

改革潮头鼓呼集

(下卷)

施芝鸿 著



人民出版社

改革潮头鼓呼集

(下卷)

施芝鸿 著



人民教育出版社

策 划：张振明
责任编辑：余 平
封面设计：周方亚
责任校对：刘 青

图书在版编目(CIP)数据

改革潮头鼓呼集/施芝鸿 著. —北京:人民出版社,2019.6
ISBN 978-7-01-020663-9

I. ①改… II. ①施… III. ①改革开放-成就-中国-文集 IV. ①D61-53
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2019)第 065785 号

改革潮头鼓呼集

GAIGE CHAOTOU GUHUJI

施芝鸿 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

山东鸿君杰文化发展有限公司印刷 新华书店经销

2019 年 6 月第 1 版 2019 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:63.25

字数:1033 千字

ISBN 978-7-01-020663-9 定价:136.00 元(上、下卷)

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

三、进入 21 世纪

浦东开发是快速发展与可持续发展的统一	487
(2000 年 5 月 23 日)	
改革攻坚阶段的反腐败题材创作需要把握好三个关系	492
(2000 年 9 月 7 日)	
赴欧培训考察对西方公共行政管理和公务员管理改革情况的 “十个搞清楚”	495
(2001 年 6 月 28 日)	
在改革开放中加强和改进党的作风建设	504
(2001 年 11 月)	
准确把握十六大报告的“魂”和“纲”	512
(2003 年 1 月)	
勇敢担负起历史和时代赋予我们的庄严使命	525
(2002 年 11 月)	
在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴	529
(2002 年 11 月)	
坚持用发展着的马克思主义指导改革发展新的实践	533
(2002 年 11 月)	
全面深化改革呼唤尊重和保护一切有益于人民和社会的劳动	536
(2002 年 11 月)	

尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造是我们党和国家一项 重大方针	539
(2002 年 11 月)	
党员干部在改革开放中要同步同向地实现与党俱进	542
(2005 年 6 月 2 日)	
把执政能力建设同先进性建设结合起来	544
(2005 年 6 月 23 日)	
创新同改革连为一体密不可分	547
(2006 年 1 月 10 日)	
联系实际学习和把握江泽民同志的改革观	550
(2006 年 9 月 28 日)	
治党治国之道与江泽民同志的创新观	555
(2006 年 10 月 17 日)	
按照“三个代表”重要思想扎实有效推进党的建设	561
——学习《江泽民文选》要着重把握的精髓要义	
(2006 年 10 月)	
构建社会主义和谐社会:从点题到破题	575
(2006 年 10 月)	
列席党的十七大盛会和参与起草党的十七大文件的几点感受	586
(2007 年 10 月 29 日)	
改革开放的伟大历史进程和宝贵经验	602
(2007 年 10 月)	
改革开放新时期与三大历史性变化	612
(2007 年 10 月)	
党的第一代中央领导集体的艰辛探索和改革开放	615
(2007 年 10 月)	
党的第二代中央领导集体的创新实践和改革开放	618
(2007 年 10 月)	
党的第三代中央领导集体的与时俱进和改革开放	621
(2007 年 10 月)	

以胡锦涛同志为总书记的党中央在接力推进伟大事业中把 改革开放继续推向前进	624
(2007 年 10 月)	
党的十七大与新起点上新的思想解放	627
(2007 年 12 月 17 日)	
改革开放伟大历史抉择与中国社会发生的深刻变化	639
(2008 年 7 月 24 日)	
不动摇不懈怠不折腾这三句话是对改革开放 30 年经验的 大力度概括	660
(2008 年 12 月 20 日)	
科学把握党对国际金融危机的辩证思考	665
(2008 年 12 月 17 日)	
建设一个什么样的新中国:60 年憧憬与奋斗	675
(2009 年 10 月 1 日)	
努力提高党的建设科学化水平	692
(2009 年 10 月 29 日)	
从经济“走出去”到中华文化“走出去”的由来与未来	701
(2010 年 5 月 11 日)	
把坚持党的基本路线一百年不动摇贯穿党的建设 各方面和全过程	710
(2010 年 11 月 25 日)	
三件大事、接力奋斗与奋力把改革开放推向前进	717
(2011 年 8 月)	
准确把握我国文化改革发展面临的机遇和挑战	723
(2011 年 11 月 1 日)	
把握好深入贯彻落实科学发展观的五个重要关系	731
(2012 年 5 月 11 日)	
我们党对社会主义市场经济新体制形成的八大规律性认识	741
(2012 年 6 月 11 日)	
在改革开放中快速推进的上海市郊城镇化	748
(2012 年 10 月)	

四、党的十八大以来

党的十八大报告是一个充满改革精神时代精神的报告	755
(2012年11月28日)	
从党的十八大报告看中国特色社会主义的最鲜明特色	770
(2012年11月)	
把推动工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展写入 十八大党章的重大历史意义	782
(2012年11月)	
党的十八大报告中的八大关键词	786
(2012年11月)	
党的十八大与我国民主政治建设和政治体制改革	791
(2012年11月)	
社会主义核心价值观与三个最大公约数	796
(2013年3月)	
“摸石头就是摸规律,并非不过河”	801
(2013年3月7日)	
关于司法公正和司法改革问题	807
(2013年6月14日)	
以深化改革有效促进我国协商民主广泛多层制度化发展	812
(2013年6月28日)	
准确把握全面深化改革的总目标	818
(2013年11月)	
党的十八届三中全会决定总基调和全面深化改革总目标	827
(2013年11月19日)	
通过全面深化改革和推进现代治理努力实现我国“第五个 现代化”	829
(2013年12月2日)	
中国全面深化改革决不能犯颠覆性错误也决不能留历史性遗憾 ...	834
(2014年3月)	

中央深改组没有权力寻租的空间或权钱交易的可能·····	846
(2014 年 3 月 13 日)	
改革创新精神的基本内涵和重要意义·····	851
(2014 年 3 月 11 日)	
关于国家现代治理的基本价值·····	854
(2014 年 1 月 26 日)	
关于国家现代治理的建构·····	860
(2014 年 1 月 26 日)	
对加大社会共治理论和实践探索的几点思考·····	866
(2014 年 8 月 27 日)	
各级政府机构简政放权改革应体现“上下要联动”“左右要贯通”·····	871
(2015 年 7 月 10 日)	
在全面深化改革中打破利益固化等问题需要加大相关制度供给···	873
(2016 年 3 月)	
全面依法治国标志着新时期我们党的工作重心的又一次伟大 历史转折·····	879
(2014 年 12 月)	
浅谈全面依法治国·····	888
(2015 年 1 月)	
“四个全面”可管两个百年·····	893
(2015 年 3 月)	
全面深改需改革和法治两个轮子一起转·····	898
(2017 年 3 月 13 日)	
供给侧结构性改革是如何出炉的·····	900
(2016 年 3 月 15 日)	
“一带一路”倡议背景下的中国企业以 10 种方式“走出去”是 可以大有作为的·····	904
(2015 年 1 月 30 日)	
让中国先进制造力和强大建造力与“一带一路”沿线各国比较 优势形成强大合力·····	909
(2015 年 2 月 2 日)	

“一带一路”是兼济天下的体现 916
（2015 年 5 月）

建立新型“政商关系”亟须加强制度建设 923
（2016 年 3 月 16 日）

国家监察体制改革是关系全局的一项重大政治体制改革 926
（2017 年 3 月）

紧紧围绕核心 高度聚焦中心 永远不忘初心 上下戮力同心 ... 930
（2017 年 3 月）

准确把握习近平总书记“7·26”重要讲话的五个关键词 936
（2017 年 8 月 10 日）

十九大吹响了新时代新的伟大进军冲锋号 943
（2017 年 10 月）

完善国家现代治理 呼唤全面深化改革 953
（2017 年 10 月）

在中国特色社会主义新时代 改革要更加注重系统性整体性
协同性..... 956
（2017 年 10 月）

新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略 959
（2017 年 10 月）

认真学懂弄通和学深悟透党的十九大精神的核心要义 966
（2018 年 1 月）

深刻领会习近平总书记的“三个一以贯之”重要思想 979
（2018 年 3 月 29 日）

三、进入 21 世纪



浦东开发是快速发展与可持续发展的统一^{*}

(2000年5月23日)

作为一个发展中大国,中国要赶上发达国家,实现社会主义现代化,在为此而奋斗的过程中,既要保持较高的经济增长速度,又要保持经济发展后劲;既要实现快速发展,又要实现可持续发展。浦东开发开放10年来,在推进新区城市化、工业化、市场化、现代化过程中,不仅实现了历史性跨越,而且实现了超高速经济增长。更值得称道的是,浦东开发开放中,始终把江泽民同志一再强调的可持续发展作为一项最重要的战略目标来抓。

一、走可持续发展之路,必须坚持科学理性的原则,确立规划先行意识

浦东开发开放这样一个长远的宏伟工程,其每一步行动,都不能是盲目的、自发的、纯经验式的,而应是体现创新精神与目标管理相结合的理智行动。

规划先行之所以重要,是因为合理的规划既能贯彻发展战略,又能发挥人类认识世界、改造世界的主观能动性,它直接关系到可持续发展战略的实施。马克思指出,最蹩脚的建筑师从一开始就比最灵巧的蜜蜂高明的地方,是他在用蜂蜡建筑蜂房以前,已经在自己的头脑中把它建成了。浦东开发开放也是这样,其第一步工作,实际上是从构思和制定合理的规划开始的。正确的发展规划,应该是对客观事物发展规律的自觉认识和把握。10年来,浦东开发开放的顺利推进和持续高质量运行,就是以包括总体规划、分

^{*} 本文系作者与上海学者张雄合作撰写,原载2000年5月23日上海《文汇报》。

区规划、各专业管线规划等在内的、现代化规划体系作保证的。浦东的每一个建设项目,都注重发挥规划的先导作用,从而使浦东在城市空间布局上,形成了一个发展有序、层次较高的现代化新城区框架;在产业布局上,形成了高科技产业、支柱产业、都市重工业和现代农业合理布局、齐头并进的气势;在资源配置上,也为今后的进一步发展留下了潜力和空间。

制定规划的原则是坚持“三个统一”,即城市形态发展、城市系列开发与城市经济社会发展在这三个层次上的统一;开发开放的局部利益、眼前利益与全局利益、长远利益的统一;城市总体规划的经济效益、社会效益和环境效益的统一,从而达到经济社会的可持续发展。特别要强调的是,规划先行要突出以人为本,以满足人民日益增长的物质生活和精神生活需要为出发点,以提高人民的生活质量和环境质量为目标来确定浦东新区的最佳人口规模,预防城市病的产生;优化城区产业结构,建设好住宅工程、生态绿化工程,创造浦东新区宜人的生态环境。

浦东开发坚持规划先行的一个突出方面,是创造性提出并实行了“可持续开发”方针,始终坚持“规划一片、开发一片、建成一片、投产一片”,集中力量打“歼灭战”;不搞“跑马圈地”,坚持“惜土如金”,杜绝炒卖地皮。浦东在全国率先实行“土地预征制度”,只有在规划合理、项目落实、资金到位的前提下,才允许进入“土地实征”阶段,从而避免了土地“圈而不用”“开而不发”的资源浪费。

一流的城区开发来自一流的城区规划,而一流的城区规划又离不开一流的“头脑”。浦东的城区规划,主要是通过市场化途径,采用国家咨询、招标等形式,聘请国内外知名专家学者共同参与编制的。浦东开发开放10年来的一条重要经验是:政府决策要善于“融智”。无论基础设施建设还是发展规划,乃至深水港、信息港、国际空港等重大工程,都先请专家智囊作科学论证。比如,浦东陆家嘴金融贸易区,是上海中央商务区(CBD)最富活力的一个部分,其规划的拟定在全国率先采用了国际咨询和招标的形式,经过英、法、日、意、中5国顶尖专家的设计,10多个国家30多位专家的17轮深化,历时两年,最终高质量地完成了该中心区的城市规划,受到党和国家主要领导人的充分肯定和外国政府首脑的高度赞扬。浦东国际机场、世纪大道、东方明珠塔等大型项目也都采取了类似方法。

二、走可持续发展之路,必须确立符合当地特点、有前瞻性的产业结构发展战略,以高新技术产业为牵引,以人才资源高地为依托,确保经济发展不断“上台阶、有后劲、创一流”

产业结构的定位,关系到浦东开发开放能否持续、快速、健康发展的大局。亚洲金融危机的教训表明,在积极发展对外贸易的同时,要适时进行产业结构的调整升级。开发开放前的浦东,产业结构存在不少深层次问题,支柱产业和高科技产业十分薄弱,产品科技含量很低。随着知识经济时代的来临,高新技术及其产业的发展已成为世界经济科技发展的主要推动力量。浦东作为改革开放的前沿阵地,必须紧跟世界经济科技发展的方向,确立科学合理、具有前瞻性的产业结构。

10年来,浦东不失时机实现了产业结构的跨越式升级。主要表现为:以现代基础设施为基础,以三产为龙头、二产为支撑,加快实现一产现代化,同时狠抓产业创新和升级。目前,金融、保险、商品流通、房地产业等第三产业占浦东新区GDP的比重,已由1990年的20%上升到1999年的44%。新区以高科技产业和出口加工业为主导的第二产业,已基本形成现代通信、微电子技术、生物工程、计算机、汽车、机电一体化等支柱产业。浦东张江高科技园区正在成为产学研相结合的高智力密集型的基地。

发展高科技产业,关键在人才。浦东开发开放,始终把人才资源开发纳入国民经济和社会持续发展的大系统、大循环中,着力建设三支队伍:一支是高素质的专业化国家公务员队伍;一支是懂经济、善经营、会管理的企业管理人员队伍;一支是适应现代化建设需要的专业技术人员队伍。在人才引进方面,着眼于对海内外中高级人才和全国重点院校本科以上学历毕业生的吸纳,做好人才资源的战略性储备。10年来浦东新区共引进16万名高素质科技人才,后10年数额将逐渐增加到五六十万人;在人才使用方面,重点推行人才的社会化评价和认定,强化职务聘任制度和执业资格制度;在人才激励方面,制定了企业与大部分事业单位市场工资政策,完善财政拨款单位的绩效工资政策,充分发挥工资薪酬的激励作用;在人才保障方面,加快实施社会化、货币化的人才福利政策,在住房补贴、购房贷款、养老保险等方面

对高层次、高学历人才给予政策倾斜。浦东新区的奋斗目标是“汇聚一流人才,聚集世界高科技顶尖企业,营造具有中华品牌、世界品牌的高科技产业集群”。

三、走可持续发展之路,必须发挥文化对经济社会发展的支持作用,大力发掘文化资源,推动经济与文化协调发展,确保浦东开发开放建立在“高智能、高水准、高品位”平台上

民族的、现代的中国文化,既是经济社会发展水平的体现,也为经济社会发展提供了深厚底蕴。当今世界,经济和文化前所未有的共生共荣、紧密互动的一体化关系,正在推动人类文明呈加速度持续向前发展。健全的市场经济也应是一种文化经济,加强文化资源开发,是经济进步的内在要求,也是建设规范、法治、高效的市场经济的内在要求。加强文化建设,能够为市场经济的良性发展提供精神依托和道德价值导向。因此,浦东开发开放从一开始就把发掘文化资源、营造文化景观、推动文化工程建设、发展文化产业,当作可持续发展战略的大事来抓。

10年来,浦东新区有步骤、有重点地建构了面向21世纪的整体文化形态格局,特别是“一带二区三圈”已初显轮廓。“一带”,就是由“世纪大道—中央公园—国际机场”构成的浦东现代城区文化综合展示带;“二区”,包括陆家嘴中心地区的中外文化交流区,滨海特色文化观光旅游区即华夏旅游文化区;“三圈”,就是现代都市社区文化娱乐休闲圈,由金桥、张江、外高桥、孙桥4个开发区组成的高科技文化圈,以及上海外环线以外的民俗文化、村镇特色文化圈。“一带二区三圈”为下一个10年浦东文化事业的更大发展奠定了厚实的基础。

浦东不仅是我国改革开放的前沿之一,也是中外多种文化直接碰撞和交汇之处。浦东新区在开发建设中十分注意引进国外先进文化,加强中外文化交流,从而为当地文化发展不断注入新的活力。他们在原有海派文化底蕴的基础上,积极参与世界文化交往,既博采世界先进文化之长,又向世界展示了中华民族多姿多彩的文化魅力。去年全球《财富》论坛年会在浦东召开,促进了不同经济制度和企业运作模式理念的交流,既是一次经济盛

会,也是一次文化盛会。不断提高浦东文化的综合水平和总体素质,将为浦东经济社会的可持续发展提供更加广阔的空间和更加深厚的文化资源。

四、走可持续发展之路,必须加大环境保护和开发 保护力度,实现“人—环境—经济—社会”的 和谐发展与全面进步

资源和环境是人类生存与发展最宝贵的财富,可持续发展就是要实现人口、资源、环境的和谐共生,实现既满足当代人需要,又不对后代人满足其需要的能力构成危害的发展。因此,浦东的可持续发展也必须以自然生态环境的不断优化和社会法治环境的日益完善为基石。

10年来,浦东没有牺牲环境来追求经济高速发展,而是努力使经济高速发展中的浦东保持自然生态环境的不断优化和提升,努力使经济建设和生态环境建设协调发展。首先是大力加强新区园林绿化建设,改善生态环境。其次是以防治水污染为重点,开展环境整治。不论经济效益有多高,不符合环保要求的投资项目都不许进入浦东。10年来,浦东新增城市绿地1100万平方米,人均公共绿地达8平方米,在全国名列前茅。目前,浦东初步做到了“天更蓝、水更清、地更绿、居更佳”,获得了“国家级园林城区”称号。

坚持依法治区、依法行政的基本方略,创造稳定、规范、透明度高的投资环境,也是确保浦东经济社会可持续发展的关键。浦东新区重点抓了深化治安环境的治理工作。一方面,深入开展“严打”,坚决制止“黄赌毒”等社会丑恶现象;另一方面,下大气力抓好综合治理。新区开通了110报警电话和999市民求助电话,成立了法律援助中心,积极探索并初步形成了外来人口管理机制。10年来,浦东新区引进中外企业近万家,集中城市化面积扩大了60多平方公里,转移和安置了16万征地农民,接纳了近50万外地劳动力,吸引了30万浦西人口,动迁了几百万平方米的居民和企业用房。在如此大规模的社会变迁和超常规的社会转型时期,浦东新区仍保持了基本稳定,这是依法治理环境的成效。而这种稳定的社会环境,必将继续为浦东经济腾飞提供必不可少的前提,为实现经济社会协调发展服务。

改革攻坚阶段的反腐败题材创作 需要把握好三个关系

(2000年9月7日)

一部反腐败题材的电影《生死抉择》，引来举国争看、全民争说，这种由文学作品引发的震撼式的轰动效应，在改革进入攻坚阶段以后已是久违了。为什么上至党的总书记、下至黎民百姓，如此众口一词地盛赞《生死抉择》呢？我看，除了反腐败这一题材本身所特具的吸睛效应、聚焦效应以外，剧作者在作品中所展示的对当代中国腐败现象的辩证思维、理性思考，无疑是作品取得成功的一个重要原因。而这一点恰恰是最值得广大文艺工作者思考和借鉴的。

首先，是如何全面把握改革开放成绩与问题的关系。一些反腐败题材的作品，特别是某些官场小说往往一写改革开放中出现的腐败现象，就把改革开放说成像“乌贼鱼打喷嚏——墨墨黑”，似乎当代中国一切问题与弊病，全都是改革开放带来的。这种情绪化的“骂倒改革”，自然不可能使反腐败作品具有思想穿透力、艺术感染力与理性说服力。但这绝不是说，反腐败作品不能写改革开放中客观存在的问题。事实上，改革开放过程往往是泥沙俱下、鱼龙混杂。在改革进入攻坚阶段以后，打着改革旗号以权谋私、权力寻租、权钱交易的大有人在。《生死抉择》的小说作者张平说，他在构思和写作这部作品前40多天的采访中深深感到：“腐败分子会把改革葬送，会把中国人民的美好生活葬送。”因而他不能保持沉默，他“要告诉人们正在发生什么，他不希望工人们对于改革丧失热情”。正是这种对改革的成績与存在的问题坚持实事求是的立场与态度，引领《生死抉择》这部反腐败题材的电影，既浓墨重彩讴歌了改革，又毫不留情地揭露了腐败分子借改革以营私，“一个个工厂的迅速完蛋，全都与少数领导者打着深化改革、资产重组的招牌，趁机浑水摸鱼、大肆侵吞国有资产有关”。这样来辩证地把握