

普通高等教育本科土建类专业“十三五”规划教材

城市总体规划设计 实践指导书

■ 刘 冬 ◎ 编著

普通高等教育本科土建类专业“十三五”规划教材

城市总体规划 设计实践指导书

刘冬 编著



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

内 容 简 介

本书是城乡规划专业城市总体规划课程实践教学环节的辅助指导教材,内容编写以明确专业实践及规划训练为主线,可为城乡规划及其相关专业提供综合的、系统的设计思维体系和专业基本实践的训练。

本书可作为高等院校城乡规划专业学生的教材,也可作为相关从业人员的参考用书。

版权专有 侵权必究

图书在版编目(CIP)数据

城市总体规划设计实践指导书/刘冬编著. —北京:北京理工大学出版社, 2018.9
ISBN 978-7-5682-6403-7

I. ①城… II. ①刘… III. ①城市规划-建筑设计-高等学校-教学参考资料
IV. ①TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 228832 号

出版发行/北京理工大学出版社有限责任公司

社 址/北京市海淀区中关村南大街5号

邮 编/100081

电 话/(010) 68914775 (总编室)
(010) 82562903 (教材售后服务热线)
(010) 68948351 (其他图书服务热线)

网 址/http://www.bitpress.com.cn

经 销/全国各地新华书店

印 刷/北京紫瑞利印刷有限公司

开 本/787毫米×1092毫米 1/16

印 张/13.5

字 数/327千字

版 次/2018年9月第1版 2018年9月第1次印刷

定 价/39.00元

责任编辑/陆世立

文案编辑/赵 轩

责任校对/黄拾三

责任印制/李志强

图书出现印装质量问题,请拨打售后服务热线,本社负责调换

前言

“城乡总体规划”“城乡总体规划”“城乡总体规划”“城乡总体规划”

“城乡总体规划”“城乡总体规划”“城乡总体规划”“城乡总体规划”

“城乡总体规划”“城乡总体规划”“城乡总体规划”“城乡总体规划”

“城乡总体规划”“城乡总体规划”“城乡总体规划”“城乡总体规划”

“城乡总体规划”“城乡总体规划”“城乡总体规划”“城乡总体规划”

“城乡总体规划”“城乡总体规划”“城乡总体规划”“城乡总体规划”

城市总体规划作为城乡规划专业的核心专业课之一，在城乡规划专业教学体系中处于整体集成和综合检验的地位。随着城乡规划等相关理论的发展与专业技能实践的多样化，各个学校的教学方法与教学重点也有很大差别。各个学校普遍重视城市总体规划课程与其他基础课的高度关联性，且将学生所学内容在城市总体规划教学中得到综合反映，为其专业的后续学习做好铺垫，由此，教材的选定成了教学要求是否达标的一个关键环节。

目前，国内各高校城乡规划相关专业普遍使用的实践教材是东南大学出版社出版的《城市总体规划设计课程指导》，该书虽立足于城乡规划专业课程设计教学的角度，较为全面、系统和综合地阐述城市总体规划编制的基本技能、方案构思技巧和设计规范的应用，但在设计实践的举证、实际项目的规划过程、方法和方案构思的引导等环节仍显薄弱和欠缺。同时，随着《城市用地分类与规划建设用地标准》（GB 50137—2011）的颁布与实施，该书关于城市用地规划的内容已不符合国家新版规范的要求。因此，编者根据“知识—能力—人格”三位一体的人才培养目标，以及城乡规划专业在本科阶段立足于培养具有宽厚的基础知识、全面的专业技能、合理的知识结构的复合型专业人才的目标，编写了本书。本书旨在通过一系列专业、专项技能训练，使学生能够综合运用城乡规划原理和有关知识进行城市总体规划实践，熟练掌握城市总体规划编制的内容、方法和程序，基本具备城市总体规划工作中所需的调查分析、规划研究、设计表达及协调等能力，为学生后续专业的学习和深造打下坚实基础。

本书汲取了国内外各高校及设计团队关于城市总体规划的实践经验，破旧立新，明确在坚持继承和更新、理论和技术、设计和绘图三方面并重的基础上，重点突出更新、技术和设计，以塑造规划师职业素养为导向，以培养执业能力为重点，提升城市总体规划课程实践教学的水平。本书特点有以下四个方面：

一是该书集理论与实践训练为一体，追求实践理论体系的完整性，同时突出理论内容的实用性。本书旨在使学生能在课堂上“动”起来，突出学生的动手操作能力，在“动”中

完成知识传授和实践设计训练。

二是该书体现以学生为主体,尊重个性,因材施教;强调“真题真做”,强化实践设计训练,力图给学生创造一个真实的城市总体规划环境与学习平台;注重素质与能力培养,逐步帮助学生建立正确的城市观,提高学生专业的认知能力、决策能力、表达能力和创造能力。

三是该书由“城市总体规划实践总论”“城镇体系规划实践”“中心城区规划实践”“基础设施规划实践”“分期规划实践”等五大版块十二章组成,由浅入深、由易到难进行编排,并形成城市总体规划实践教学的内容体系,虽各有侧重点,但以“分散难点、各个击破”来实现专业理论与实践训练的紧密结合。

四是该书以体现实践技能训练为目的,以必需、够用为度,以讲清概念、强化应用为重点。在实践教学中,开展体验性学习,激发学生的探究兴趣,提高学生分析问题、解决问题的能力,充分体现职业性、实践性的要求。

本书脱胎于教师在教学改革过程中形成的实践教学讲义,这些讲义在教学改革进程中不断得到补充、完善、更新,为本书的编写打下了坚实基础;同时,深入研究、分析了本书与前序专业课程的衔接,为后期本书的编写提供了明确的指导方向,在知识内容设计方面更加合理,实践性更加突出。

本书由刘冬编著而成,在编写过程中,选用了大量的国内外设计作品及文献资料,由于有些作者姓名或者地址不详,无法联系;并有较多作品来自设计书籍或网络资料,在编写、拍摄、扫描过程中有些疏漏,部分作品名称或作者没有一一罗列。在此向各位长者、老师深表歉意,并表示由衷的感谢。

本书从资料收集、整理到书稿编写,历时一年,因编写时间紧张、编者水平有限,书中的疏漏及不当之处在所难免。正因如此,本书的探讨也只能是抛砖引玉,希望能对同行有所启发。

编者

目 录

第1章 总论	(1)
1.1 城市总体规划概述	(1)
1.1.1 城市总体规划的作用	(1)
1.1.2 城市总体规划的任务	(1)
1.1.3 城市总体规划的特点	(2)
1.1.4 城市总体规划的演变与变革	(2)
1.1.5 城市总体规划与其他相关规划的关系	(3)
1.2 城市总体规划的编制	(5)
1.2.1 城市总体规划的编制原则	(5)
1.2.2 城市总体规划的编制内容	(6)
1.2.3 城市总体规划的编制程序	(8)
1.2.4 城市总体规划的编制成果	(11)
1.3 城市总体规划的审批	(15)
1.3.1 国务院审批的城市	(16)
1.3.2 省、自治区、直辖市人民政府审批的城市	(17)
1.3.3 县级人民政府审批的城市	(17)
第2章 区位分析	(18)
2.1 背景认知	(18)
2.1.1 概念释义	(18)
2.1.2 概念辨析	(19)
2.1.3 影响因素	(20)
2.2 设计实践	(20)

2.2.1	基本思路	(20)
2.2.2	主要方法	(22)
2.2.3	图纸绘制	(23)
第3章 城镇体系规划		(25)
3.1	城镇体系规划概述	(25)
3.1.1	概念释义	(25)
3.1.2	城镇体系规划的任务、特点、层次	(26)
3.1.3	城镇体系规划的内容	(26)
3.1.4	城镇体系规划的程序	(28)
3.1.5	城镇体系规划的成果	(29)
3.1.6	城镇体系规划的基础资料	(29)
3.2	全国城镇体系规划	(30)
3.2.1	全国城镇体系规划的组成	(30)
3.2.2	全国城镇体系规划的内容、范围	(30)
3.2.3	全国城镇体系规划编制和实施的综合保障体系	(31)
3.3	跨行政区域城镇体系规划	(32)
3.3.1	城市群规划产生的背景	(32)
3.3.2	城市群规划的主要内容	(33)
3.3.3	案例实践	(34)
3.4	省域城镇体系规划	(38)
3.4.1	原则要求	(38)
3.4.2	规划成果	(39)
3.4.3	强制性内容	(39)
3.4.4	规划期限	(40)
3.4.5	案例实践	(40)
3.5	市县域城镇体系规划	(45)
3.5.1	目的和任务	(45)
3.5.2	规划内容	(46)
3.5.3	规划期限及成果	(46)
3.5.4	案例实践	(46)
第4章 城市综合规划		(48)
4.1	城市发展战略	(48)
4.1.1	城市发展战略的内容	(48)

4.1.2 城市发展战略的特征	(49)
4.1.3 城市发展战略的作用	(49)
4.2 城市职能	(50)
4.2.1 城市职能的内涵	(50)
4.2.2 城市职能的分类	(50)
4.2.3 我国城市职能类型	(51)
4.3 城市性质	(52)
4.3.1 确定城市性质的意义	(53)
4.3.2 确定城市性质的方法	(53)
4.3.3 我国城市性质分类	(53)
4.4 城市规模	(55)
4.4.1 城市人口规模	(56)
4.4.2 城市用地规模	(59)
第5章 空间管制	(60)
5.1 空间管制的背景及发展	(60)
5.1.1 空间管制分区及其进展	(60)
5.1.2 空间管制划分目的分析	(61)
5.1.3 空间管制功能分析	(61)
5.1.4 空间管制划分方法分析	(64)
5.2 当前空间管制存在的问题	(67)
5.2.1 空间管制体系构建存在的问题	(67)
5.2.2 各类空间管制规划之间的差异性	(68)
5.2.3 上下位规划空间管制之间的不协调	(70)
5.2.4 环境保护利用规划严重滞后	(71)
5.3 空间管制对策	(71)
5.3.1 构建完整的空间管制体系	(71)
5.3.2 加强资源的合理区划	(72)
5.3.3 加强对强制性要素的控制	(73)
5.4 案例实践	(75)
5.4.1 各空间区划的管制要求	(75)
5.4.2 生态红线和生态红线区管控	(75)
第6章 中心城区现状	(77)
6.1 现状调查	(77)

6.1.1	现状调查的内容	(77)
6.1.2	主要调查方法	(83)
6.2	现状分析	(83)
6.2.1	现状图的整理	(83)
6.2.2	基础资料的分析研究	(86)
6.2.3	用地评定与选择	(87)

第7章 中心城区规划 (91)

7.1	中心城区规划总体介绍	(91)
7.1.1	中心城区规划的相关概念	(91)
7.1.2	中心城区规划的内容	(91)
7.2	城市总体布局	(92)
7.2.1	城市总体布局的原则	(92)
7.2.2	城市总体布局的内容	(93)
7.2.3	城市总体布局的模式	(94)
7.2.4	城市总体布局的演变	(97)
7.3	城市用地布局	(98)
7.3.1	各项用地功能组织及要点	(98)
7.3.2	居住用地	(100)
7.3.3	公共管理与公共服务设施用地	(101)
7.3.4	商业服务设施用地	(103)
7.3.5	工业用地	(103)
7.3.6	仓储用地	(108)
7.3.7	交通设施用地	(110)
7.3.8	绿地	(113)
7.4	案例实践	(115)
7.4.1	规划地域层次	(115)
7.4.2	城市规划区的划定	(115)
7.4.3	中心城区城市开发边界	(115)
7.4.4	城市用地规模	(116)
7.4.5	中心城区空间结构	(116)

第8章 道路交通运输规划 (118)

8.1	城市综合交通的基本概念	(118)
8.1.1	城市综合交通	(118)

8.1.2	现代城市交通的特点与发展规律	(120)
8.2	城市综合交通规划的内容要求	(121)
8.2.1	城市综合交通规划基本概念	(121)
8.2.2	城市综合交通规划的作用	(122)
8.2.3	城市综合交通规划的目标	(122)
8.2.4	城市综合交通规划的内容	(122)
8.3	城市交通调查与分析	(124)
8.3.1	城市交通调查的目的与要求	(124)
8.3.2	城市交通基础资料调查与分析	(124)
8.3.3	城市道路交通调查与分析	(124)
8.3.4	交通出行 OD 调查与分析	(125)
8.3.5	现状城市道路交通问题分析	(126)
8.4	城市对外交通规划	(127)
8.4.1	城市对外交通规划思想	(127)
8.4.2	铁路规划	(127)
8.4.3	公路规划	(129)
8.4.4	港口规划	(132)
8.4.5	航空港规划	(133)
8.5	城市道路系统规划	(135)
8.5.1	影响城市道路系统布局的因素	(135)
8.5.2	城市道路系统规划基本要求	(135)
8.5.3	城市道路系统规划步骤	(138)
8.5.4	城市道路系统规划对策	(139)
8.5.5	城市道路系统规划相关技术要求	(139)
8.6	城市公共交通系统规划	(140)
8.6.1	城市公共交通系统规划的基本理念	(140)
8.6.2	城市公共交通类型和特征	(143)
8.6.3	公共交通常用专业术语	(144)
8.6.4	公共交通线路网规划	(145)
8.6.5	公共换乘枢纽和场站规划	(146)
第9章	公共服务设施规划	(148)
9.1	公共服务设施分类	(148)
9.1.1	按使用性质分类	(148)
9.1.2	按公共设施的服务范围分类	(149)

9.1.3 按公共属性分类	(149)
9.1.4 其他分类	(149)
9.2 公共设施服务布局原则	(150)
9.2.1 总的布局要求	(150)
9.2.2 公共服务设施用地的布局	(150)
9.3 公共服务设施用地规模	(151)
9.3.1 公共服务设施用地规模的影响因素	(151)
9.3.2 公共服务设施用地规模的确定	(152)
9.4 公共服务设施用地选址	(152)
9.4.1 行政办公用地	(152)
9.4.2 商业设施用地	(153)
9.4.3 金融设施用地	(154)
9.4.4 文化娱乐设施用地	(154)
9.4.5 体育设施用地	(155)
9.4.6 医疗卫生设施用地	(155)
9.4.7 教育设施用地	(156)
9.4.8 社会福利设施用地	(157)
9.5 案例实践	(157)

第10章 市政设施规划 (160)

10.1 城市给水工程设施规划	(160)
10.1.1 城市给水工程系统的构成与功能	(160)
10.1.2 城市给水工程规划的主要任务	(161)
10.1.3 城市给水工程规划的主要内容	(161)
10.1.4 城市给水工程规划的相关技术标准	(162)
10.1.5 城市给水工程规划的工作程序框图	(163)
10.2 城市排水工程设施规划	(163)
10.2.1 城市排水工程系统的构成与功能	(163)
10.2.2 城市排水工程规划的主要任务	(164)
10.2.3 城市排水工程规划的主要内容	(164)
10.2.4 城市排水工程规划的相关技术标准	(165)
10.2.5 水力计算的设计规定	(166)
10.2.6 城市排水工程规划的工作程序框图	(166)
10.3 城市供电工程系统规划	(167)
10.3.1 城市供电工程系统的构成与功能	(167)

10.3.2	城市供电工程规划的主要任务	(168)
10.3.3	城市供电工程规划的主要内容	(168)
10.3.4	城市供电工程规划的相关技术标准	(169)
10.3.5	城市供电工程规划的工作程序框图	(170)
10.4	城市通信工程系统规划	(170)
10.4.1	城市通信工程系统的构成与功能	(170)
10.4.2	城市通信工程规划的主要任务	(171)
10.4.3	城市通信工程规划的主要内容	(171)
10.4.4	城市通信工程规划的相关技术标准	(171)
10.4.5	城市通信工程规划的工作程序框图	(172)
10.5	城市供热工程系统规划	(173)
10.5.1	城市供热工程系统的构成与功能	(173)
10.5.2	城市供热工程规划的主要任务	(175)
10.5.3	城市供热工程规划的主要内容	(175)
10.5.4	城市供热工程规划的相关技术标准	(175)
10.5.5	城市供热工程规划的工作程序框图	(176)
10.6	城市燃气工程系统规划	(177)
10.6.1	城市燃气工程系统的构成与功能	(177)
10.6.2	城市燃气工程规划的主要任务	(178)
10.6.3	城市燃气工程规划的主要内容	(178)
10.6.4	城市燃气工程规划的相关技术标准	(178)
10.6.5	城市燃气工程规划的工作程序框图	(180)
10.7	城市环境保护规划	(181)
10.7.1	城市环境保护规划的构成与功能	(181)
10.7.2	城市环境保护规划的主要任务	(181)
10.7.3	城市环境保护规划的主要内容	(182)
10.8	城市环境卫生工程系统规划	(182)
10.8.1	城市环境卫生工程系统的构成与功能	(182)
10.8.2	城市环境卫生工程规划的主要任务	(182)
10.8.3	城市环境卫生工程规划的主要内容	(182)
10.8.4	城市环境卫生工程规划的工作程序框图	(183)
10.9	城市工程管线综合规划	(183)
10.9.1	城市工程管线综合的构成	(183)
10.9.2	城市工程管线综合规划的主要任务	(183)
10.9.3	城市工程管线综合规划的主要内容	(184)

10.9.4 城市工程管线综合规划的原则	(184)
----------------------------	-------

第 11 章 综合防灾设施规划

11.1 城市消防系统	(186)
11.1.1 城市消防系统规划的主要内容	(186)
11.1.2 城市消防系统规划的相关技术标准	(187)
11.2 城市防洪(潮、汛)系统	(188)
11.2.1 城市防洪(潮、汛)系统规划的主要内容	(188)
11.2.2 城市防洪(潮、汛)系统规划的措施	(189)
11.2.3 城市防洪(潮、汛)系统规划的相关技术标准	(189)
11.3 城市抗震系统	(190)
11.3.1 城市抗震系统规划的主要内容	(190)
11.3.2 城市抗震系统规划的措施	(190)
11.3.3 城市抗震系统规划的相关技术标准	(190)
11.4 城市人防系统	(192)
11.4.1 城市人防系统的规划原则	(192)
11.4.2 城市人防系统规划的主要内容	(192)
11.4.3 城市人防系统规划的相关技术标准	(193)
11.5 城市救灾生命线系统	(193)
11.5.1 城市救灾生命线系统规划的措施	(194)
11.5.2 城市救灾生命线系统规划的资料	(194)

第 12 章 分期规划

12.1 分期规划基本认识	(195)
12.1.1 近期建设规划	(195)
12.1.2 中期建设规划	(200)
12.1.3 远期建设规划	(200)
12.1.4 远景发展战略	(200)
12.2 案例实践	(200)

参考文献

参考文献	(204)
------------	-------

第 1 章

总 论

1.1 城市总体规划概述

1.1.1 城市总体规划的作用

城市总体规划是指城市人民政府依据国民经济和社会发展规划以及当地的自然环境、资源条件、历史情况、现状特点，统筹兼顾、综合部署，为确定城市的规模和发展方向，实现城市的经济和社会发展目标，合理利用城市土地，协调城市空间布局等所做的一定期限内的综合部署和具体安排。

城市总体规划涉及城市的政治、经济、文化和社会生活等各个领域，在指导城市有序发展、提高建设和管理水平等方面发挥着重要的先导和统筹作用。城市总体规划既是城市规划的重要组成部分，又是城市规划编制工作的重要阶段，也是城市建设和管理的依据。经法定程序批准的城市总体规划文件，是编制城市近期建设规划、详细规划、专项规划和实施城市规划行政管理的法定依据。各类涉及城市发展和建设的行业发展规划，都应符合城市总体规划的要求。

1.1.2 城市总体规划的任务

城市总体规划的主要任务是根据城市经济社会发展的需要和人口、资源情况及环境承载能力，合理确定城市的性质、规模；综合确定土地、水、能源等各类资源的使用标准和控制指标，节约和集约利用资源；划定禁止建设区、限制建设区和适宜建设区，统筹安排城市各类建设用地；合理配置城市各项基础设施和公共服务设施，完善城市功能；贯彻公交优先原则，提升城市综合交通服务水平；健全城市综合防灾体系，保证城市安全；保护自然生态环境和整体景观风貌，突出城市特色；保护历史文化资源，延续城市历史文脉；合理确定分阶段发展方向、目标、重点，促进城市健康有序发展。

总体规划期限一般为 20 年。近期建设规划一般为 5 年，近期建设规划是总体规划的组

成部分，是实施总体规划的阶段性规划。城市总体规划一般分为城镇体系规划和中心城区规划两个层次。

1.1.3 城市总体规划的特点

城市总体规划的主要特点是具有战略性、权威性和纲领性。

- (1) 战略性体现其长远发展高度、区域空间视野、全局整体利益和环境适应程度。
- (2) 权威性体现在它是集体智慧的结晶，代表国家和人民的基本利益，代表政府的施政方针和政策框架，它包含一系列经济社会发展的总体目标和关键部署，具有很强的政策性，对经济社会发展、处理重大社会经济事项有很强的引导能力、协调能力以及感召力。
- (3) 纲领性体现在规划本身是纲要性文件，是政府行政的基本要求，是引导市场的信号，是调整经济社会发展与建设的行动指南。

1.1.4 城市总体规划的演变与变革

1. 城市总体规划的演变

我国的城市规划随着经济、社会的发展在大起大落中走过了半个世纪的历程，顾朝林(2010)总结了我国总体规划发展经历的四个阶段，见表 1-1。

表 1-1 我国城市总体规划发展阶段分析

阶段	时期	政策背景	规划特征	规划内容	重点解决问题	作用
第一轮	计划经济时期	重心由乡村转移到城市，消费城市变为生产城市	苏联模式——计划经济的产物，组织建筑和工程专业人员编制总体规划，将国民经济计划落实到生产、生活中	总体布局、专项规划（对外交通、城市道路、电力电信、给水排水、园林绿化与公共服务设施）和近期建设	大中型工业项目合理选址、城市功能分区、城市交通及基础设施建设与完善	指导城市生产、生活
第二轮	改革开放初期	社会主义现代化建设	强调规划对区域经济的参与，加强规划管理，在规划广度和深度方面都有所突破，体现经济、区域、综合和发展的观点	增加城市经济社会发展分析和城镇体系规划的内容；丰富专项规划内容，提出分区规划	城市性质、规模、发展方向和空间结构，城镇体系规划、基础设施、环境保护和旧城改造	指导城镇体系的发展和城市基础设施建设
第三轮	市场经济时期					
第四轮	适应经济全球化	2001 年我国加入 WTO，城市发展受全球影响显著	为了满足城市快速发展和大产业园区发展以及为项目配套基础设施和社会设施，寻找新的发展空间	拓宽了城市发展的全球视野，建设全球城市	城市与区域发展的经济全球化、大规模的基础设施建设、全球经济网络、第三产业发展	促进与全球城市体系连接，为世界工厂发展提供基础支撑

2. 城市总体规划的变革

长期以来,城市总体规划作为指导城市建设与发展的蓝图,在协调城市发展过程方方面面的利益和关系上起着至关重要的综合调控作用,其地位和意义是毋庸置疑的。每一轮的城市总体规划修编都是城市政府的重要事件,得到社会各界的广泛关注和支持。但在进入21世纪之后,城市总体规划的地位和作用面临着前所未有的挑战。传统的城市总体规划设计工作在很大程度上还是一种远景目标的设计工作,重结果而不重过程。城市总体规划与详细规划的衔接比较差。同时,城市发展过程的复杂性与多样性,使城市发展的不确定因素增加,在规划的实施过程中,由于多种因素的影响,往往造成城市的发展过程与规划目标产生比较大的偏差,只能不断地修改规划,使城市规划的严肃性和可实施性大大下降。城市总体规划修编面临诸多问题:城市总体规划实施效果不十分理想,涉及的内容过多、过杂,对城市的总体设计不足;城市总体规划公开性不够,市民参与程度低。

在经历了城市总体规划的种种失败之后,21世纪以来国内出现了两种新的规划尝试:一种是地方主导的战略规划;另一种是国家主导的近期建设规划。它们预示着中国城市规划体系的改革正由围绕土地开发控制的微观层面向城市总体发展的宏观战略层面推进。总体规划向两端延伸,加强远景规划和近期建设(行动)规划成为目前改革的主要取向。这意味着传统总体规划的编制体系和方法变革方向:一方面,将淡化总体规划的远期目标,远期规划的确定性内容将大大弱化,在现行框架中特别强调城市性质、城市规模和发展方向等今后都将成为具有多重选择可能的概念;在远期规划这一层次上,吸收战略规划采用的动态分析和多方案比较方法,分析城市发展的多种可能性,并提供不同的城市发展策略。另一方面,要把规划工作的重点转移到近期建设规划上来,在对城市现状要解决的急迫问题和可以支配的资源进行充分研究的基础上,确定能够适应远期多种发展可能的近期建设目标与主要策略。换言之,在新的规划体系框架下,城市总体规划的远期目标应具有更多的弹性;而规划的强制性内容将主要落实到近期规划中,成为控制管理的刚性依据。城市近期建设规划上升为城市总体规划的核心内容,具有更高的法律地位和效力。

1.1.5 城市总体规划与其他相关规划的关系

1. 城市总体规划与国民经济和社会发展规划的关系

国民经济和社会发展规划是城市总体规划的依据,是编制和调整城市总体规划的指导性文件。城市总体规划依据国民经济和社会发展规划所确定的有关内容合理确定城市发展的规模、速度和内容,同时将国民经济和社会发展规划中对生产力布局 and 居民生活等框架安排落实到城市的土地资源配置和空间布局中,并通过城市规划的实施使国民经济和社会发展规划最终得以贯彻和实现。城市总体规划还要根据城市发展的长期性和连续性特点,对国民经济和社会发展规划尚无法涉及但会影响城市长期发展的有关内容,做出更长远的预测。

2. 城市总体规划与土地利用总体规划的关系

土地利用总体规划是依据国民经济和社会发展规划、国土整治和资源环境保护的要求、土地供给能力以及各项建设对土地的需求,对一定时期内一定行政区域范围的土地开发、利用和保护所制定的总体目标、计划和战略部署。城市总体规划、村庄和集镇规划,应当与土地利用总体规划相衔接,这些规划中建设用地规模不得超过土地利用总体规划确定的城市和村庄集镇建设用地规模。城市总体规划应建立耕地保护的观念,尤其是保护基本农田。

3. 城市总体规划与区域规划的关系

区域规划是在一定区域内对整个国民经济和社会发展进行的总体战略部署，是一项以国土开发利用和建设布局为中心的综合性、战略性和政策性的规划工作。区域规划是城市总体规划的重要依据。区域规划的建设布局方案和计划时序，通过城市总体规划和专业部门规划得以贯彻落实。城市总体规划在具体落实过程中也有可能对区域规划的原方案做某些必要的修订和补充。

4. 城市总体规划与城市生态规划、城市环境保护规划的关系

城市环境保护规划是城市总体规划的重要组成部分，属于城市专项规划范畴。城市生态规划不同于传统的城市环境保护规划只考虑城市环境各组成要素及其关系，也不仅仅局限于将生态学原理应用于城市环境保护规划中，而是致力于将生态学思想和原理渗透到城市规划的各个方面，并使城市规划“生态化”。同时，城市生态规划不仅关注城市的自然生态，也关注城市的社会生态。城市生态规划的基本构思是建立“大规划”的研究体系，与城市总体规划有着共同的努力方向。

5. 城市总体规划与主体功能区规划的关系

主体功能区规划是根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力，统筹谋划未来人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局，将国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类，确定主体功能定位，明确开发方向，控制开发强度，规范开发秩序，完善开发政策，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局。主体功能区规划和城市总体规划都是空间规划，主体功能区规划偏重区域空间策划，城市总体规划偏重区域空间布局，尤其在主体功能区划定的优化开发区、重点开发区与城市总体规划的发展目标和规划目标基本是一致的。在全国和省区层面下的主体功能区规划，划定优化开发区和重点开发区内的城市总体规划编制理论和方法应该符合《中华人民共和国城乡规划法》和《城市规划编制办法》规定的各类指标。

在主体功能区规划中划定的限制开发区内编制城市总体规划，涉及主体功能区规划是限制开发，而城市总体规划是总体发展，规划目标不一致。由于主体功能区的基本单元是县级行政区，因此涉及县级市、县城和乡镇总体规划在空间界限、发展方向、规划目标、功能定位、指标控制等方面的有效衔接问题。

6. 城市总体规划与城乡一体化规划的关系

城乡一体化是一个综合的社会、经济、空间过程，城乡一体化规划也很繁复庞杂，涉及诸多领域与部门，是一个由战略研究到实践的系统工程，是对城乡接合部具有一定内在关联的城乡交融地域上各种物质与精神要素进行的系统安排。其重点是在将城乡作为统一体进行综合的社会经济分析的基础上，对城乡发展的空间、生态环境做出具体的布局安排。它是冲破行政界限而因城乡内在的联系形成的模糊地域，将城市与乡村作为一个整体进行城乡一体化的规划研究，突破了以前以城镇为中心的规划（区域规划、城镇体系规划、城镇总体规划等）思维局限，体现了区域整体性的综合思想，是在综合考虑城乡关系基础上的空间整体协调发展规划，是规划观念与手段的重大革新。