

“十三五”国家重点出版物出版规划项目



诺贝尔经济学奖获得者丛书  
Library of Nobel Laureates in Economic Sciences

# 公共问题经济学 (第十九版)

**The Economics of Public Issues**  
(Nineteenth Edition)



罗杰·勒罗伊·米勒 (Roger LeRoy Miller)  
丹尼尔·K. 本杰明 (Daniel K. Benjamin) 著  
道格拉斯·C. 诺思 (Douglass C. North)

中国人民大学出版社



第十九版

“十三五”国家重点出版物出版规划项目



诺贝尔经济学奖获得者丛书  
Library of Nobel Laureates in Economic Sciences

# 公共问题经济学

(第十九版)

**The Economics of Public Issues**  
(Nineteenth Edition)



罗杰·勒罗伊·米勒 (Roger LeRoy Miller)  
丹尼尔·K·本杰明 (Daniel K. Benjamin) 著  
道格拉斯·C·诺思 (Douglass C. North)  
王欣双 吉扬 李季 译  
冯文成 审校

中国人民大学出版社  
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

公共问题经济学：第十九版 / ( ) 罗杰·勒罗伊·米勒, ( ) 丹尼尔·K. 本杰明, ( ) 道格拉斯·C. 诺思著；王欣双，吉扬，李季译。—北京：中国人民大学出版社，2019.4

(诺贝尔经济学奖获得者丛书)

ISBN 978-7-300-26087-7

I. ①公… II. ①罗… ②丹… ③道… ④王… ⑤吉… ⑥李… III. ①公共经济学 IV. ①F062.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 191111 号

“十三五”国家重点出版物出版规划项目

诺贝尔经济学奖获得者丛书

公共问题经济学 (第十九版)

罗杰·勒罗伊·米勒

丹尼尔·K. 本杰明 著

道格拉斯·C. 诺思

王欣双 吉扬 李季 译

冯文成 审校

Gonggong Wenti Jingjixue

---

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

规 格 160 mm×235 mm 16 开本

版 次 2019 年 4 月第 1 版

印 张 14.5 插页 2

印 次 2019 年 4 月第 1 次印刷

字 数 222 000

定 价 59.00 元

---

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

# 前 言

经济学家认为生活中处处都是经济问题，当然，并不是我们身边的一切都涉及经济，很多重要的社会问题跟经济无关。本书中有一些问题通常被认为本质上不是经济问题，然而，我们尽力向读者展示很多公共问题的核心是经济问题。

我们确信本书中的很多内容会引起争议，很多人会认为我们过于倾向一种事实，而忽略了相反的事实。而很多不是经济专业的人士会认为书中的内容根本不是经济问题。在我们看来，所有这些问题之所以能在一个共同的框架下探讨，正好展示了经济学在解释世界方面的强大力量。我们希望这也能让读者见识到经济学既可以富有教育意义，也可以颇具趣味。

## 新版的修订说明

每次新版的修订我们都会仔细选择适合本书的话题，以保证其具有较强的时效性，这对我们来讲是一种挑战。我们希望读者可以从本次修订版新加入的问题中看到，我们正在努力满足这个标准。这些新的问题包括：

- 创新（为什么创新？创新为何如此重要？）
- 公路费为谁交？（一分价钱一分货）
- 《21世纪资本论》（谁富了？为什么我们关心这个问题？）
- 网络中立性（如何反面来看待网络？）
- 医疗保险是给所有人的……或者也许不是（美国《平价医疗法案》的经济效应）
- 关于转基因食品的争论（谁在抵制转基因？为什么抵制？）

### 更多的章末讨论题及改进的篇章布局

章末讨论题深受读者欢迎，我们也在每次修订的时候不断增加新的讨论题，此外，问题的难度范围也有适当扩展，包括更多关于基础材料的问题。

### 术语表

本版在书末延续了广受学生和教师欢迎的术语表。术语表中的条目是按字母顺序排列的，继以简要的定义。

### 全面修订的七篇内容

本版所有章节都做了部分或全部的重新改写，每章的材料都尽我们所能做到更新。与上一版的七篇内容一样，本书包括经济分析基础、供给与需求、劳动力市场、市场结构等。

### 教师手册

每位教师都想得到与本书配套的《教师手册》，网上为所有采用本书的教师提供了这本手册。我们尽力整合了在讲授本书时所用的最好的教辅材料。这本手册对每一章的教学都提供了如下材料：

- 各章所涉及核心经济问题的精简大纲。
- 对本书中所讨论问题的背景从经济基础上进行的精练解说。在每个案例中都配以一个或多个图形加以解释，我们认为这是非常有用的教学工具。
- 对本书中各章末提出的讨论题给出参考答案，从而可以进一步加深和拓展该章的基本经济分析，而且会不断地提供讨论的新途径。

### 致谢

本次修订版中有几章内容是取材于本杰明 (Benjamin) 为地产与环境研究中心所写的《地产与环境研究报告》(PERC reports)。我们感谢地产与环境研究中心准许使用这些材料。我们还要感谢上一版的审读者：罗杰·梅纳斯 (Roger Meiners)、布赖恩·奥罗克 (Brian O'Roark)、德博拉·沃克 (Deborah Walker)、罗布·西利 (Rob Seeley)，特别感谢圣安东尼学院的梅纳斯 (Meiners) 和西里尔·莫龙 (Cyril Morong) 无私地提供新主题和为原有主题提供新材料。此外，本书上一版的数十名热心读者和几位极度认真负责的评论者为本版修订提供了大量有益建议。我们向他们和各位写信给我们提出建议的读者们致以最诚挚的谢意，并真心希望这本书的出版能让他们感到他们时间与才智的付出是值得的。

我们还要感谢戴维·亚历山大 (David Alexander)、林赛·斯隆

(Lindsey Sloan) 和萨拉·迪穆谢尔 (Sarah Dumouchelle), 是他们随时关注着这个项目的进展, 还有罗比·本杰明 (Robbie Benjamin) 的专业稿件校对技能, 他的编辑才能再一次提升了本版的品质。苏·雅辛 (Sue Jasin) 也提供了其专业的稿件准备工作。当然, 错误在所难免, 所有文责均由本书作者承担。

罗杰·勒罗伊·米勒  
丹尼尔·K. 本杰明  
道格拉斯·C. 诺思

# 目 录

## 第一篇 经济分析基础

第 1 章 官僚主义害死人 .....	3
FDA 简史 .....	3
1962 年《基福弗-哈里斯修正案》的影响 .....	4
糟糕的权衡取舍 .....	5
FDA 的故事给我们的启示 .....	6
第 2 章 创新 .....	9
从发明、创新到广泛使用——并非总是很快 .....	9
研发和你的生活水平 .....	10
创新与增长 .....	10
激励和创新 .....	11
专利的重要性 .....	11
是否存在市场? .....	12
谁得到了利润? .....	12
是不是所有简单的发明都已经被发现了? .....	13
未来会怎样? .....	14
第 3 章 飞行安全问题 .....	15
安全经济学 .....	15
什么样的安全程度才是安全? .....	16
外部环境的重要性 .....	17
政府掌握的信息最多吗? .....	17

消费者是最聪明的? .....	18
如何应对恐怖分子? .....	19
<b>第 4 章 财富之谜</b> .....	21
法律体系的重要性 .....	21
制度对经济的影响 .....	22
制度的起源 .....	23
近年来的制度变迁 .....	23
<b>第 5 章 排他经济学</b> .....	26
公共财产 .....	26
获取: 开放式还是封闭式? .....	26
开放式获取的问题 .....	27
冲浪帮 .....	28
封闭式获取的好处 .....	28
龙虾帮 .....	29
帮派和纪念碑 .....	29
不劳无获 .....	30
<b>第 6 章 公路费为谁交?</b> .....	32
开车的成本 .....	32
减少拥堵的好处 .....	33
为什么不收通行费? .....	33
搞错了..... .....	34
.....还是对了 .....	35
定价的政治手段 .....	35
通行费以外的方法 .....	36
长期的解决方案 .....	36

## 第二篇 供给与需求

<b>第 7 章 性交易、酗酒和吸毒</b> .....	41
针对供给方的执法行动 .....	41
暴力的出现 .....	42
使用习惯的变化 .....	43
信息成本上升 .....	44
危险的性 .....	44
致命的毒品和酗酒 .....	45



信息与互联网 .....	46
成功是有限的 .....	47
<b>第 8 章 全搞砸了 .....</b>	<b>49</b>
压裂 .....	49
首先, 好消息 .....	50
接下来, 坏消息 .....	50
水 .....	51
关于环境的更多话题 .....	52
能源独立 .....	53
与欧洲的对比 .....	54
底线 .....	54
<b>第 9 章 肾脏买卖 .....</b>	<b>56</b>
器官移植的总体情况 .....	56
肾脏移植的情况 .....	57
伊朗的器官移植市场 .....	58
非自愿捐献者的恐惧 .....	58
器官移植市场化的成本 .....	59
器官移植市场化的收益 .....	60
<b>第 10 章 水资源濒临枯竭了吗? .....</b>	<b>63</b>
根本上可再生的资源 .....	63
水, 水, 到处是水 .....	64
<b>第 11 章 房租管制之殇 .....</b>	<b>69</b>
房租管制简史 .....	69
房租管制的负面效应 .....	70
规避房租管制的努力 .....	71
官僚主义盛行 .....	72
房租管制的真正受害者 .....	73
世界性的房租管制之害 .....	73

### 第三篇 劳动力市场

<b>第 12 章 《21 世纪资本论》 .....</b>	<b>77</b>
富者更富, 贫者更贫? .....	77
经济学与现实 .....	78
不平等的起起落落 .....	78

收入不平等正在加剧 .....	79
收入流动性 .....	79
测量错误 .....	80
经济平等很重要吗? .....	81
不平等的根源 .....	81
<b>第 13 章 为什么女性的薪酬较低?</b> .....	84
这是歧视吗? .....	84
孩子的原因 .....	85
职业选择 .....	86
工作时间 .....	87
牙医歧视? .....	87
<b>第 14 章 最低工资效应</b> .....	90
背景 .....	90
低工资就是低收入吗? .....	91
最新的证据 .....	92
最大的受害者 .....	93
生活保障工资? .....	93
<b>第 15 章 高税率的负激励</b> .....	95
奢侈品税 .....	95
静态分析和动态分析 .....	96
收入税和劳动力供给 .....	96
证据明显 .....	97
激励适用于所有人 .....	97
爱尔兰的教训 .....	98

## 第四篇 市场结构

<b>第 16 章 网络中立性</b> .....	103
电信改革 .....	103
花钱才能玩 .....	104
视频革命 .....	104
不付钱, 不能玩 .....	105
美国联邦通信委员会的介入 .....	106
互联网的重要性 .....	106
还是美国联邦通信委员会 .....	107

神圣的美国联邦通信委员会·····	107
<b>第 17 章 契约、合并与密谋</b> ·····	110
石油卡特尔·····	111
钻石卡特尔·····	112
鱼子酱卡特尔·····	112
大学生运动卡特尔·····	113
<b>第 18 章 咖啡、茶或免学费</b> ·····	115
价格歧视的基本要素·····	115
航空公司的价格歧视·····	116
实行利润管理·····	117
大学的价格歧视·····	117
制药公司的价格歧视·····	118
<b>第 19 章 摒除竞争</b> ·····	121
计程车牌照·····	121
职业注册·····	122
美发行业的竞争·····	123
政府也不喜欢竞争·····	124
优步的竞争·····	124

## 第五篇 政治经济学

<b>第 20 章 医疗保险是给所有人的·····或者也许不是</b> ·····	129
医疗保险所覆盖的个人数量增加·····	129
强制豁免的效果·····	130
你生病了但是没有医疗保险——不要着急·····	130
新健康保险交流·····	131
许多医院获益巨大·····	131
双层医疗体系的持续·····	132
对之前被保险人的影响·····	132
“49 人”的崛起·····	133
底线·····	133
<b>第 21 章 绿色能源骗局</b> ·····	135
伟大的目标，但在科学或经济学上不怎么样·····	135
在需求概念上的一个问题·····	136
1 号绿色能源骗局——风能·····	136

2号绿色能源骗局——太阳能 .....	137
环境怎么了? .....	138
任何其他名义下的行业政策 .....	139
3号绿色能源骗局——电动汽车 .....	139
政策和政治 .....	140
<b>第22章 关于转基因食品的争论 .....</b>	<b>141</b>
转基因的早期历史 .....	141
新的转基因 .....	142
来自转基因的威胁 .....	142
危险有多大的可能 .....	142
非转基因的费用 .....	143
财产权的问题 .....	143
绿色革命 .....	144
全世界 .....	144
转基因对环境的益处 .....	145
承诺和谨慎 .....	145
<b>第23章 少种点玉米, 多制造些灾难 .....</b>	<b>147</b>
美国农业简史 .....	147
农产品市场 .....	148
价格补贴 .....	148
对价格补贴的反应 .....	149
目标价格 .....	150
更多的政策修补 .....	150
农业补贴的现实 .....	151
其他国家的农业政策 .....	151
<b>第24章 美国的老龄化问题 .....</b>	<b>154</b>
“老年潮”的起源 .....	154
老年人的成本 .....	154
你要支付的成本 .....	155
行动中的政治经济学 .....	156
未来之路 .....	157

## 第六篇 财产权与环境

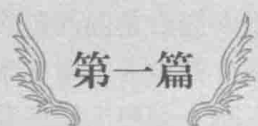
<b>第25章 拯救物种 .....</b>	<b>161</b>
渔场广泛倒闭 .....	161

命令和控制的失败	162
捕捞份额体系	163
激励的能量	163
我们也能挽救鲸吗?	164
把野牛端上餐桌	164
<b>第 26 章 温室经济学</b>	167
二氧化碳和气候	167
对于负外部效应的反应	168
生活中的事实	169
好消息,坏消息	169
汽油和烟雾	170
减少气体排放	171
<b>第 27 章 醉人的乙醇</b>	173
乙醇法令和补贴	173
乙醇的假想优点	174
环境政策的政治经济学	174
乙醇案例中的胜利者和失败者	175
<b>第 28 章 收垃圾的来了!</b>	177
美国的垃圾	177
原本不存在的危机	178
垃圾回收	179
产品禁令	180
政府规定	180
市场的解决方案	181
垃圾排放量	182

## 第七篇 国际贸易和经济繁荣

<b>第 29 章 巨无霸的经济学</b>	187
一些人贫穷,一些人富有,许多人位于其间	187
外汇汇率	187
使用市场汇率带来的问题	188
购买力平价——一个解决办法?	189
巨无霸驰援	189
巨无霸工资、实际工资和幸福	190

生产力的趋势	190
<b>第 30 章 全球化和美国的财富</b>	<b>192</b>
贸易收益	192
全球化和反全球化	193
以邻为壑	194
倾销	194
用工和环境标准	195
贸易壁垒的政治经济学	196
<b>第 31 章 75 万美元的钢铁工人</b>	<b>198</b>
贸易的本质	198
对于汽车的保护	199
对于其他产业的保护	200
总就业的下降	200
真正保护的不可能	201
<b>术语表</b>	<b>203</b>



第一篇

# 经济分析基础







## 第 1 章 官僚主义害死人

人固有一死：或死于医生所开具的处方药品的致命副作用；或虽然某些药品可以拯救你的生命，但医生因其未获审批而被禁止使用，致使患者无药可救。这可真是个两难选择，尽管我们宁愿哪个都不选择，但总要有有人替我们做出决策。来看看现实吧：美国食品和药品管理局（Food and Drug Administration, FDA）的雇员们每年都会为成千上万的美国消费者做出许多类似的决策。确切地说，美国食品和药品管理局的官僚们有权决定一种新药（处方药品）是否可以在美国上市销售。如果美国食品和药品管理局禁止某种新药上市，那么美国的医生就不能合法地开出这个药方，即使该药已经在其他国家拯救了成千上万名患者的性命。

### FDA 简史

美国食品和药品管理局拥有如此决策权力这事要上溯到 1906 年《食品和药品安全法案》（Food and Drug Safety Act），该项法案要求药品必须明确标示其成分，并且不能对消费者健康产生任何潜在的损害。由于这项法案，霍斯塔特医生的胃必妥、印第安基卡普人的草药及大量的朗姆酒混合液、以可卡因为主成分的方剂和某些抗癌的偏方等都从药剂师的药架上消失了。这项法案于 1938 年扩展修订为《食品、药品和化妆品法案》（Food, Drug, and Cosmetic Act），强制药品生产商说明其新药的安全性，否则不得上市销售。（这项法案缘于当时因服用磺胺酰剂而造成 107 人死亡的事件，这是一种含有有毒二甘醇的抗生素，其化学成分与汽车防冻液相似。）