



精准扶贫精准脱贫
百村调研丛书

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·贵溪村卷

苗寨侗乡的脱贫攻坚之路

邹青山 沈进建 张秋涛 等 / 著



非外借

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION
AND ALLEVIATION IN 100 VILLAGES



精准扶贫精准脱贫百村调研丛书

CASE STUDIES OF TARGETED POVERTY REDUCTION AND
ALLEVIATION IN 100 VILLAGES

李培林 / 主编

精准扶贫精准脱贫 百村调研·贵溪村卷

苗寨侗乡的脱贫攻坚之路

邹青山 沈进建 张秋涛 陈媛媛 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

精准扶贫精准脱贫百村调研. 贵溪村卷: 苗寨侗乡的脱贫攻坚之路 / 邹青山等著. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2018.12

ISBN 978-7-5201-3558-0

I. ①精… II. ①邹… III. ①农村-扶贫-调查报告-三穗县 IV. ①F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第220792号

·精准扶贫精准脱贫百村调研丛书·

精准扶贫精准脱贫百村调研·贵溪村卷 ——苗寨侗乡的脱贫攻坚之路

著 者 / 邹青山 沈进建 张秋涛 陈媛媛

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 陈 颖

责任编辑 / 张 超

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127
地址: 北京市北三环中路甲29号院华龙大厦 邮编: 100029
网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367083

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm×1092mm 1/16
印 张: 15.75 字 数: 157千字

版 次 / 2018年12月第1版 2018年12月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-3558-0

定 价 / 59.00元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

▲ 版权所有 翻印必究

“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”

编 委 会

主 编：李培林

副主编：马 援 魏后凯 陈光金

成 员：（按姓氏笔画排序）

王子豪 王延中 李 平 张 平 张 翼

张车伟 荆林波 谢寿光 潘家华

中国社会科学院国情调研特大项目
“精准扶贫精准脱贫百村调研”
项目协调办公室

主 任：王子豪

成 员：檀学文 刁鹏飞 闫 珺 田 甜 曲海燕

总 序

调查研究是党的优良传统和作风。在党中央领导下，中国社会科学院一贯秉持理论联系实际的学风，并具有开展国情调研的深厚传统。1988年，中国社会科学院与全国社会科学界一起开展了百县市经济社会调查，并被列为“七五”和“八五”国家哲学社会科学重点课题，出版了《中国国情丛书——百县市经济社会调查》。1998年，国情调研视野从中观走向微观，由国家社科基金批准百村经济社会调查“九五”重点项目，出版了《中国国情丛书——百村经济社会调查》。2006年，中国社会科学院全面启动国情调研工作，先后组织实施了1000余项国情调研项目，与地方合作设立院级国情调研基地12个、所级国情调研基地59个。国情调研很好地践行了理论联系实际、实践是检验真理的唯一标准的马克思主义认识论和学风，为发挥中国社会科学院思想库和智囊团作用做出了重要贡献。

党的十八大以来，在全面建成小康社会目标指引下，中央提出了到2020年实现我国现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县全部“摘帽”、解决区域性整体贫困的脱贫

精准扶贫精准脱贫百村调研·贵溪村卷

攻坚目标。中国的减贫成就举世瞩目，如此宏大的脱贫目标世所罕见。到2020年实现全面精准脱贫是党的十九大提出的三大攻坚战之一，是重大的社会目标和政治任务，中国的贫困地区在此期间也将发生翻天覆地的变化，而变化的过程注定不会一帆风顺或云淡风轻。记录这个伟大的过程，总结解决这个世界性难题的经验，为完成这个攻坚战献计献策，是社会科学工作者应有的责任担当。

2016年，中国社会科学院根据中央做出的“打赢脱贫攻坚战”战略部署，决定设立“精准扶贫精准脱贫百村调研”国情调研特大项目，集中优势人力、物力，以精准扶贫为主题，集中两年时间，开展贫困村百村调研。“精准扶贫精准脱贫百村调研”是中国社会科学院国情调研重大工程，有统一的样本村选择标准和广泛的地域分布，有明确的调研目标和统一的调研进度安排。调研的104个样本村，西部、中部和东部地区的比例分别为57%、27%和16%，对民族地区、边境地区、片区、深度贫困地区都有专门的考虑，有望对全国贫困村有基本的代表性，对当前中国农村贫困状况和减贫、发展状况有一个横断面式的全景展示。

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，党的十八大以来中国特色社会主义实践引导中国进入中国特色社会主义新时代，我国经济社会格局正在发生深刻变化，脱贫攻坚行动顺利推进，每年实现贫困人口脱贫1000多万人，贫困人口从2012年的9899万人减少到2017年的3046万人，在较短时间内实现了贫困村面貌的巨大改观。中国

社会科学院组建了一百支调研团队，动员了不少于 500 名科研人员的调研队伍，付出了不少于 3000 个工作日，用脚步、笔尖和镜头记录了百余个贫困村在近年来发生的巨大变化。

根据规划，每个贫困村课题组不仅要为总课题组提供数据，还要撰写和出版村庄调研报告，这就是呈现在读者面前的“精准扶贫精准脱贫百村调研丛书”。为了达到了解国情的基本目的，总课题组拟定了调研提纲和问卷，要求各村调研都要执行基本的“规定动作”和因村而异的“自选动作”，了解和写出每个村的特色，写出脱贫路上的风采以及荆棘！对每部报告我们都组织了专家评审，由作者根据修改意见进行修改，直到达到出版要求。我们希望，这套丛书的出版能为脱贫攻坚大业写下浓重的一笔。

中共十九大的胜利召开，确立习近平新时代中国特色社会主义思想作为各项工作的指导思想，宣告中国特色社会主义进入新时代，中央做出了社会主要矛盾转化的重大判断。从现在起到 2020 年，既是全面建成小康社会的决胜期，也是迈向第二个百年奋斗目标的历史交会期。在此期间，国家强调坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。2018 年春节前夕，习近平总书记到深度贫困的四川凉山地区考察，就打好精准脱贫攻坚战提出八条要求，并通过脱贫攻坚三年行动计划加以推进。与此同时，为应对我国乡村发展不平衡不充分尤其突出的问题，国家适时启动了乡村振兴战略，要求到 2020 年乡村振兴取得重要进展，做好实施乡村振兴战略与打好精准脱

贫攻坚战的有效衔接。通过调研，我们也发现，很多地方已经在实际工作中将脱贫攻坚与美丽乡村建设、城乡发展一体化结合在一起开展。可以预见，贫困地区的脱贫攻坚将不再只局限于贫困户脱贫，我们有充分的信心从贫困村发展看到乡村振兴的曙光和未来。

是为序！



全国人民代表大会社会建设委员会副主任委员

中国社会科学院副院长、学部委员

2018年10月

前 言

2013年11月，习近平总书记在湖南湘西考察时指出：“扶贫要实事求是，因地制宜。要精准扶贫，切忌喊口号，也不要定好高骛远的目标。”这是习近平总书记第一次在正式场合提出“精准扶贫”思想。此后习近平总书记又在多个场合阐述精准扶贫、精准脱贫思想。2014年10月的首个“扶贫日”，习近平总书记做出重要批示：“各级党委、政府和领导干部对贫困地区和贫困群众要格外关注、格外关爱……加大扶持力度，善于因地制宜，注重精准发力，充分发挥贫困地区广大干部群众能动作用，扎扎实实做好新形势下扶贫开发工作，推动贫困地区和贫困群众加快脱贫致富步伐。”2014年11月初，在福建调研时习近平总书记指出：“当年苏区老区人民为了革命和新中国的成立不惜流血牺牲，今天这些地区有的还比较困难，要通过领导联系……加快科学扶贫和精准扶贫。”这些指示、批示进一步显现了习近平总书记将精准扶贫视为新时期扶贫开发方式的新要求。

习近平总书记精准扶贫思想来源于对中国社会贫困状况的深入了解和洞悉，来源于实践，又用于指导实践，并

精准扶贫精准脱贫百村调研·贵溪村卷

在实践检验中逐步得到发展完善。特别是在 2015 年 6 月，习近平总书记在贵州召开的部分省区市党委主要负责同志座谈会上进一步指出：“扶贫开发贵在精准，重在精准，成败之举在于精准。各地都要在扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人（第一书记）精准、脱贫成效精准上想办法、出实招、见真效……要因地制宜研究实施‘四个一批’的扶贫攻坚行动计划，即通过扶持生产和就业发展一批，通过移民搬迁安置一批，通过低保政策兜底一批，通过医疗救助扶持一批，实现贫困人口精准脱贫。”“六个精准”“四个一批”重要扶贫实践路径的提出，为党中央、国务院及省一级党委、政府制定精准扶贫脱贫政策方略、目标措施的顶层设计提供了思想和实践依据。

正是在习近平精准扶贫思想指引下，依据党中央、国务院印发的若干关于精准扶贫、脱贫的意见、通知及相关的政策配套文件，贵州省针对本省实际，科学制定实施了一系列关于扶贫攻坚的条例、指导意见、目标及措施办法，完成了有关精准扶贫、脱贫的二次顶层设计，并要求把立足于精准扶贫、精准脱贫的文件精神落实到具体行动和扶贫实践中。

贵州省县、乡、村的脱贫攻坚实践正是在省级扶贫方略顶层设计、路线、目标、要求下的层级分步实施。如果从一个贫困村庄脱贫实践的维度来看，它仅仅是县乡脱贫攻坚布局、目标中的一个面或者是一个点，抑或是精准扶贫、脱贫政策观照下的个体实践。精准扶贫、脱贫包含

着“不能让一个贫困群众掉队”“小康不小康，关键看老乡”“实现现行标准下贫困县的全部退出和贫困人口的全部脱贫”的政治要义和民生关怀，是统领经济社会发展的第一要务。从这个意义上说，分析、解读、研究像贵溪村这样一个少数民族村寨的脱贫实践，就具有了反观省、自治州、县乡精准扶贫政策、措施、办法在最基层实施的效果参照。同时也便于厘清各级政府在精准扶贫中各自的角色定位和承担的职能，以及好的政策与基层落实之间是否存在落差。

可以看到，政府主导下的精准扶贫、精准脱贫正显现着强大的政策优势；集中社会各方力量办大事、办好事正是我党执政的一大特点，同时也是我国为解决贫困这一世界性难题贡献的中国方案和中国智慧。十几年来，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以民生为要，心系贫困群众，为全面建成小康社会殚精竭虑，科学谋划布局，这为2020年决胜国家层面上的脱贫提供了坚实的政治保障。上下同欲者胜，当一个国家、一个政党、整个社会把脱贫攻坚当成一项输不起的战役的时候，坚决打赢脱贫攻坚战的目标便变得可期、可待。

贵溪村，这个掩映于大山中的苗族村寨，过去数百年与贫困为伴，百姓的生活常常处于饥饿和半饥饿状态。如今，受惠于党和国家的脱贫攻坚政策，古老的村寨正逐渐融入全面建成小康社会的序列中，贫困家庭、贫困人口正感受到越来越多政策的阳光雨露，得到教育、医疗、产业发展和住房、养老等各个方面的帮扶，他们的生活正得到

精准扶贫精准脱贫百村调研·贵溪村卷

明显的改善。这说明精准扶贫作为国家层面的一种有效的社会政策正发挥出积极有效的作用，政策已经成为消除贫困、改善民生的关键的一步。

当贫困村的贫困群众生活得到改善时，会给予贫困者以新的希望和促使其改变自身行为习惯的内在力量，比如贫困者变得比以前勤快了，家庭卫生状况有所好转。当一个人的生产和生活进入良性循环的状态时，这意味着脱贫致富的内生动力正在被激发出来。

在贵溪村，我们发现，省、自治州、县乡的各个层级的扶贫脱贫攻坚政策措施正是通过驻村扶贫干部走进贫困者中间，倾听他们的心声，了解他们的致贫原因，一家一户地制定出帮困脱贫的具体办法，按照上级下发的文件、意见和好的政策尽可能精准地予以实施，最终通过对扶贫效果的考核、检验，测度各项扶贫措施之于贫困户的工作成效、贫困户的满意度情况，确保实现真正意义上的脱贫。

// 001 第一章 大山深处的少数民族村寨

/ 003 第一节 贵溪村概况

/ 006 第二节 苗族的迁徙对村庄经济的影响

/ 012 第三节 贵溪村贫困根源浅析

/ 017 第四节 贵溪民俗探析

// 031 第二章 贵溪村脱贫攻坚实践

/ 033 第一节 精准识别：谁是贫困者

/ 039 第二节 把扶贫、惠民措施落到实处

/ 043 第三节 “居者有其屋”：贵溪人对安居乐业的理解

/ 049 第四节 “六个精准”“五个一批”之于贵溪的路径

// 053 第三章 县乡脱贫攻坚措施举要

/ 055 第一节 三穗县：脱贫政策和措施的落实者

/ 065 第二节 良上镇：上面千条线，下面一根针

/ 071 第三节 良上镇脱贫攻坚的做法及困惑

// 079 第四章 贵溪村乡村治理、脱贫攻坚的难题、
出路及思考

/ 081 第一节 村庄空心化及留守儿童

/ 090 第二节 健康洁净的生活习惯的倡导

/ 092 第三节 谁在“等、靠、要”

/ 096 第四节 村庄集体经济的缺失

/ 106 第五节 关于党支部的战斗堡垒作用

// 113 第五章 贵溪村可持续发展的对策建议

/ 115 第一节 绿水青山如何变成金山银山

/ 120 第二节 贵溪村发展乡村旅游的优势及思考

/ 127 第三节 发展产业经济 助推帮困扶贫

/ 132 第四节 扶上马送一程 脱贫后的政策延续

// 139 第六章 大扶贫战略下的贵州精准扶贫、
精准脱贫

/ 141 第一节 多措并举、精确制导，助力扶贫攻坚

/ 147 第二节 扶贫攻坚的省级设计和市、县两级的层层
落实

/ 153 第三节 对政府主导下扶贫政策的建议与思考

// 165 附 录

/ 167 附录一 贵溪村贫困户满意度调查报告

/ 178 附录二 贵溪人文地理田野调查报告
——精准扶贫精准脱贫百村调研札记

/ 188 附录三 贵溪 守望怎样的乡愁
——少数民族文化的记忆、留存、传承与
适度保护

/ 194 附录四 乡村集市走笔

/ 197 附录五 扶贫干部眼中的精准扶贫

/ 207 附录六 观音阁村：一个黔北汉族村庄的脱贫实践

/ 213 附录七 精准扶贫精准脱贫百村调研问卷

// 251 参考文献

// 253 后 记

