口城市  | 25     | 103    |
| 50 万 ~ 100 万人口城市   | 35     | 138    |
| 50 万以下人口城市         | 129    | 380    |
| 建制镇                | 2173   | 19410  |

资料来源：《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》。

人口大量的、频繁的流动迁移是我国改革开放以来城镇化的一个突出特征。通过人口流迁使城乡、地区间的人力资源配置更加优化，是农业剩余劳动力向第二、第三产业转移的主要途径，从而有力地推动了经济发展，可以说没有这些年人口源源不断的流动迁移就不可能在短时期内实现中国经济的腾飞。但另一方面，我国之所以有如此庞大的人口能够持续多年地从农村中转移出来，更深刻的原因还在于经济体制改革激活了市场，率先发展起来的城市和农村之间的差距加大，城市中大量的就业机会吸引了农村人口迅速流向城市；再者，计划生育政策实施前已累积了数量庞大的劳动力队伍，农村剩余劳动力也急需向城市地区转移。这些因素都使得人口流迁成为我国改革开放以来城镇化道路的主导途径。

但在城镇化快速发展的过程中难以避免地存在一些矛盾和问题，其中包括诸如流动人口在城市的融入和市民化问题、土地开发和人口“城镇化”的速度、低微的务工收入与高昂的城市居住消费成本、外来人口难以均等地享受城镇公共福利和服务、农村空心化和留守人口（老年人、留守儿童、留守妇女）的问题日益突出等，因而必须寻求以提升质量为主的新型城镇化道路，只有实现了人的城镇化并获得更高质量的生活才是城镇化的真正目的所在。

## 二、新型城镇化的方案与构想

根据城镇化的现实发展状况，我国新型城镇化的方案与构想在2003年后逐步明确起来。在2003年十六届三中全会上国家大力倡导推进城乡一体化进程，提出了“五个统筹”的发展要求，地方政府纷纷响应中央政府的城乡统筹发展战略进一步加快城市化速度。2012年召开的党的十八大明确提出了“新型城镇化”概念，之后在中央经济工作会议上把“加快城镇化建设速度”列为2013年经济工作六大任务之一。2013年11月中共十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，指出要“坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化，推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展，促进城镇化和新农村建设协调推进。优化城市空间结构和管理格局，增强城市综合承载能力”。紧接着2014年3月《规划》出台，进一步明确了我国未来城镇化的发展路径、主要目标和战略任务。

2017年党的十九大报告在“新时代中国特色社会主义思想和基本方略”中明确把推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展作为新发展理念。根据十九大报告，从2012—2017年五年间我国城镇化率年均提高1.2个百分点，八千多万农业转移人口成为城镇居民。此外，在从2017年到2020年的全面建成小康社会决胜期，要实施乡村振兴战略。乡村振兴战略的主要内容包括“建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化”“巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，完善承包地‘三权’分置制度。保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长三十年”“加强农村基层基础工作，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系”等。应该说，乡村振兴也离不开新型城镇化的同步推进。农村的人口变动牵涉到

土地规模的变化，都市圈的发展也在推动农民市民化的转变。

新型城镇化是指坚持以人为本，以新型工业化动力，以统筹兼顾为原则，推动城市现代化、城市集群化、城市生态化、农村城镇化，全面提升城镇化质量和水平，走科学发展、集约高效、功能完善、环境友好、社会和谐、个性鲜明、城乡一体、大中小城市和小城镇协调发展的城镇化建设路子。实现农村人口转移到城镇，完成农民到市民的转变是城镇化的核心，但与传统城镇化的不同之处在于，新型城镇化“新”在以提升城市的文化、公共服务等内涵为中心，使人口聚居的城镇真正成为具有较高品质的宜居之所，而非过去片面注重追求城市规模扩大、空间扩张。有序推进农业转移人口市民化、优化城镇化布局和形态、提高城市可持续发展能力、推动城乡发展一体化是四大战略任务<sup>①</sup>。《规划》提出到2020年我国常住人口城镇化率达到60%左右，届时我国城镇常住人口约为84171万。而根据国家统计局公布的数据来推算<sup>②</sup>，在从2015—2020年的五年里我国要新增7055万城镇常住人口。

新型城镇化的发展目标不仅是要稳步提升城镇化水平和质量、使城镇化格局更加优化、城市发展模式科学合理，还要使城市生活和谐宜人，而和谐宜人的城市生活就包括基本养老、基本医疗卫生、义务教育、保障性住房等城镇基本公共服务覆盖全部常住人口，基础设施和公共服务设施更加完善；另外不断完善城镇化体制机制也是新型城镇化的发展目标之一，包括户籍管理、土地管理、社会保障、财税金融、行政管理、生态环境等制度改革取得重大进展，基本消除阻碍城镇化健康发展的体制机制障碍。新型城镇化的主要指标见表1.2。

① 人民网. 国家新型城镇化规划(2014—2020年)(全文). <http://politics.people.com.cn/n/2014/0317/c1001-24649809.html>.

② 2015年年末我国城镇常住人口77116万人，常住人口城镇化率为56.1%。

表 1.2 新型城镇化主要指标

| 指 标                                      | 2012 年 | 2020 年 |
|--|--------|--------|
| 城镇化水平                                    |        |        |
| 常住人口城镇化率 (%)                             | 52.6   | 60 左右  |
| 户籍人口城镇化率 (%)                             | 35.3   | 45 左右  |
| 基本公共服务                                   |        |        |
| 农民工随迁子女接受义务教育比例 (%)                      |        | ≥99    |
| 城镇失业人员、农民工、新成长劳动力<br>免费接受基本职业技能培训覆盖率 (%) |        | ≥95    |
| 城镇常住人口基本养老保险覆盖率 (%)                      | 66.9   | ≥90    |
| 城镇常住人口基本医疗保险覆盖率 (%)                      | 95     | 98     |
| 城镇常住人口保障性住房覆盖率 (%)                       | 12.5   | ≥23    |
| 基础设施                                     |        |        |
| 百万以上人口城市公共交通占机动化出行比例 (%)                 | 45 *   | 60     |
| 城镇公共供水普及率 (%)                            | 81.7   | 90     |
| 城市污水处理率 (%)                              | 87.3   | 95     |
| 城市生活垃圾无害化处理率 (%)                         | 84.8   | 95     |
| 城市家庭宽带接入能力 (Mbps)                        | 4      | ≥50    |
| 城市社区综合服务设施覆盖率 (%)                        | 72.5   | 100    |
| 资源环境                                     |        |        |
| 人均城市建设用地 (平方米)                           |        | ≤100   |
| 城镇可再生能源消费比重 (%)                          | 8.7    | 13     |
| 城镇绿色建筑占新建建筑比重 (%)                        | 2      | 50     |
| 城市建成区绿地率 (%)                             | 35.7   | 38.9   |
| 地级以上城市空气质量达到国家标准的比例 (%)                  | 40.9   | 60     |

注：①带 \* 为 2011 年数据。

②城镇常住人口基本养老保险覆盖率指标中，常住人口不含 16 周岁以下人员和在校学生。

资料来源：《国家新型城镇化规划（2014—2020 年）》。

在新型城镇化的主要指标中，在基本公共服务方面提出城镇常住人口基本养老保险覆盖率要由 2012 年的 66.9% 提高到 2020 年的 90% 以上，基本医疗保险覆盖率要由 2012 年的 95% 提高到 2020 年

的98%；在基础设施方面，城市社区综合服务设施覆盖率要从2012年的72.5%提高到2020年的100%，这些指标均直接关系到老年人的生存质量和生活质量，是养老必不可少的基本要素。而基础设施、资源环境方面的指标如社区综合服务设施覆盖率、公交所占比例、绿地率、空气质量达标率等也与老年人的生活息息相关。

在国家新型城镇化战略思路和规划的引领下，2015年2月4日，国家发改委等11部委联合印发《国家新型城镇化综合试点方案》，将江苏、安徽两省和宁波等62个城市（镇）列为国家新型城镇化综合试点地区。于2014年年底前开始试点，并根据情况不断完善方案，到2017年各试点任务取得阶段性成果，形成可复制、可推广的经验；2018—2020年逐步在全国范围内推广试点地区的成功经验。试点的主要任务是：建立农业转移人口市民化成本分担机制；建立多元化可持续的城镇化投融资机制；改革完善农村宅基地制度；探索建立行政管理创新和行政成本降低的新型管理模式；综合推进体制机制改革创新。

进一步地，2015年11月国家发改委等11部委又联合公布了《第二批国家新型城镇化综合试点地区名单的通知》，提出将在北京市房山区、大兴区等73个城市（镇）开展试点。与第一批试点不同的是第二批试点只包括城市（镇）试点，不包括省级试点。考虑到农村土地制度改革试点与国家新型城镇化综合试点联系紧密，33个农村土地制度改革试点中已有19个列为国家新型城镇化综合试点。

2016年12月15日，按照向中西部地区和东北地区倾斜，优先考虑改革意愿强、发展潜力大、特色较鲜明的中小城市、县、建制镇的原则，将北京市顺义区等111个城市（镇）列为第三批国家新型城镇化综合试点地区。按照《国家新型城镇化综合试点总体实施方案》明确的各项试点任务总体要求，结合当前新型城镇化发展实际，坚持突出地方特色，重点在农民工融入城镇、新生中小城市培育、中心城市建设、城市绿色智能发展、产城融合发展、地方文化保护传承、城乡统筹发展等领域。

### 三、城乡人口发展趋势

如果按照城市和农村作为划分标准的话，作为人口的两大构成部分，城市人口与乡村人口自然是一种此消彼长的关系。而人口向城镇的逐渐集中也即城镇化趋势几乎是各国人口发展的共同走向。我国城市人口迅速增长而农村人口显著缩减的实在近些年的统计数据中被一再证实，例如2010年全国第六次人口普查数据显示，2010年大陆31个省（自治区、直辖市）的总人口为13.4亿，其中居住在城镇的人口为6.66亿，占49.70%；居住在乡村的人口为6.74亿，占50.30%，同2000年第五次全国人口普查相比，城镇人口增加了2.07亿，乡村人口减少了1.33亿，城镇人口比重上升13.46个百分点。再往前比较1990年“四普”的结果发现，1990年以来农村家庭每户的常住人口数就在不断下降：1990年4.80人，2000年4.20人，而《中国农村统计年鉴（2014年）》显示2012年为3.88人（其中2012年农村每户的平均劳动力为2.76人）。

在人口发展变动方面除了农村人口逐渐缩减而城镇人口明显增加外，作为人口结构的维度之一——人口年龄结构也出现典型的人口老龄化态势。根据国家统计局2017年2月28日公布的《中华人民共和国2016年国民经济和社会发展统计公报》数据显示，2016年年末，全国60周岁及以上老年人口约为2.3亿，比重上升到总人口的16.7%，65周岁及以上老年人口约为1.5亿，占总人口的10.8%。<sup>①</sup>联合国《世界人口展望（2017）》对中国的人口发展趋势进行了预测，按照中生育方案，从目前到21世纪中叶，中国人口会呈现越来越鲜明的老龄化特点，表现为0~14岁低年龄组人口数量减少，60岁以上甚至80岁以上人口数量迅速攀升，15~59岁

<sup>①</sup> 国家统计局. 中华人民共和国2016年国民经济和社会发展统计公报. [http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201702/t20170228\\_1467424.html](http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201702/t20170228_1467424.html).



劳动年龄人口数量也将不断减少（见图 1.1）。因此可以说，一方面中国人口在迅速老龄化，另一方面城镇化的推进又使得人口尤其是劳动力人口向城市集中，这是谈论农村养老问题的基本人口背景。

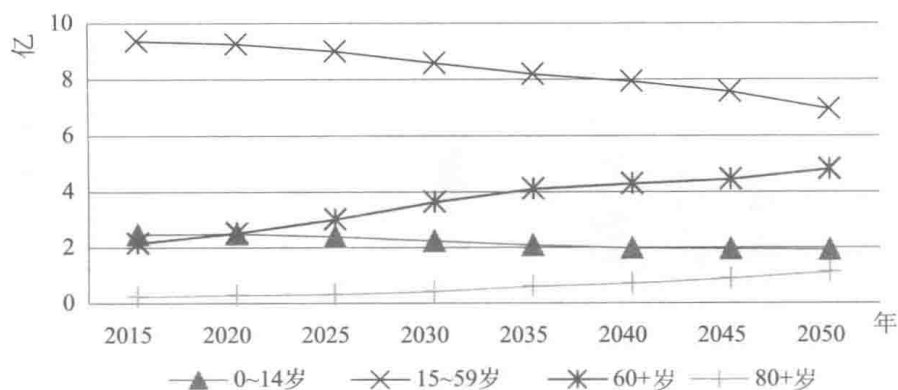


图 1.1 中国分年龄组人口发展态势 (2015—2050 年)

数据来源：UN. Department of Economic and Social Affairs. World Population Prospects:

The 2017 Revision.

#### 四、人口老龄化下的中国农村

根据 2015 年全国 1% 人口抽样调查，2015 年我国共有 2.22 亿 60 岁及以上老年人，其中 1.11 亿生活在农村地区，占老年人口总数的 50%。2015 年我国人口老龄化水平为 16.15%，其中农村人口老龄化水平为 18.47%，城镇人口老龄化水平为 14.34%，2030 年前后农村老年人数量将进一步增加到 1.19 亿。我国老龄化程度城乡倒置的特点很突出，从 1982 年以来的四次人口普查结果来看，1982 年 60 岁及以上老年人口比例市为 7.40%，乡村为 7.80%，差距为 0.40 个百分点，而到 1990 年、2000 年和 2010 年，乡村的人口老龄化程度分别比城市高出为 0.10 个、0.84 个和 3.50 个百分点，2015 年二者间的差距进一步扩大到 4.3 个百分点，而且这种差距还将继续扩大。图 1.2 是几次人口普查和抽样调查城乡老年人口比例的比较，从中反映出与城市相比，农村的人口老龄化程度更