

农村基层党建研究丛书

农村基层党建 与全面建成小康社会

中国农业大学马克思主义学院 / 编

Rural Area Primary-Level Party Construction
and Comprehensively Build
the Moderately Prosperous Society



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

农村基层党建研究丛书

农村基层党建 与全面建成小康社会

中国农业大学马克思主义学院 / 编

Rural Area Primary-Level Party Construction
and Comprehensively Build
the Moderately Prosperous Society



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

农村基层党建与全面建成小康社会 / 中国农业大学
马克思主义学院编. -- 北京: 社会科学文献出版社,
2018. 11

(农村基层党建研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 3218 - 3

I. ①农… II. ①中… III. ①中国共产党 - 农村 - 基
层组织 - 党的建设 - 研究 IV. ①D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 185367 号

· 农村基层党建研究丛书 ·

农村基层党建与全面建成小康社会

编 者 / 中国农业大学马克思主义学院

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 佟英磊

责任编辑 / 佟英磊

出 版 / 社会科学文献出版社·社会学出版中心 (010) 59367159

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 11.75 字 数: 180 千字

版 次 / 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 3218 - 3

定 价 / 69.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

本书得到中央高校基本科研业务费专项资金项目
(项目编号: 2017RW006) 的资助

前言

推进农业农村改革发展，关键在党；农业农村改革发展取得决定性历史性成就，根本原因在于党对农村工作的坚强领导。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，是落实党的路线方针政策和推进农业农村改革与各项工作任务的战斗堡垒，是领导农民群众走中国特色社会主义农村现代化发展道路的核心力量，是党联系广大农民群众的重要桥梁和根本纽带。2015年6月18日，习近平总书记在贵州调研考察，在遵义县枫香镇花茂村同村民座谈时，情真意切地指出，党中央十分关心广大农民特别是农村贫困人口，制定了一系列方针政策促进农村发展。党中央的政策好不好，要看乡亲们是笑还是哭：如果乡亲们笑，那就是好政策，要坚持；如果有人哭，说明政策还要完善和调整。好日子是干出来的，贫困并不可怕，只要有信心、有决心，就没有克服不了的困难。要加快发展特色高效农业，加快培育新型农业经营主体，加快推进美丽乡村建设，促进城乡基本公共服务均等化、基础设施联通化、居民收入均衡化、要素配置合理化、产业发展融合化。习近平总书记强调指出，党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。要重点加强基层党组织建设，全面提高基层党组织凝聚力和战斗力。要高度关注基层政权组织、经济组织、自治组织、群团组织、社会组织发展变化的特点，加强指导和管理，使各类基层组织按需设置、按职履责、有人办事、有章理事，既种好自留地、管好责任田，又唱好群英会、打好合力牌。习近平总书记强调，基层干部是加强基层基础工作的关键。要关心和爱护广大基层干部，为他们创造良好的工作和成长条件，保障他们的合理待遇，帮助他们深入改进作风，提高发展经济能力、改革创新



能力、依法办事能力、化解矛盾能力、带领群众能力，引导他们扎根基层、爱岗敬业、争创一流。对农业农村发展进行系统谋划，对农村基层党建工作提出全面要求，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。

党的十九大报告指出，中国特色社会主义进入新时代，我们党一定有新气象新作为。打铁必须自身硬，党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇地坚持和完善党的领导，毫不动摇地把党建设得更加坚强有力。习近平总书记在参加党的十九大贵州省代表团讨论时，对毕节市把党支部建在生产小组上、发展脱贫攻坚讲习所的农村基层党建创新探索给予充分肯定，强调指出，新时代的农民讲习所是一个创新，党的根基在基层，一定要抓好基层党建，在农村始终坚持党的领导。习近平总书记指出：基层党建一定要夯实，否则基础不牢，地动山摇。脱贫是需要强有力的党的基层组织战斗力来加以引领的，明确要求“把扶贫开发同基层党组织建设有机结合起来，真正把基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒”。2015年11月27日，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上指出，抓好党建促脱贫攻坚，是贫困地区脱贫致富的重要经验。习近平总书记使用老百姓的语言说明这个经验的重要性：“帮钱帮物，不如帮助建个好支部。”同时将这个重要经验上升到理论政策和体制机制高度，明确提出了“要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来”的实践原则，并从乡村基层的两个层面赋予这一重要经验以丰富内涵：在乡镇层面，要着力选好贫困乡镇一把手、配强领导班子，使整个班子和干部队伍具有较强的带领群众脱贫致富能力；而在村级层面，要从人才选拔、经费保障和组织共建三个方面具体地对这一经验落实落细。第一，要注重选派一批思想好、作风正、能力强的优秀年轻干部和高校毕业生到贫困村工作，根据贫困村的实际需求精准选配第一书记、精准选派驻村工作队。第二，要完善村级组织运转经费保障机制，通过财政转移支付和党费支持等办法，保障村干部报酬、村办公经费和其他必要支出。第三，要探索各类党组织结对共建，通过贫困村同城镇居委会结对、贫困村同企业结对、贫困村同社会组织结对等多种共建模式，为扶贫带去新资源、输入新血液。

习近平总书记指出，农村要发展，农民要致富，关键靠支部。习近平总书记特别强调基层党组织在扶贫开发工作中的基础性作用。他指出，要把扶贫开发同基层党组织建设有机结合起来，抓好以村党组织为核心的村级组织配套建设，鼓励和选派思想好、作风正、能力强、愿意为群众服务的优秀年轻干部、退伍军人、高校毕业生到贫困村工作，真正把基层党组织建设成带领群众脱贫致富的坚强战斗堡垒。农村基层党支部是基层工作的推动者，发挥着战斗堡垒的作用，农村特别是贫困地区的农村要发挥好基层党支部扶贫攻坚的核心作用。他强调指出，要加强农村基层党组织建设，使党支部更好发挥战斗堡垒作用，成为带领农民群众脱贫致富的主心骨，把乡亲们的事情办好。2017年2月，习近平总书记在主持中共中央政治局就我国脱贫攻坚形势和更好实施精准扶贫进行第三十九次集体学习时指出，要加强基层基础工作，要加强贫困村两委建设，深入推进抓党建促脱贫攻坚工作，选好配强村两委班子，培养农村致富带头人，促进乡村本土人才回流，打造一支“不走的扶贫工作队”。要充实一线扶贫工作队队伍，发挥贫困村第一书记和驻村工作队作用，在实战中培养锻炼干部，打造一支能征善战的干部队伍。扶贫开发与增强基层党组织领导核心地位是相辅相成的，越是贫困落后的地区，基层党组织力量越是薄弱。扶贫开发工作落脚点在基层党支部，要确保上下拧成一股绳，为乡村脱贫注入新的生机与活力，使各项扶贫政策能够落到实处。脱贫致富需要一支强有力的基层党组织引领，而选派扶贫工作队则是加强基层扶贫工作的有效组织措施，这不但是脱贫攻坚的任务要求，也是脱贫攻坚工作取得成效的关键基础和重要经验。

习近平总书记高度重视农村基层党建，多次强调基层是基础，要求抓好农村基层党组织建设。抓好农村基层党组织建设是抓基层打基础的核心和关键。习近平总书记在参加十三届全国人大一次会议山东代表团的审议时强调，实施乡村振兴战略是党的十九大做出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。他同时指出，要推动乡村组织振兴，打造千千万万个坚强的农村基层党组织，培养千千万万名优秀的农村基层党组织书记。实



现党对“三农”工作的领导，实施乡村振兴战略，根本在于加强农村基层党组织建设。

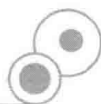
中国共产党是马克思主义政党，高度重视先进理论武装和基层党组织建设。正是依靠将马克思主义科学理论和中国具体实践紧密结合，依靠坚强的组织力量把千百万民众动员起来共同奋斗，才取得了中国革命和社会主义建设的胜利，成功开创了中国特色社会主义道路。改革开放以来，中国农村发生了根本性变革，家庭联产承包责任制推开，农村改革不断推进，并作为基础保证了我国改革开放的持续进行。但在这一历史进程中，也出现了农村集体经济薄弱、农村基层党组织软弱涣散的情况，农村基层党组织“弱化、虚化、边缘化”的问题，一度在一些地方比较突出。党的十八大以来，随着全面深化改革的深入推进，农村经济社会发生了深刻变革，农业农村发展取得了历史性成就、发生了历史性变革。新时代农民对美好生活的向往从内涵到外延都发生了深刻的变化，使农业农村发展的不平衡不充分的问题凸显。农村社会矛盾发生转化、农村利益关系和格局多元化、农民利益诉求多样化，均深刻改变着农村社会生态，对农村基层党组织及其功能发挥提出新的更高的要求。以习近平同志为核心的党中央坚持全面从严治党，推动全面从严治党向农村基层延伸，农村基层党建受到前所未有的高度重视，农村基层党建创新发展不断取得成效。按照十九大提出的党的建设的总要求，农村基层党组织不仅要政治过硬而且要本领高强，整体功能要切实强起来，为实现组织振兴、实施乡村振兴战略、全面推进“三农”工作提供更全面更坚实更可靠的组织保证。

为了全面研究农村基层党建，中国农业大学马克思主义学院成立了中国农村基层党建研究团队，开展农村基层党建调查研究工作。自2016年6月中国农村基层党建研究团队成立以来，进行了三次大规模的中国农村基层党建现状调研，多次组织师生开展农村基层党建专题调研，研究团队及其调研工作受到广泛关注，被列入中国农业大学国家农业农村发展研究院（智库），并发布了中国农村基层党建调研的初步成果，产生了一定影响。

研究团队在组织大学生农村调研和研究人员专题调研的基础上，形成了

这本研究成果。成果的出版受到中央高校基本科研业务费专项资金项目的资助，中国农业大学科研院、中国农业大学马克思主义学院都给予大力支持，没有这些支持要取得这一成果是不可能的。同时需要指出的是，研究团队付出了很多辛劳，参与其中的师生克服困难，最终历经波折，形成了这一成果。此外，需要特别说明并真诚表示谢意的是，如果没有社会科学文献出版社的大力支持，成果的出版同样也是不可能的。作为系列研究的第一部作品，它必定是稚拙的，我们将在后续的研究工作中不断总结经验继续完善。

目 录



· 主题报告 ·

农村基层党建与全面建成小康社会

..... 中国农业大学马克思主义学院 中国农村基层党建研究团队 / 001	
建设群众满意的农村基层党组织	李 茜 刘紫璇 / 026
新时代农村基层党组织建设	李 茜 郭惠敏 / 044
农村基层学习型党组织建设	王冬梅 / 068
农村基层党建与精准精准扶贫	王 琳 / 086
农村基层党建与“第一书记”政策.....	宗成峰 / 105
案例调查：山东 M 县“第一书记 + 产业扶贫”	张 曾 / 119
农村基层党建与精神文化建设	周 琬 / 123

· 典型问题研究 ·

“城中村”是农村基层党建创新的试验地.....	李 明 / 135
农村基层“微腐败”，全面小康“大祸害”	李 明 / 143

如何解决农村基层党建中两个最突出的难题?	李 明 / 150
根治农村党员“失联”的药方	李 明 / 156
抓牢农村党支部这个“牛鼻子”不放松	李 明 / 164
补齐乡镇政府服务能力的短板	李 明 / 169
后 记	/ 178

农村基层党建与全面建成小康社会

中国农业大学马克思主义学院 中国农村基层党建研究团队

摘要： 改革开放以来，特别是党的十八大以来，农村基层党建取得历史性、开创性进展，根据中国农业大学马克思主义学院农村基层党建研究团队调研，农村基层党组织实现全覆盖，农村基层党组织体系完整；农村基层党组织领导核心与干部队伍基本建成；农村党员教育、党员发展和党员管理能够完成基本要求和任务；农村基层党组织担负领导农村社会治理的主体责任；农村基层党内民主和社会发展相互推动，民主政治建设需要进一步协调推进；农村“三型”党组织建设在农村党建中起到引领性作用。为更好地推动基层党组织建设，必须高度重视农村集体经济发展，全面提高农村党组织基层治理能力，继续推进全面从严治党向农村基层延伸，把农村基层党组织建成领导全面深化农村改革、推进农村小康社会建设和实施乡村振兴的坚强领导核心。

关键词： 农村基层党建 小康社会 “三农”工作

一 农村基层党建的理论基础

农村基层党建是党的农村工作的依托和基础，高度重视农村基层党建是我们党领导农村工作、解决“三农”问题的宝贵经验和优良传统，也是开展新的历史特点的伟大斗争和推进党的建设新的伟大工程的基础



性要求。

通过党的农村基层组织将我们党在革命、建设、改革和发展的各个历史阶段的路线、方针、政策贯彻到广阔农村和广大农民中，动员、组织和领导亿万农民走社会主义道路，是我们党的基本革命策略。马克思在《路易·波拿巴的雾月十八日》中指出：“无产阶级革命就会得到一种合唱，若没有这种合唱，它在一切农民国度中的独唱是不免要变成孤鸿哀鸣的。”^①农民是革命的同盟军，农民问题是中国革命的首要问题，也是中国社会主义现代化建设的基本问题。

（一）重视基层组织建设是马克思主义政党的突出特点

马克思和恩格斯在《共产党宣言》中指出：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”^②中国共产党是马克思主义政党，高度重视党的基层组织、高度重视党同人民群众不可分割的联系。《中国共产党章程》规定，党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。高度重视基层党支部的地位和作用正是马克思主义政党的鲜明特色和突出优势。1847年6月，在马克思和恩格斯直接领导下，世界上第一个无产阶级政党——共产主义者同盟宣告诞生，并明确要求建立从支部、区部、总区部到中央委员会、代表大会的自下而上的组织系统，使党成为一个统一的整体。同年8月，马克思、恩格斯直接领导和参加了布鲁塞尔支部和区部的组建工作，马克思亲自担任支部书记。12月，共产主义者同盟第二次代表大会通过的《共产主义者同盟章程》，把支部单列为一章，指出支部是同盟的基层组织，“支部的组成至少三人至多二十人。接收新盟员须经支部事先同意，由支部主席和充当接收人的盟员办理”，这在组织上确立了党支部的地位。

^① 《马克思恩格斯选集》第一卷，人民出版社，2012，第769页。

^② 《马克思恩格斯选集》第一卷，人民出版社，2012，第411页。

（二）中国共产党高度重视基层组织建设

“支部建在连上”是马克思主义建党原则的体现。大革命时期，在我们党成立之初，由于没有建立一支坚强的革命武装，因而在1927年蒋介石、汪精卫相继叛变革命的紧急关头，未能抵挡住反革命的袭击，致使轰轰烈烈的大革命失败。1927年9月，毛泽东在湘赣边界发动秋收起义，由于敌我力量悬殊、队伍成分复杂、人员思想混乱等，部队遭到严重挫折。在向井冈山进军途中，毛泽东对起义部队进行了“三湾改编”，创造性地提出了“支部建在连上”的原则，并在部队中第一次实行了班、排建立党小组，连队建立党支部的新制度，规定部队的一切重大问题都要经过党组织集体讨论决定，从而有效解决了党对军队基层的领导问题。部队以崭新的姿态向井冈山进军，很快建立了全国第一个农村革命根据地，使这支以农民为主体的年轻红军，逐步发展成为一支有觉悟、守纪律、能打仗、会做群众工作的新型军队。党在部队中的组织，从支委到支部，自上而下形成了一个完整体系，初步确立了党对军队的领导，从组织上解决了党直接有效地掌握士兵的重大问题，保证了党的路线、方针、政策在部队的贯彻执行。1928年11月25日，毛泽东在《井冈山的斗争》中总结性地指出：“红军所以艰难奋战而不溃散，支部建在连上是一个重要原因。”^①如何在一个农民国度里建设马克思主义政党，领导农民走革命道路，是中国共产党第一代领导集体的核心毛泽东终生探索的重大理论和实践问题。

（三）中国共产党高度重视同农民的关系问题

无论是民主革命时期，还是社会主义建设和改革时期，我们党都高度重视农民问题。1945年4月，毛泽东在中共七大政治报告《论联合政府》中，专以第六部分论及“土地问题”，指出：“为着消灭日本侵略者和建设新中国，必须实行土地制度的改革，解放农民。”并指出：存在“两条路线：或

^① 《毛泽东选集》第一卷，人民出版社，1991，第65~66页。



者坚决反对中国农民解决民主民生问题，而使自己腐败无能，无力抗日；或者坚决赞助中国农民解决民主民生问题，而使自己获得占全人口百分之八十的最伟大的同盟军，借以组织雄厚的战斗力量。”“前者就是国民党政府的路线，后者就是中国解放区的路线。”而“动摇于两者之间，口称赞助农民，但不坚决实行减租减息、武装农民和建立农村民主政权，这是机会主义者的路线”。毛泽东强调：“两党的争论，就其社会性质说来，实质上是在农村关系的问题上。”为此，毛泽东对中国农民进行了经典描述：“农民——这是中国工人的前身。将来还要有几千万农民进入城市，进入工厂。如果中国需要建设强大的民族工业，建设很多的近代的大城市，就要有一个变农村人口为城市人口的长过程。农民——这是中国工业市场的主体。只有他们能够供给最丰富的粮食和原料，并吸收最大量的工业品。农民——这是中国军队的来源。士兵就是穿起军服的农民，他们是日本侵略者的死敌。农民——这是现阶段中国民主政治的主要力量。中国的民主主义者如不依靠三亿六千万农民群众的援助，他们就将一事无成。农民——这是现阶段中国文化运动的主要对象。所谓扫除文盲，所谓普及教育，所谓大众文艺，所谓国民卫生，离开了三亿六千万农民，岂非大半成了空话？”毛泽东补充道：“我这样说，当然不是忽视其他约占人口九千万的人民在政治上经济上文化上的重要性，尤其不是忽视在政治上最觉悟因而具有领导整个革命运动的资格的工人阶级，这是不应该发生误会的。”^① 中国共产党通过依靠农民、教育农民、领导农民和解放农民并获得广大农民支持最终成功取得政权。中国共产党领导人民建立新中国，一个基本的问题就是处理与农民的关系问题。1957年2月，毛泽东在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中指出：“我国有五亿多农业人口，农民的情况如何，对于我国经济的发展和政权的巩固，关系极大。”^②

我国宪法规定，中华人民共和国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础

^① 《毛泽东选集》第三卷，人民出版社，1991，第1077~1078页。

^② 《毛泽东文集》第七卷，人民出版社，1999，第219页。

的人民民主专政的社会主义国家。党和农民的关系问题，是我们党高度重视和认真处理的一个关键问题。依靠农民，解放农民，是我们党的新民主主义革命的根本路线；引导农民，组织农民，是我们党进行农业社会主义改造的正确道路和基本经验；调动农民，激发农民，小岗村“包产到户”和农村改革，拉开了中国改革的序幕；保护农民，帮助农民，农村经济加入世界贸易组织；支持农民，普惠农民，免除农业税，实行各项支农惠农政策；教育农民，提高农民，培育新型农民扩大农民职业教育；富裕农民，发展农民，推动现代农业发展，推进社会主义新农村建设。十八大以来，我们党加快推进“三农”发展，党的十九大更是把“三农”问题提到前所未有的高度，提出乡村振兴战略是解决“三农”问题的根本和关键。

（四）坚持党对“三农”工作的领导是一条不可动摇的基本原则

始终高度重视“三农”问题，坚持党管农村工作是我们党的优良传统，坚持党的领导是引导和促进农业农村健康发展、做好农村各项工作的根本保证。党的“三农”战略思想是新时代推进“三农”发展的根本遵循，具有丰富的内涵，包括“三农”战略地位论——“三农”问题是党的一切工作“重中之重”，“三农”战略课题论——确保国家粮食安全、完善农村基本经营制度、构建新型农业经营体系、抓好农产品质量确保群众“舌尖上的安全”、加快培育新型农业经营主体解决好“谁来种地”问题，“三农”战略任务论——把推进城乡发展一体化、加快农业科技进步、坚持四化同步发展、推进以人为本的城镇化作为战略任务，“三农”战略重点论——建设美丽乡村、创新农村社会管理、完善乡村治理机制、发挥农民主体作用、促进农民增收、全面深化农村改革，“三农”战略核心论——从实现“四个全面”战略布局以及发展中国特色社会主义的政治高度，强调党是领导“三农”工作的核心力量。^①

^① 李明：《习近平“三农”战略思想论纲》，《科学社会主义》2017年第3期。

（五）加强农村基层党建是党领导“三农”工作的必然要求

党的工作最坚实的力量支撑在基层。党的基层组织是党的一切工作的落脚点和承担者，实现党的领导必然要求加强党的基层组织建设。在对待基层组织的问题上，马克思主义政党与资产阶级政党有着本质不同。资产阶级政党由于其性质及适应议会政治需要，一般只重视党的上层活动和议会党团的建设，党的组织松散，党同党员的关系由选举来维持。有人鼓吹西方政党学说，主张取消淡化党的基层组织作用，这是完全违背马克思主义建党原则的，注重在基层建党是一条重要的马克思主义建党原则。党是由中央、地方组织和基层组织相互连接所形成的一个不可分割的组织体系。在这个完整的体系中，党的基层组织是党的基础。党通过遍布全国各个地方、各条战线和各个单位的基层组织，把近 9000 万党员组织起来，成为一个统一思想、统一意志、统一行动的具有坚强战斗力的整体。

加强农村基层党组织建设是解决“三农”问题的根本途径。胡锦涛同志指出：“只有把全国农村七十多万个基层党组织进一步建设好，充分发挥它们和乡村其他组织作用，充分发挥共产党员的先锋模范作用，把广大农民群众紧紧团结在党和政府周围，才能形成建设社会主义新农村的强大合力，卓有成效地把党的基本路线和各项方针政策落实到基层，又快又好推进农村改革深化、经济发展、社会全面进步，从而保证我国整个改革开放和社会主义现代化建设顺利进行。”^① 2015 年 6 月 17 日，习近平总书记在贵州调研时强调：党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。要重点加强基层党组织建设，全面提高基层党组织凝聚力和战斗力。要高度关注基层政权组织、经济组织、自治组织、群团组织、社会组织发展变化的特点，加强指导和管理，使各类基层组织按需设置、按职履责、有人办事、有章理事，既种好自留地、管好责任田，又唱好群英会、打好合

^① 《胡锦涛文选》第一卷，人民出版社，2016，第 90～91 页。