



长株潭试验区

年鉴

(2016)

湖南省长株潭两型试验区管委会
中共湖南省委讲师团编

湖南人民出版社



长株潭试验区

年鉴

(2016)

湖南省长株潭两型试验区管委会
中共湖南省委讲师团编

湖南人民出版社

本作品中文简体版权由湖南人民出版社所有。
未经许可，不得翻印。

图书在版编目（CIP）数据

长株潭试验区年鉴. 2016 / 湖南省长株潭两型试验区管委会，中共湖南省委讲师团编. —长沙：湖南人民出版社，2017.5

ISBN 978-7-5561-1713-0

I. ①长… II. ①湖… ②中… III. ①城市群—湖南—2016—年鉴 IV. ①Z526

中国版本图书馆CIP数据核字（2017）第118362号

CHANGZHUTAN SHIYANQU NIANJIAN 2016

长株潭试验区年鉴·2016

编者 湖南省长株潭两型试验区管委会 中共湖南省委讲师团
责任编辑 吴向红
装帧设计 刘聪香

出版发行 湖南人民出版社 [http://www.hnppp.com]
地 址 长沙市营盘东路3号
邮 编 410005

印 刷 湖南省湘财印务有限公司
版 次 2017年5月第1版
2017年5月第1次印刷
开 本 787 mm × 1092 mm 1/16
印 张 63.5
彩 插 16P
字 数 2800千字
书 号 ISBN 978-7-5561-1713-0
定 价 398.00元

营销电话：0731-82683348 （如发现印装质量问题请与出版社调换）

《长株潭试验区年鉴（2016）》

编辑说明

一、为全面、翔实、系统地记录长株潭两型社会综合配套改革试验区建设的历程，为我省两型社会建设提供具有史料价值、实用价值和收藏价值的信息资料，并向省内外充分展示长株潭两型社会综合配套改革试验区建设的成果，按照省委主要领导的指示，决定编纂《长株潭试验区年鉴》。

二、《长株潭试验区年鉴（2016）》是记载长株潭综合配套改革试验区 2015 年全面工作的一部年鉴。它以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，贯彻落实习近平总书记系列讲话精神，以省委、省政府围绕“一带一部”区域定位实施创新引领、开放崛起战略，推进“五化”同步发展，推进长株潭改革试验区建设各项举措为主线，以促进“三量齐升”和推动城乡区域协调发展、确保全面建成小康社会的工作为重点，以全省推进两型社会建设的成果为主要内容，力求全面客观地反映长株潭综合配套改革试验区 2015 年的大事要事、热点亮点。它可以为社会各界了解和研究长株潭试验区两型社会建设提供翔实资料，为长株潭试验区相关单位和部门开展工作提供经验范例，为各级领导推进两型社会建设提供决策参考。

三、《长株潭试验区年鉴（2016）》共分为特别聚焦、综合篇、方案设计篇、总体成果篇、核心区域篇、辐射区域篇、全省带动篇、示范区片篇、政策法规篇、对外合作篇、创建活动篇、研究宣传篇、数据统计篇等十三个部分，各个部分的主要内容是：

特别聚焦：以图文并茂的形式展示湖南两型社会建设经验。

综合篇：用纪实的形式反映中央领导对湖南两型社会建设的关怀，中央及有关部委支持长株潭试验区的有关文件，记录 2015 年省委推进两型社会建设的重要决策和省领导有关两型社会建设的会议讲话和重要言论；以编年记事的形式记录 2015 年推进两型社会建设的有关活动。其中，专门的决策文件和会议讲话全文录入，其他文件和言论中的相关内容摘要录入。

方案设计篇：着重反映对长株潭试验区两型社会建设的相关方案设计，录入 2015 年批准发布的有关方案。

总体成果篇：分别从总体的角度和以条目的形式反映 2015 年长株潭试验区两型社会建设的重要事件和主要成果。

核心区域篇：从区域的角度，反映作为长株潭试验区核心区域的长沙市、株洲市、湘潭市 2015 年两型社会建设的成果。以综述的形式反映其两型社会建设整体情况，以条目的形式记录其两型社会建设在资源节约利用、生态环境保护、基础设施建设、城镇规划建设、两型产业建设、两型技术产品、社会建设管理等方面的具体成果。

辐射区域篇：从区域的角度，反映作为长株潭试验区辐射区域的衡阳市、岳阳市、常德市、益阳市、娄底市 2015 年两型社会建设的成果。以综述的形式反映其两型社会建设整体情况，以条目的形式记录其两型社会建设在资源节约利用、生态环境保护、基础设施建设、城镇规划建设、两型产业建设、两型技术产品、社会建设管理等方面的具体成果。

全省带动篇：从区域的角度，反映作为长株潭试验区带动区域的邵阳市、张家界市、郴州市、永州市、怀化市、湘西自治州 2015 年两型社会建设的成果。以综述的形式反映其两型社会建设整体情况，以条目形式记录其两型社会建设的具体成果。

示范区片篇：从区片的角度，反映长株潭试验区五个示范区、十八个示范片 2015 年两型社会建设的成果。以综述的形式反映其两型社会建设整体情况，以编年记事的形式记录 2015 年推进两型社会建设的有关活动。

政策法规篇：分为省级政策法规、运行实施文件、市级政策规定三个层次，记录 2015 年在推进长株潭试验区两型社会建设的过程中形成的政策法规。其中，专门的省级政策法规和运行实施文件全文录入，市级政策规定以辑目的形式录入。

对外合作篇：从省部合作、省际合作、国际合作三个层面，以条目的形式反映 2015 年湖南在两型社会建设过程中与中央部委、兄弟省市以及其他国家、地区和国际组织开展合作的情况。

创建活动篇：录入 2015 年全省相关市州的一批两型示范创建单位和家庭。

研究宣传篇：介绍 2015 年发表的关于湖南两型社会建设的理论研究成果和对策研究成果，重要成果全文录入，其他成果摘要介绍。录入中央和湖南媒体 2015 年关于湖南两型社会建设的重要宣传报道，介绍湖南关于两型社会建设的主要学术活动。

数据统计篇：介绍长株潭试验区主要经济指标以及在全省经济社会发展中所占比重，反映长株潭试验区节能减排、能源消费等方面的有关数据统计。

四、《长株潭试验区年鉴（2016）》由省长株潭两型社会建设综合配套改革试验区管委会和湖南省委讲师团联合组织编纂，省委讲师团负责日常工作。由于年鉴编纂是一项复杂的系统工程，涉及面广，内容繁多，加之时间较紧及编者水平有限，书中疏漏之处在所难免，诚请广大读者批评指正。

编者

二〇一六年十二月

《长株潭试验区年鉴（2016）》编纂委员会

- 主 任：** 易春阳 中共湖南省长株潭两型试验区工委副书记、
管委会常务副主任（正厅级）
- 郑昌华 中共湖南省委讲师团主任
- 副 主 任：** 谭跃湘 中共湖南省委讲师团副主任
- 刘怀德 中共湖南省长株潭两型试验区工委委员、管委会副主任
- 周上游 中共湖南省长株潭两型试验区工委委员、管委会副主任
- 刘明理 长沙市副市长
- 何建波 株洲市委常委、常务副市长
- 杨 广 湘潭市委常委、常务副市长
- 何录春 衡阳市委常委、常务副市长
- 唐道明 岳阳市委常委、常务副市长
- 彭建中 益阳市委常委、常务副市长
- 朱水平 常德市委常委、常务副市长
- 张希慧 娄底市委常委、常务副市长
- 孙银生 湘潭九华片区工委书记（副厅级）
- 尹正锡 常德经济开发区管委会主任（副厅级）
- 编 委：** 龙 宇 湖南省长株潭两型试验区管委会办公室主任
- 徐卫波 湖南省长株潭两型试验区管委会规划处副处长
- 刘建华 湖南省长株潭两型试验区管委会改革处处长
- 毛 政 湖南省长株潭两型试验区管委会发展处处长
- 李伏军 湖南省长株潭两型试验区管委会督查评价处处长
- 李红卫 湖南省长株潭两型试验区管委会宣教联络处处长
- 余学进 湖南省长株潭两型试验区管委会办公室副主任
- 夏政军 湖南省长株潭两型试验区管委会办公室副主任
- 曾迎红 中共湖南省委讲师团副调研员
- 彭鉴西 长沙市两型办主任

谭智勇 株洲市两型办主任
李海深 湘潭市两型办主任
雷高飞 衡阳市两型办主任
颜 卿 岳阳市两型办主任
胡跃龙 益阳市两型办主任
罗 荣 常德市两型办主任
杨 维 娄底市两型办主任
杨应龙 金霞经济开发区工委书记、金霞片区负责人
周建光 株洲天元区委书记、株洲高新区工委副书记
张建勇 株洲石峰区委书记、株洲清水塘片区工委书记
成秋兴 湘潭易家湾、昭山片区工委书记
谢振华 湘潭县委书记、湘潭易俗河片区工委书记
于小波 益阳东部新区工委书记、管委会主任
陈奉文 娄底水府片区东部新区管委会主任
伍 鹤 娄底水府片区万宝新区党工委书记
曾巧敏 衡阳白沙洲工业园区主要负责人
余学辉 长沙市望城区常委、常务副区长，望城区铜丁片区负责人
唐 智 长沙县安青片区负责人
王文华 岳阳城陵矶新港区管委会主任
田 荣 岳阳市屈原管理区常务副区长、屈原营田片区负责人
聂晏斌 湘阴县界头铺片区金龙新区管委会主任
任伯均 汨罗市新市片区管委会主任

《长株潭试验区年鉴（2016）》编辑人员

主 编：易春阳 郑昌华

执行主编：郑昌华

编辑人员：特别聚焦 郑昌华 曾迎红

综 合 篇 郑昌华 旷重林

方案设计篇 赵 旭

总体成果篇 郑昌华 柴若柳

核心区域篇 曾迎红 肖 琼 旷重林

辐射区域篇 丁 毅

全省带动篇 陈 瑶

示范区片篇 陈 瑶

政策法规篇 赵 旭

对外合作篇 田 辉

创建活动篇 曾迎红

研究宣传篇 杨贤成 郑昌华

数据统计篇 赵 旭

湖南两型社会建设经验走向全国

长株潭两型社会综合配套改革试验区获批以来，我省先行先试，率先形成了有利于资源节约、环境友好的新机制。2015年是试验区改革第二阶段的最后一年，长株潭试验区圆满地完成了第二阶段各项改革建设任务。5年来，试验区坚持以加强顶层设计为重点，形成由10个专项改革方案、18个专项规划、18个示范片区规划和87个市域规划组成的全方位、多层次的改革建设规划体系；坚持以创新体制机制为重点，形成两型社会建设的“长株潭模式”；坚持以实施湘江流域保护和治理“一号重点工程”为重点，形成“水陆空”污染整体联动治理模式；坚持以推广清洁低碳技术为重点，形成自主创新的“长株潭现象”；坚持以落实“三通四化”为重点，形成区域经济自主一体化的“长株潭样本”；坚持以生态价值导向为重点，把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系，形成独具湖南特色的两型监管考评体系；坚持以两型示范创建为重点，形成从“盆景”到“花园”、从“天女散花”到“遍地开花”的两型改革建设新格局。

目前，我省已在全国率先建立起两型综合评价体系，积累了一大批两型社会建设经验。两型采购、农村环境治理、绿色发展评价指标体系、两型示范创建、城市环境综合治理、两型标准体系建设、绿心规划编制实施监管等两型社会建设经验，都具备向全国推广的基础。国家发改委正在组织推广湖南七大两型建设经验，政府两型采购、农村环境治理等两型社会建设经验，将从湖南走向全国。



两型社会建设经验



2015年是试验区改革建设任务十分繁重的一年。长株潭两型试验区以生态文明体制改革统揽两型社会建设和绿色湖南建设，统筹推进全面小康建设，完成了各项目标任务。

(一)着力推进生态文明体制改革。1.突出抓改革顶层设计。率先全国出台《湖南省生态文明体制改革实施方案(2014—2020年)》，明确了全省生态文明体制改革的路线图、任务书、时间表和责任制。2.突出抓改革制度建设。出台我省首个地方性生态补偿办法——《湖南省湘江流域生态补偿(水质水量奖罚)暂行办法》；印发《湖南省生态红线制度建设改革试点实施方案》，明确在郴州桂东、汝城、宜章和资兴“三县一市”启动改革试点；率先全国颁布实施《湖南省环境保护责任规定(试行)》和《湖南省重大环境问题(事件)责任追究办法(试行)》，建立责权明晰、科学完备的省级环境保护责任体系。3.突出抓改革任务落实。制定《2015年国家公园体制改革试点工作计划》；出台全国首个省级国有林场改革实施方案；全省累计挂牌成立了9个排污权交易管理机构；《湖南省大气污染防治条例》《湖南省固体废物污染环境防治条例》分别被列为省政府2015年立法计划。

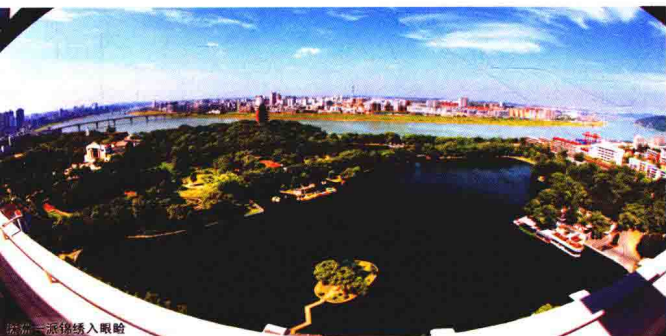
(二)着力推进长株潭试验区综合配套改革。1.深入推进十大重点改革。全面推行阶梯式水、电、气价制度，完善工业企业单位产品能耗指标控制制度，全省进入农村环境综合整治全省域覆盖国家试点，出台《湖南省大气污染防治2015年度实施方案》。2.大力推广清洁低碳技术。3.加快推进重点改革试点。4.积极构建两型标准体系。加快推进两型认证，出台实施全省两型认证管理暂行办法。5.不断完善政府两型采购。确定第三批两型产品，选定46家企业的103个产品纳入



2015年第一批（总第三批）全省政府采购两型产品推荐目录清单。6.继续实施两型示范创建。制定发布全国首个省级反映社会主义环境道德价值观和保护环境行为规范的《公民环境保护行为准则》。

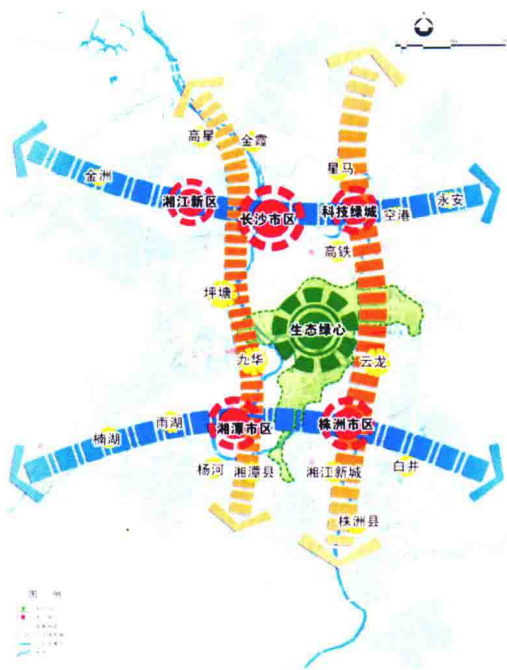
（三）着力推进长株潭地区全面小康建设。长株潭三市完成GDP占到全省的46.6%，其中，长沙、湘潭同比增长9.0%、9.2%，分别高于全省平均水平0.6、0.8个百分点。长株潭三市完成固定资产投资、居民消费总额、财政收入占到全省的41.6%、42.7%、36.8%。其中，湘潭市固定资产投资同比增幅高出全省平均水平8.5个百分点；长沙、湘潭居民消费总额同比增幅高出全省0.3、1.4个百分点；长沙财政收入同比增幅高出全省平均水平0.4个百分点。长沙市规模工业增加值同比增幅高出全省1.2个百分点。长株潭地区全面建成小康社会走在全省的前列，实现程度整体上达到90%。其中，长株潭三市分别为95%、91.6%、87.7%，居全省前三位。

（四）着力推进长株潭一体化建设。在长株潭三市开展城市规划“三规合一”、推动基础设施建设联通、实施“三通四化”、举办环保产业技术服务交易会、建设特色产业园区挂牌等一体化发展举措。目前，“宽带中国”长株潭示范城市群建设进展顺利，出台《推进“宽带中国”长株潭示范城市群建设实施方案（2015—2016年）》。协调将长株潭9条城际干道（断头路）建设纳入2016年省重点工程，超进度完成全年3.45亿元两型专项财政补助资金任务，预计除岳望高速茶亭段2016年通车外，其余8条年底全部通车。6月1日，在湘潭经开区召开授牌会议，授予长株潭地区17个园区为“特色产业园”称号。省政府正逐步向株洲、湘潭下放30项行政审批权限。



一、全方位、多层次的改革建设规划体系

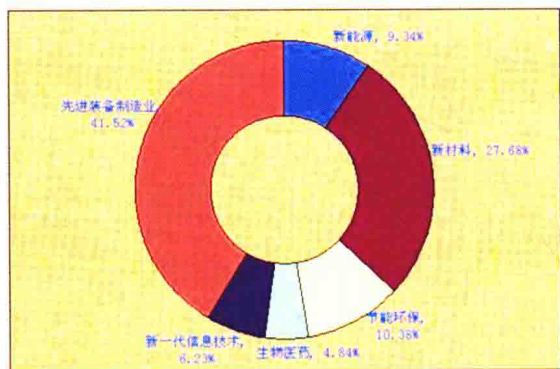
坚持以加强顶层设计为重点，形成两型社会建设的“行动路线图”和“建筑施工图”。建立以改革总体方案和城市群区域规划为龙头，由10个专项改革方案、18个专项规划、18个示范片区规划和87个市域规划组成的全方位、多层次的改革建设规划体系。完成2008年版城市群区域规划调整提升，形成长株潭城市群区域规划“升级版”。实行规划审查“一票否决”，初步建立长株潭空间动态管理系统。突出保护优先，在试验区8448平方公里的核心区，划定46%面积为禁止开发区，并在长株潭三市之间规划了522平方公里的生态绿心，划定89%为禁止和限制开发区。强调“多规合一”，坚持将国民经济发展规划、城市总体规划、土地利用规划和融资规划等统一起来，坚持“一张蓝图管到底”。



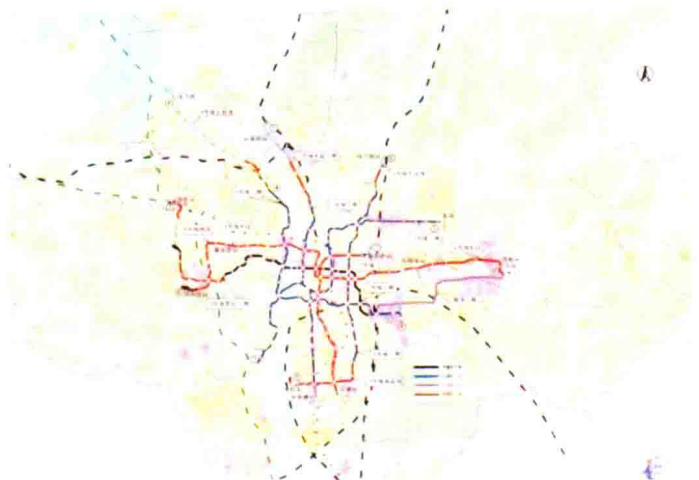
▲ 长株潭城市群区域规划调整，共建长株潭城市群 2020年三市人均GDP达14万元



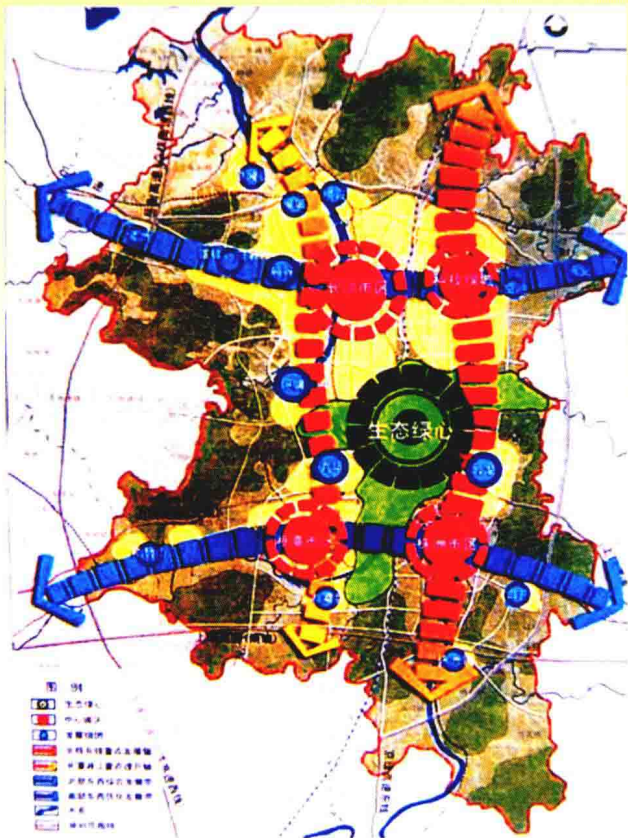
▲ 长株潭城市群或成“中国经济第五极”；“长三角+中三角”将成世界最大城市群



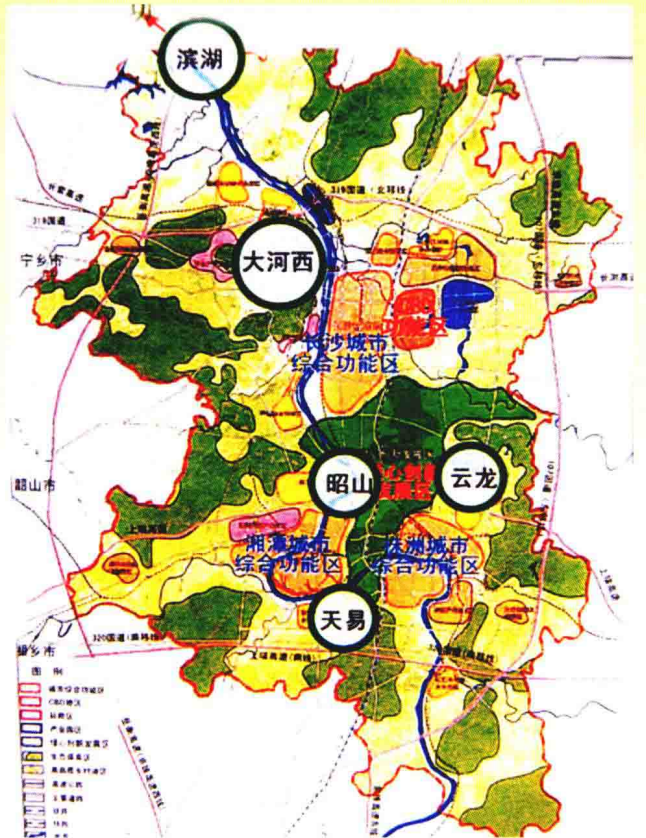
▲ 为加快发展我省节能环保产业，制订《湖南省战略性新兴产业节能环保产业发展专项规划》，规划期为2010—2015年



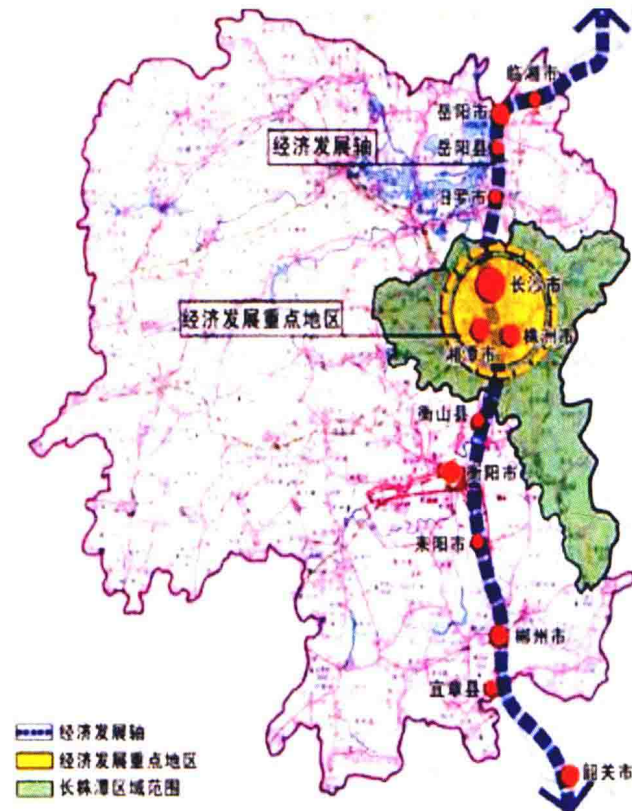
▲ 长沙轨道交通规划图



▲ 长株潭两型社会综合配套改革试验区核心区“一心双轴双带”空间结构示意图



▲ 长株潭两型社会综合配套改革试验区核心区功能分区与先导示范区，也就是5大“经济特区”



▲ 长沙、株洲、湘潭，3座城市沿湘江呈品字形分布，以相互不足40公里的城际距离，构成了一个独特、稀缺的城市资源



二、两型社会建设的“长株潭模式”



坚持以创新体制机制为重点，形成两型社会建设的“长株潭模式”。以资源节约、生态环境保护、科技创新和人才管理、产业结构优化升级、统筹城乡发展、节约集约用地、城市群一体化发展等体制机制创新为重点，配套推进投融资、对外开放、财税和行政管理等方面的体制机制创新，先后实施原创性改革106项。从2012年开始，部署推动以资源性产品价格改革、产业准入退出提升、排污权交易、生态补偿机制、农村环境污染治理等为主要内容的长株潭试验区十大改革，把“三个率先”的总目标分解为10个具体的改革项目，打出了改革的组合拳，形成了一系列改革成果。如脱硫加价改革一项，就累计减少二氧化硫排放196.4万吨，是全省“十一五”减排目标的16.5倍。全省排污权初始分配基本完成，对8876家企业分配核定了初始排污权。在2013年底国家发改委组织的改革试点工作第三方评估中，长株潭自主创新、城市群一体化建设、湘



▲ 湖南省第一个排污权交易电子竞价，竞拍到排污权的企业代表领到《湖南省排污权证》



▲ 位于北辰三角洲的长沙滨江文化园



▲ 天易示范区株洲天元片区全景

江流域综合治理、绿色建筑推广、株洲城市管理、绿色GDP评价、两型标准体系建设、居民用水电气阶梯价格、企业用水电气差别价格、农村环境整治等改革经验得到肯定，被称为两型社会建设试验的“长株潭模



▲ 湖南排污权交易试点启动



▲ 两型企业—北汽株洲分公司发车中心



▲ 白鹤组群现身红旗湖——近10年东洞庭湖发现的最大白鹤种群



三、“水陆空”污染整体联动治理模式



坚持以实施“一号重点工程”为重点，形成“水陆空”污染整体联动治理模式。全面实施湘江流域保护和治理“一号重点工程”第一个“三年行动计划”，强力推进全省水、土、气污染综合治理。一是推进湘江流域污染综合治理。在湘江流域累计实施重点治理项目1422个、淘汰关闭涉重金属污染企业1018家。推进三十六湾、水口山、清水塘、竹埠港、锡矿山五大重点区域综合整治，株洲市清水塘被列入国家老工业区搬迁改造试点，湘潭市竹埠港28家重化企业已全部停产，2014年湘江干流水质总体为优。二是推进大气污染联防联控。出台大气污染防治实施细则，加强大气环境监测预警和重污染天气应急管理，PM2.5实时监测和数据发布扩大到长株潭和岳阳、常德、张家界等市。提前一年在全省水泥企业执行氮氧化物排放新标准。全省39台30万千瓦以上火电机组、63条新型干法水泥生产线完成脱硝设施建设提前一年完成目标。三是推进土壤重金属污染修复。率先在全国开展耕地重金属污染治理试点，出台《湖南省耕地重金属污染调查与综合防治总体方案》，试点范围由长株潭扩大到长株潭、衡阳、岳阳等9个市，各项工作进展顺利，启动耕地修复治理面积274.01万亩。加大矿山地质环境恢复治理力度，大力推进郴州苏仙区金属矿区与湘潭锰矿区矿山地质环境示范工程。土壤重金属污染修复的生态地球化学技术（CM技术）获国家专利。



▲ 我国启动重金属污染耕地修复治理湖南省长株潭地区试点



▲ 长沙3年将建63公里地下综合管廊



▲ 茶陵重金属污染耕地修复



▲ 湘江重金属污染综合治理打响攻坚战



▲ 市民在湘江边清理垃圾



▲ 湘江橘子洲风景



▲ 省环保厅主持召开《湖南省大气污染防治条例（草案·代拟稿）》立法听证会



▲ 湖南学者积极为生态文明体制改革出谋划策



▲ 湘江流域生态补偿机制



▲ 湘潭锰矿区矿山地质环境治理示范工程施工现场



▲ 湖南试验田关乎中国所有受污染耕地治理的走向