

# 革命根据地法律文献选辑

(第三辑)

抗日战争—解放战争时期老解放区的法律文献

(1937—1949)

第四卷  
晋察冀边区



张希坡 编著

国家社会科学基金特别委托项目，项目编号：10@zh027，  
项目名称：“革命根据地法律文献整理与研究”  
本书得到中国人民大学科学研究基金项目“革命根据地法律文献整理与研究”  
( 批准号：15XNQ063 ) 支持

# 革命根据地法律文献选辑

## (第三辑)

抗日战争—解放战争时期老解放区的法律文献  
( 1937—1949 )

第四卷  
晋察冀边区



张希坡 编著

中国大学出版社  
· 北京 ·

## 作者简介



**张希坡**，1927年10月生于山东章丘。1947年2月在东北解放区参加革命，被派往佳木斯合江师范学习，后分配到宝清县政府工作，先后任教育科科员、民政科副科长、县法院副院长。1951—1953年在中国人民大学攻读法制史研究生，毕业后留校，历任法制史教研室主任、法律系副主任。现为中国人民大学法学院教授，兼任革命根据地法制研究所所长。主要著作有《中国近代法律文献与史实考》《革命根据地的工运纲领和劳动立法史》《革命根据地的经济立法史》《中国婚姻立法史》《中华人民共和国刑法史》《人民代表大会制度创建史》《革命根据地法制史研究与“史源学”举隅》《马锡五与马锡五审判方式》《广州武汉国民政府法制改革研究》。主编《中华民国开国法制史——辛亥革命法律制度研究》《中国革命法制史》《革命根据地法制史》《中国法制通史》第十卷·新民主主义政权等。

## 本卷说明

晋察冀边区是华北抗日根据地之一，包括山西、河北、察哈尔、热河、辽宁各省一部，行政上划分为北岳（冀西）、冀中、冀东（冀热辽）三个战略区。

1937年9月，八路军一一五师进入晋东北，副师长兼政治委员聂荣臻率部在五台山周围创建抗日根据地，吕正操率部开辟了冀中区。根据中共中央北方分局的指示，由聂荣臻、宋劭文于1937年12月5日主持召开边区军政民代表大会筹备会，着手筹建边区政府。1938年1月10日，晋察冀边区军民代表大会在阜平召开，选举产生了晋察冀边区行政委员会，宋劭文、胡仁奎为正、副主任。国民政府行政院批准了晋察冀边区政府的成立。1940年8月13日，公布中共中央北方分局提出的《晋察冀边区目前施政纲领》；1943年1月召开边区第一届参议会，决定将这一纲领作为边区行政委员会的施政纲领。抗战胜利后，又于1945年9月26日公布了《晋察冀边区行政委员会施政要端》。依照上述纲领，晋察冀边区先后制定了有关选举、政权组织以及大量的行政法规条令。解放战争后期，晋察冀边区与晋冀鲁豫连成一片。1948年8月华北人民政府成立后，两边区政府即宣告撤销，下属各行政公署皆统归华北人民政府管辖。本卷所收文献，上自1938年，下至1948年8月。

# 本卷凡例

一、原件有明显错讹文字或文字用法不符合现代用法者，径行改正，或以〔〕订正；有字迹不清者，以□标明；有脱漏者，以〔〕补正或以“……”标明。原有注文者，标明“原注”。

二、所引原件补充或说明性文字用（）标明。

# 目 录

一、施政纲领 .....	1
1. 晋察冀边区军政民代表大会政治问题决议案 (1938年1月14日) .....	1
2. 晋察冀边区军政民代表大会宣言 (1938年1月14日) .....	3
3. 中共扩大的六中全会主席团致晋察冀边区电 (1938年10月5日) .....	5
4. 晋察冀边区农民抗日救国会第二次代表大会通过之工作纲领 (1939年5月15日) .....	5
5. 晋察冀边区目前施政纲领 (中共中央北方分局于1940年8月13日公布，边区第一届参议会 于1943年1月20日通过，确定为边区行政委员会施政纲领) .....	7
6. 彭真关于我们的目前施政纲领 (1940年9月1日) .....	9
7. 彭真：关于晋察冀边区目前的施政纲领 (1940年11月) .....	12
8. 北岳区党委关于党委与政府关系的决定 (1942年8月25日) .....	17
9. 中央对晋察冀参议会发表宣言的指示 (1943年1月11日) .....	18
10. 晋察冀边区目前施政纲领实施重点 (1943年1月20日边区第一届参议会通过) .....	19

11. 晋察冀边区行政委员会施政要端 (1945年9月26日晋察冀边区行政委员会公布) .....	20
<b>二、选举法规 .....</b>	<b>22</b>
1. 晋察冀边区行政委员会关于村选举的指示 (1939年1月25日) .....	22
2. 晋察冀边区暂行选举条例 (1940年6月公布) .....	24
3. 为胜利地完成各级选举而斗争——晋察冀边区行政委员会指示信 (1940年6月) .....	26
4. 晋察冀边区国民党党部颁布之竞选纲领 (1940年8月6日) .....	31
5. 晋察冀边区选举条例 (1943年1月20日晋察冀边区第一届参议会通过，同年2月4日晋察冀边区行政委员会公布) .....	32
6. 晋察冀边区行政委员会关于县议会改选与县议会工作的指示 (1943年3月9日) .....	35
7. 晋察冀边区行政委员会关于民主大选举准备阶段工作的指示 (1945年5月25日) .....	38
8. 晋察冀边区行政委员会关于民主大选举工作的指示 (1945年7月23日) .....	40
9. 晋察冀边区行政委员会关于村选编村划区勘县界的指示 (1945年) .....	42
10. 张家口市参议会选举暂行条例 (晋察冀边区行政委员会1946年3月18日颁布，1946年4月24日修正公布) .....	47
11. 晋察冀边区行政委员会关于今年村选工作的指示 (1947年1月22日) .....	48
<b>三、政权组织 .....</b>	<b>50</b>
1. 中共中央北方局为筹建晋察冀区政府给聂荣臻电 (1937年10月20日) .....	50
2. 晋察冀边区军政民代表大会组织法 (1938年1月) .....	51
3. 晋察冀边区县政府组织大纲 (1938年2月7日公布) .....	52
4. 晋察冀边区政治主任公署组织法 (1938年2月11日颁布) .....	53
5. 晋察冀边区县佐公署组织章程 (1938年2月7日颁布，同年7月29日修正) .....	53

6. 中共晋察冀省委关于在政权机关中工作的党员必须遵守的条例 (1938年5月14日) .....	54
7. 晋察冀边区县政会议组织条例 (1939年3月修正公布) .....	55
8. 晋察冀边区区政会议组织大纲 (1939年9月20日) .....	56
9. 晋察冀边区县、区、村暂行组织法草案 (1940年3月5日公布) .....	57
10. 晋察冀边区行政督察专员公署组织大纲 (1940年5月2日 晋察冀边区行政委员会民行治字第二十九号令公布) .....	62
11. 晋察冀边区参议会暂行条例 (1940年6月公布) .....	63
12. 晋察冀边区县区村暂行组织条例 (1940年6月公布) .....	65
13. 晋察冀边区行政委员会关于村选、编村、划区、勘县界的指示 (1940年11月) .....	70
14. 晋察冀边区政府成立三周年告边区同胞书 (1941年1月18日) .....	74
15. 晋察冀边区行政委员会关于重新实行闾编制的指示要点 (1941年1月发出) .....	77
16. 宋劭文：晋察冀边区行政委员会工作报告 (1938—1942年) .....	77
17. 宋（劭文）主任在讨论政府工作报告后的答复 (1943年1月) .....	102
18. 晋察冀边区参议会组织条例 (1943年1月20日晋察冀边区第一届参议会通过，同年2月4日晋察冀边区行政委员会公布) .....	103
19. 晋察冀边区参议会驻会参议员办事处组织规程 (1943年1月20日晋察冀边区第一届参议会通过，同年2月4日晋察冀边区行政委员会公布) .....	104
20. 晋察冀边区行政委员会组织条例 (1943年1月20日晋察冀边区第一届参议会通过，同年2月4日晋察冀边区行政委员会公布) .....	105
21. 晋察冀边区县区村组织条例 (1943年1月21日晋察冀边区第一届参议会通过，同年2月4日晋察冀边区行政委员会公布) .....	108

22. 晋察冀边区第一届参议会提案集 (1943年4月22日晋察冀边区行政委员会解答) .....	113
23. 晋察冀边区行政委员会关于一九四四年改造与健全村政权工作的指示 (1944年2月25日) .....	134
24. 附“报刊评论”：晋察冀边区参议会的成功 (1943年3月10日《解放日报》) .....	138
25. 晋察冀边区专署县区政府简政草案 (1944年7月3日) .....	139
26. 晋察冀边区行政委员会电——关于专署县区政府简政草案丙丁两项之决定希遵照执行由 (1944年10月14日) .....	143
27. 晋察冀边区行政委员会晋察冀边区参议会驻会参议员办事处关于召开察哈尔、热河省人民代表会议及成立察哈尔、热河省政府的决定 (1945年10月18日) .....	143
28. 张家口市参议会组织暂行条例 (1946年3月18日晋察冀边区行政委员会颁布，同年4月20日胜民行字第二十六号令修正) .....	144
29. 张家口市政府组织条例 (1946年4月24日晋察冀边区行政委员会颁布，同年5月18日胜民行字第三十一号令修正) .....	146
30. 宋劭文在华北临时人民代表大会上关于晋察冀边区行政委员会三年来的工作报告 (1948年8月9日) .....	149
<b>四、民政法规</b> .....	158
1. 晋察冀边区行政委员会关于优待抗属的指示 (1939年2月) .....	158
2. 晋察冀边区抗敌后援会组织简章 (1939年4月公布) .....	161
3. 晋察冀边区工人抗日救国会组织章程 (1939年7月) .....	162
4. 晋察冀边区青年抗日救国会组织章程 (1940年4月) .....	163
5. 晋察冀边区农民抗日救国会修正组织章程 (1940年7月边区农民救国会第三次代表大会修正通过) .....	167
6. 晋察冀边区妇女抗日救国会组织章程 (1940年7月边区妇救会第四次代表大会通过) .....	169
7. 晋察冀边区阵亡将士遗族抚恤办法 (1940年9月) .....	172

8. 晋察冀边区抚恤残废军人办法 (1940年9月) .....	172
9. 晋察冀边区优待抗日军人家属暂行办法 (1940年12月) .....	173
10. 晋察冀边区关于政权工作人员保健问题的决定 (1941年8月17日) .....	175
11. 晋察冀边区政民工作人员抗战伤亡褒恤条例 (1942年2月15日公布施行, 1943年4月10日修正) .....	177
12. 晋察冀边区抗战牺牲将士遗族抚恤办法 (1942年6月1日公布, 同年7月1日施行) .....	178
13. 晋察冀边区荣誉军人抚恤办法 (1942年6月1日公布, 同年7月1日施行) .....	180
14. 晋察冀边区劝戒〔诫〕办法 (1942年10月边区行政委员会颁布) .....	184
15. 晋察冀边区行政委员会关于组织区村通讯送报勤务的决定 (1942年10月28日) .....	184
16. 晋察冀边区抗战勤务条例 (1943年1月21日晋察冀边区第一届参议会通过, 同年2月4日晋察冀边区行政委员会公布) .....	185
17. 晋察冀边区抗战勤务条例施行细则 (1943年2月4日公布) .....	187
18. 晋察冀边区北岳区民兵伤亡抚恤办法 (1943年2月27日边委会民社字第6号令颁) .....	190
19. 晋察冀边区村行政干部奖惩办法 (1943年9月13日公布) .....	191
20. 晋察冀边区行政委员会关于如何执行村行政干部奖惩办法的指示 (1943年9月13日) .....	193
21. 晋察冀边区优待抗日军人家属办法 (1943年9月17日公布) .....	194
22. 晋察冀边区行政干部任免考核奖惩暂行办法 (1943年10月) .....	196
23. 晋察冀边区行政委员会关于执行政权干部任免考核奖惩办法的指示 (1943年10月31日) .....	201
24. 晋察冀边区行政委员会关于抗战勤务办法的决定 (1944年2月27日) .....	202
25. 晋察冀边区行政委员会关于修正干部保健工作之通知 (1944年7月11日) .....	204

26. 晋察冀边区行政委员会关于优待妇女干部及其幼儿之决定 (1945年4月15日) .....	205
27. 晋察冀边区行政委员会关于政民工作人员家属待遇问题的决定 (1945年9月8日) .....	207
28. 晋察冀边区行政委员会关于执行《关于政民工作人员家属待遇问题的决定》 的指示 (1945年9月8日) .....	208
29. 晋察冀边区行政委员会关于村干部待遇的决定 (1945年9月8日) .....	209
30. 晋察冀边区行政委员会通知——进入城市后关于服装问题的规定 (1945年10月3日) .....	210
31. 晋察冀边区民众团体登记办法 (1945年10月3日) .....	211
<b>五、军事法规 .....</b>	<b>212</b>
1. 聂荣臻公布朱德、彭德怀关于成立晋察冀军区的命令 (1937年11月13日) .....	212
2. 晋察冀边区军政民代表大会决议案——军事问题决议案 (1938年1月) .....	213
3. 晋察冀边区人民武装抗日自卫队组织章程 (1941年11月) .....	214
4. 晋察冀边区青年抗日先锋队组织简章草案 (1941年11月) .....	216
5. 晋察冀边区北岳区人民武装纪律条令 (1942年9月3日) .....	219
6. 晋察冀边区北岳区人民武装战斗斩获奖励暂行办法 (1942年9月3日) .....	221
7. 晋察冀边区人民拥军公约 (1944年1月1日) .....	224
8. 晋察冀人民子弟兵拥政爱民公约 (1944年1月1日) .....	224
9. 晋察冀边区党、政、军、民联合决定赠予〔与〕戎冠秀“北岳区拥军模范 ——子弟兵的母亲”称号 (1944年2月19日) .....	225
10. 晋察冀边区人民武装组织章程暂行草案 (1945年3月晋察冀边区行政委员会公布) .....	225
11. 晋察冀军区司令部通牒 (1945年8月11日) .....	228

六、财金税粮 .....	229
1. 冀中行署关于货币金融的法令四则 (1938年6月—1939年4月) .....	229
2. 晋察冀边区救国公债募集办法 (1938年7月) .....	231
3. 晋察冀边区救国公债付息暂行办法 (1938年7月) .....	231
4. 晋察冀边区征收救国公粮条例 (1938年9月) .....	232
5. 晋察冀边区救国公粮储存保管办法 (1938年11月) .....	233
6. 晋察冀边区军用粮票使用办法 (1938年11月) .....	234
7. 晋察冀边区行政委员会禁粮出境通令 (1939年2月公布) .....	234
8. 晋察冀边区行政委员会关于政工人员生活津贴费的规定 (1939年2月25日) .....	235
9. 晋察冀边委会为普遍设立银行办事处及代办所令 (1939年3月30日) .....	235
10. 晋察冀边区行政委员会关于粉碎敌伪货币阴谋的指示 (1939年3月) .....	236
11. 晋察冀税务稽征局办事细则 (1939年9月) .....	240
12. 晋察冀边区各县税务稽征局会计规则 (1939年9月) .....	241
13. 晋察冀边区税务征收暂行办法 (1939年9月) .....	242
14. 晋察冀边区征收烟酒税暂行条例 (1939年9月) .....	243
15. 晋察冀边区行政委员会烟酒牌照税暂行条例 (1939年9月) .....	244
16. 晋察冀边区征收营业税暂行条例 (1939年9月) .....	246
17. 晋察冀边区征收营业税条例施行细则 (1939年9月) .....	247
18. 晋察冀边区营业税罚则 (1939年9月) .....	248

19. 晋察冀边区所得税暂行办法 (1939年9月) .....	249
20. 冀中村合理负担办法 (1939年10月) .....	252
21. 晋察冀边区平山县村合理负担办法 (1939年11月) .....	254
22. 晋察冀边区预算暂行章程 (1940年4月) .....	257
23. 晋察冀边区决算暂行章程 (1940年4月) .....	261
24. 晋察冀边区各县编制村概算及办理村决算暂行办法 (1940年4月) .....	262
25. 晋察冀边区各机关编制分月支付预算书、分月支出计算书办法 (1940年4月) .....	264
26. 晋察冀边区银行办理边区各级金库暂行章程 (1940年4月) .....	265
27. 晋察冀边区征收本产货物出境税暂行条例 (1940年5月修正) .....	266
28. 晋察冀边区行政委员会为禁止法币白银外流规定办法八项 (1940年5月) .....	267
29. 晋察冀边区行政委员会关于粮食局组织任务与关系的决定 (1940年6月11日) .....	268
30. 晋察冀边区统一累进税税则施行细则 (1940年11月10公布施行, 1941年3月22日修正公布, 1942年5月2日 第二次修正公布) .....	269
31. 彭真:《关于晋察冀边区党的工作和具体政策报告》——财政问题 (1941年春) .....	274
32. 彭真:《关于晋察冀边区党的工作和具体政策报告》——关于边区金融问题 (1941年春) .....	279
33. 晋察冀边区出入口税局组织大纲 (1941年1月31日) .....	282
34. 晋察冀边区出入口税暂行税则 (1941年2月1日) .....	283
35. 晋察冀边区查获日货私货及漏税案件奖励办法 (1941年2月) .....	284
36. 刘澜涛:论晋察冀边区财政建设的新阶段——统一累进税(节录) (1941年3月18日) .....	285

37. 晋察冀边区行政委员会关于田房契税的指示信 (1941年3月) .....	292
38. 晋察冀边区买典田房契税暂行章程 (1941年3月) .....	294
39. 晋察冀边区行政委员会关于工商业、合作社、家庭副业及各种收入征税 问题的决定 (1941年5月9日) .....	296
40. 晋察冀边区抗战期间逃亡户财产代管办法 (1941年7月7日公布) .....	298
41. 晋察冀边区银行实业放款简章 (1942年1月) .....	298
42. 晋察冀边区行政委员会关于保护内地外国教会财产的通知 (1942年4月1日) .....	299
43. 晋察冀边区行政委员会令——公布统一累进税法规 (1942年5月3日) .....	300
44. 晋察冀边区统一累进税税则 (1942年5月2日) .....	301
45. 晋察冀军区司令部 晋察冀边区行政委员会关于组织审计委员会的决定 (1942年8月13日施行) .....	305
46. 晋察冀边区出入口货稽征暂行条例 (1942年9月1日) .....	306
47. 晋察冀边区行政委员会关于县区财政工作的指示 (1942年10月30日) .....	308
48. 宋劭文:《晋察冀边区行政委员会工作报告》(财政建设) (1943年1月15日在晋察冀边区首届参议会上所作工作报告) .....	311
49. 晋察冀边区行政委员会令——规定钱吊折元及土地房屋买卖典当已税契而 失效者其税契款之负担办法 (1943年1月7日) .....	318
50. 晋察冀边区统一累进税税则 (1943年1月21日晋察冀边区第一届参议会通过,同年2月4日边区 行政委员会公布) .....	319
51. 晋察冀边区统一累进税税则施行细则 (1943年1月21日晋察冀边区第一届参议会通过,同年2月4日晋察冀边区 行政委员会公布) .....	323
52. 晋察冀边区行政委员会财政处审计员办事规则 (1943年2月20日) .....	328
53. 晋察冀边区行政委员会关于改变税契办法的通知 (1943年5月28日) .....	329

54. 晋察冀边区建立经济情报制度的决定 (1944年2月24日) .....	330
55. 晋察冀边区行政委员会关于工商业征税的决定 (1944年3月13日) .....	332
56. 晋察冀边区行政委员会关于变更预决算制度会计制度及各项开支规定 减少事务手续的决定 (1944年8月25日) .....	333
57. 晋察冀边区行政委员会关于财政问题的指示 (1944年10月23日) .....	334
58. 晋察冀边区行政委员会关于统一累进税税则的说明与修正 (1945年3月29日) .....	336
59. 晋察冀边区行政委员会关于新解放区人民负担问题的指示 (1945年4月28日) .....	336
60. 晋察冀边区行政委员会晋察冀军区关于组织审计委员会的决定 (1945年5月1日) .....	339
61. 冀热辽区党委关于组织审计委员会的决定 (1945年5月20日) .....	339
62. 晋察冀边区行政委员会电——关于改订工商业税率及十五种工商业免税的规定 (1945年2月) .....	340
63. 晋察冀边区行政委员会关于租佃地、典当地对敌负担问题的通知 (1945年8月9日) .....	341
64. 晋察冀边区行政委员会布告（张家口解放后的金融政策） (1945年9月15日) .....	342
65. 晋察冀边区行政委员会关于禁止白洋行使的决定 (1945年10月13日) .....	343
66. 晋察冀边区契税暂行章程 (1941年3月31日公布，1945年10月15日修正公布) .....	343
67. 晋察冀边区行政委员会关于契税工作的指示 (1945年10月17日) .....	344
68. 晋察冀边区卷烟统税暂行办法 (1945年10月20日) .....	345
69. 晋察冀边区制造烟税暂行办法 (1945年10月20日) .....	346
70. 晋察冀边区酒税暂行办法 (1945年10月23日) .....	347
71. 晋察冀边区审计委员会通知——关于各级委员会之基本方针与组织 (1946年3月8日) .....	348

72. 晋察冀边区冀中区审计委员会通知——明确审计的几个具体规定 (1946年4月10日) .....	350
<b>七、经济管理 .....</b>	<b>352</b>
1. 晋察冀边区垦荒单行条例 (1938年2月19日颁布) .....	352
2. 晋察冀边区奖励兴办农田水利暂行办法 (1938年2月21日) .....	353
3. 晋察冀边区统制对外贸易执行方案 (1938年8月17日) .....	353
4. 晋察冀边区奖励生产事业暂行条例 (1939年4月3日公布) .....	354
5. 晋察冀边区贸易局组织章程草案 (1939年7月) .....	355
6. 晋察冀边区行政委员会关于救灾治水安定民生的具体办法 (1939年8月30日) .....	356
7. 晋察冀边区垦修滩荒办法 (1939年9月17日) .....	358
8. 晋察冀边区保护公私林木办法 (1939年9月29日) .....	359
9. 晋察冀边区禁山造林办法 (1939年10月2日) .....	360
10. 晋察冀边区合作社暂行规程 (1939年) .....	360
11. 晋察冀边区银行合作贷款办法 (1940年2月) .....	362
12. 晋察冀边区管理对外贸易暂行条例 (1940年8月30日) .....	364
13. 彭真：关于财政经济政策的实施 (1940年9月) .....	364
14. 彭真：《关于晋察冀边区党的工作和具体政策报告》——我们的经济政策 (1941年春) .....	371
15. 晋察冀边区购货特许证使用办法 (1941年2月8日公布) .....	374
16. 晋察冀边区奖励生产技术条例 (1941年7月20日晋察冀边区行政委员会公布) .....	375
17. 晋察冀边区合作社法草案 (1941年) .....	376

18. 冀中区商人登记办法 (1941年) .....	379
19. 晋察冀边区优待生产技术人员暂行办法 (1942年1月1日施行) .....	380
20. 晋察冀边区合作社组织条例 (1942年5月1日公布施行) .....	381
21. 晋察冀边区公营及公私合营商店章程 (1942年5月6日) .....	383
22. 晋察冀边区公营公私合营商店合同暨规则 (1942年5月6日) .....	386
23. 晋察冀边区出入口货特许证使用办法 (1942年9月11日公布) .....	388
24. 晋察冀边区行政委员会关于贸易管理员目前工作的决定 (1942年11月10日) .....	389
25. 晋察冀边区关于掌握重要物资实行专卖出口的指示 (1942年11月12日晋察冀边区行政委员会颁布) .....	390
26. 晋察冀边区行政委员会关于预防兽疫的指示 (1942年12月28日) .....	392
27. 宋劭文：《晋察冀边区行政委员会工作报告》（经济建设） (1943年1月15日在晋察冀边区首届参议会上所作工作报告) .....	393
28. 晋察冀边区兴修农田水利条例 (1943年2月19日晋察冀边区行政委员会公布) .....	403
29. 晋察冀边区行政委员会关于组织各级经济委员会的决定 (1943年3月5日) .....	405
30. 晋察冀边区修滩条例 (1943年3月25日) .....	406
31. 晋察冀边区县联社生产贷粮办法 (1944年2月4日) .....	407
32. 晋察冀边区行政委员会关于合作社工作的指示 (1944年2月10日) .....	407
33. 晋察冀边区建立示范农家办法 (1944年2月22日颁布) .....	410
34. 晋察冀边区集市管理委员会组织简章草案 (1944年2月24日) .....	411
35. 晋察冀边区关于变更出入口贸易办法的决定 (1944年4月21日) .....	413
36. 晋察冀边区商品牌号专用登记办法 (1944年5月25日晋察冀边区行政委员会公布) .....	414