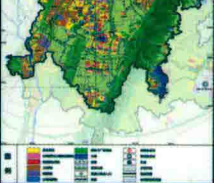


城市规划建设管理普及丛书

城市规划 ABC

ABC OF CITY PLANNING

邱建 高黄根 张欣 唐密 等著



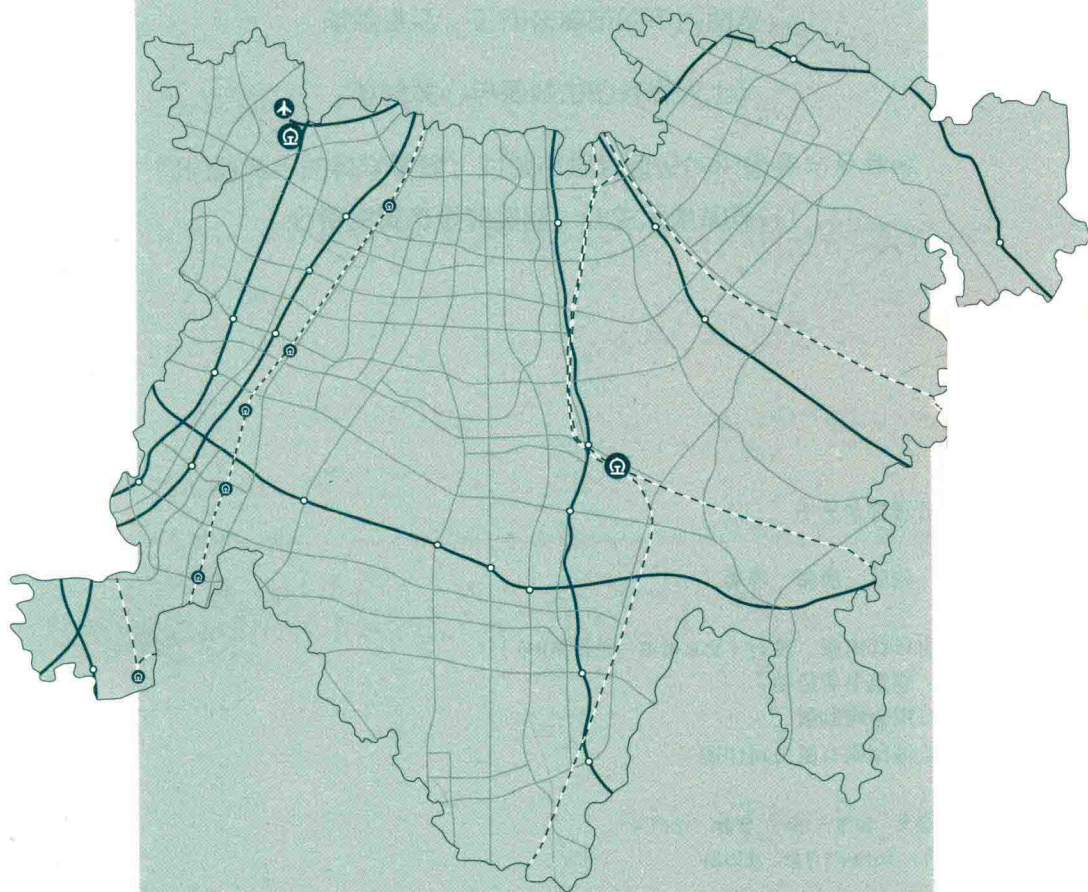
中国建筑工业出版社

城市规划建设管理普及丛书

城市规划 ABC

ABC OF CITY PLANNING

邱建 高黄根 张欣 唐密 等著



中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市规划ABC / 邱建等著. —北京: 中国建筑工程
出版社, 2019.3

(城市规划建设管理普及丛书)

ISBN 978-7-112-23066-2

I. ① 城… II. ① 邱… III. ① 城市规划—岗位培
训—教材 IV. ① TU984

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第284724号

责任编辑: 陈 桦 李 明 王 惠

书籍设计: 锋尚设计

责任校对: 王雪竹

封面设计: 邱 建 锋尚设计

城市规划建设管理普及丛书

城市规划ABC

邱建 高黄根 张欣 唐密 等著

*

中国建筑工程出版社出版、发行 (北京海淀三里河路9号)

各地新华书店、建筑书店经销

北京锋尚制版有限公司制版

北京利丰雅高长城印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092毫米 印张: 15 $\frac{1}{2}$ 字数: 428千字

2019年3月第一版 2019年3月第一次印刷

定价: 89.00元

ISBN 978-7-112-23066-2

(33145)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

谨以此著



献给城市规划管理一线的朋友；

献给生活、工作在城市的市民朋友；

献给关心热爱城市的各界人士；

你们对城市的科学管理、对城市规划建设的积极参与及奉献，
必将使城市更加美丽、让生活更加美好！

本著作得到国家自然科学基金面上项目（项目批准号：51678487）、
四川省科技支撑计划项目（项目批准号：2013FZ009）资助。

《城市规划ABC》写作组

组 长 邱 建

副组长 高黄根 张 欣 唐 密

成 员 (按拼音排序)

曹 利 丁晓杰 胡上春 贾刘强

李毓毓 彭 攀 秦洪春 冉 庆

万 衍 王 旭 夏太运 杨振宇

易 君 余 鹏 袁 尧 岳 波

郑曼文 郑 远 朱 皖

序言

PREFACE

我长期在高校从事建筑学、城市规划和景观建筑学等相关学科专业的教学、科研与管理工作，常常以史为鉴，给学生讲隋代政府官员宇文恺，因规划并营建了当时世界上最大的城市长安（时称大兴）而在史书上留下了浓墨重彩的一笔；讲唐朝刺史白居易和北宋知州苏东坡，因从民生大计出发组织杭州规划建设活动，特别是对西湖进行疏浚拦湖、筑堤建桥，成就千秋伟业，为后人留下世界遗产；讲拿破仑三世时期的巴黎塞纳区行政长官奥斯曼，因规划和改建巴黎，造就为世人所熟知的世界浪漫之城；也讲伦敦、罗马、华盛顿等世界名城，无不是在其规划的引领下，历经千百年仍熠熠生辉。

“手把手”“师傅带徒弟”的传授方式是上述专业的教学特征，培养一名合格毕业生很不容易，培养出来的数量也十分有限。在任西南交通大学建筑学院院长时，我的学生毕业后一般都到北上广深一线城市或成都、重庆、杭州、南京、武汉、西安等这样的特大城市就业，很少到基层，极少从事城市规划管理工作。

规划引领城市发展，是城市之本，依法批准的城市规划是城市建设和管理的依据，必须严格依法执行。2005年之后，我调任四川省住房和城乡建设厅（建设厅）总规划师、副厅长，一直分管全省城乡规划工作，切身感受到地方行政管理人员对城市规划知识的需求与渴望。一个经典案例是：四川省委省政府为了保护和利用某民族地区富集的自然人文资源，决定将其规划建设成为世界精品景区，以促进地方经济社会发展，助推脱贫攻坚工作，特责成我厅组织编制规划。我们很快调集全省规划界的精兵强将攻关，大家以高昂的政治热情和对民族地区同胞的深情厚谊，以精湛的技术功底编制完成规划，其成果受到领导、专家和学者的高度评价，认为规划理念先进、技术合理，符合地方实际，效果美轮美奂。意想不到的是：当我陪同省领导到现场调研谈及该规划时，县主要领导面带难色地汇报说：“我们县还真缺乏能看懂这个规划图纸、能领会规划意图的同志！”当时我就蒙了：作为管理和实施主体的景区所在县这么缺乏看懂图、懂规划的人员，后续工作的开展可想而知。其实，我在参与组织四川汶川特大地震、芦山地震灾后恢复重建规划编制和实施管理时，类似的情况也时有发生。

实践中我注意到：中央城市工作会议指出城市规划前瞻性、严肃性、强制性和公开性不够带来的“一任领导一任规划”等乱象，专家学者评论的城市建筑贪大、媚洋、求怪等弊端，

老百姓诟病的城市规划盲目扩张、城市建设“政绩工程”、城市风貌千城一面、城市环境污染严重等问题，刨根问底，尽管原因林林总总，但城市规划基本知识没有被城市管理者充分掌握，无疑是产生上述问题的重要原因之一。

实际上，各级组织人事部门十分了解地方规划技术力量和管理人才缺乏的现实，在规划人才培养、队伍建设上不断加大培训力度，花了不少工夫，我本人也多次参与相关培训方案制订，并数次为受训干部授课，这些努力对提高行政管理人员的规划素质具有积极作用。但随后我观察到：刚刚培训完成，不少干部就转岗调离规划岗位，接任的同志又继续面临规划知识缺乏的问题。同时，这样的培训方式时间较短，以专题培训为主，很难让领导干部具备较为系统的规划常识。

人民城市为人民，老百姓是城市的主人，规划必须为市民服务，必须以人民为中心。从这个角度看，规划编制得好不好、实施得好不好，最终要用人民群众的满意度来衡量，他们是终极裁判员。为此，规划的编制和实施过程都需要城市市民的广泛参与。工作中我发现：无论是基于自身利益的关切维护，还是基于对家园建设的关心热爱，城市市民都对城市规划实践具有极高的热忱，都愿意参与其中。但是，城市规划基本知识没有在广大市民中得到应有的普及，他们在参与规划过程中往往呈现出心有余而知识不足的尴尬局面，难以对提高规划编制质量发挥实质作用、难以对城市建设进行有效监督，难以对城市治理现代化作出应有贡献。

城市规划涉及诸多学科，其成果承载众多职能：既是引领城市发展的纲领，更是关乎普通老百姓切身利益的公共政策。职业规划师必须具有相应的学术、技术、艺术功底，还要具备相关政策、法律知识，在规划设计一座城市时，规划师需要贯穿古今、融汇西东，既承前、又启后。固然，社会分工不可能让每个城市管理者、每位城市市民都成为一名造诣深厚的规划专家，但向他们普及城市规划科学知识、提高大众的城市规划科学素养，显而易见是城市规划科技工作者的应尽之责、应有之义。

教学科研的职业经历与行政管理的责任使命，使我十多年来一直拥有写本城市规划科普读物的梦想，其间，我与众多省内外行政领导、规划同行、普通市民包括中小学师生交流了这一想法，无一例外得到充分肯定与鼓励。例如，2014年中国建筑工业出版社在成都召开工作会议，会后我与沈元勤社长谈及城市规划实践中呈现出的上述问题，他直截了当地建议：你是专业教授，又有行政管理经验和感受，为什么不写一本有关城市规划的普及性读物？这对社会很有意义啊！并表示：你赶紧组织力量写，我们来出版发行，好好普及一下城市规划知识。可见，《城市规划ABC》书稿，不仅是我职责使然、内生动力的结果，也是写作组团队协作、集体努力的成果，更是来自社会需求、各方鼓励的产物。

由此,本书定位为城市规划学科知识的科普读物,旨在通过简明扼要的语言、生动活泼的图表等方式,深入浅出地向城市行政管理者和市民普及、传播城市规划的科学原理、科学方法以及寓意其中的科学思想与科学精神,使之正确认识城市发展基本规律、准确了解城市规划基本知识,增强规划科学素养。

全书由三篇共十章构成。其中第一篇是基本知识篇,概述城市的内涵、职能和设施构成,讲述城市规划的作用意义、基础理论及其与其他类型规划的关系,讲解如何初步读懂规划图纸;第二篇是主要内容篇,为本书主体部分,分别介绍城镇体系规划、城市总体规划、城市控制性详细规划、修建性详细规划、城市设计、城市专项规划等的基本概念、重要术语、规划内容、规划方法和组织审批;第三篇是实施管理篇,主要包括依法实施城市规划管理的“一书两证”制度、规划强制性内容、规划监督检查、规划实施的法律责任等。

本书主要为非城乡规划、建筑学和景观建筑学等相关专业出身的城市管理者以及普通市民撰写,希望有益于提高城市管理者组织编制规划和实施规划管理的决策水平,有益于提升公众参与这些活动的的能力素质;也可作为历史文化、产业政策、法律法规、旅游管理和土木、国土、环保、交通、水利、林业、地质等学科领域师生、技术人员的工作参考书。另外,如果中小孩子有机会阅读此科普读物因而关心关注、了解热爱城市,进而激发起对城市规划科学的兴趣,甚至成为未来的城市规划专家,那将是我作为规划科技者、教育工作者和管理者的莫大欣慰。

我萌发写作并构思此书十年有余,这期间的规划管理实践经历使多次调整撰写思路,在思路明确后我草拟了书稿大纲,随即组织四川省城乡规划设计研究院、四川省住房和城乡建设厅城乡规划处的同事成立写作组,高黄根院长、张欣处长负责组织协调工作,唐密总工程师牵头落实具体写作任务,经多次讨论并反复修改,历时多年完成书稿,最终由我统稿、定稿。在书稿即将付梓之际,我要特别感谢写作组全体同仁,大家的精诚团结、密切配合、不懈努力成就了此书;还要感谢给予我支持和鼓励的所有行政领导、规划同行和城市市民。四川省住房和城乡建设厅陈涛总规划师(时任城乡规划处处长)在早期曾参与组织工作,四川省城乡规划设计研究院王希伟同志提出了诸多宝贵意见,谢琪琪和项亚楠同志参与了本书的校稿工作;本著的研究和出版得到国家自然科学基金面上项目、四川省科技支撑计划项目资助;基金依托单位西南交通大学的科学技术发展研究院领导、建筑与设计学院毛良河等老师和同学还为我们提供了帮助和服务,在此一并致谢!

本书各章的主要写作人员分别为:第一章:邱建、高黄根、张欣、唐密、郑曼文;第二章:邱建、高黄根、贾刘强、岳波、郑曼文、唐密;第三章:邱建、高黄根、曹利;第四章:

邱建、高黄根、朱皖；第五章：邱建、高黄根、唐密、夏太运；第六章：邱建、高黄根、曹利、唐密、夏太运；第七章：邱建、高黄根、唐密、朱皖、胡上春、丁晓杰、李琥琥；第八章：邱建、高黄根、胡上春；第九章：邱建、高黄根、张欣、郑远、彭攀、秦洪春、易君、朱皖；第十章：邱建、张欣、杨振宇、袁尧、冉庆、王旭、余鹏、万衍、唐密。

作者经历有限、学识不足，更缺乏编写科普读物的经验，书中纰漏、不足之处在所难免，恳望同行和读者不吝赐教！另外，书中所参考的图表和文献资料，都尽力详尽标注在文中及参考文献，在此对原作者表示诚挚的谢意！如有疏漏，敬请指出以便补遗！

邱 建

2018年10月于西南交大北园

第一篇
基础知识
001

第一章 城市与城市规划	002
第一节 什么是城市	003
第二节 什么是城市规划	006
第三节 城市用地构成	013
第二章 城市规划经典理论	034
第一节 现代城市规划早期思想	035
第二节 现代城市规划其他理论	039
第三章 城市规划类型	044
第一节 法定规划与非法定规划	045
第二节 空间规划与事业规划	048
第三节 目标、指标与坐标规划	049
第四节 城市规划有哪些	050
第四章 城市规划图释	051
第一节 什么是规划图纸	052
第二节 怎么读懂规划图纸	059
第三节 城市建设用地分类	066

第二篇
主要内容
069

第五章 城镇体系规划	070
第一节 什么是城镇体系规划	071
第二节 城镇体系规划重要术语	072
第三节 城镇体系规划编制内容	073
第四节 城镇体系规划的组织与审批	084
第六章 城市总体规划	085
第一节 什么是城市总体规划	086
第二节 城市总体规划重要术语	087

第三节	城市总体规划主要内容·····	092
第四节	城市总体规划强制性内容·····	116
第五节	城市总体规划编制的组织与审批·····	123

第七章 详细规划····· 124

第一节	控制性详细规划·····	125
第二节	修建性详细规划·····	151

第八章 城市设计····· 158

第一节	什么是城市设计·····	159
第二节	总体城市设计·····	160
第三节	重点地区城市设计·····	164

第九章 城市专项规划····· 176

第一节	城市综合交通体系规划·····	177
第二节	城市绿地系统规划·····	190
第三节	历史文化名城保护规划·····	203

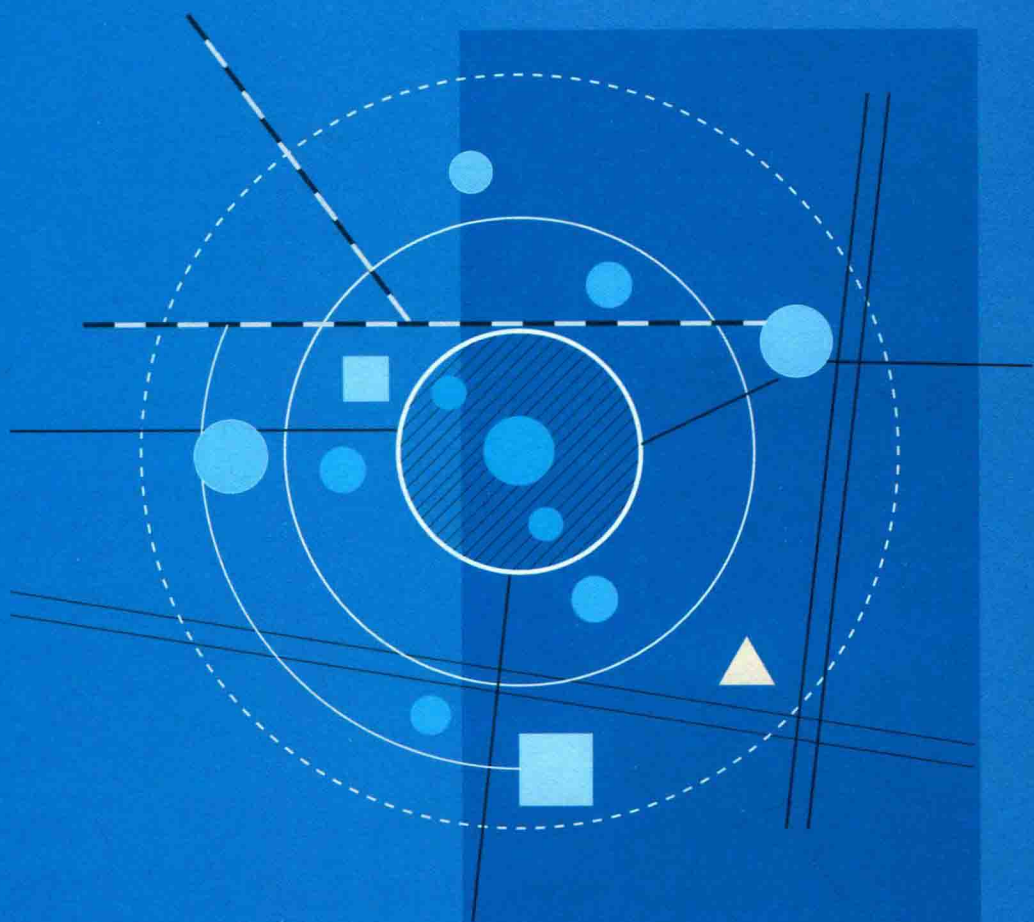
第三篇 实施管理

219

第十章 管理要求····· 220

第一节	严格依法实施·····	221
第二节	强化刚性控制·····	227
第三节	加强监督检查·····	229
第四节	法律责任·····	233

参考书目····· 236



- 第一章 城市与城市规划
- 第二章 城市规划经典理论
- 第三章 城市规划类型
- 第四章 城市规划图释

第一篇 基础知识

第一章 城市与城市规划

第一节 什么是城市 003

第二节 什么是城市规划 006

第三节 城市用地构成 013

第一节 什么是城市

一、城市的概念

人们总是在不断走进城市、观察城市、感知城市、认识城市,当提及城市印象时,脑海里自然会浮现出祖国首都北京(图1-1-1)、现代之都纽约(图1-1-2)、十里洋场上海、东方之珠香港(图1-1-3)的形象,也会显现出古老帝国伦敦(图1-1-4)、浪漫之城巴黎、现代之都纽约的意象,还会想象到世界遗产之城丽江、佛罗伦萨的魅力……

其实,这里提及和未提及的城市,都是人类群居生活的高级形式,是人类高效利用资源、创造物质文明和精神文明的集中承载地,是先进生产力最集中的地方,也是人类走向成熟和文明标志。规范地讲,城市是:

以非农产业和非农业人口集聚为主要特征的居民点,包括国家行政建制设立的市和镇¹。



图1-1-1 首都北京的象征:天安门(邱建拍摄)



图1-1-2 现代之都纽约的高楼大厦(邱建拍摄)



图1-1-3 东方之珠香港(邱建拍摄)



图1-1-4 展现古老帝国辉煌的伦敦议会大厦(邱建拍摄)

1 中华人民共和国建设部. GB/T50280-98城市规划基本术语标准[S]. 北京:中国工业出版社.

二、城市的功能 (一) 古代城市的功能

城：防御守卫的构筑物；

市：商品交换的场所。

Tips

城市有两层含义，一为城，二为市。

城为防御守卫的构筑物，故有“筑城以卫君”之说。古时城市中的“卫、营、所”都是军事驻扎单位¹，体现了城市的防御功能。

市是商品交易的场所，北宋东京（开封）即是商品交换特征十分明显的城市。



图1-1-5 城+市——山西平遥古城（邱建拍摄）

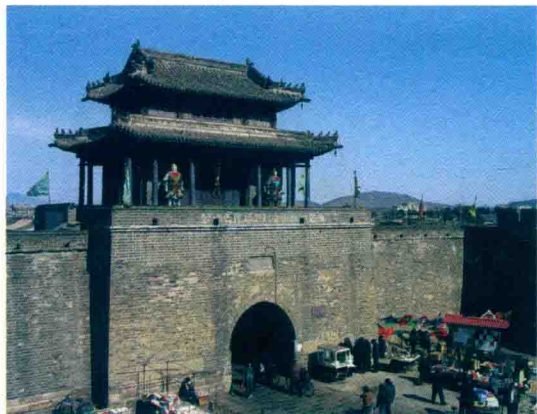


图1-1-6 辽宁兴城古城墙（唐密拍摄）

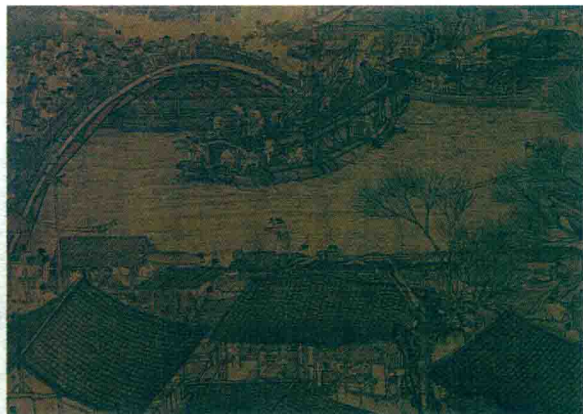


图1-1-7 清明上河图反映的古集市
（资料来源：故宫博物院）

1 董鉴泓. 中国城市建设史[M]. 北京：中国建筑工业出版社，2004.

（二）现代城市的功能

1933年8月在雅典会议上制定的《雅典宪章》总结了现代城市的四项基本功能：居住、工作、游憩、交通。

城市的功能随着社会和城市发展与时俱进。20世纪70年代后期，《马丘比丘宪章》对《雅典宪章》进行了继承和发展，同时也批判的指出“规划必须在不断发展的城市化过程中反映出城市与其周围区域之间的基本动态的统一性”，不应为了分区清楚而牺牲城市的有机构成¹。

虽然不再强调功能分区，但最为经典的城市基本功能——居住、工作、游憩、交通仍然得到了广泛的认可。

居住



图1-1-8 加拿大卡尔加里市一居住区（邱建拍摄）

工作

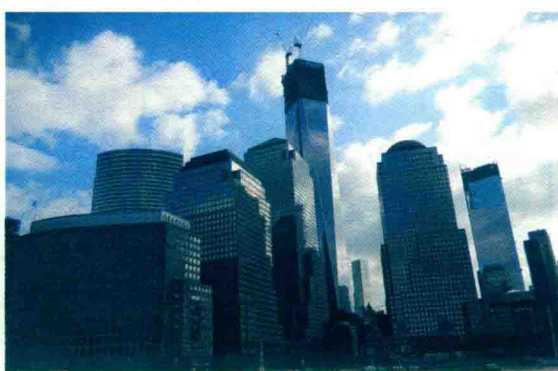


图1-1-9 美国纽约曼哈顿写字楼（邱建拍摄）

游憩



图1-1-10 西班牙马德里市中心公园游憩空间（邱建拍摄）

交通



图1-1-11 成都人南立交桥（邱建拍摄）

1 沈玉麟编. 外国城市建设史[M]. 北京：中国建筑工业出版社，2005.

第二节 什么是城市规划

一、城市规划

城市规划是对一定时期内城市的经济和社会发展、土地利用、空间布局以及各项建设的综合部署、具体安排和实施管理¹。

Tips

城市规划主要关注：

要住多少人？

城市里面的房子怎么摆？

要用多少地？

各项设施安排在什么位置？

确定土地用来做什么？

先建什么？后建什么？



图1-2-1 城市鸟瞰——迪拜（卓想拍摄）

¹ 中华人民共和国建设部. GB/T50280-98城市规划基本术语标准[S]. 北京: 中国建筑工业出版社.