

赵鸣文 | 著

普京大外交

面向21世纪的俄罗斯对外战略 1999
2017



人民出版社 研究出版社

赵鸣文 | 著

普京大外交

面向21世纪的俄罗斯对外战略 $\frac{1999}{2017}$



 人民出版社 研究出版社

出品人: 赵卜慧

选题策划: 胡孝文

责任编辑: 胡亚丽 王世勇

图书在版编目 (CIP) 数据

普京大外交: 面向21世纪的俄罗斯对外战略: 1999—
2017 / 赵鸣文著. -- 北京: 人民出版社, 研究出版社, 2018.12
ISBN 978-7-5199-0549-1

I. ①普… II. ①赵… III. ①外交战略—研究—俄罗斯—1999—2017 IV. ①D851.20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 262689 号

普京大外交: 面向21世纪的俄罗斯对外战略 (1999—2017)

PUJING DAWAIJIAO : MIANXIANG 21SHIJI DE ELUOSI DUIWAI ZHANLÜE (1999—2017)

赵鸣文 著

人民出版社研究出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京建宏印刷有限公司印刷 新华书店经销

2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张: 42.5

字数: 810 千字

ISBN 978-7-5199-0549-1 定价: 120.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书, 如有印制质量问题, 我社负责调换。

服务电话: (010) 65250042

今天的俄罗斯就是普京，
普京就是当代的俄罗斯。

——本书作者



绪论 / 001

第一章 打造战略屏障——独联体 / 007

第一节 对独联体的经营状况 / 007

第二节 对独联体政策 / 013

第三节 与西方争夺独联体 / 018

第四节 重整独联体前景 / 027

第二章 力守战略支点——摩尔多瓦 / 044

第一节 颠沛流离的摩尔多瓦 / 044

第二节 摩尔多瓦共产党人党的复出 / 047

第三节 “德左”问题 / 051

第四节 对摩尔多瓦的争夺 / 060

第三章 构建“俄白联盟国家” / 067

第一节 “俄白联盟国家”的由来 / 067

第二节 “俄白联盟国家”的坎坷历程 / 072

第三节 俄白在能源供销上的矛盾 / 080

第四节 “俄白联盟国家”好梦难圆 / 087

第四章 与美欧争夺乌克兰 / 101

第一节 跌宕起伏的俄乌关系 / 101

- 第二节 乌克兰“东西方并重”的对外政策 / 109
- 第三节 俄乌在能源领域的合作与纷争 / 117
- 第四节 俄罗斯与西方在争夺乌克兰上的较量 / 125

第五章

保持对格鲁吉亚的“高压”政策 / 137

- 第一节 龃龉不断的俄格关系 / 137
- 第二节 俄格关系中的西方因素 / 144
- 第三节 以“南阿”问题牵制格鲁吉亚“西进” / 153
- 第四节 出兵驰援南奥塞梯 / 159
- 第五节 俄格关系发展前景 / 171

第六章

高调支持美国打恐 / 174

- 第一节 俄美关系的转圜契机 / 174
- 第二节 普京为美国打恐提供“便利”的考量 / 181
- 第三节 为美军打恐提供中亚“落脚点”的复杂心态 / 189
- 第四节 支持美国打恐的效应 / 192

第七章

战略收缩 / 202

- 第一节 俄罗斯日渐衰弱的综合国力 / 202
- 第二节 战略收缩——现实和务实的选择 / 208
- 第三节 战略收缩的特点 / 217
- 第四节 战略收缩的影响 / 222
- 第五节 战略收缩的制约因素 / 227

第八章

反对美国军事打击伊拉克 / 234

- 第一节 美国将反恐战争扩大到伊拉克 / 234
- 第二节 俄罗斯反对美国对伊拉克动武及其原因 / 240
- 第三节 俄罗斯反战立场的摇摆 / 248
- 第四节 俄罗斯反战对俄美关系的影响 / 254

第九章

守住“中亚后院” / 264

- 第一节 中亚的地缘战略地位 / 264
- 第二节 俄罗斯与美欧对“中亚后院”的争夺 / 270
- 第三节 俄罗斯与中国在中亚的合作 / 284
- 第四节 俄罗斯与中亚国家关系发展前景 / 288

第十章

融入欧洲 / 301

- 第一节 未了的欧洲情结 / 301
- 第二节 欧美对俄罗斯“融欧”的立场 / 307
- 第三节 普京治下的俄欧关系 / 311
- 第四节 俄欧关系发展前景 / 322

第十一章

应对北约续扩 / 334

- 第一节 北约东扩背景 / 334
- 第二节 俄罗斯对北约东扩的立场 / 341
- 第三节 北约续扩对俄罗斯的影响 / 349
- 第四节 俄罗斯应对北约东扩的对策 / 354
- 第五节 俄罗斯与北约关系前景 / 362

第十二章

构建面向 21 世纪的俄美新关系 / 374

- 第一节 冷战结束后前十年的俄美关系 / 375
- 第二节 俄美关系的转圜契机 / 381
- 第三节 重回俄美对峙态势 / 387
- 第四节 俄美关系走势 / 397

第十三章

“梅普组合”的对外战略 / 412

- 第一节 “梅普组合”的意义及特点 / 412
- 第二节 “梅普政府”执政面临的内外环境 / 419
- 第三节 “梅普政府”的对外方针 / 423
- 第四节 绝地反击 / 433

第十四章

能源兴国战略 / 437

- 第一节 俄罗斯的油气资源及其在国民经济中的作用 / 437
- 第二节 俄罗斯的能源战略 / 441
- 第三节 俄罗斯实施能源战略的制约因素 / 452
- 第四节 俄罗斯与美欧在能源领域的合作与博弈 / 461
- 第五节 俄罗斯的对华能源合作 / 476

第十五章

强军卫国战略 / 496

- 第一节 俄罗斯在“9·11”后面临的战略环境 / 496
- 第二节 俄罗斯的军力状况 / 500
- 第三节 重走强军之路 / 507
- 第四节 俄罗斯的核战略 / 520
- 第五节 俄罗斯与美国在战略平衡上的较量 / 529
- 第六节 重振军威尚需时日 / 548

第十六章

搭建上合组织平台 / 557

- 第一节 上合组织的成立 / 557
- 第二节 上合组织对俄罗斯的战略价值 / 561
- 第三节 俄罗斯对上合组织的积极立场 / 569
- 第四节 上合组织给俄罗斯带来的挑战 / 573
- 第五节 俄罗斯与成员国的合作前景 / 575

第十七章

加强对华关系 / 586

- 第一节 俄罗斯发展对华关系的客观需求 / 586
- 第二节 俄罗斯加强对华关系的举措及成果 / 595
- 第三节 俄罗斯深化对华关系的制约因素 / 608
- 第四节 俄罗斯对远东中国劳动移民的困惑 / 633
- 第五节 俄罗斯对华关系中的美国因素 / 639
- 第六节 俄罗斯对华关系发展趋势 / 650

后记 / 672

绪 论

如今，时常有人把弗拉基米尔·弗拉基米罗维奇·普京视为俄罗斯，将俄罗斯看作是普京。不管这种比喻是否贴切，但是，这位传奇式伟人的外交轨迹已在俄罗斯对外战略中留下了深深的印记却是不争的事实。

1952年10月7日，普京出生在列宁格勒州托斯诺小镇的一个普通工人家庭。他的祖父曾当过弗拉基米尔·列宁夫人及妹妹的高级厨师。战后，早年在军队服过役的父亲到工厂当了钳工，母亲也在工厂做工。在普京出生前，他的父母还生过两个男孩，但都不幸夭折。还是在小学的时候，普京就被克格勃的传奇故事所感染，立志做一名神奇的特工。于是，普京刚一升入九年级即向苏联国家安全委员会（克格勃）提出想当一名特工的强烈愿望。然而，直到1970年考入列宁格勒大学法律系并在5年学业期满后，他才如愿以偿成为苏联国家安全委员会对外情报局的一名特工人员。1985年，普京以德累斯顿—莱比锡“苏德友好之家”主任的身份被派往民主德国常驻。

1990年，随苏联克格勃机构从东德撤回、重返家乡列宁格勒（圣彼得堡）后，普京先后担任过列宁格勒大学校长外事助理、圣彼得堡市市长顾问和市政府对外联络委员会主席。1994年，他升任圣彼得堡市第一副市长并于这期间率团访华。这期间，普京得到叶利钦总统的暗中赏识。在先期调往莫斯科的前圣彼得堡同僚库德林举荐下，1996年8月，普京被任命为俄罗斯联邦总统事务局副局长。自此，普京平步青云，不断升迁。

1999年3月，普京在俄罗斯联邦安全局局长位置上尚未干满8个月即被任命为俄罗斯联邦安全会议秘书。8月，他又被任命为第一副总理、代总理并在数天后被国家杜马正式批准为联邦政府总理。更出乎意料的是，12月31日，当新世纪钟声即将敲响那一刻，叶利钦突然宣布辞去总统职务，任命普京为代总统。2000年3月26日，普京在总统竞选中胜出并于5月7日宣誓就职。在不到一年里，普京连续在高位上超常晋升，戏剧般地被推上国家权力的巅峰。

普京执掌国家大权之际，正是叶利钦政府陷入内政外交极度困难时期：国内政局持续动荡，经济衰退、国力殆尽；外部环境严重恶化，北约和欧盟双扩车轮滚滚、美国反导计划实施在即、独联体离心力加剧。改制后头10年，叶利钦未

能使国家政治和经济取得任何进展，对外交往尤其是发展与西方关系的路子越走越窄。在近 200 年至 300 年的历史长河中，俄罗斯首次沦为世界二流国家的境地，这使得叶利钦的民意支持率直线下滑，最终跌至 5% 以下。

作为一个从 17 世纪即开始面向欧洲和世界开放的历史文明古国，俄罗斯多少代人一直为跻身于世界强国之林而奋斗不息。然而，历史和现实却总是与俄罗斯所追求的大国目标相差甚远，鼎盛至极的苏联超级大国在历经了大半个多世纪后顷刻瓦解，叶利钦在苏联废墟上带领民众奋力拼搏近 10 年未能摆脱内外困境。面对这样一个“烂摊子”，普京这位名不见经传的“小字辈”总统能否担起将俄罗斯引向民族复兴之路的重任，不能不令俄罗斯朝野上下乃至国际社会广泛关注和担忧。

然而，令世人没有想到的是，没过多久，普京即通过一系列“安内攘外”治国方略的实施，奇迹般地使再度濒临崩溃的俄罗斯焕发出勃勃生机，逐渐恢复了国际影响力，重新找回了昔日大国的尊严和自信。尽管不乏有批评者对普京出任总统后推行的对外战略表示质疑，认为这一时期俄罗斯的对外政策前后矛盾、令人难以捉摸，甚至有人认为普京不过是走运、遇上油价接连上涨的大好时机，用“来钱”的几年平复了俄罗斯在后共产主义转型期造成的社会内伤，但是，瑕不掩瑜，在普京担任总理和总统这些年，饱经动乱的俄罗斯不仅在经济上取得了令人瞩目的长足发展，GDP 累计增长 72%，工业和农业产值分别增长 56% 和 34%，人均收入也增长近 10 倍，尤其是外交可圈可点、成绩斐然，极大地遏制了叶利钦执政时期外交羸弱、国际地位日趋下降的颓势。

叶利钦生前对普京的不俗表现给予积极评价，称其在不长的时间里实现了国家政治和经济局势稳定，不仅俄罗斯，而且世界以及他本人都尊重普京。普京继承了叶利钦开创的与西方接近的方针。戈尔巴乔夫对普京大为褒奖，称普京把国家拢到了一块并把它从混乱中拯救出来的业绩不是社会上什么机构编造出来的，更不是买来的，是货真价实的真实业绩！就连一些西方政要和高官也对普京称赞有加，说普京一直在技艺高超地打着手里的烂牌，使其始终处于进可攻、退可守的有利地位。德国前总理施罗德在题为《抉择：我的政治生涯》回忆录中对普京赞誉之情溢于言表，称普京是一位“纯粹的民主主义者”和非常有“男子气”的朋友，他所担任的是这个世界上最棘手的职务。

时势造英雄，普京作为全球国土面积最大国家的领袖当之无愧。在如今苏俄时期的不少领袖头上光环大多都已黯然失色的情况下，普京的威望却如日中天，即使在 2014 年爆发乌克兰危机、欧美持续对俄罗斯实施制裁，其国内的支持率也依然居高不下，国民仍相信在普京领导下俄罗斯能够克服任何困难，这不能不引起世人普遍关注和国际政坛及学术界的深入思考和研究。俄罗斯是中国最大邻

邦，也是具有重要国际影响的大国。无论过去、现在还是未来，俄罗斯的兴衰都始终牵动并将继续影响国际战略格局变化，也对中国的可持续发展产生巨大影响。跟踪研究普京治下俄罗斯的对外战略走势，不仅是全球性的国际地缘政治和国际关系领域的重大课题，也是当今中国社会科学领域的一项具有重大战略意义的任务。

这些年，尽管国内外有关普京外交的专著逐渐多起来，但是，这些论著大多侧重于对普京及其治下俄罗斯对外战略的某些领域或某一地区，抑或若干国别政策的研究，鲜有大篇幅、较为完整和全面系统地“全景”论述这一时期俄罗斯对外战略的专著。本书则以1999年普京进入俄罗斯领导中枢到重回总理职位，再到第三任总统任期为主线，跟随其执政以来践行的外交轨迹，深入分析和论述这一时期俄罗斯对外战略和政策的全貌及其特点，尝试弥补这一缺失。

全书共分17章，各章相互贯通，也可独立成文。笔者以马克思主义的辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，努力将常年在驻外使馆一线工作的感悟与所掌握的国际政治和国际关系理论有机结合，以事实为依据，从点到面、由表及里、历史和辩证地对这一时期俄罗斯对外战略的大量史实进行全面梳理和多视角剖析，既对重要案例展开微观论证，也注重从宏观和战略层面来把控和提炼，进而从大量纷繁杂乱的历史碎片中厘清和揭示普京治下俄罗斯对外战略的基本脉络和特征。书中引用的资料和文献主要出自于俄罗斯、独联体国家官方和主流媒体等权威性刊物、国家智库报告、法律文献、一线知名专家和学者观点。书中还引用了俄罗斯独立媒体和报刊以及西方媒体的大量文献资料来对有关论点加以佐证，使其更加公正和客观。

巩固和发展与独联体国家的传统关系是普京对外战略的优先方向。虽然俄罗斯重聚后苏空间人气力有不逮，对独联体经营惨淡，但是，普京出任总统后却一直试图将其打造成抵御西方战略挤压的战略屏障，极力推动独联体政治经济一体化进程。2011年，普京提出在“关税同盟”和“统一经济空间”基础上成立“欧亚经济联盟”构想，试图将这一组织打造成经济和政治一体化“联合体”。

战略收缩是普京出任总统后的重大战略抉择。为给国内发展赢得一个宽松的外部环境，普京批准2000年版的《俄罗斯联邦对外政策构想》提出，外交要着重服务于国家安全和经济；创造有利于国家安全和经济发展的外部环境是外交要务；在维护国际和平方面应坚持量力而行原则。这实际上是为接下来的俄罗斯“战略收缩”作了理论注脚。2001年以来，俄罗斯大幅调整对外战略，改变了叶利钦执政后期对西方一味对抗的做法，放弃了一些短期难以实现的战略利益，集中有限资源完成那些直接影响外交全局的重要战略目标。“9·11”后，普京力排众议，抓住千载难逢的改善与西方关系的契机，打破了昔日俄美对弈讨价还价的

出牌规则，前所未有地单方面加大了与美国的反恐合作力度，实现了俄美关系的历史性转圜，赢得了短暂却又十分宝贵的战略喘息期。

尽管俄罗斯反对布什政府将反恐战争扩大到伊拉克的立场冲击了“9·11”后建立起来的“俄美新战略关系”框架，美国重新加大了对俄罗斯的战略挤压，导致普京在 2007 年慕尼黑安全会议上猛烈抨击美国的霸权主义，然而，克里姆林宫仍希望借 2008 年两国总统换届之机向白宫释放善意，缓解两国相互间的僵冷关系，并积极回应奥巴马提出的重启俄美关系倡议。即便是乌克兰危机导致俄美关系再度跌入冰点，俄罗斯也没有彻底放弃改善与美国关系的努力。在普京看来，尽管俄美间存在严重分歧，但是，基于稳定的俄美关系是俄罗斯重新崛起的关键所在，普京及其领导层无论如何都不能放弃与美国保持正常国家关系的既定方针。

在宪法不允许总统连续两次连任的情况下，普京没有公然挑战法律权威继续参加总统竞选，而是通过退居总理“垂帘听政”的“曲线执政”策略隔届重回总统职位，为国际政坛留下一段佳话。

融入欧洲是俄罗斯几代人的梦想。普京对欧洲也有着难以释怀的情结，其对跻身西方世界的向往并不亚于当年叶利钦推行全面“西倾”政策的狂热。普京在总统第一任期即公开宣布俄罗斯的“欧洲选择”，称俄罗斯是欧洲不可分割的一部分，改善和加强对欧盟和北约关系是俄罗斯对外战略的重要组成部分，始终在致力于融入欧洲的努力。正是出于这样的战略考量，普京在正式就任总统前即访问了英国，并以此为突破口相继访问了意大利、西班牙、德国等欧洲国家，极力说服欧洲主要国家领导人在美国研究部署“反导”系统和北约东扩等问题上与俄罗斯达成最大共识。尽管俄罗斯融欧进程多有坎坷，可是，俄罗斯的这一既定方针不会轻易改变。面对北约咄咄逼人的扩员态势，普京及其领导层一直在积极采取应对举措，力图将北约东扩给俄罗斯造成的威胁降到最低程度。

能源和强军是普京推进 21 世纪俄罗斯对外战略的两大缺一不可的重要支柱。俄罗斯一直试图通过能源杠杆来撬动大国关系并强化与后苏空间国家的紧密联系；通过军队现代化改革，加快提高武装力量应对美国和北约战略挤压的防御能力。

上合组织是俄罗斯与中国和中亚成员国共同建立的互利合作、促进地区和各自国家稳定与发展的重要机制。虽然中国在该组织中的影响力似有超过俄罗斯的趋势，但上合组织仍不啻为俄罗斯用来对外“发声”，维护自身利益的重要平台。

深化对华关系与合作是普京执政期间对外战略的重点之一。俄中建立全面战略协作伙伴关系既是双方总结历史经验教训作出的战略选择，也是各自难以单独应对严峻的外部环境使然。良好的对华关系无疑是俄罗斯运筹大国关系的重要战

略支撑。虽然中国一定程度分流了俄罗斯在欧亚地区的部分既有利益，但其已在战略重心向亚太地区转移过程中逐渐接受中国在这一地区也有自身关切的客观现实。

2018年3月，普京毫无争议地再次当选总统后，其如何尽快带领民众走出外交困境，为国家发展赢得一个良好的外部环境，早日实现俄罗斯民族伟大复兴的宏伟目标依然任重道远。

《普京大外交》的出版对我国政府和国际政治理论界进一步了解普京治下俄罗斯对外战略的基本脉络，把握其运筹大国和地区国家间关系的特点，进而推动中俄全面战略协作伙伴关系持续稳定发展具有十分重要的历史和现实意义。笔者期冀此书能为国内外国际政治理论界同行和对普京及其治下俄罗斯对外战略感兴趣的读者提供一个新窗口。然而，受笔者水平和时间所限，该书仍有不少缺憾，例如未能将俄罗斯对日本、韩国和朝鲜以及东盟、非洲、西亚北非等国家和地区的政策囊括进来，对书中所列的一些俄罗斯对外战略论述也多有挂一漏万之处，还望各位同行和读者指正。

赵鸣文

2018年3月12日

于北京

第一章

打造战略屏障——独联体

独联体是在苏联废墟上衍生的“早产儿”，其从成立之日起就缺失明确目标、任务模糊。无论是俄罗斯，还是其他成员国对独联体建立都没有足够的心理准备，只是将其作为苏联共产主义大厦倒塌、前苏加盟共和国向心力和离心力相互交织背景下取代苏联的一个“紧急避难所”。由于前苏国家都希望尽快摆脱莫斯科的束缚，俄罗斯也对昔日加盟共和国采取“甩包袱”政策，导致这一仓促成立的机构没能完全反映出成员国的共同政治目标和经济利益诉求，其对成员国的吸引力从一开始就十分有限，并逐渐沦落成一个前苏联加盟共和国领导人叙旧的“清谈俱乐部”。然而，随着美国和北约对前苏地区的不断渗透和扩张，俄罗斯对独联体的政策也发生变化，不再将前苏国家视为“累赘”，而是将其视为抵御美国和北约战略挤压的可借用力量。尤其是普京出任总统以来，俄罗斯更加注重发展与前苏国家的关系，竭力将独联体打造成与西方地缘博弈的战略屏障。

第一节 对独联体的经营状况

由于俄罗斯改制伊始对独联体战略定位模糊，成员国也普遍没有指望这个临时搭起的“紧急避难所”能给各自国家带来多大好处，使得包括俄罗斯在内的成员国都没有把心思放在加强该组织的长远发展上，使独联体濒临名存实亡的境地。

一、独联体——临时搭就的“清谈俱乐部”

独联体成立时有12个成员国，2.83亿人口。由于该组织成立伊始正值前苏加盟共和国成员从“苏联大家庭”分出另立门户、“四处投医”之时，客观上促使成员国对俄罗斯主导的这个组织本能地采取了被动、观望，甚至是排斥的态度；相反，却积极向欧美等西方国家靠拢。也正是在苏联解体后自谋生路的心理

驱使下，独联体成员国为了本国利益在分摊苏联债务和境外资产等问题上斤斤计较，导致苏联时期积淀的一些民族分歧开始表面化，进而加剧了独联体内部的矛盾。叶利钦执政初期的俄罗斯奉行全面“西倾”的对外方针，也没有将发展独联体内部关系放在对外战略的重要位置，更不用说首要位置，而保持和发展与成员国间的关系主要是基于保护俄罗斯在前苏地区侨民方面的考虑，并没有将独联体视为其巩固原有大国地位的战略依托。^① 由于俄罗斯只注重分家后的善后处理工作，忽视和无暇顾及独联体内部业已存在的离心倾向，导致独联体难以形成合力和步调一致，20 多年来独联体成员国签署的千余份旨在协调和发展后苏空间各国相互合作和一体化文件真正生效的只有 4%—5%，大部分文件基本上没有约束力。

（一）俄罗斯对独联体经营力有不逮

可以说，由于苏联解体后叶利钦采取全面“西倾”的甩“包袱”政策，独联体从成立之日起，其成员国就普遍认为这一组织可有可无、没什么可指望的。尽管俄罗斯对前苏国家仍保留了一些优惠政策，可是，这不及昔日苏联提供的百分之一补贴，难以满足这些国家的实际需求。所以，仓促“搭伙”成立的独联体并没有成为新生国家共同预设政治和经济利益目标的组织。它们普遍抱怨独联体框架内的合作太少，重开会、缺行动，重文件、欠落实的现象没能给各国带来所期望的实际利益。俄罗斯精英也埋怨独联体只是一个“形式上和无效的联合体”，其“大部分成员国实际上是一只眼睛盯着莫斯科——这是它们经济与军事上的靠山，另一只眼睛看着西方国家——为其资源寻求客户”。^② 所以，还是在独联体成立初期就已形成亲俄罗斯和亲欧美以及游离于它们之间的“三分天下”格局：俄罗斯、白俄罗斯和哈萨克斯坦为一方；乌克兰和格鲁吉亚为亲美的一方；游离于东西方之间的乌兹别克斯坦、阿塞拜疆和摩尔多瓦等国为一方。譬如，一个时期以来，摩尔多瓦一会将自己的未来寄望于同北约和欧盟关系上，一会又与“古阿姆”联系在一起。可不管与哪个组织和国家联系，“就是不明确地与亲俄罗斯的独联体靠近”。^③

由于独联体的机制涣散，难成合力，导致叶利钦总统 1995 年 9 月批准的《俄罗斯对独联体国家的战略方针》直到 2000 年普京接任总统职位时仍束之高

① 赵鸣文：《独联体一体化好梦难圆》，《瞭望》2002 年第 3 期。

② Вадим Густов-председатель комитета Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств. Мотор интеграции-экономические интересы-Евразийская стратегия России и страны СНГ// Независимая газета. 20. 11. 2001.

③ Петр Бологов. Скачки “без галстуков” на просторах СНГ// 《МСН》 Кыргызстан. 25. 07. 2006.

阁。乌克兰、格鲁吉亚、阿塞拜疆和乌兹别克斯坦等国不愿意参与独联体框架内的军事演习，却积极参加北约“和平伙伴关系”框架内的各种军事活动。中亚国家也普遍热衷于参加北约和欧盟的一些“伙伴”项目计划，导致独联体的军事合作冷冷清清。

2001年6月，独联体国家元首理事会通过关于协调成员国对外经济活动的决定，并责成独联体外长理事会与联合国和欧安组织协调其成员国的对外经济活动。但是，乌克兰、格鲁吉亚和阿塞拜疆等成员国却不执行这一决定，而是单独在“体外”协调对外经济活动。时任格鲁吉亚总统谢瓦尔德纳泽从美国访问回来即借阿布哈兹冲突为由公开与莫斯科叫板，要挟其从该地区撤军，不然就退出独联体。俄罗斯与白俄罗斯在构建“联盟国家”更高级形式上也触礁搁浅。2002年9月，在普京对“俄白联盟国家”作出新的阐释后，白俄罗斯总统亚历山大·卢卡申科当即发表措辞严厉的讲话，甚至将普京比作斯大林，称其有意吞并白俄罗斯，而他在主权问题上绝不妥协。此后，每当普京提到“俄白联盟”问题时，卢卡申科几乎每次都以责骂来回敬普京。为此，俄罗斯《独立报》刊文称，普京对俄白联盟的新构想所引发的俄白两国史无前例的冲突有可能成为独联体进一步分裂的催化剂。

据俄罗斯驻独联体跨国经济委员会代表处资料显示，截至2001年12月，独联体国家间共建的合资企业数量仅为这些国家与独联体外国家共建合资企业数量的十分之一，“近邻”与“远邻”之间的投资差额则高达百倍。俄罗斯与阿塞拜疆的经济联系减少了三十三分之一，与亚美尼亚的经济联系减少了二十五分之一，与乌兹别克斯坦的联系减少了十五分之一至十六分之一。实际上，独联体的松散、低效和空心化，已经导致其变成了“一个形式上联合了12个国家的空壳”。^①

尤先科和萨卡什维利执政时期的乌克兰和格鲁吉亚更是同独联体离心离德、渐行渐远。尤先科明确“拒绝共建统一经济空间”，称乌克兰今后将以观察员身份参与独联体事务。格鲁吉亚则公然提出要加入北约。两国还积极活跃在“古阿姆”和“民主选择共同体”等反俄遏俄组织第一线，并试图联手摩尔多瓦、阿塞拜疆成立“四方”维和警察部队以派驻“德左”、阿布哈兹、南奥塞梯三个冲突地区，以取代俄罗斯现有的维和部队，而且还意欲说服吉尔吉斯斯坦加入“民主选择共同体”，进而动摇俄罗斯在后苏空间的主导地位。为此，俄罗斯《晨报》在庆祝独联体成立10周年之际刊登署名文章称，只有那些不动脑子的人才会不承认独联体是一个松散和不团结的机构。

^① Андрей Миловзоров. СНГ: пациент скорее Мертв...//Утро Газета. 10 декабря 2001г.