

TRANSFORM

THE TRANSFORMATION
AND REFORM



变局与变革

REFORM

新时代财经发展新趋势

NEW TRENDS OF CHINA'S FINANCIAL
AND ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE NEW ERA

张晓涛 李向军 车舜嘉 编著

变局与变革

新时代财经发展新趋势

THE TRANSFORMATION
AND REFORM
TRENDS OF
CHINA'S FINANCIAL AND
ECONOMIC DEVELOPMENT IN THE NEW ERA

张晓涛 李向军 车舜嘉 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

变局与变革：新时代财经发展新趋势 / 张晓涛, 李向军, 车舜嘉编著. -- 北京：社会科学文献出版社, 2019.10

ISBN 978 - 7 - 5201 - 5452 - 9

I. ①变… II. ①张… ②李… ③车… III. ①中国经济 - 经济发展 - 文集 IV. ①F124 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 184202 号

变局与变革：新时代财经发展新趋势

编 著 / 张晓涛 李向军 车舜嘉

出 版 人 / 谢寿光

组稿编辑 / 恽 薇 关少华

责任编辑 / 关少华

文稿编辑 / 李桂英

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理分社 (010) 59367226

地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029

网址：www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市龙林印务有限公司

规 格 / 开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：29 字 数：459 千字

版 次 / 2019 年 10 月第 1 版 2019 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 5452 - 9

定 价 / 168.00 元

本书如有印装质量问题，请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

目 录



体制机制新变革

机构改革历程、必要性、影响及展望	凌 辉	安 宇	/ 001
全面预算绩效管理实施路径			
——以部门和单位整体支出绩效管理为例	罗 醇	童 伟	/ 009
中央企业国有资本投资运营体制改革问题初探	刘建强	韩世君	/ 017
“备案价限制”政策对城市社会总福利的影响			
——基于苏州地区房地产市场吉芬商品特性分析			
.....	郝董莉	李向军	/ 025
财政资金监管问题与对策探析	唐佳吉	童 伟	/ 037
经济新常态背景下温州模式的思考：困局及全新路径探索			
.....	桑漫清	宁 静	/ 044
补贴政策驱动下的上海新能源客车发展现状	邱水军	李姗姗	/ 052
初创型企业知识产权商业化分析	谢 玥	许寅硕	/ 066

产业升级新动能

高质量投资撬动昆山产业升级	陈国勇	陈 波	/ 077
---------------------	-----	-----	-------



融资租赁业推动中国实体经济转型升级	陆小磊	王卉彤 / 085
制造业产品成本管理的案例分析		
——以十通公司为例	姚丹峰	郑悦 / 094
信息产业与制造业耦合协调性分析		
.....	李忱	童伟 / 103
上海推动新能源汽车产业发展的经验与启示		
——以上海特斯拉超级工厂建设为例	宋磊	张晓涛 / 110
中国新能源汽车行业发展探析	王万波	陈灵 / 117
新能源汽车产业发展的思考	陶静	李强 / 128
新兴领域成为连接器行业发展新动力	秦贞	陈波 / 136
中国房地产基金投资产业地产的新路径	胡沫	李向军 / 146

行业发展新趋势

2019 年中国经济趋势展望

——基于 2018 年中国经济形势

.....	曹雅芝	傅强 / 156
人口老龄化对经济的影响	乐静	李强 / 165
浅谈养老地产的区域布局和发展	范莹	李姗姗 / 172
养老康复医疗产业发展：现实问题和路径探索	沈佳艺	赵国钦 / 180
中国租赁性质住房发展存在的问题与建议		
——基于 REITs 融资模式的案例研究	党鑫	李向军 / 189
中国工程咨询业高质量发展面临的挑战和路径选择		
.....	尤蕊	李向军 / 198
卡车行业现状及市场发展探究	袁利东	陈灵 / 205
国际学校教育的利弊分析及对策建议	穆欣	宁静 / 213
中国宠物行业的现状与展望	程景波	许寅硕 / 221

现代金融新发展

对商业银行物理网点布局的思考	王 涛	陈 灵 / 230
金融科技在商业银行中的应用研究		
——以招商银行信用卡业务为例	冯彦超	安 宇 / 240
乡村振兴背景下兴业银行绿色金融发展	林钦祥	傅 强 / 247
A 股加入明晟指数背景下的兴业银行投资价值探讨		
.....	程兆杰	王卉彤 / 260
中小投资者行为对于 A 股市场波动影响的分析	奚 军	李 强 / 268
中国融资租赁行业现状及转型之路		
——以江苏金融租赁为例	黄子丹	李 强 / 274
中国物流金融发展的问题与对策	王月震	陈 波 / 285
城市更新基金投融资模式发展趋势探讨		
.....	薛 剑	陈 波 / 295

商业模式新业态

中国共享经济的现状及展望	洪仪琳	许寅硕 / 305
互联网发展对中国经济影响的实证研究	施玉婷	韩世君 / 312
新媒体传播及粉丝经济	王嘉彦	张晓涛 / 320
浅析新媒体环境下的户外广告及优化路径	周文岳	宁 静 / 329
循环经济在酒店行业的前景	奚 莺	王卉彤 / 337
中国零售超市的竞争与发展	蒋永雯	李 军 / 345
建设物资采购高效与合规相统一的监督体系		
——以国有生产制造企业物资采购高效与合规为例		
.....	秦彦俊	赵国钦 / 353
中国一线城市存量地产的业务模式	徐 凯	傅 强 / 362



连锁零售公司人力资源控制

——以 MJ 公司为例 顾佳伟 李 军 / 374

对外开放新格局

“一带一路”倡议下中国对外贸易发展的对策

..... 胡美连 张晓涛 / 382

“一带一路”投资合作风险的思考及对策建议

——以中国对“一带一路”沿线国家投资风险为例

..... 刘金鑫 宁 静 / 389

中国核电外部市场机遇和挑战 甄利平 赵国钦 / 396

开放视域下中资寿险公司竞争力分析 祁 旗 张晓涛 / 403

当前世界货币体系存在的问题和未来设想 施云峰 李向军 / 411

两岸证券业合作展望浅析 卢万敏 傅 强 / 419

外汇风险对外资企业的影响分析

——以日资跨国贸易企业为例 唐潇君 陈 灵 / 429

浅谈货运代理企业的信用管控细则 谢 君 李姗姗 / 436

中国原木锯材进口现状、问题及对策分析 杜月娇 郑 悦 / 447



机构改革历程、必要性、影响及展望

凌 辉 安 宇*

摘 要 改革开放以来,我国政府机构经历了8次改革,总体上沿着简政放权、机构精简、减少微观干预的方向,向服务型政府转化,不断调整自身以适应社会主义事业发展的需要。本次机构改革不仅仅将一些职能相近的部门合并,更是在突出党的领导地位、经济转型发展、防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治等方面做出了针对性改革,让我国社会主义事业在新常态下能够稳步前行。

关键词 机构改革 治理结构 服务型政府

随着人口红利的不断消失、贫富差距扩大、环境污染问题的不断恶化,我国传统经济模式难以为继,我国经济进入新常态。为此,党和政府做出

* 凌辉,中央财经大学财经研究院2017级区域经济学(上海)在职研修班学员,现供职于上海市黄浦区审计局,任科员一职。安宇,中央财经大学金融学院2018级硕士研究生。



了进一步深化改革、经济转型发展的重要决策。在经济转型的过程中，政府机构的职能也在发生变化，因此，作为行政职能载体的政府机构也需要不断改革以适应经济社会发展的要求。回顾改革开放以来历次机构改革，均是在当前体制不适于经济发展、社会治理的情况下发生的。在改革开放、市场经济体制确立、加入 WTO、经济进入新常态的各大重要节点，都有机构改革的身影。机构改革不仅是对人员和组织机构的增减，而且是对权责的划分，是政府与市场、社会、个人关系的界定，其对当下国家治理效率有着至关重要的作用，对经济、政治、社会、民生、生态都有着重大影响。

一 改革开放以来政府机构改革历程

我国改革开放以来，一共经历了 8 次规模较大的政府机构改革，基本上保持 5 年改革一次的节奏，内容上涉及制度建设、组织机构的调整、人员编制的配备、权责和职能的划分等方面，历次机构改革都以解决当时政府和社会面临的突出矛盾为目标，按照历次改革的特点划分，大致可以分为三个阶段（见表 1）。

表 1 机构改革历程^①

	年份	改革背景	主要目的	改革内容
第一阶段	1982	经济体制改革新时期；机构臃肿，人浮于事，效率低下	为改革开放提供有利条件，精简机构和编制，提高效率	国务院所属部委、办公机构从 100 个裁剪合并为 61 个，人员编制从 5 万减为 3 万人，开始废除领导干部职务终身制；精简了各级领导班子；加快了干部队伍年轻化建设步伐
	1988	计划思维尚在，政府机构膨胀趋势再现	转变政府职能，减少对企业干预，强化宏观管理	在整合减少工业专业经济管理部门方面取得了进展，提出政企分开，建立国家公务员制度，国务院机构从 72 个裁并至 66 个，人员缩减 1 万多人

^① 资料来自新华网。

续表

	年份	改革背景	主要目的	改革内容
第一阶段	1993	十四大建立社会主义市场经济体制	建立适应经济体制的行政管理体制	国务院机构从 86 个裁减到 59 个，重点裁撤专业经济职能交叉部门
	1998	社会主义市场经济体制实施几年后，政府与市场的矛盾逐渐暴露	推进政企分开，调整组织结构，实行精兵简政，明确划分部门之间职责分工，完善行政运行机制	改革后除国务院办公厅外，国务院组成部门由原有的 40 个减少到 29 个。截至 2002 年 6 月，经过四年半的机构改革，全国各级党政群机关共精简行政编制 115 万人
第二阶段	2003	加入 WTO	进一步转变政府职能，改进管理方式，推进电子政务，提高行政效率，降低行政成本	除国务院办公厅外，国务院 29 个组成部门经过改革调整为 28 个，不再保留国家经贸委和外经贸部，其职能并入新组建的商务部
	2008	1998 年大改后机构仍然很多，机构重叠，职责不清	理顺部门职责关系，转变政府职能，合理配置宏观调控部门职能	尝试大部制，组建工信部、交通部、人社局、环保部等部门，形成与政府职能相配的组织架构，改革后，除国务院办公厅外，国务院组成部门设置 27 个
第三阶段	2013	经济进入新常态，全面深化改革	处理政府与市场关系，简政放权，优化服务，稳步推进职能转变	铁路政企分开，组建卫计委、药监局、广电总局等部门，涉及调整机构 20 多个，5 年来国务院减少 900 多项行政审批许可，改革后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门 25 个
	2018	“第一个一百年”临近，经济转型，金融风险频发，生态污染，贫富差距等社会矛盾凸显	继续推进大部制，理顺党政关系；强化三大攻坚战的组织保障，为建成现代化强国提供机制保障	国务院正部级机构减少 8 个，副部级机构减少 7 个，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门 26 个

第一阶段是改革开放的前 20 年（1982 ~ 1998 年），在这一阶段，经历了 4 次机构改革，初期主要针对计划体制时期政府机构臃肿、人浮于事、效率低下的问题进行办公机构的裁撤。随着市场经济的确立和经济体制改革的深入，逐渐实行政企分开，建立一个与市场经济相适应的政府治理构架，其间主要以人员精简，调整合并投资、财政、金融等与经济密切相关的部门为主，国务院机构由 100 个减少至 53 个。

第二阶段经历了两次机构改革（1998 ~ 2008 年），是在市场经济体制的基础上，更加强调政府职能的转变和理顺，在加入 WTO 和不断吸收国外先



进治理经验的背景下，2002年国务院《政府工作报告》首次提出切实把职能转到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务上，之后的机构改革逐步加强了政府宏观调控、市场监管等职能的优化整合，而2008年首次尝试大部制改革，借鉴20世纪80年代英国的改革经验，将工作内容相关的部门整合到一起，解决机构权利范围重叠，政出多门的问题。其间调整机构涉及15个，正部级部门减少了4个。

第三阶段的机构改革（2008～2018年）是中国发展进入新时代后，围绕“五位一体”总体布局和提升国家治理体系和治理能力而推进的。主要强调处理好政府与市场的关系，建立服务型政府，完善政府在原有职能的基础上，考虑到我国生态环境恶化的严重性，增加生态环境保护职能，同时更加关注精准扶贫、缓解贫富差距等民生问题。可以看出，历次机构改革以问题为导向，总体上沿着职能转换、简政放权、政府瘦身、减少微观干预，向服务化政府转化的方向稳步推进。

二 本次机构改革的必要性

政府职能是政府机构设置的基础和内在依据。政府机构则是履行政府职能的载体，并随着政府职能的变化而变化。随着中国发展进入新时代，政府机构和职能配置并不能完全适应新时代发展提出的新要求。首先，本次机构改革针对资源、生态、农村农业、文化、退役军人安置、科学技术、防范风险等当下存在的问题提供解决方案。其次，统筹党政机构，按照职能将国务院组建部门进行重构，各部门权责更清晰，从各国政府机构组成来看，我国机构设置仍显繁杂，在大部制改革上仍有改善空间。最后，本次机构改革进一步扫除经济发展阻碍，减少微观管理和具体审批，将职能转型贯彻到底（见表2）。

（一）解决当下突出矛盾，为“两个一百年”目标的实现提供组织保障

在即将建成全面小康社会的关键时刻，我国社会尚存在较突出的矛盾，本次机构改革很大程度上就是为解决这些问题提供组织机构上的保障。例如，

表 2 国务院组成部门调整方案^①

改革部门	涉及原部门相关内容
组建自然资源部	国土部、海洋局、国家测绘地理信息局、国家发改委、住建部、水利部、农业部、林业局等部门相关职责
组建生态环境部	国家发改委、国土部、水利部、农业部、海洋局、南水北调工程建设委员会等部门相关职责
组建农业农村部	农业部、国家发改委、财政部、国土部、水利部等部门相关职责
组建文化旅游部	原文化部、国家旅游局职责
组建国家卫生健康委员会	卫生计生委、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室、全国老龄工作委员会办公室、国家安全生产监督管理总局、中国老龄协会、国家中医药管理局等部门相关职责
组建退役军人事务部	民政部、人力资源和社会保障部、中央军委政治工作部、后勤保障部等部门相关职责
重建科学技术部	原科学技术部、国家外国专家局职责
重建司法部	原司法部、国务院法制办公室职责
优化水利部职责	国务院三峡工程建设委员会、南水北调工程建设委员会职责
优化审计署职责	国家发改委、财政部、国资委等部门相关职责
组建应急管理部	国家安全生产监督管理总局、国务院办公厅、公安部、民政部、国土局、地震局、国家防汛抗旱总指挥部、国家减灾委员会、国务院抗震救灾指挥部、国家森林防火指挥部等部门相关职责
中国人民银行	银监会、保监会拟订重要法律法规草案的职责，增加拟订审慎监管基本制度的职责

自然资源和生态环境部应对于污染防治，农业农村部的组建应对于精准脱贫和贫富差距严重；针对退役军人安置问题设立了退役军人事务部；为了匹配高质量经济模式重建科学技术部；等等。这些问题在之前的机构体系中并没有明确的部门负责，而是分散于各部门之间，不利于政府整合各方面信息，集中统筹解决这些亟待解决的突出问题。

（二）优化国家治理结构，明晰部门权责

一方面，在之前的历次改革中，均是在政府机构内部进行，未对国家

^① 资料来自（两会授权发布）《国务院机构改革方案》，新华网。



治理结构进行优化。本轮机构改革，优化了国家治理结构，这对于强化党的领导、破除腐败难题具有重要的意义。

另一方面，国务院组成部门之间仍然存在相互间职能相关、机构重叠、相互推诿责任等问题。历次的机构改革更多是整个部门的拆分合并，导致重复审批、职能冗余等问题。本次机构改革对国务院的组成部门进行系统性的重构，例如，新设立的自然资源部涉及国土资源部、国家海洋局、国家发改委、住建部、水利部等部门的特定职能。本次机构改革遵从职能相似而非机械的部门改革，更符合机构设置是为了完成特定行政任务的逻辑。权责更加明晰，减少机构职能重叠、管理空白、层级部门上下一般粗和部门间推诿责任弊病，部门内各种资源有机整合，充分共享。

本轮机构改革强化党的领导、优化国家治理结构、明晰部门权责，为进一步深化改革和社会主义事业发展奠定了坚实的基础。

（三）扫除经济发展障碍，着重处理政府与市场关系

这次机构改革中，对宏观管理部门权限进行了大幅优化，合并银监会和保监会，加强宏观监管的同时，在减少微观干预方面成效显著。根据李克强在十三届全国人大一次会议上的工作报告，5年来，国务院部门行政审批事项削减44%，非行政许可审批彻底终结，中央政府层面核准的企业投资项目减少90%，行政审批中介服务事项压减74%，职业资格许可和认定大幅减少。

三 机构改革对经济转型的影响

（一）为改善民生、激活消费提供制度保障

本次机构改革精准对接民生问题，解决人民群众对美好生活的需求，针对环境保护、三农问题、教育文化、卫生健康、退伍军人安置、安全应急等问题组建和重构机构设置，顶层机构重构的同时，简政放权，赋予省级及以下机构更多的自主权，把更多经济社会管理事项下放给直面群众的基层，调动地方政府积极性，充分利用地方更加了解当地群众的优势，因

地制宜，更加切实高效地解决民生问题。生态环境的建设与经济转型的内涵一致，而其他方面改革举措不仅减轻了农民和退役军人等特殊人群的经济负担，还使居民部门不必承担过重的教育、医疗、养老压力。在消费增速逐年下滑的背景下，本次改革对遏制贫富差距、促进居民消费、激发经济活力有着深远的意义。

（二）厘清监管机构职责边界，重塑金融生态

本次机构改革合并了银监会和保监会，银保监会拟定重要法律法规草案和审慎监管基本制度职责划入央行，将行业特征和监管要求相似的银监会和保监会合并，同时强化央行监管主导地位，减少政策、制定多头管理，在“一委一行两会”的新监管框架下，国务院金融稳定发展委员会统筹协调金融改革的发展与监管，央行负责宏观审慎管理、系统性风险防范和金融监管的统筹协调，银保监会和证监会专注于本行业监管执行，权责边界更加明晰，减少监管空白和管理标准不一的问题，随着金融监管协调的加强，穿透式监管的强化，短期内虽然对金融行业盈利和利率有所冲击，但从长期来看金融发展将会更健康、更稳定。

（三）明确政府职责，提高办事效率

本次机构改革中，贯彻市场在资源配置中起决定作用，提高市场竞争效率，围绕高质量发展设立科学技术部。同时省级及以下国税地税机构合并。这次合并有效减少了纳税人缴税流程，办事效率大幅提高，同时减少机构运行带来的人力物力成本和不同机构间的摩擦成本。此外，税收征管标准更加规范，避免了分税制背景下地方为招商引资出台各种税收优惠政策导致的恶性竞争，有利于更加有效地发挥市场竞争机制，从长期来看更有利于经济的健康发展。

四 总结

机构改革是政府为了更好地执行职能，完善治理体系，提升治理能力的重要举措。历次机构改革都是着眼于解决当时社会突出矛盾、提高办事



效率等问题，为国家现代化建设提供组织保障。从历史经验来看，历次机构改革的确对经济转型和发展有着深远的影响，从改革开放、市场经济体制的确立、加入 WTO、经济新常态等几个关键节点都可以看出。本次机构改革发生在经济新常态 5 年后，与 1998 年、2008 年两次改革可做类比，两次改革分别发生在市场经济体制改革和加入世贸组织数年后，在探索新的经济模式一段时间后，已经能在一定程度上把握新模式的背景下，且改革力度同样很大。从改革影响来看，两次改革都使组织架构较好地适应了当时的经济环境。本次机构改革也从多角度为经济发展扫除了障碍，并为“第二个一百年”目标的实现提供了长期机制保障。从改革趋势来看，首先，我国机构改革从顶层设计出发，愈发重视机构服务于职能，深入推进“放管服”改革，因此，根据职能合并机构的大部制改革是大势所趋。其次，为了避免政出多门、权责不匹配等问题，统筹党政关系和平衡中央财权事权也是改革的重点。

参考文献

- [1] 沈荣华：《我国政府机构改革 40 年的启示和新趋向》，《行政管理改革》2018 年第 10 期，第 22 ~ 28 页。
- [2] 戢浩飞：《机构改革的理论逻辑与实践探讨——基于行政职能的分析视角》，《学术论坛》2019 年第 1 期，第 125 ~ 135 页。
- [3] 张金才：《2018 国务院机构改革的突破和影响》，《人民论坛》2018 年第 23 期，第 18 ~ 19 页。
- [4] 杜倩博：《政府部门内部机构设置的组织逻辑与整合策略——基于中美差异性的比较分析》，《中国行政管理》2018 年第 9 期，第 111 ~ 117 页。
- [5] 石杰琳：《西方国家政府机构“大部制”改革的实践及启示——以英、美、澳、日为例》，《郑州大学学报》（哲学社会科学版）2010 年第 6 期，第 8 ~ 10 页。

全面预算绩效管理实施路径

——以部门和单位整体支出绩效管理为例

罗 醇 童 伟*

摘 要 中共中央、国务院于2018年发布《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号),对部门和单位的财政预算绩效管理予以规范,要求加快设立部门和单位整体绩效目标,加强绩效管理监督问责,构建健全的工作协调机制。我国部门和单位整体支出绩效管理经过多年的尝试和探索,慢慢累积了一定的经验,但与其他国家相比仍有诸多不足,如相关激励问责不够明确,评价管理体系不够健全,各部门对绩效评价的重视程度不够充分,等等。本文以部门和单位整体支出绩效管理作为切入点,探讨部门和单位整体支出绩效管理的主体及其职责、部门和单位整体支出评价的管理体系,全面实施部门和单位整体支出绩效管理的实施路径。

关键词 政府预算 部门绩效 整体支出

一 部门和单位整体支出绩效管理的责任主体及职责

部门和单位整体支出绩效管理是指以部门和单位的预算资金为对象,以部门和单位所有支出所达到的产出和结果为主要内容,以促进部门和单位高效履职为目的所开展的绩效管理活动,其主体主要包括三类:预算主

* 罗醇,中央财经大学财经研究院2017级区域经济学(上海)在职研究生班学员,现供职于上海闻政管理咨询有限公司,任产品经理一职。童伟,本文指导教师,中央财经大学财经研究院研究员。



管部门、预算单位和财政部门。在这三者之中，预算主管部门和预算单位在部门和单位整体支出绩效管理中居于核心地位，为推进我国部门和单位整体支出绩效的落地提供了重要保障，而部门和单位整体支出绩效管理的监督职责由财政部门来承担。这三者的相关职责分别是：预算主管部门负责在不同时期对部门绩效目标进行系统的梳理，对下属单位所申报的绩效目标进行审核；预算单位的职责是上报自身预算支出绩效目标，配合财政和上级主管部门对整体支出绩效评价开展工作，按要求完成部门预算支出绩效自评价等；财政部门的职责是明确预算绩效目标的管理相关工作要求，审核预算部门和单位上报的绩效目标，并监督其在实际预算支出绩效评价中的实施过程，对结果追责等。

二 部门和单位整体支出绩效管理要点与内容

（一）部门和单位整体支出绩效管理的内容与要点

总体来看，部门和单位整体支出绩效管理包含的主要内容与要点表现在以下四个方面。

一是有效配置资源。在推进部门和单位整体支出绩效管理的过程中，需要考核资源配置安排的合理性，尤其是资源的数量和布局能否对完成部门和单位工作计划提供有效支撑，确保部门顺利履职。因为部门和单位的工作开展需要依靠人力、物力、财力，并在此基础上为社会提供公共产品和服务，以此履行相关职能。

二是有效落实部门履职。部门和单位目标的实现离不开其活动规划和年度工作计划的具体安排，根据规划和计划开展其履职工作，使财政资金得以切实使用。所以，部门和单位整体支出绩效管理需要监督并核实部门和单位的目标达成与否、计划实现与否、职能履行到位与否。

三是保障部门制度的建设。建设完善的部门制度是部门运行及其职能实现的前提条件，分析部门制度是否能够为部门提供有效运行的保障，就要考察部门制度在管理制度设置方面的完善程度，在各个节点的细化程度。只有建立完善的部门制度，才能为推进部门和单位整体支出绩效管理保驾护航。